

8. Об авторском праве и смежных правах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Узбекистан от 20 июля 2006 г. № ЗРУ-42 : в ред. Закона от 23.05.2019) : принят Законодательной палатой 23 марта 2006 г. // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=13127. – Дата доступа: 02.02.2020.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) [Электронный ресурс]: 18 дек. 2006 г., № 230-ФЗ : принят Гос. Думой 24 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Федерации 8 дек. 2006 г. : в ред. Федер. закона от 18.07.2019 // Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.

10. Никифорова, И. Н. Сложные объекты и произведения с множественностью авторов : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И. Н. Никифорова. – М., 2013. – 157 л.

11. Право интеллектуальной собственности : учебник / под общ. ред. Л. А. Новоселовой. – М. : Статут, 2017. – Т. 1. Общие положения. – 512 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ: КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Салей Е. А.

Республика Беларусь, г. Минск

Белорусский государственный университет,

доцент кафедры гражданского права,

кандидат юридических наук, доцент

Очередное обращение к вопросам государственной регистрации юридических лиц имеет под собой объективные основания и субъективные причины. Объективно-обусловленная ре-актуальность прежде всего связана с активностью нормотворческих органов. В конце 2019 года на публичное обсуждение представлен проект Закона о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [1], разработанный в соответствии с Планом подготовки законопроектов на 2019 год, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2019 г. № 4 (п. 11 блока «Проекты законов в сфере гражданского, гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства, законодательства о браке и семье, об исполнительном производстве»).

Несколько ранее вопросы государственной регистрации юридических лиц прорабатывались в рамках деятельности рабочей группы по совершенствованию Гражданского кодекса Республики Беларусь [2]. Автор уже излагала свои суждения относительно государственной регистрации юридических лиц с акцентом на гражданско-правовой аспект данной проблематики [3]. Однако, помимо поставленных вопросов, ряд из которых приобрели новую окраску, встал вопрос о концептуальном направлении совершенствования законодательства о государственной регистрации юридических лиц. Поддерживая на данном этапе в целом целесообразность оформления правового регулирования государственной регистрации в форме закона, автор ставит под сомнение целесообразность, во-первых, сохранения предлагаемого подхода в части привязки закона именно к субъектам хозяйствования, во-вторых, объединения в одном законе вопросов, связанный с регистрацией и прекращением деятельности таких субъектов.

Основная часть. Как отмечает представитель Министерства юстиции Республики Беларусь, создание благоприятных условий для ведения бизнеса, в том числе его регистрации, является одним из приоритетных направлений деятельности нашего государства [4, с. 22]. Еще в 2011 году по данным авторитетного международного издания Doing Business 2011 Республика Беларусь заняла 7-е место среди вошедших в рейтинговую оценку 183 государств и 1-е место среди стран – членов Содружества Независимых Государств по стартовой привлекательности условий открытия бизнеса (для сравнения: Кыргызская Республика – 14-е место, Азербайджан – 15-е место, Армения – 22-е место, Казахстан – 47-е, Российская Федерация – 108-е место, Украина – 118-е [5]). Это в первую очередь было связано с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования». Причем обращаем внимание на то, что данным Декретом были утверждены два Положения: Положение о государственной регистрации субъектов хозяйствования (далее – Положение о государственной регистрации) и Положение о ликвидации (прекращении деятельности субъектов хозяйствования, что было весьма обоснованно с доктринальной точки зрения и удобно с позиции правоприменения. Ранее действовавшее Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденное

Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11, несмотря на многочисленные вносимые в него изменения, направленные на упрощение процедур государственной регистрации, устанавливало весьма длительную и затратную процедуру регистрации субъектов хозяйствования. В целях совершенствования такого порядка в качестве определяющего принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования в Декрете Президента Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 1 был закреплен заявительный принцип государственной регистрации (п. 2.1 Декрета). Для целей обеспечения благоприятных условий открытия и ведения бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности Республики Беларусь практически в этот же период, а именно 31 декабря 2010 г., Президентом Республики Беларусь была подписана Директива № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», направленная в том числе на дальнейшее упрощение административных процедур регистрации субъектов хозяйствования и обеспечение введения в качестве альтернативной возможности электронной государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе посредством создания веб-портала Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. 1.4 Директивы). К настоящему времени эти задачи в полном объеме решены. Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» внесены очередные изменения в Положение о государственной регистрации, согласно которым для всех субъектов хозяйствования легализована возможность подачи документов в регистрирующий орган для государственной регистрации в электронном виде. Целостность и подлинность документов, представленных в электронном виде, при этом подтверждаются электронной цифровой подписью. Упрощение для учредителей прохождения процедуры создания юридического лица облегчено и допустимостью представления документов для государственной регистрации нотариусами. В целях обеспечения государственной регистрации субъектов хозяйствования на основании документов, представленных в регистрирующий орган в электронном виде, Министерство внутренних дел предоставляет Министерству юстиции доступ к автоматизированной системе «Паспорт» в порядке, определяемом соглашением между Министерством юстиции и Министерством

внутренних дел, или посредством единого портала электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы, а также персональные данные из регистра населения в порядке, установленном законодательными актами (см., п. 13 Положения о государственной регистрации). Как результат проводимой работы по совершенствованию законодательства в сфере государственной регистрации субъектов хозяйствования по данным Doing Business 2019 по критерию стартовой привлекательности открытия бизнеса Республика Беларусь занимает достаточно высокую 29-ю рейтинговую позицию, опережая Российскую Федерацию (32-е место) и Республику Казахстан (36-е место) [6]. Тем самым даже из изложенного очевидно, что национальное законодательство в сфере государственной регистрации субъектов хозяйствования весьма либерально и конкурентно как в рамках ЕАЭС, так и в масштабах мировых экономик в целом.

В 2019 году на публичное обсуждение представлен проект закона о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [7]. Обратим внимание, что еще на момент обсуждения Плана законопроектной деятельности автором статьи критической оценке подвергался собственно концептуальный подход привязки совершенствованию законодательства к субъектам хозяйствования, но тогда обсуждалась целесообразность оформления правового регулирования на уровне закона только государственной регистрации таких субъектов. Действительно, из всех государств – членов ЕАЭС только в Республике Беларусь нет закона, посвященного государственной регистрации юридических лиц, принятие которого было рекомендовано в рамках работы Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС еще в 2013 году [8]. Для создания единых правовых основ осуществления государственной регистрации всех юридических лиц оправдана, на наш взгляд, разработка *единого* Закона. Именно такой подход реализован во всех государствах – членах ЕАЭС. В частности, в Республике Казахстан единый Закон о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств принят еще в 1995 году. В 2001 году принят Федеральный Закон Российской Федерации «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [9], а также Закон Республики Армения «О государственной регистрации

юридических лиц, государственном учете выделенных подразделений, учреждений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [10]. В 2009 году Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» принят в Кыргызской Республике [12]. При этом в рамках такого единого Закона, не утяжеляя и не обременяя его самостоятельным блоком регулирования вопросов прекращения деятельности юридических лиц, следует, на наш взгляд, обсуждать вопрос о восприятии для целей установления правил о государственной регистрации системообразующей классификации юридических лиц на коммерческие и некоммерческие, закрепленной в Гражданском кодексе Республики Беларусь. Вместе с тем такой подход, в отличие от вынесенного на публичное обсуждение, потребует и концептуального *содержательного* пересмотра, в первую очередь законодательства о некоммерческих юридических лицах, что станет темой отдельной публикации.

Список цитированных источников

1. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа: http://forumpravo.by/files/Proekt_Zakon_Gosregistracija_i_likvidacija.pdf. – Дата доступа: 13.01.2020.

2. Проект закона в внесении изменений в некоторые кодексы Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа: http://forumpravo.by/files/nczpi_zakon_projekt_izmenenija_v_odeksi.pdf.

3. Салей, Е. А. Государственная регистрация юридических лиц: гражданско-правовой аспект [Электронный ресурс] / Е. А. Салей // Право и демократия : сб. науч. тр. / БГУ ; редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.] – Минск : БГУ, 2016. – Вып. 27. – С. 187–205. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/169568/1/187-205.pdf>. – Дата доступа: 13.01.2020.

4. Кисель, М. Н. Перспективы совершенствования законодательства о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования / М. Н. Кисель // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 12. – С. 22–26.

5. Doing Business 2011 [Electronic resource]. – Режим доступа: <http://www.doingbusiness.org/reports/doing-business/doing-business-2011>. – Дата доступа: 13.01.2020.

6. Doing Business 2019 [Electronic resource]. – Режим доступа: https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf. – Дата доступа: 13.01.2020.

7. Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» [Электронный ресурс] // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа: http://forumpravo.by/files/Obosnovanie_proekt_Zakon_Gosregistracija_i_likvidacija.pdf. – Дата доступа: 13.01.2020.

8. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: приложение 3 к постановлению МПА ЕврАзЭС, 11 апреля 2013 г., № 15-9. – Режим доступа: <http://www.fhp.bsu.by/files/098.pdf>. – Дата доступа: 13.01.2020.

9. О государственной регистрации юридических лиц и учётной регистрации филиалов и представительств [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 17 апреля 1995 г. № 2198 // Юрист. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003592#pos=32;-157&sel_link=1007313110. – Дата доступа: 13.01.2020.

10. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 8 авг. 2001 г., № 129-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

11. О государственной регистрации юридических лиц, государственном учете выделенных подразделений, учреждений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: Закон Респ. Армения от 26 апр. 2001 г. № ЗР-169; в ред. от 16.04.2012 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=66028. – Дата доступа: 13.01.2020.

12. О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств) [Электронный ресурс]: Закон Кыргызской Респ. от 20 февр. 2009 г. № 57 // Министерство юстиции Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://minjust.gov.kg/ru/content/36>. – Дата доступа: 13.01.2020.