

РАЗДЕЛ 3. Трибуна зарубежного ученого

УДК 341.9

Е. А. Морозова

преподаватель кафедры юриспруденции Алматинского филиала
Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ

Аннотация. Исследуется международно-правовое регулирование защиты прав детей. Автором на основе анализа международных соглашений, заключенных Казахстаном в сфере защиты детей, сформулирован вывод о необходимости проведения полноценного мониторинга на предмет их фактического исполнения, а также создания четкого механизма контроля за исполнением международных обязательств. С учетом сравнительно-правового анализа соответствия положений законодательства Казахстана международным актам выявлены отдельные вопросы неисполнения или ненадлежащего исполнения международных обязательств, определены некоторые направления совершенствования казахстанского законодательства в исследуемой сфере.

Ключевые слова: международно-правовая защита, права детей, проблемы защиты прав детей, международные соглашения.

Введение. Проблемы защиты прав и свобод граждан занимают ведущее место в системе международного права. При этом дети прочно удерживают особое статусное положение в числе субъектного состава. Это объясняется тем, что, обладая полным набором прав и свобод, они в силу психофизиологического состояния не всегда имеют возможность реализовать их. Нормы международного права направлены на создание реальных условий реализации детской международной правосубъектности и используют для этого все возможные правовые механизмы, включая установление прямых запретов и обязательств, санкций, социально-трудовых и иных реабилитационных гарантийных возможностей и т. д., а также опосредованных правовых норм отсылочного характера к национальному законодательству стран-участников.

В данной системе международно-правовой защиты значительная роль отводится не только качественной слагаемой правовой регламентации, но и обеспечению реального ком-

понента исполнения обязательств участниками международного договора.

Не менее важным условием обеспечения полноценной защиты детьми своих прав и возможностей является проведение согласованной правовой политики всеми участниками международных обязательств как в рамках общеустановленных правовых стандартов, так и в рамках двух-трех-многосторонних договорных международных обязательств.

Аналитический обзор норм международного права показывает, что в области базовых позиций защиты прав детей, установления международных стандартов проблемы правовой регламентации минимизированы. Что же касается вопросов их исполнения, а также межгосударственных обязательств, то в данной сфере имеется значительное количество пробелов, казуистики и иных правовых негативных позиций. Наибольшее количество таких проблем встречается в социально-трудовой сфере.

Основная часть. Защита прав детей как одна из наиболее актуальных проблем международного права предполагает значительный спектр направлений и спецификаций: это охрана здоровья, жизни ребенка, образование и занятость, судебная защита и др. При оглашении доклада ЮНИСЕФ «Положение детей в цифрах», представленного в 2014 г. в честь 25-летия принятия Конвенции о правах ребенка, отмечалось, что в мире коэффициент охвата начальным образованием составлял 96 %, или 92 млн, детей в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии; 2,5 млн детей не имеют возможности получить базовое образование, при этом большую часть этих детей составляют дети с инвалидностью. Но очень большое число детей выпадает из поля зрения статистики [1]. В последнем докладе ЮНИСЕФ «Состояние детей в мире в 2017 году», представленном в сентябре 2018 г., была озвучена печальная статистика, в соответствии с которой в 2017 г. в мире скончались 5 млн 400 тыс. детей младше пяти лет, большая часть – из-за недоеданий и болезней, в результате бедности, при этом 80 % приходится на Африку и страны Южной Азии [2]. Отмечая особую озабоченность в рамках функционирования международного права в данных регионах, следует обратить внимание на тот факт, что сегодня нарушения прав детей имеют место практически во всех государствах, независимо от их демократических приори-

тетов, достижений, политического устройства и социально-экономического развития.

Система международно-правовой защиты детства как комплексного института, постоянно действующего правового механизма, берет свое начало с Женевской декларации прав ребенка 1924 г., принятой Лигой Наций. В ее преамбуле говорится о том, что мужчины и женщины, признавая обязательным дать детям самое лучшее, провозглашают это как свою обязанность. Детям необходимо предоставить все необходимые условия для их нормального развития как в области материальной, так и духовной базы. Таким образом, ребенок стал объектом международно-правовой защиты, в отношении которого были предусмотрены обязательства по созданию благоприятных условий для жизни. Практика показывает, что многочисленные международные документы в области защиты прав ребенка не являются той правовой базой, которая обеспечивала бы в полном объеме эффективную защиту прав ребенка, однако ее принятие стало значительным событием в области защиты прав и свобод гражданина и человека. В Конвенции впервые ребенок рассматривается не только как объект, требующий специальной защиты, но и как субъект права, которому предоставлен весь спектр прав человека. С принятием Конвенции о правах ребенка 1989 г. международное сообщество признало необходимость предоставлять специальную защиту детям в силу физической и умственной незрелости. Конвенция вводит принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18-летия, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [3, с. 79].

Следует отметить, что с принятием Конвенции перечень прав детей был расширен правами на выживание и развитие (ст. 6), на сохранение индивидуальности (ст. 8), на свободу взглядов (ст. 12), на неучастие в военных действиях (ст. 38), на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию жертв злоупотреблений и эксплуатации (ст. 39) [4].

Конвенция 1989 г. впервые закрепила определение правовой категории ребенка как субъекта права. Этим субъектом считается несовершеннолетний, а значит, не только дети, но и подростки в возрасте до 18 лет, если законодательством не предусмотрен более ранний возраст совершеннолетия.

Также Конвенцией был сформулирован статус несовершеннолетнего, предусмотрена юридическая защита детей недееспособных, нарушивших закон, жертв жестокого обращения и вооруженных конфликтов, отражены вопросы защиты детей от влияния негативных явлений (наркомании и токсикомании, торговли детьми, использования их в порнографическом бизнесе), провозглашен общий принцип недискриминации ребенка или подростка в его правах и их защите [5, с. 151].

Сегодня права детей представлены в более чем 35 документах ООН. Это касается общеправовых положений, вопросов охраны здоровья, образования, труда, занятости, миграции и др.

Серьезное место в системе международной правовой защиты детей, помимо международных стандартов, занимают международные обязательства и договоренности, закрепленные в рамках межгосударственных договорных обязательств, двух- и многосторонних договоров. Приоритет ратифицированных межгосударственных обязательств перед законами страны зафиксирован практически во всех конституционных гарантиях. В частности, на это указывает ст. 4 Конституции Республики Казахстан, ст. 15 Конституции Российской Федерации и т. д. [6].

Значительное количество базовых норм международного права, действующих в Казахстане, представлено в рамках СНГ. На приоритет защиты детей в этом межгосударственном формате указывает решение, принятое Советом глав государств 11 октября 2017 г. в Сочи «О заявлении глав государств–участников Содружества Независимых Государств о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей», в котором подчеркивается приоритетный базовый характер Всеобщей декларации прав человека (10 декабря 1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.) и Конвенции о правах ребенка (20 ноября 1989 г.). В обращении указывается, что настоящее время предъявляет новые вызовы и возможности традиционным семейным ценностям во всех сферах, в том числе культурно-массовой, информационной, экономической, политической, здравоохранении и образовании. Представители глав государств

отметили, что сегодня «размывается осознание важности таких основополагающих понятий, как традиционная семья, ответственное родительство, преемственность поколений и взаимная ответственность людей» [7]. В связи с этим поддержка института семьи объявляется связующим звеном поколений и основой для обеспечения здорового и устойчивого будущего, а также одним из главных приоритетов правовой, социально-экономической и социально-демографической политики государств – участников СНГ. Благополучие, прочность традиционной семьи признаются обязательным условием устойчивого развития стран – участников. Признается важность и необходимость выработки эффективных организационно-правовых, экономических и информационно-просветительских мер по формированию благоприятных условий для создания семьи, охраны здоровья матери и ребенка, развития института усыновления, поддержки молодых родителей, решения проблем насилия в семье, нарушения прав ребенка, профилактики, предотвращения и расследования преступлений в отношении детей, снижения детской смертности и повышения уровня культуры воспитания.

На важность международно-правового сотрудничества в области защиты детей указывает и тот факт, что ежегодно, начиная с 2012 г., в Кыргызстане проводится Международный культурно-образовательный форум стран СНГ «Дети Содружества», в работе которого принимают участие как представители государственных структур, так и непосредственно сами дети. На данном мероприятии выносятся предложения о совершенствовании международно-правовой регламентации прав детей. Так, основным посылом 2017 г. явились предложения о расширении возможностей обучения детей государств-участников в вузах СНГ. Следует отметить, что все предложения, представленные в рамках данного форума, в обязательном порядке изучаются и рассматриваются на заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ [8]. Не менее показательным фактом является решение Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 г. об объявлении 2001 г. Годом ребенка. При этом правительствам государств-участников было рекомендовано считать в числе первоочередных приоритетов создание и развитие национальных механизмов и координационных

структур защиты детства, а также выделить в концепциях основных направлений социальной политики в качестве приоритетных государственные мероприятия, направленные на преодоление негативных тенденций в социальной сфере и обеспечивающие улучшение положения детей. Было принято решение разработать национальные программы и осуществить комплекс практических мероприятий по реализации целевых программ для обеспечения защиты детства. Правительствам были представлены сферы совершенствования политики в отношении защиты детей, а также субъектные группы детей, в том числе дети-беженцы, жертвы чрезвычайных ситуаций, беспризорники. Среди направлений представлены профилактика детской наркомании, совершенствование статуса детей-инвалидов, привлечение их к активному образу жизни, регулирование деятельности электронных и печатных СМИ в целях защиты физического, психического и нравственного здоровья детей от их разрушительного влияния. Кроме того, было обращено внимание на необходимость имплементации международных стандартов в национальное законодательство государств – участников СНГ [9].

Практически все указанные направления нашли отражение в рамках межгосударственного сотрудничества. Так, в числе первых международных документов, принятых и ратифицированных в СНГ в начале 90-х гг., были документы о неторговых платежах, касающиеся прежде всего алиментных обязательств родителей, проживающих с детьми на территориях разных государств СНГ, выплат пенсий по случаю потери кормильца на детей, прав на получение медицинской помощи, образование и обеспечение лекарственными средствами. Особые положения предусматривались в области отдельных направлений, таких как гарантии детей мигрантов, социальное страхование и обеспечение детей военно-служащих и приравненных к ним лиц, социальные льготы детям, проживающим или проживавшим в особых регионах, приграничных зонах, районах экологического бедствия или техногенных катастроф и т. д. Особое место в каталоге документов в части защиты социально-трудовых прав детей занимает Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств, утвержденная 29 октября 1994 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

Важное место в системе международно-правовой защиты детей занимают Соглашения о гарантиях граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов от 9 ноября 1994 г., о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 26 августа 2005 г., о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 г. и др.

На фоне заключенных соглашений выделяется Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, заключенное в Кишиневе 7 октября 2002 г. Данный документ, в отличие от прежних, предлагает расширенную трактовку понятийного аппарата «несовершеннолетний», отсылая участников к национальному законодательству в области возрастных пределов совершеннолетия. Он распространяется на несовершеннолетних, оставивших государство постоянного проживания без разрешения физических или юридических лиц, осуществляющих право родительской опеки и попечительства и оказавшихся на территории другого государства СНГ. Соглашение регламентирует широкий спектр вопросов как организационного, так и информационного плана, социально-финансового плана, определяя, что расходы на содержание таких несовершеннолетних в специализированных учреждениях несет сторона, на территории государства которой они возникли, а расходы, связанные с перевозкой несовершеннолетних, – государство их постоянного проживания. Кроме того, утвержден перечень транзитных учреждений по перевозке несовершеннолетних.

Отмечая качественную международно-правовую регламентацию защиты прав детей как на базовом, общестандартном уровне, так и в формате межгосударственного сотрудничества, следует указать на наличие значительного количества пробелов, казуистических положений в данной сфере. Прежде всего правового разрешения требует проблема неисполнения или ненадлежащего исполнения международных обязательств, что недопустимо как с точки зрения Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., так и конституционных государственных гарантий. Например, казахстанские реформы в области социального обеспечения фактически исключили возможность получения детьми пенсии по случаю потери кормильца на льготных условиях, гарантированные

ратифицированными соглашениями некоторым категориям граждан. Такое положение складывается и в области социального страхования, обязательного социального медицинского страхования, некоторых положений в сфере миграционных обязательств.

Заключение. Рассмотрев лишь некоторые вопросы международно-правового регулирования защиты прав детей, следует отметить, что данная проблема отнесена сегодня к категории глобальных и не теряет своей актуальности. Базовое положение в рамках правовой регламентации при этом занимают международные стандарты ООН и ее специализированных органов. Что касается межгосударственных договоров, соглашений, обязательств, заключенных Казахстаном, включая все тематические направления защиты детей, они требуют проведения полноценного мониторинга на предмет их фактического исполнения с учетом кардинально изменившихся условий функционирования государства за весь прошедший период функционирования страны в рамках государственной независимости. По результатам мониторинга следует определиться с принятием соответствующих решений о внесении изменений, дополнений в международные обязательства или денонсации договоров.

Важным условием полноценного соблюдения прав детей является и вопрос создания четкого механизма контроля за исполнением международных обязательств. Проведение таких мероприятий будет способствовать добросовестному сотрудничеству, поскольку соблюдение международных договоров играет главную роль в укреплении двух- и многостороннему международному сотрудничеству.

В Республике Казахстан ведется достаточно активная работа по совершенствованию законодательства с целью его приведения в соответствие с международными стандартами в данной области прав. Однако до настоящего времени не в полной мере отражен принцип всесторонней защиты прав ребенка, не получил четкого юридического закрепления принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. С нашей точки зрения, целесообразно уделить более серьезное внимание правовой регламентации проблем насилия и жестокого обращения с детьми, сексуальной и экономической эксплуатации, социальному сиротству, охране здоровья и др.

Список использованных источников

1. Защита прав детей [Электронный ресурс] // Официальный сайт ЮНИСЕФ. – Режим доступа: http://www.unicef.org/ceecis/ru/media_25606.html. – Дата доступа: 01.05.2019.
2. Доклад ЮНИСЕФ о положении детей в мире [Электронный ресурс] // ЮНИСЕФ. – Режим доступа: <https://www.unicef.org>. – Дата доступа: 01.05.2020.
3. Сологуб, А. Ю. Понятие «ребенок» в российском праве / А. Ю. Сологуб // Тенденции развития современной юриспруденции : материалы междунар. заоч. науч.-практ. конф., 3 сент. 2012 г. – Новосибирск : Изд. «Сибирская ассоциация консультантов», 2012. – С. 79 – 86.
4. О правах ребенка : Конвенция Организации Объединенных Наций : [принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи, 20.11.1989 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml. – Дата доступа: 01.05.2019.
5. Константинова, А. В. Проблемы имплементации норм международного права по основным гарантиям прав ребенка / А. В. Константинова // Изв. Оренбургского гос. аграр. ун-та. – № 3 (41). – 2013. – С. 276 – 278.
6. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. – Дата доступа: 01.05.2020.
7. О Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей [Электронный ресурс] : Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 11 окт. 2017 г. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33288087#pos=0;0. – Дата доступа: 01.05.2020.
8. Международный культурно-образовательный форум государств – участников СНГ «Дети Содружества», Чолпон-Ата [Электронный ресурс] / Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. – Режим доступа: https://iacis.ru/pressroom/news/sekretariat_mpa_sng/mezhdunarodnyy_kulturno_obrazovatelnyy_forum_gosudarstv_uchastnikov_sng_deti_sodruzhestva_prokhorit_v_cholpon_ate. – Дата доступа: 01.05.2019.
9. Официальный интернет-сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cis.minsk.by. – Дата доступа: 01.05.2019.

09.07.2020

E. A. Morozova

Lecturer of the Department of jurisprudence
of the Almaty branch of the St. Petersburg
Humanitarian University of trade unions

**PROBLEMS OF INTERNATIONAL LEGAL
PROTECTION CHILD'S RIGHT**

Abstract. The article is devoted to the study of international legal regulation of the protection of children's rights. Based on the analysis of international agreements concluded by Kazakhstan in the field of child protection, the author concludes that it is necessary to conduct a full monitoring for their actual implementation, as well as to create a clear mechanism for monitoring the implementation of international obligations. Taking into account the comparative legal analysis of the compliance of the provisions of the legislation of Kazakhstan with international acts, certain issues of non-performance or improper performance of international obligations are identified, some areas of improvement of Kazakhstan's legislation in the field under study are identified.

Keywords: international legal protection, children's rights, problems of protecting the rights of children, international agreements.