

УДК 342

Д. С. УЗДЯКИН

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, СТРАНАХ ЕС И СНГ

В статье дан обзор конституционно-правового регулирования деятельности профессиональных союзов в странах Европейского союза и СНГ. Выявлены пробелы и проблемы при закреплении статуса профессиональных союзов в конституциях отдельных стран – участников СНГ, в том числе в Конституции Республики Беларусь. Для решения данных проблем внесены предложения по дополнению конституций новыми нормами.

DZ. S. UZDZIAKIN

ON IMPROVING CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF TRADE UNION ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS, EU AND CIS COUNTRIES

The article provides an overview of the constitutional and legal regulation of trade unions in the European Union and the CIS. The gaps and problems in the consolidation of the status of trade unions in the constitutions of individual CIS countries, including the Constitution of the Republic of Belarus, are identified. In order to solve these problems, proposals were made to supplement the constitutions with new norms.



УЗДЯКИН
Дмитрий Степанович,
аспирант Белорусского
государственного
экономического университета

Введение

Одной из важных проблем, возникающих при формировании единого пространства экономического и социального развития стран СНГ, является недостаточное правовое регулирование такого массового института гражданского общества, как профессиональные союзы.

«Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов», – говорится во Всеобщей декларации прав человека. Это право было завоевано трудящимися в долгой и упорной борьбе. Однако до сих пор правящие круги и предприниматели многих стран стремятся ограничить влияние профсоюзов, создать так называемую беспрофсоюзную среду. Между тем миллионы людей во всем мире ассоциируют профсоюзы с понятиями «помощь», «справедливость», «защита». И действительно, именно профсоюзы стоят на страже социально-трудовых прав наемных работников, достойно представляют их интересы, являясь базовым элементом гражданского общества [1, с. 3].

С целью выработки предложений по совершенствованию конституционно-правового регулирования деятельности профсоюзов нами исследованы кроме текста Основного закона нашего государства непосредственно тексты ряда конституций государств ЕС и СНГ, а также научные труды таких отечественных и зарубежных ученых, как А. Л. Айзенштадт, А. Е. Вашкевич, Н. Г. Веселова, Д. М. Демичев, В. А. Кодавлович, В. А. Круглов.

Основная часть

Согласно части первой ст. 36 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на свободу объединений [2]. Право на объединение является одним

из основных прав человека, позволяющих ему активно участвовать в управлении делами общества и государства. Формирование правового государства невозможно без функционирования самостоятельного и независимого от государства гражданского общества, составным элементом которого являются общественные объединения [3, с. 83].

Центральное место среди общественных объединений принадлежит профсоюзам, что обуславливается как их численным составом, так и значимостью решаемых ими задач. Профсоюзы Беларуси – самая массовая общественная организация, которой принадлежала и принадлежит огромная роль в социально-экономическом и культурном развитии белорусского общества. Профсоюзы были и остаются одной из основных опор нашего гражданского общества [4, с. 14]. Именно профессиональные союзы как самые массовые общественные объединения являются формой налаживания постоянной коммуникации между обществом и государством, в связи с чем важно выработать оптимальные механизмы правового регулирования данного взаимодействия для того, чтобы, с одной стороны, все граждане могли бы реализовать свое конституционное право на объединение, а с другой – надлежащим образом упорядочить данную деятельность, придать ей устойчивость и, как следствие, дальнейшее позитивное развитие.

Постоянное совершенствование законодательства, таким образом, выступает как необходимое условие своевременного и эффективного учета в нормативных правовых актах потребностей развития производственной сферы с целью сочетания интересов государства, нанимателей и работников, представительным органом которых выступает профессиональный союз.

Крупнейшим объединением профессиональных союзов в Республике Беларусь является Федерация профсоюзов Беларуси (далее – ФПБ). Данное объединение профсоюзов осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом о профсоюзах, другими актами законодательства Республики Беларусь, уставом, а также нормами международного права, соглашениями и конвенциями, ратифицированными Республикой Беларусь.

Согласно ст. 1 Устава Федерация профсоюзов Беларуси – национальный профцентр, республиканское независимое добровольное объединение республиканских отраслевых профессиональных союзов, созданное для координации их деятельности по отстаиванию и защите прав и законных интересов членов профсоюзов, входящих в ФПБ. Учредителями ФПБ являются профессиональные союзы, которые были представлены на I Съезде ФПБ (5 октября 1990 г.) и подписали Декларацию об образовании Федерации профессиональных союзов Беларуси [6, с. 2].

В соответствии с решениями XVII Съезда профсоюзов Белоруссии и I Съезда Федерации профсоюзов Беларуси ФПБ является правопреемником Белорусского республиканского совета профессиональных союзов (Белсовпрофа), всех принадлежавших ему средств и имущества.

ФПБ является юридическим лицом, приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои выборные руководящие органы. Организационные структуры ФПБ наделены правами юридического лица.

ФПБ самостоятельно разрабатывает и утверждает свой устав, определяет структуру, избирает руководящие и контрольные органы, организует свою деятельность, проводит собственную кадровую политику. ФПБ сотрудничает с другими общественными объединениями в целях защиты трудовых, социально-экономических прав членов профсоюзов при взаимном уважении статуса и сохранении независимости [6, с. 2–5].

В настоящее время возможность создавать профессиональные союзы признается законодательством всех демократических государств, что отражается в соответствующих конституционных статьях [7, с. 44].

В результате сравнительно-правового анализа закрепления в конституционных актах прав на создание и деятельность профессиональных союзов у наших ближайших соседей, как в целом на территории Европейского союза, так и в отдельных его государствах-участниках, правовые системы которых, по нашему мнению, наиболее схожи со странами СНГ, следует отметить, что согласно ст. 12 Хартии Европейского союза и ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый человек имеет право совместно с другими лицами создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих прав [8, с. 475].

При этом более конкретные права в части создания и деятельности профессиональных союзов содержатся уже непосредственно в конституционных актах государств – участников Европейского союза. Из данных конституционных актов в настоящей статье проанализируем

нормы конституций Польши, Франции и Испании, в которых, по нашему мнению, наиболее полно раскрыто право на объединение в профессиональные союзы.

Так, свобода объединения в профессиональные союзы обеспечивается ст. 59 Конституции Республики Польша. Профессиональные союзы имеют право на переговоры, в частности решать коллективные споры, а также заключать коллективные договоры и иные соглашения. Профессиональным союзам Польши также принадлежит право организовывать забастовки работников и иные формы протеста в пределах, определенных законом. С учетом публичного блага закон может ограничить проведение забастовки или запретить ее в отношении определенных категорий или отраслей. Пределы свободы объединения в профессиональные союзы, а также иных профсоюзных свобод могут подлежать только таким предусмотренным законом ограничениям, какие допускаются международными договорами, обязывающими Республику Польша [9, с. 234–235].

Главную роль в закреплении и регулировании прав и свобод профессиональных союзов Франции играет Преамбула к Конституции от 27 октября 1946 г., в которой значительное место занимают положения, относящиеся к сфере осуществления трудовых прав. Важное значение имеют постановления, обязывающие государство способствовать реализации трудовых прав и одновременно подтверждающие право каждого человека защищать свои права и свои интересы при посредничестве профсоюзных организаций. Профсоюзные права не только гарантируются, но и получают развитие в результате признания права на забастовку, а также на участие трудящихся через посредство уполномоченных ими лиц в коллективном определении условий труда, выработке и заключении коллективных договоров, а равно в руководстве предприятиями [10, с. 556].

В конституции Испании довольно подробно закрепляются права по созданию и деятельности профессиональных союзов. В соответствии со ст. 28 Конституции Королевства Испании каждый имеет право на свободное объединение в профессиональные союзы. Закон может ограничить это право или предусмотреть исключения в его осуществлении в отношении Вооруженных Сил, а также военных или других ведомств, подчиненных военной дисциплине. Закон определяет также особенности в осуществлении этого права в отношении государственных служащих. Свобода профсоюзной деятельности включает право создавать профессиональные союзы и вступать в них, равно как и право профессиональных союзов объединяться в конфедерации и создавать международные профессиональные союзы и присоединяться к ним. Никто не может быть принужден ко вступлению в профессиональный союз [11, с. 85–86].

Исследовав конституции стран СНГ на предмет закрепления в них статуса профессиональных союзов, следует отметить, что в ряде документов о профессиональных союзах, несмотря на наличие их в структуре гражданского общества, нет ни одного упоминания либо профессиональные союзы упомянуты вскользь как разновидность общественных объединений. Это относится к нормам статей конституций таких стран СНГ, как Туркменистан,

Кыргызстан, Таджикистан, Азербайджан, Армения и Казахстан [12].

Аналогичным образом только общее упоминание о профессиональных союзах имеется и в Конституции Российской Федерации, ст. 30 которой предоставляет каждому право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов [13].

Вместе с тем среди конституций стран СНГ, которые наиболее полно закрепляют правовой статус профессиональных союзов, следует выделить конституции Республики Узбекистан и Республики Молдова.

В Конституции Республики Узбекистан общественным объединениям посвящен раздел XIII, который состоит из семи статей. При этом согласно ст. 56 Основного Закона Республики Узбекистан профессиональные союзы признаются одной из разновидностей общественных объединений, а ст. 59 четко определяет, что профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников, а членство в профессиональных организациях добровольное.

Еще более подробно определен статус профессиональных союзов в Конституции Республики Молдова, которым посвящена ст. 42. Часть первая данной статьи закрепляет право любого работника создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов, а часть вторая этой же статьи определяет, что профессиональные союзы создаются и осуществляют деятельность согласно своим уставам и в соответствии с законом с целью содействия защите профессиональных, экономических и социальных интересов работников [12].

В Конституции Республики Беларусь в ст. 4 и 5 содержатся отдельные нормы об общественных объединениях, разновидностью которых, как известно, являются профессиональные союзы. Однако непосредственно о профсо-

юзах имеется только два упоминания: первое – в ст. 4, часть вторая которой гласит, что «отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон». Второе упоминание о профессиональных союзах содержится в части третьей ст. 41 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы» [2].

Заключение

В связи с вышеуказанным целесообразно дополнить Основной Закон Республики Беларусь более детальной регламентацией прав по созданию и деятельности профессиональных союзов путем включения в ст. 41 Конституции Республики Беларусь после третьей части новых частей следующего содержания: «При этом профессиональные союзы создаются на добровольных началах и независимы в своей деятельности. Профессиональные союзы вправе объединяться в федерации и создавать международные профессиональные союзы и присоединяться к ним.

Пределы свободы объединения в профессиональные союзы, а также иных профсоюзных прав могут подлежать только таким предусмотренным законом ограничениям, какие допускаются международными договорами, ратифицированными Республикой Беларусь.»

Более того, с целью дальнейшего совершенствования конституционного законодательства на постсоветском пространстве, его унификации и гармонизации также следовало бы, по нашему мнению, дополнить аналогичным образом нормы статей конституций таких стран СНГ, как Российская Федерация, Туркменистан, Кыргызстан, Таджикистан, Азербайджан, Армения и Казахстан.

Список использованных источников

1. Айзенштадт, А. Л. История, теория и практика профсоюзного движения : учеб.-метод. пособие / А. Л. Айзенштадт, П. Г. Ахраменко ; МИТСО. – Гомель : БелГУТ, 2013. – 91 с.
2. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.
3. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. А. Кодавovich, В. А. Круглов – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2012. – 512 с.
4. Конституционное право (таблицы, схемы, определения) : учеб. пособие / А. И. Курак. – 2-е изд., обновл. и доп. – Минск : Тесей, 2011. – 550 с.
5. 100 лет профсоюзному движению Беларуси: Документы и материалы. – Минск : Федерация профсоюзов Беларуси, 2004. – 240 с.
6. Лукашенко, А. Г. Государство для народа – не лозунг, а руководство к действию / А. Г. Лукашенко // Инф. бюллетень Администрации Президента Респ. Беларусь. – 2015. – № 6. – С. 13–28.
7. Устав Федерации профсоюзов Беларуси. – Минск : Типография ФПБ, 2015. – 18 с.
8. Демичев, Д. М. Конституционное право : учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск : Выш. шк., 2004. – 351 с.
9. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония : учеб. пособие / [сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклаков]. – 8-е изд., исправл. и доп. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 640 с.
10. Вашкевич, А. Основы конституционного права Республики Польша : пособие для студентов вузов / А. Вашкевич. – Минск : Тесей, 2007. – 488 с.
11. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д-ра юрид. наук, проф. Ю. И. Лейбо и д-ра юрид. наук, проф. Л. М. Энтина. – 2-е изд. – М. : Норма, 2006. – 1056 с.
12. Конституции зарубежных государств / авт.-сост.: В. Г. Тихина, В. П. Серебренников. – Минск : Право и экономика, 2007. – 474 с.
13. Конституции стран Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc. – Дата доступа: 15.08.18.
14. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201408010002>. – Дата доступа: 15.08.2018.

05.09.2018