

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕКУЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ БОЛЕЕ АКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Василевич Г. А.

Республика Беларусь, г. Минск
Белорусский государственный университет,
заведующий кафедрой конституционного права,
доктор юридических наук, профессор

В данной статье остановимся на дополнительных мерах по вовлечению молодежи, в том числе несовершеннолетних, в процесс решения государственных и общественных дел, а также на некоторых аспектах развития нормотворческого процесса.

На национальном и международном уровнях дается различное понимание того, кто относится к категории «молодежь». Согласно белорусскому законодательству, это лица в возрасте не старше 31 года.

Сразу выскажем пожелание: полезно было бы дать определение понятия права молодежи на управление делами общества и государства. Сводятся ли особенности только к возрасту или есть еще иные особенности, которые проявляются в особой инициативности молодых людей, и др.? По классификации ВОЗ, молодость определяется возрастными рамками от 18 до 44 лет. Как известно, Конвенция о правах ребенка к детям относит лиц в возрасте не старше 18 лет.

Обычно явное и более широкое разделение с точки зрения объема прав проводится между несовершеннолетними и теми, кто достиг этого возраста. Естественно, что в некоторых сферах эта дифференциация может быть продолжена, например при избрании в Парламент, для занятия должности судьи и др.

В литературе обходят вниманием возможные направления более широкого участия несовершеннолетних в избирательном процессе. В ст. 64 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что право избирать и быть избранными имеют граждане нашей республики, достигшие 18 лет. В этой связи

вполне допустимо в Избирательном кодексе зафиксировать право несовершеннолетних работников принимать участие в собраниях трудовых коллективов по выдвижению кандидатов в депутаты. Тем более что работающие несовершеннолетние имеют право на эмансипацию. Нами не исключается и более широкий подход – возможность участия лиц, достигших, например, 16 лет, в выдвижении кандидатов на выборные должности путем сбора подписей. В качестве апробации можно было предоставить такое право несовершеннолетним при проведении выборов в местные Советы депутатов первичного и базового уровней.

В настоящее время граждане не столь активны при обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов. Полагаем, что инициаторам обсуждения проектов следует более активно информировать о начале такой работы молодежные организации, общественные объединения инвалидов. Обсуждение проектов может быть предметом заседания так называемых молодежных парламентов. Заметим, что желательнее более активно развивать это движение не столько на уровне области или республики (это тоже необходимо), сколько на местном уровне – на уровне района, сельского Совета, поселка, то есть там, где молодые люди могут увидеть плоды своей «парламентской» работы. Более того, такого рода «парламентские» органы целесообразно создавать в тех территориальных единицах, где нет местных Советов депутатов, тем самым будет обеспечена более тесная связь местного населения с избранными представительными органами.

В целом необходимо прежде всего развивать инициативу на местном уровне. Учитывая, что политические партии не столько активны при проведении выборов: не все из них выдвигают своих кандидатов, надо предусмотреть в Избирательном кодексе право общественных объединений на выдвижение кандидатов в депутаты. Такое право зафиксировано в ст. 69 Конституции, и надо обеспечить его реализацию. Аргументы, что только партии создаются для целей достижения власти, неубедительны, так как власть нужна не столько сама по себе, сколько необходима для решения организации и обеспечения жизнедеятельности общества. Здесь цели партий и иных общественных объединений совпадают. Ну а если партия не выполняет свои уставные цели, то можно было предусмотреть и возможность приостановления ее деятельности на определенный срок.

В настоящее время в Республике Беларусь действует 16 молодежных объединений:

1. Общественное объединение «Белорусская республиканская пионерская организация».
2. Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи».
3. Республиканская молодежная общественная организация «Лига добровольного труда молодежи».
4. Молодежное общественное объединение «Белорусский КВН».
5. Общественное объединение «Белорусская лига интеллектуальных команд».
6. Общественное объединение «Белорусская ассоциация клубов "Юнеско"».
7. Детское общественное объединение «Ассоциация белорусских гайдов».
8. Белорусская молодежная общественная организация спасателей-пожарных.
9. Детская общественная организация «Белорусская республиканская скаутская организация».
10. Республиканское общественное объединение «Белорусская федерация шотокан каратэ-до».
11. Республиканский союз общественных объединений «Белорусский комитет молодежных организаций».
12. Республиканское молодежное общественное объединение «Белорусская федерация старинной автотехники "Баретро"».
13. Общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам».
14. Общественное объединение «Белорусская организация социальной поддержки детей и подростков "Мы – детям"».
15. Международная ассоциация молодежных общественных организаций пожарных-спасателей.
16. Общественное объединение «Белорусский комитет Специал Олимпикс».

Учитывая присущий молодым людям энтузиазм, можно представить, какую силу они представляют.

Аналогичный подход может быть предложен для организации молодыми людьми местных собраний: установленный возраст в 18 лет для участия в них может быть снижен до 16 лет.

Известно, что для участия в референдумах лицо должно обладать избирательным правом. Зарубежный опыт свидетельствует, что для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни (референдумы обычно для этих целей и проводятся) иногда общеустановленный возраст при проведении референдума снижается на год-два. На первый взгляд, ст. 76 Конституции исключает какие-либо варианты отходы от ее предписаний. Однако известны различные виды референдумов, например императивные и консультативные. Полагаем, что посредством дачи Парламентом официального толкования указанной конституционной нормы можно было разрешить молодым людям старше 16 лет принимать участие в консультативных референдумах.

В настоящее время все более и более развиваются информационные технологии, идет процесс «электронизации» различных сфер общественной жизни, включая цифровизацию права, экономики, социальной сферы. Наша практика несколько отстает от реализации права на электронные общественные инициативы. В Европейском союзе такая прямая демократия закреплена в Лиссабонском договоре, который позволяет одному миллиону граждан Европейского союза (являющихся гражданами не менее четверти государств – участников союза) направлять в Европейскую комиссию обязательные для рассмотрения в электронном виде предложения по вопросам, находящимся в ведении ЕС. В Российской Федерации интернет-портал «Российская общественная инициатива» позволяет гражданам Российской Федерации после прохождения процедуры авторизации через единую государственную систему идентификации и аутентификации выносить общественные инициативы на публичное голосование, голосовать за опубликованные инициативы. Инициативы, поддержанные более 100 тысячами граждан, пройдут экспертную оценку, направляются для рассмотрения в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации. Есть подобные порталы в США, в ФРГ.

В нашей республике такой портал мог бы быть использован для реализации законодательной инициативы, а также для рассмотрения иных вопросов. Однако если идет речь о нормотворческой инициативе, то здесь надо «отработать» все нюансы, чтобы дело не выглядело лишь как пожелание, необходимо представлять либо концепцию, либо уже сам проект.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» граждане имеют право по вопросам местного значения в установленном порядке вносить в Совет проекты решений или мотивированные предложения о необходимости принятия, изменения, дополнения, толкования, приостановления действия, признания утратившими силу, отмены решений Совета либо их отдельных положений. Отметим, что до настоящего времени в законодательстве Республики Беларусь отсутствует порядок реализации такой инициативы гражданами. Данный пробел должен быть устранен, в том числе в направлении улучшения ситуации с реализацией права молодежи на участие в управлении делами общества и государства.

С указанным выше вопросом связан вопрос о праве несовершеннолетних лиц направлять свои обращения в государственные органы и должностным лицам. Здесь следует более основательно решить данный вопрос в законе об обращениях граждан и юридических лиц. В частности, предоставить общее право на обращение с 10 лет, право оценивать необходимость ответа, его форму и возможный контакт с родителями по поводу письма предоставить руководителю организации. Обращение, поступившее от лица, достигшего 14 лет, должно быть рассмотрено в общем порядке.

Молодые люди обладают особой энергией: обычно они полны идей, хотят реализовать свои способности в учебе, карьере, семье, быть гордыми за свою страну, быть достойными ее гражданами. Этому следует способствовать, совершенствуя законодательство таким образом, чтобы молодежь видела воплощение своих усилий в конкретных результатах.