

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УЧАСТИЯ ПРОФСОЮЗОВ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ласточкина К. А.

Республика Беларусь, г. Минск

Международный университет «МИТСО»,

старший преподаватель кафедры международного права

Согласно ст. 352 Трудового кодекса Республики Беларусь социальное партнерство – это «форма взаимодействия органов государственного управления, объединений нанимателей, профессиональных союзов и иных представительных органов работников, уполномоченных в соответствии с актами законодательства представлять их интересы, (субъектов социального партнерства) при разработке и реализации социально-экономической политики государства, основанная на учете интересов различных слоев и групп общества в социально-трудовой сфере посредством переговоров, консультаций, отказа от конфронтации и социальных конфликтов» [1, ст. 352]. Участие профсоюзов в создании нормативных правовых актов (далее – НПА) – это особая форма реализации их функции по представительству интересов граждан, содержанием которой является содействие профсоюзов государственным органам и должностным лицам в осуществлении нормотворческой деятельности в сфере регулирования трудовых и связанных с ними социально-экономических отношений.

Участвуя в создании НПА, профсоюзы выражают волю работников и отстаивают их интересы, обращая внимание нормотворческих органов и социальных партнеров на объективную потребность в правовом регулировании трудовых и связанных с ними социально-экономических отношений. Участие профсоюзов в нормотворческой деятельности является, на наш взгляд, одним из эффективных способов реализации социального партнерства.

Участие профсоюзов в нормотворческой деятельности, осуществляемое различными способами, может быть самостоятельным и опосредованным. К способам самостоятельного участия профсоюзов в нормотворческой деятельности относятся: реализация соответствующих прав профсоюзов, установленных в НПА (нормотворческой инициативы, на участие в подготовке

проектов НПА и др.); деятельность представителей профсоюзов либо политических партий, созданных профсоюзами, в качестве членов выборных государственных органов, уполномоченных принимать НПА (зачастую парламентов).

Ключевым отличием формы опосредованного участия профсоюзов в правотворчестве от самостоятельного является то, что в оказании влияния на субъект нормотворческой деятельности они требуют содействия от иных субъектов (например, парламентариев). Опосредованное участие профсоюзов в процессе создания НПА реализуется путем: сотрудничества с парламентариями и политическими партиями, представленными в государственных органах; организации демонстраций, митингов и др.

Белорусские профсоюзы еще с 20-х гг. XX в. участвуют в нормотворческой деятельности. В течение столетней истории данного направления профсоюзной деятельности ее формы и содержание претерпевали различные трансформации. В начале 90-х гг. XX в. произошло резкое сокращение объема прав профсоюзов на участие в нормотворческой деятельности по сравнению с советским периодом. На наш взгляд, это свидетельствует о попытках восприятия белорусским законодателем западного подхода к участию общественных организаций в процессе установления норм права.

Из перечисленных выше способов участия профсоюзов в создании НПА, известных в континентальной правовой семье, в Республике Беларусь получил распространение лишь один: реализация ими прав в области нормотворческой деятельности уполномоченных субъектов. Белорусские профсоюзы участвуют в нормотворческой деятельности большинства субъектов, обладающих правом на принятие (издание) НПА (Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления и местных органов управления и самоуправления Республики Беларусь) на стадиях ее планирования, нормотворческой инициативы, разработки и согласования проектов актов законодательства.

Механизмы взаимодействия профсоюзов с Парламентом и политическими партиями (опосредованные способы участия профсоюзов в нормотворческой деятельности), часто используемые на Западе, в Республике Беларусь так и не получили распространения до настоящего времени. Опосредованные способы

участия профсоюзов в нормотворческой деятельности в Республике Беларусь практически не используются. Причиной этому является отсутствие влияния политических партий на процессы законотворчества и управления государством из-за ряда факторов. Среди них можно отметить пока еще недостаточно высокий уровень правовой и политической культуры и сознания, отсутствие многолетнего опыта и традиций в данной области по сравнению с западными государствами и др. Полагаем, что это свидетельствуют о сокращении объема правомочий белорусских профсоюзов в данной сфере общественных отношений не только в сравнении с советским периодом, но и в сравнении с теми возможностями, которыми располагают зарубежные профсоюзы.

В 2002 году профсоюзам было предоставлено право на получение на согласование проектов НПА, в том числе проектов законов и кодексов, если они подготавливаются Президентом [2, подп. 17 п. 6]. Такое же право профсоюзов было установлено в отношении постановлений Правительства Республики Беларусь [3, подп. 13 п. 7]. В 2006 году были предприняты меры по обеспечению реализации права профсоюзов на участие в работе коллегиальных органов государственного управления путем включения представителей профсоюзов в состав коллегий некоторых министерств и государственных комитетов, на заседаниях которых обсуждаются проекты НПА.

Итак, с начала 2000 гг. начала четко прослеживаться тенденция расширения объема прав белорусских профсоюзов на участие в нормотворческой деятельности. Считаем, что можно сделать вывод об отказе Республики Беларусь от западных традиций и адаптации советского подхода к данному направлению профсоюзной деятельности.

Актуальной тенденцией участия белорусских профсоюзов в нормотворческой деятельности можно считать внедрение новых способов их опосредованного участия в процессе создания законов.

С 2017 года профсоюзами стали использоваться некоторые механизмы взаимодействия с Национальным собранием Республики Беларусь. Пока можно отметить единичные случаи проведения совместных мероприятий объединений профсоюзов и Национального Собрания Республики Беларусь. Так, в 2017 году была проведена рабочая встреча руководства Федерации профсоюзов Беларуси (далее – ФПБ), профсоюзного актива и представителей первичных профсоюзных организаций

Право. Экономика. Социальное партнерство

с депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, посвященной рассмотрению трудовых и социально-экономических вопросов. Единичны пока и случаи участия белорусских парламентариев в профсоюзных мероприятиях. Так, в 2015 году член Совета Республики принял участие в пленуме областного комитета Витебской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения, в 2017 и в 2018 гг. депутат Палаты представителей участвовал в Пленуме Совета ФПБ.

На наш взгляд, это связано с тем, что ее председатель в М. С. Орда (в прошлом – депутат Палаты представителей, а с 2016 и по 2019 год – член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь) применяет для повышения эффективности работы ФПБ механизмы взаимодействия белорусского Парламента с общественными организациями, которые хорошо знает «изнутри».

В заключение, отметим, что начавшееся взаимодействие белорусских профсоюзов с Национальным собранием Республики Беларусь можно считать потенциальным опосредованным способом их участия в законотворчестве. Пока, на наш взгляд, еще преждевременно говорить о наличии некоего сформировавшегося способа участия в нормотворчестве наподобие западного. Ведь, как известно, на базе единичных случаев невозможно строить научные прогнозы развития явления. Однако тенденция внедрения новых способов опосредованного участия профсоюзов в нормотворческой (законотворческой) деятельности прослеживается четко. И, на наш взгляд, такая тенденция является позитивной.

Список цитированных источников

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2017 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Положение о порядке рассмотрения Президентом Республики Беларусь проектов правовых актов [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 23 июня 1998 г.,

№ 327 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 15.07.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 февр. 2009 г., № 193 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 07.08.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК УСЛОВИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Марцинкевич Т. Ф.

Республика Беларусь, г. Гомель

Гомельский филиал Международного университета «МИТСО»,

декан факультета экономики и права,

кандидат технических наук, доцент

Социальное партнерство в сфере высшего образования является новым типом совместной деятельности, который характеризуется общими целями, признанием взаимной выгоды и взаимной ответственности сторон за результат развития субъектов, добровольностью и долговременностью отношений. Идея социального партнерства в образовании заключается в том, что для решения проблем в этой социально значимой сфере требуются усилия и конкретные действия всего общества, а не только одного из его составляющих [1, с. 11].

В число приоритетных направлений развития образования входит формирование системы социального партнерства для реализации интересов, выражающихся в подготовке высококвалифицированных специалистов. Высшей ступенью развития партнерства является сотрудничество, при котором осуществляется совместная творческая деятельность, эффективное развитие и совершенствование субъектов взаимодействия. Эта система складывается в зависимости от уровня развития экономики, возможностей и готовности партнеров к взаимодействию и сотрудничеству. Отличительными характе-