

Список цитированных источников

1. Комментарий к Декрету Президента Республики Беларусь от 15 дек. 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» [Электронный ресурс] // Mintrud.gov.by. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/commet-dekret-5.pdf>. – Дата доступа: 23.01.2020.

2. Выпуск 1 ЕКСД: Должности служащих для всех видов деятельности [Электронный ресурс]: утв. постановлением Министерства труда Респ. Беларусь, 30 дек. 1999 г., № 159 : в ред. постановления Министерства труда Респ. Беларусь от 21.11.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ РАБОТНИКАМ

Комоцкая И. А.

Республика Беларусь, г. Минск

Международный университет «МИТСО»,

начальник научно-исследовательской части,

кандидат юридических наук, доцент

Современные тенденции развития трудовых и связанных с ними отношений, обусловленные изменениями в сфере труда, активным использованием информационно-коммуникационных технологий, требуют совершенствования подходов к системе социальных гарантий работникам.

Понятие «социальная гарантия» не раскрывается в национальном законодательстве о труде и социальной защите, в научной литературе отсутствует единый подход к данному понятию, в связи с чем актуальным представляется изучение данной правовой категории на современном этапе социально-экономического развития.

Исходя из семантического понимания, слово «гарантия» (от англ. gurantee; фр. garantie – обеспечение) означает ручательство, порука в чем-н., обеспечение [1]. При этом слово «социальный» (от лат. socialis – общий, общественный) означает

общественный, относящийся к жизни людей и их отношениям в обществе.

Понятие «социальная гарантия» стало предметом исследования ряда отраслей науки, в том числе экономической, социологической и юридической науки, что указывает на многоаспектность данной категории. Не останавливаясь подробно на экономическом и социологическом аспекте социальных гарантий, рассмотрим научные подходы к указанному понятию в юридической науке.

В общей теории права правовые (юридические) гарантии традиционно рассматриваются в качестве неотъемлемого элемента правового положения, занимаемого человеком (правового статуса личности), который является качественной характеристикой уровня развития правовой системы общества [2, с. 305–308; 3, с. 152–153]. При этом понятие «правовая гарантия» является более широким по сравнению с понятием «социальная гарантия» и включает обязательства государства не только по обеспечению социальных прав, но и иных прав граждан, например, политических, гражданских (личных), экономических, культурных. Понятие же социальных гарантий следует рассматривать в качестве обеспечения социальных прав граждан.

В науке конституционного права социальные гарантии рассматриваются как «часть общих гарантий прав и свобод, которые призваны обеспечить реализацию социальных прав» (право на пенсию, социальное обеспечение и обслуживание, социальные пособия, охрану здоровья и др.), которые «должны балансировать на тонкой грани между обеспечением интересов государства и его граждан» [4, с. 7–13].

В административном праве под социальными гарантиями граждан понимается «общественная практика по обеспечению социальных потребностей категорий граждан, которые в силу тех или иных особенностей (возрастные, состояние здоровья, характер труда и другие) ограничены в своей трудоспособности или гражданских правах и потому не могут обойтись без системы мер социальной помощи и поддержки, которые обеспечиваются органами социального обеспечения» [5, с. 22–23].

В трудовом праве также представлены отдельные подходы к понятию «гарантия» и «социальная гарантия». Так, по мнению Е. Е. Орловой, гарантии – «средства и способы, обеспечивающие

осуществление предоставленных работникам и работодателям прав в области социально-трудовых отношений» [6, с. 16–17].

В. Н. Толкунова под социальными гарантиями понимает «материальные условия, которые в данный период государство, общество может обеспечить гражданину при потере им работы и безработице» [7, с. 98]. Полагаем, что такое понимание социальных гарантий является узким. Важной целью названной правовой категории выступает поддержание и создание достойного уровня жизни в случае наступления любого социального риска (в том числе болезнь, возраст, инвалидность, потеря работы и проч.).

Заслуживает внимание многоаспектный подход к понятию социальных гарантий как правовых средств, обеспечивающих реализацию того или иного права индивида, согласно которому в нормативных правовых актах оно представлено различно: в виде социальных прав и правомочий, направленных на обеспечение наиболее общего (конституционного) права; а также в виде льгот, мер социальной поддержки, обязанностей государства и (или) других субъектов, призванных обеспечить возможность реализации права посредством создания условий и совершения определенных действий в целях предоставления мер социальной поддержки, включающих оказание социальных услуг, осуществление социальных выплат [8].

Термин «социальные гарантии» применяется в нормативных правовых актах как в широком, так и узком значении, при этом определение данного термина не закреплено. Полагаем, что под социальными гарантиями следует понимать средства, способы и условия, с помощью которых обеспечиваются социальные права граждан.

В ст. 90 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) закреплено определение термина «гарантия», под которой понимаются «средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав». При этом в главе 9 ТК установлены гарантии как для работников, так и для нанимателей. В этой связи следует согласиться со справедливым замечанием В. Н. Скобелкина и Е. Е. Орловой, что в определении идет речь только о гарантиях работников, т. е. для одной из сторон трудового правоотношения, поэтому целесообразно поддержать высказанную авторами точку зрения, что гарантии должны быть установлены не только для

граждан, но и для других участников общественных отношений [6, с. 16–17]. Таким образом, в ст. 90 ТК следует скорректировать определение термина «гарантия» и дополнить его указанием на гарантии нанимателю: гарантия – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам и нанимателю прав в области трудовых и связанных с ними отношений.

В науке трудового права, а также в нормативных и ненормативных правовых актах применяется такое понятие, как «социальный пакет» [9; 10]. При этом социальный пакет понимается как трудовые и социальные гарантии.

В отдельных научных публикациях «социальный пакет» (государственный социальный пакет) применяется в отношении обязательных гарантий и компенсаций работникам; а для совокупности стимулирующих мер и социальных гарантий, применение которых имеет для нанимателя диспозитивный характер, применяется термин «стимулирующий пакет» (частный социальный пакет) [11; 12, с. 201].

Полагаем, что понятие «социальный пакет» является более широким по отношению к понятию «социальная гарантия», поскольку первое включает не только гарантии, в том числе социальные и трудовые, но и компенсации и льготы.

Таким образом, под социальными гарантиями работникам следует понимать средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам социальных прав, установленных на государственном, локальном и договорном уровнях правового регулирования трудовых и связанных с ними отношений.

Список цитированных источников

1. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М. : ООО «А ТЕМП», 2006. – 944 с.
2. Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – М. : ИНФРА-М. : НОРМА, 2018. – 448 с.
3. Пикин, И. В. Юридические гарантии обеспечения правового статуса личности в сфере исполнения наказания (теоретико-правовой аспект) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 /

И. В. Пикин ; Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Владимир, 2005. – 180 л.

4. Снежко, О. А. Конституционные основы социальной защиты граждан / О. А. Снежко // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 7. – С. 7–13.

5. Малышева, Г. А. Государственные гарантии гражданских служащих: современное административно-правовое регулирование и направления совершенствования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Г. А. Малышева ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж, 2012. – 24 с.

6. Орлова, Е. Е. Правовые гарантии обеспечения занятости граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / Е. Е. Орлова ; Акад. труда и соц. отношений. – М., 2004. – 26 с.

7. Толкунова, В. Н. Трудовое право : курс лекций / В. Н. Толкунова. – М. : ТК «Велби», 2002. – 320 с.

8. Серегина, Л. В. Социальные гарантии в сфере занятости населения: понятие, признаки и классификация / Л. В. Серегина // Ж-л рос. права. – 2011. – № 2. – С. 73–81.

9. Подгруша, В. В. Социальный пакет: правовая природа / В. В. Подгруша // Отдел кадров. – № 10 (165). – 2014. – С. 52–55.

10. О социальном пакете : письмо М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 21 окт. 2011 г., № 09-01-17/5555п // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

11. Нефагина, К. А. Стимулирующий пакет: правовая природа и законодательные подходы / К. А. Нефагина // Промышленно-торговое право. – 2017. – № 10 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

12. Черкасова, Г. В. Социальный пакет: инвестиции в персонал или расходы организации / Г. В. Черкасова // Изв. Оренбургского гос. аграрного ун-та. Экономика и бизнес. – 2014. – № 3 (47). – С. 200–204.