

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОТОКОЛА
ПО ТЯЖЕЛЫМ МЕТАЛЛАМ
И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗНАЧЕНИЙ
ВЫБРОСОВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ**

Гашникова Т. В.

Республика Беларусь, г. Минск

Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, начальник отдела проблем укрепления законности в сфере экономической деятельности, кандидат юридических наук

Беларусь является стороной ряда природоохранных конвенций, протоколов и соглашений, регулирующих систему действий и мер по охране атмосферного воздуха, среди которых, в частности, Конвенция 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ряд протоколов к данной Конвенции. Вместе с тем Беларусь не участвует в некоторых протоколах к названной Конвенции.

В рекомендациях Третьего обзора результативности экологической деятельности, принятых Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в октябре 2015 года предлагается, как только появятся соответствующие возможности для осуществления, присоединиться к некоторым протоколам с поправками к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в частности к Протоколу о тяжелых металлах.

Также указывается, что Правительству следует разработать программу сокращения выбросов на основе наилучших доступных технологий и связанных с ними справочных документов, особенно в отношении сокращения выбросов тяжелых металлов, NO_x, NH₃, ЛОС неметанового ряда, ТЧ и SO₂, с тем чтобы обеспечить выполнение требований в отношении предельных значений выбросов, установленных в протоколах, рекомендуемых для присоединения [1].

Цель Протокола по тяжелым металлам заключается в обеспечении ограничения вызванных антропогенной деятельностью выбросов тяжелых металлов, которые подвергаются

трансграничному атмосферному переносу на большие расстояния и, по всей вероятности, могут оказывать значительное вредное воздействие на здоровье человека или окружающую среду [2]. На сегодняшний день членами протокола являются около 40 государств, в том числе Австрия, Бельгия, Франция, Германия, США, Великобритания, Швеция, Швейцария, Польша, Литва [3].

Соотнесение положений Протокола с национальными подходами к регламентации вопросов установления предельных значений выбросов позволит определить возможные вектора развития законодательства в области охраны атмосферного воздуха в направлении сближения с требованиями Протокола тяжелых металлах.

В соответствии с положениями Протокола каждая Сторона сокращает общегодовой объем своих атмосферных выбросов каждого из тяжелых металлов, перечисленных в приложении I (это кадмий (Cd), свинец (Pb), ртуть (Hg)), с уровня выбросов в исходном году, определяемом в соответствии с этим приложением, путем принятия эффективных мер, соответствующих ее конкретным обстоятельствам.

При этом одними из основных обязательств по рассматриваемому Протоколу являются применение *предельных значений*, указываемых в приложении V, в отношении каждого нового стационарного источника в *рамках категории крупных стационарных источников*, а также предельных значений, указываемых в приложении V, в отношении каждого существующего стационарного источника в *рамках категории крупных стационарных источников* в той степени, в какой это возможно в техническом и экономическом отношении. Категории крупных стационарных источников определены в приложении II.

В качестве альтернативного варианта Сторона может применять другие стратегии сокращения выбросов, которые обеспечивают достижение эквивалентного общего сокращения выбросов.

В приложении V констатируется, что для ограничения выбросов тяжелых металлов важное значение имеют две категории предельных значений: значения для конкретных тяжелых металлов или групп тяжелых металлов и значения для выбросов твердых частиц в целом.

Предельные значения могут быть выражены в мг/м³, а также в граммах на единицу мощности или производительности.

Продemonстрируем каким образом установлены предельные значения на примере такого вида деятельности как сжигание коммунально-бытовых, медицинских и опасных отходов (приложение II, категории 10 и 11):

Предельное значение для выбросов твердых частиц:

- а) 10 мг/м³ для сжигания опасных и медицинских отходов;
- б) 25 мг/м³ для сжигания коммунально-бытовых отходов.

Предельное значение для выбросов ртути:

- а) 0,05 мг/м³ для сжигания опасных отходов;
- б) 0,08 мг/м³ для сжигания коммунально-бытовых отходов.

Предельные значения приведены к 11-процентной концентрации O₂ в дымовом газе.

В соответствии со ст. 19 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон об охране атмосферного воздуха) для стационарных источников выбросов устанавливаются *нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ* в атмосферный воздух, к которым относятся:

предельная масса выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух в единицу времени (тонн в год, граммов в секунду);

предельное значение концентрации выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух в миллиграммах в нормальном метре кубическом (температура 273 К, давление 101,3 кПа) без поправок на содержание кислорода и влажности, а для газообразных продуктов горения топлива – в пересчете на сухой газ и определенное содержание кислорода.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются с учетом:

- нормативов качества атмосферного воздуха;
- фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе зоны воздействия источников выбросов;
- прогнозов изменения профиля, объемов производства продукции, вида выполняемых работ, объема оказываемых услуг, используемых сырья и материалов, внедрения наилучших доступных технических методов;
- технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- нормативов допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух;
- показателей по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, устанавливаемых в программах в области охраны атмосферного воздуха;
- проведения пусконаладочных работ при вводе в эксплуатацию новых стационарных источников выбросов для каждой очереди строительства и выхода на проектную мощность;
- требований, предусмотренных ст. 30 – 32 Закона об охране атмосферного воздуха.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или в комплексных природоохранных разрешениях.

Норм, касающихся установления в правовых актах предельных значений концентрации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для отдельных категорий стационарных объектов (а не индивидуально), которые должны учитываться при установлении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Законе об охране атмосферного воздуха не имеется. Предельные значения концентраций выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленные экологическими нормами и правилами, упоминаются в п. 6 ст. 19 Закона об охране атмосферного воздуха, превышение которых является основанием для установления временных нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Вместе с тем возможность учета подобного экологического норматива при установлении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух предусмотрена в Инструкции о порядке установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 23 июня 2009 г. № 43.

В п. 11 Инструкции указывается, что в качестве нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух может приниматься *предельное значение концентрации,*

Право. Экономика. Социальное партнерство

установленное в обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актах, с расчетом предельной массы выбросов в соответствии с требованиями экологических норм и правил ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утвержденных постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. № 5-Т (далее – ЭкоНиП 17.01.06-001-2017), при выполнении условия, указанного в ч. 1 п. 7 Инструкции.

В ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 предусмотрено, что с целью обеспечения экологической безопасности не допускается превышение предельных значений концентраций выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определенных в п. 10 и приложении Е.

Анализ предельных значений концентраций выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, содержащихся в ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 показал, что они схожи с категорией «предельное значение», предусмотренной Протоколом по тяжелым металлам. Например, в таблице Е.20 определены нормы выбросов загрязняющих веществ при использовании и (или) обезвреживании путем сжигания медицинских отходов, отходов лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, а в таблице Е.22 – нормы выбросов загрязняющих веществ при использовании и (или) обезвреживании путем сжигания коммунальных отходов, RDF-топлива и топлив из коммунальных отходов. По отдельным позициям предельные значения концентраций разнятся с предельными значениями, предусмотренными Протоколом по тяжелым металлам.

В дальнейшем, для более четкого и последовательного изложения норм, касающихся статуса экологических нормативов, предлагается закрепить в Законе об охране атмосферного воздуха дополнительный экологический норматив, определяющий предельные значения выбросов, устанавливаемый для отдельных категорий стационарных объектов, и учитываемый при разработке нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для индивидуально определенных объектов.

Список цитированных источников

1. Третий обзор результативности экологической деятельности Беларуси: рекомендации [Электронный ресурс] // Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.unecse.org>. – Дата доступа: 05.02.2020.
2. Протокол по тяжелым металлам к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: [http:// https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heavy.shtml](http://https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heavy.shtml). – Дата доступа: 05.02.2020.
3. Protocol to the 1979 Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution on Heavy Metals / United Nations Treaty Collection [Electronic resource] // United Nations Treaty Section. – Mode of access: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY &mtdsg_no=XXVII-1-f&chapter=27&lang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-1-f&chapter=27&lang=en). – Date of access: 05.02.2020.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ПО СТАТУТАМ ВКЛ

Гладышев В. С.

Республика Беларусь, г. Гомель

Гомельский филиал Международного университета «МИТСО»,
доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин,
кандидат исторических наук, доцент

На рубеже XV – XVI вв. забота великих князей, панов-рады, других административно-управленческих органов об упрочении государственно-правовых основ Великого княжества Литовского, приносила свои плоды.

Сложная внешнеполитическая ситуация, как и внутреннее положение в Великом княжестве Литовском, вынудили правящие круги предпринять меры по практическому привлечению белорусской знати к руководству государством. В XIV и отчасти XV вв. руководящая политическая роль в Великом княжестве Литовском принадлежала крупным феодалам-землевладельцам литовского происхождения. Из них формировались органы государственного управления. Они же занимали и высшие