

работу по его оптимизации. Значительное влияние на отношение к совместной деятельности, удовлетворенность условиями и результатами работы сотрудников, а значит, и на улучшение психологической атмосферы в рабочем коллективе в целом может оказать руководитель. Улучшение климата в организации тесно связано с повышением общей психологической культуры сотрудников. Социальное партнерство создает условия для максимально эффективной реализации потенциала всех работников в организации.

### *Список цитированных источников*

1. Армстронг, М. Практика управления человеческими ресурсами / М. Армстронг. – 14-е изд. – СПб.: Питер, 2018. – 1040 с.
2. Зародина, В. В. Социально-психологический климат в организации и его влияние на эффективность профессиональной деятельности / В. В. Зародина // Молодой ученый. – 2017. – № 2. – С. 696–698. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/136/38081/>. – Дата доступа: 14.02.2020.

## СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ОСОБЕННОСТИ БЕЛОРУССКОЙ МОДЕЛИ

**Скороход И. Г.**

Республика Беларусь, г. Минск

Белорусский государственный экономический университет,

доцент кафедры теории и истории права,

кандидат юридических наук

Закрепление в Конституции Республики Беларусь нормы о социальном характере государства было неслучайным и обусловлено следующими факторами. Во-первых, это дань тому времени, когда после распада Советского союза была необходимость продемонстрировать странам запада свою приверженность демократическим ценностям и «влиться в прогрессивное сообщество цивилизованных народов». Во-вторых, подобные положения прямо или косвенно закреплены в конституциях многих зарубежных государств. В-третьих, данное

конституционное положение, притом прямо закрепленное в тексте Основного Закона, являлось весьма привлекательным и желанным для граждан республики на фоне откровенного обнищания, «разброда и шатания», царившего на всем постсоветском пространстве. В-четвертых, социальный характер белорусского государства имеет историческую и правовую преемственность, поскольку нормы его декларирующие, в той или иной степени, находились и в конституциях БССР.

Когда мы оперируем термином «социальное государство», то каждый из нас понимает его по-своему, исходя из личных политических, экономических, культурных, исторических и других факторов, поскольку общепринятого определения не существует. Основной Закон Республики Беларусь также не дает определения понятию «социальное государство». Право наполнить его конкретным содержанием делегировано законодательной и исполнительной власти. В соответствии с этим государство обязуется обеспечить достойные условия жизни, защитить социально уязвимых граждан через социальное страхование, охрану труда, предоставление материального обеспечения по старости, болезни, инвалидности и т. д. и таким образом целенаправленно двигаться к социальной справедливости в обществе.

Подобная модель социального государства в Беларуси закреплена на формально-юридическом конституционном уровне. Что касается фактического положения дел, то здесь все обстоит несколько иначе. И для этого есть свои особенности. В данной статье попробуем назвать некоторые из них.

1. Модель социального государства в Республике Беларусь была сформирована на основе советского патерналистского образца, где вся ответственность по решению социальных проблем лежала на государстве. От гражданина ничего не требовалось, как кроме выполнения определенной самим же государством работы.

2. В Республике Беларусь исключительно государство занимается перераспределением общественного продукта в пользу нуждающихся в социальной помощи, поскольку отсутствуют надлежащие условия для эффективного самостоятельного решения гражданами стоящих перед ними социальных проблем. При этом надо иметь в виду, что в решении социальных проблем мировая практика давно выработала оптимальную модель: социальным является такое государство, в котором количество

## Право. Экономика. Социальное партнерство

граждан, нуждающихся в заботе государства, является минимальным. Поэтому груз социальной ответственности в стране нужно перемещать на самих граждан через создание условий для реализации ими принципа «самопомощи».

3. Не в полной мере реализуется принцип субсидиарности, который предусматривает делегирование полномочий по решению социальных вопросов на более низкий местный уровень. Причина здесь видится в недостаточной экономической основе местного управления и самоуправления, поскольку казну соответствующей административно-территориальной единицы составляют лишь средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами.

4. Социальные права индивидов формально привязаны к гражданству республики. Представляется, что здесь статус лица, претендующего на социальную помощь, должен определяться не фактом принадлежности к государству, а его доходами. Чем выше доходы, тем выше социальный статус гражданина, тем больше он может получить социальной помощи.

5. Реализация социальных прав граждан в области здравоохранения связана с государственным сектором ввиду его преобладания. Роль частного незначительна, так как он юридически отстранен от этих процессов.

6. Финансирование социальных услуг, социальная помощь осуществляется не за счет налогов, а за счет отчислений от фонда заработной платы. Такой подход не стимулирует непосредственно работающих граждан к решению социальных проблем, а весь груз ответственности лежит на нанимателе.

7. Не в полной мере соблюдается принцип социальной справедливости. Не все белорусское общество ответственно за судьбу своих сограждан, поскольку принцип, при котором богатый платит за бедного, не работает по причине отсутствия в стране прогрессивной шкалы налогообложения. Что касается принципа, когда молодой платит за старого, то он реализуется в полной мере.

8. Отсутствие личной ответственности каждого гражданина за свою судьбу (индивидуальный социальный принцип) ввиду преобладающей роли государства в решении социальных проблем. Основной причиной такой модели является низкий уровень

личных доходов граждан. При этом их рост государство практически не стимулирует, так как концентрирует свои усилия и финансы в иных областях. Например, на отдельных отраслях экономики (деревообработка, сельское хозяйство, цементная отрасль и др.).

Значительный уровень государственных затрат на социальную сферу, высокая занятость, обязательное социальное страхование и масштабное перераспределение денежных средств все это направлено, казалось бы, для достижения благородной цели – стабильности социальной модели белорусского государства. Однако такой подход – это мина замедленного действия для общества и государства. Недостаточность вложений государства в человека и отсутствие надлежащих условий для реализации его конституционного права на труд является следствием низкого уровня доходов граждан Беларуси. Поэтому граждане тихо игнорируют государство практически во всех сферах его деятельности. Все это медленно, но уверенно ведет к социальному взрыву в обществе.

С учетом вышеперечисленных особенностей социальную модель белорусского государства можно определить как неопатерналистскую. В таком государстве отсутствует союз высокой экономической эффективности всех индивидов и социальной справедливости в обществе. В содержательном плане подобная модель предусматривает полную ответственность государства за социальную сферу, а также исключает участие и ответственность индивидов в решении социальных проблем. Гражданам остается только работать и производить материальные блага, а государство само решит, что нужно для их благосостояния.