

осуществить реализация новой образовательной программы переподготовки по специальности 1-24 01 75 Социальное партнерство и право (квалификация – юрист, срок обучения 1 год 8 месяцев). Данная специальность открыта в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» в октябре 2019 года и осуществлен первый набор обучающихся. Открытию данной специальности способствовало понимание необходимости совершенствования подготовки по вопросам деятельности профсоюзов, изучения форм и методов работы, получения правовых, экономических, управленческих и других знаний, а также понимания назревшей необходимости в укреплении кадрового состава профсоюзов Беларуси, способного решать поставленные временем задачи.

Освоение образовательной программы переподготовки по специальности 1-24 01 75 Социальное партнерство и право будет способствовать повышению эффективности деятельности профсоюзного работника по защите социально-экономических и трудовых прав и интересов трудящихся, а также дальнейшему эффективному развитию социального партнерства в Республике Беларусь.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ) В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Цюга С. А.

Республика Беларусь, г. Брест

Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина,
старший преподаватель кафедры
теории и истории государства и права

Специфические черты правосубъектности различных общественных объединений находят свое выражение в их правах и обязанностях, которые реализуются в рамках избирательных кампаний. Если говорить в целом обо всех видах общественных объединений, то белорусским избирательным законодательством они наделяются следующими основными правами: 1) право выдвигать своих представителей в состав избирательных комиссий (территориальную, окружную, участковую) по одному

представителю (ст. 35 Избирательного кодекса Республики Беларусь – далее Избирательный кодекс); 2) право отзыва представителей из состава соответствующей комиссии (ст. 36 Избирательного Кодекса); 3) право участвовать в предвыборной агитации, а также право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями (ст. 45 Избирательного Кодекса); 4) право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством [1].

Среди основных обязанностей общественных объединений можно выделить: 1) обязанность соблюдения законодательства Республики Беларусь (общая конституционная обязанность); 2) обязанность содействовать комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения и материалы (ст. 38 Избирательного Кодекса) [1].

Из числа общественных объединений, выступающих субъектами избирательного процесса, в качестве особого субъекта необходимо выделить такую разновидность организационно-правовой формы как политическая партия.

Трансформацию термина «партия» от времен Древнего Рима до современности, на наш взгляд, довольно детально проследили польские исследователи М. Гизовский и В. Моска в работе «Правовое становление политических партий в Польше в период преобразований (1989 – 1995)». Они полагают, что «термин «партия» есть объединение определенной группы людей с легитимными специфическими целями, отмечая при этом, что понимание политической партии обусловлено конкретными историческими обстоятельствами». С этим можно полностью согласиться, так как действительно, первые политические партии возникли еще в Древней Греции и Древнем Риме и были далеки от современных по своему облику. М. Гизовский также отмечает, что «касается определения политической партии, то ее главная особенность, как принято считать, проявляется в стремлении к власти в государстве через участие в конкурентной борьбе на свободных выборах в парламент» [2, с. 7].

Российский конституционалист В. И. Вернигоров считает, что «партии в нынешнем понимании – это достаточно широкие объединения, имеющие программу, организационные принципы и построенную на их основе партийную структуру, а также массовую базу в лице голосующих за представителей партии на выборах, участвующих в мероприятиях, проводимых ею, и т. п.» [3, с. 3].

Белорусские ученые М. Ф. Чудаков, С. А. Альфер, А. Е. Вашкевич указывают, что «политическая партия – это организованная (или не имеющая строгой организации) группа людей, объединенных задачами завоевания, удержания и использования государственной власти, выражающая интересы определенного класса, социальной, этнической группы, религиозной общины или иной человеческой общности» [4, с. 12].

Профессор В. Е. Чиркин подчеркивает, что «партия – один из видов общественных объединений, но она имеет специфические признаки: общность идеологических установок ее членов; участие в формировании и выражении политической воли народа, борьба за государственную власть мирными, конституционными средствами, участие в ней, давление на нее как главные цели партии» [5, с. 286].

В ст. 1 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» законодателем закреплена норма-дефиниция следующего содержания: «политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах» [6].

Партийная система Беларуси представлена Либерально-демократической партией, Белорусской социально-спортивной партией, Белорусской партией «Зеленые», Социал-демократической партией народного Согласия, Белорусской аграрной партией, Республиканской партией, Консервативно-Христианской партией – БНФ, партией БНФ, Республиканской партией труда и справедливости, Белорусской партией левых «Справедливый мир», Объединенной гражданской партией, Белорусской патриотической партией, Партией «Белорусская социал-демократическая Грамада», Белорусской социал-демократической партией (Грамада), Коммунистической партией Беларуси.

В рамках избирательных правоотношений происходит реализация права политической партии участвовать в выборах.

Влияние политических партий на избирательный процесс велико, их роль в политической жизни большинства стран мира является определяющей. Избирательные правоотношения складываются в процессе выдвижения политическими партиями кандидатов на различные выборные должности в представительные органы власти различных уровней, причем, политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом самостоятельно выдвигать кандидатов в депутаты. Порядок выдвижения кандидатов в депутаты политическими партиями регламентирован ст. 62 и ч. 1 ст. 66 Избирательного кодекса [1].

Кроме того, право политической партии на создание объединения или союза с другими политическими партиями и общественными объединениями может быть реализовано исключительно в рамках конституционно-правовых отношений. Однако, в рамках избирательных правоотношений в Республике Беларусь союзам запрещено участвовать в выборах (абз. 10 ст. 21 Закона Республики Беларусь «О политических партиях»). В Российской Федерации же создаются избирательные объединения для совместного участия в выборах. Полагаем, что политические партии, создавшие союзы должны иметь возможность принимать участие в избирательном процессе и, в связи с этим, предлагаем в абз. 10 ст. 21 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» исключить данный запрет и изложить этот абзац следующим образом: «Союзы имеют права, предусмотренные настоящей статьей для политических партий, за исключением прав, предусмотренных абз. 9 ч. 1 настоящей статьи».

Политические партии могут выступать субъектами и других избирательных правоотношений, складывающихся при проведении выборов. Например, согласно ст. 70 Избирательного Кодекса, политическая партия имеет право не позднее чем за три дня до дня выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата в депутаты. В соответствии со ст. 13 Избирательного кодекса политическая партия вправе назначить наблюдателей в избирательные комиссии [1].

В заключение сформулируем следующие выводы и предложения.

1. На определенных этапах избирательного процесса в качестве самостоятельного вида участников выступают такие коллективные образования, обладающие внутренней организованностью и не входящие в систему государственных

органов и органов местного самоуправления, как общественные объединения.

2. Важное место среди последних занимают политические партии, являющиеся единственным видом общественных объединений, наделенных правом самостоятельного участия в выборах в органы государственной власти путем выдвижения кандидатов.

3. Предлагаем союзы политических партий наделить правом участия в выборах, в связи с этим абз. 10 ст. 21 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» изложить следующим образом: «Союзы имеют права, предусмотренные настоящей статьей для политических партий, за исключением прав, предусмотренных абз. 9 ч. 1 настоящей статьи». Это позволит активизировать деятельность политических партий в выборный период.

Список цитированных источников

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Gizowski, M. Model genetyczno-programowy partii politycznych w Polsce w okresie transformacji ustrojowej / M. Gizowski. – Gdansk : Mirex, 2003. – 176 s.

3. Вернигоров, В. И. Политические партии и общественные движения в России и Беларуси: вторая половина XIX – первая треть XX века : пособие для студентов воен., ист. и юрид. специальностей вузов / В. И. Вернигоров. – Минск : Амалфея, 2001. – 176 с.

4. Политические партии : Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков [и др.]. – Минск : Тесей, 2002. – 368 с.

5. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 1997. – 568 с.

6. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 окт. 1994 г. № 3266-ХП : в ред. от 4 июня 2015 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.