

## РЕАБИЛИТАЦИЯ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

*Рассматривается система мер профессиональной и трудовой реабилитации, способствующая достижению экономической независимости населения с инвалидностью в Республике Беларусь. Проанализирован действующий в настоящее время порядок планирования и организации мероприятий реабилитации в сфере образования и занятости. Показаны существующие в этой области проблемные вопросы, требующие укрепления и расширения доступности услуг по профессиональной и трудовой реабилитации незанятого населения с инвалидностью.*

О. А. LABEYKO

## REHABILITATION AS A BASIS OF ECONOMIC INDEPENDENCE OF THE POPULATION WITH DISABILITY

*The system of measures of professional and labor rehabilitation that promotes economic independence of the people with disabilities in the Republic of Belarus is considered. The current procedure of planning and organizing activities of rehabilitation in the sphere of education and employment has been analyzed. The existing problems in this area, which require strengthening and expanding of the availability of services for professional and labor rehabilitation of unemployed people with disabilities, were shown.*



**ЛАБЕЙКО**  
Ольга Анатольевна,

старший преподаватель кафедры теоретической и прикладной экономики Барановичского государственного университета

### Введение

В современной науке экономическая независимость рассматривается на разных уровнях – государственном, региональном, уровнях организации и личности. В области макроэкономических исследований экономическая независимость определяется как одно из условий обеспечения экономической безопасности государства. Широкое освещение указанная проблематика получила в публикациях И. Х. Еркеева [1], А. Ю. Кирьянова [2], П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко [3, с. 79], И. В. Новиковой, Н. И. Красникова [4] и других ученых. В аспекте организации экономической независимости предполагает финансовую устойчивость, экономическую самостоятельность и свободу. В частности, В. Ф. Байнев считает, что в рыночной экономике одним из условий функционирования предприятия является хозяйственная самостоятельность и независимость (экономический суверенитет), сводящиеся к тому, что любой предприниматель (предприятие) свободен в принятии не противоречащих законодательству хозяйственных решений [5, с. 5]. Принцип внутренней экономической самостоятельности экономики различных форм организации жизнедеятельности общества подразумевает самостоятельное формирование технологии и организации производственных процессов, определение внутренних экономических нормативов, расчет плановых элементарных затрат, установление системы материального стимулирования работников [6, с. 112].

Под экономической независимостью личности понимается совокупность экономических прав и свобод, которые позволяют активно реализовывать творческие способности и создавать надлежащие условия для жизнедеятельности, а также гарантий их реализации. Обеспечение и сохранение экономической независимости для

граждан с инвалидностью – это возможность быть свободным в получении образования и профессии, выборе места работы, поддерживать достойный уровень жизни и благосостояния [7]. Естественно, что для достижения экономической независимости одних стремлений указанной группы населения недостаточно, необходима комплексная и всесторонняя поддержка со стороны государства. В связи с этим поощрение реализации права на труд граждан с инвалидностью наравне с другими является приоритетным направлением государственной политики занятости населения, а решение проблем инвалидности – составной частью стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Несмотря на определяющую роль экономической независимости в развитии личности и ее профессиональных способностей, этой проблеме уделяется недостаточно внимания. В частности, мало изучены вопросы, какими средствами и при каких условиях обеспечивается экономическая независимость индивида. Еще более остро стоит проблема достижения экономической независимости человека, имеющего устойчивые нарушения здоровья. Этим определяется актуальность анализа действующей в Республике Беларусь системы профессиональной и трудовой реабилитации населения с инвалидностью.

### Основная часть

Согласно национальному законодательству Республики Беларусь реабилитация инвалидов определяется как система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными спо-

собами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной и трудовой, социальной реабилитации [8]. Установление потребностей человека в необходимых ему реабилитационных мероприятиях осуществляется в ходе проведения медико-социальной экспертизы, под которой понимается освидетельствование гражданина комиссией с целью:

1) определения у него степени нарушения функций органов и систем, степени ограничения жизнедеятельности, клинико-трудового прогноза, реабилитационного потенциала, установления инвалидности;

2) определения конкретных объемов, видов и сроков проведения реабилитационных мероприятий и формирования индивидуальной программы реабилитации инвалида либо программы реабилитации потерпевшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Экспертиза инвалидности осуществляется медико-реабилитационными экспертными комиссиями (далее – МРЭК). Врачами-экспертами МРЭК проводится оценка нарушений функций организма, в том числе нарушение психических функций; нарушение языковых и речевых функций; нарушение сенсорных функций; нарушение статодинамических функций; нарушение функций кровообращения, дыхания, пищеварения, выделения, кро-

ветворения, обмена веществ и энергии, внутренней секреции, иммунитета; нарушения, обусловленные физическим уродством. В зависимости от степени выраженности нарушений функций организма, возникших в результате заболеваний, дефектов или травм, определяются нарушения основных категорий жизнедеятельности человека. Ограничения жизнедеятельности могут проявляться в полной или частичной утрате способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Установление нарушения способности к трудовой деятельности является основанием для назначения врачами – экспертами МРЭК рекомендаций по профессиональной и трудовой реабилитации, виды и сроки проведения которых вносятся в индивидуальную программу реабилитации инвалида. Следует отметить, что индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими государственными органами, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися реабилитацией граждан с инвалидностью [8]. Примерная модель взаимодействия структур, формирующих, содействующих и осуществляющих профессиональную и трудовую реабилитацию в стране, представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Действующая система профессиональной и трудовой реабилитации граждан с инвалидностью в Республике Беларусь

Примечание – Источник: собственная разработка.

Реализация установленных МРЭК мероприятий профессиональной и трудовой реабилитации может осуществляться человеком самостоятельно либо при содействии органов по труду, занятости и социальной защите. В первом случае ответственность за исполнение программы профессиональной и трудовой реабилитации возлагается на организации, оказывающие услуги по реабилитации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Ниже рассмотрим порядок оказания услуг по профессиональной и трудовой реабилитации при содействии органов по труду, занятости и социальной защите.

Профессиональная реабилитация направлена на обеспечение конкурентоспособности населения с инвалидностью на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Профессиональная ориентация граждан с инвалидностью включает анализ медицинского, психологического, образовательного, профессионального и социального уровней и их возможного развития, профессиональную информацию и консультацию, профессиональный подбор. Оказание услуг по профессиональной ориентации осуществляют отделы по труду, занятости и социальной защите. Целью проведения указанных мероприятий является определение возможных лиц с инвалидностью для профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и последующей занятости с учетом склонностей, а также потребностей рынка труда [8].

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан с инвалидностью проводится в соответствии с Положением о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающихся курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2006 г. № 1334 [9]. Указанный документ возлагает на отделы по труду, занятости и социальной защите следующие функции: вносить предложения по определению объемов и профессионально-квалификационной структуре обучения безработных; заключать договоры с учреждениями образования и организациями на обучение комплектуемых ими групп безработных или на индивидуальное обучение безработных; направлять безработных на обучение; осуществлять контроль за соблюдением учреждениями образования и организациями порядка и условий организации обучения. Осуществляется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан с инвалидностью в учреждениях образования и иных организациях, занимающиеся профессиональной реабилитацией.

Анализ норм национального законодательства и механизмов их реализации показал, что услуги по профессиональной ориентации предоставляются всем гражда-

нам, нуждающимся в таких услугах. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации оказываются гражданам с инвалидностью из числа зарегистрированных в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» трудовая реабилитация инвалидов – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающей адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство инвалидов [8].

Адаптация к трудовой деятельности граждан с инвалидностью направлена на приобретение и совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков с учетом полученной или имеющейся специальности (профессии); приобретение, восстановление и развитие имеющихся трудовых способностей, и закрепление их в процессе осуществления трудовой деятельности; повышение конкурентоспособности на рынке труда. Мероприятия по адаптации к трудовой деятельности осуществляются нанимателями любых организационно-правовых форм, изъявивших желание и имеющих необходимые условия для их реализации, в сроки от 6 до 12 месяцев. В соответствии с Положением о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128, организация указанных мер осуществляется для лиц с инвалидностью, зарегистрированных в качестве безработных. Органы по труду, занятости и социальной защите на основе анализа и прогноза состояния рынка труда, состава и уровня профессионального образования безработных граждан с инвалидностью определяют потребность в рабочих местах и объем финансирования для проведения адаптации к трудовой деятельности [10].

Трудоустройство населения с инвалидностью в Республике Беларусь осуществляется путем бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест. В соответствии с национальным законодательством обязаны создавать рабочие места для трудоустройства указанной группы населения, в том числе специализированные. Местные исполнительные и распорядительные органы власти устанавливают нанимателям независимо от формы собственности броню для приема на работу граждан с инвалидностью на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии), направляют предложения о создании таких рабочих мест. Установление брони и направление на трудоустройство осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите на основании оценки состояния и прогноза развития занятости населения региона, банка данных безработных из числа лиц с инвалидностью [11]. Основным направлением по созданию условий труда, учитывающих индивидуальные потребности и способности человека с устойчивым нарушением здоровья, является организация специализированных рабочих мест. К специализированному рабочему месту относится рабочее место для работы на

нем инвалида, условия труда на котором не противоречат индивидуальной программе реабилитации инвалида [8]. С целью стимулирования нанимателей к обеспечению условий для занятости граждан с инвалидностью на законодательном уровне предусмотрены меры по компенсации затрат на создание таких рабочих мест. В соответствии с Положением о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128, решение о целесообразности выделения денежных средств принимают отделы по труду, занятости и социальной защите. Основанием для принятия такого решения является фактическое наличие инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве. Трудоустройство на специализированные рабочие места осуществляется из числа безработных граждан с инвалидностью [12].

Таким образом, в Республике Беларусь действует комплексная система реабилитации лиц с инвалидностью, направленная на повышение уровня и качества их жизни, сохранение и обеспечение экономической независимости. Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что применяемый подход к организации мероприятий профессиональной и трудовой реабилитации охватывает узкий контингент населения с инвалидностью из числа безработных, не ориентирован на подбор подходящего рабочего места к особенностям и потребностям человека с инвалидностью.

### Заключение

Экономическая независимость дает возможность индивиду быть относительно свободным в удовлетворении своих (и своей семьи) потребностей, интересов, желаний, предполагает равные возможности через значительную степень его солидарности с другими людьми, более высокий уровень интеграции индивида в социум. Обеспечение экономической независимости населения с инвалидностью в Республике Беларусь осуществляется путем разработки целевых государственных программ, реализации мероприятий реабилитации. В соответствии

со сложившейся практикой организация услуг по профессиональной и трудовой реабилитации осуществляется отделами по труду, занятости и социальной защите для граждан с инвалидностью, зарегистрированных в качестве безработных. При планировании мероприятий по адаптации к трудовой деятельности, бронированию рабочих мест и созданию специализированных рабочих мест потребности в трудовой реабилитации граждан, не зарегистрированных в качестве безработных либо снятых с учета безработных, не учитываются. Отсутствие количественных и качественных характеристик возможностей и потребностей в трудовой деятельности незанятого населения с инвалидностью препятствует прогнозированию направлений по повышению их экономической активности, возможности обеспечения экономической независимости указанной группы населения. Трудовой потенциал незанятого населения с инвалидностью остается нереализованным в стране.

С учетом изложенного считаем целесообразным: органам по труду, занятости и социальной защите осуществлять планирование мероприятий профессиональной и трудовой реабилитации на основании комплексной экономической оценки трудового потенциала населения с инвалидностью, проводить учет лиц с инвалидностью, нуждающихся в адаптации к трудовой деятельности, трудоустройстве. Необходимо расширять перечень услуг по реабилитации в сфере образования и занятости путем разработки, развития и усиления дополнительных форм сотрудничества между органами по труду, занятости и социальной защите и учреждениями образования, организациями, индивидуальными предпринимателями, общественными объединениями инвалидов, которые занимаются профессиональной и трудовой реабилитацией граждан с инвалидностью. Предложенные меры будут способствовать расширению доступности реабилитационных услуг, повышению конкурентоспособности населения с инвалидностью на рынке труда, позволят повысить уровень их экономической самостоятельности и независимости.

### Список использованных источников

1. Еркеев, И. Х. Экономическая безопасность государства как часть национальной экономической безопасности и безопасности государства / И. Х. Еркеев // Черные дыры в российском законодательстве. – 2014. – № 2. – С. 36–40.
2. Кирьянов, А. Ю. Экономическая безопасность как особое направление обеспечения региональной безопасности в современном российском государстве / А. Ю. Кирьянов // Адвокатская практика. – 2006. – № 1. – С. 37–41.
3. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2009. – 394 с.
4. Новикова, И. В. Индикаторы экономической безопасности региона / И. В. Новикова, Н. И. Красников // Вестн. Томского государственного ун-та. Экономика. – 2011. Вып. 330. – С. 132 – 139.
5. Байнев, В. Ф. Экономика предприятия и организация производства : учеб. пособие / В. Ф. Байнев. – Минск : БГУ, 2003 – 205 с.
6. Соловьев, В. С. Теория социальных систем : моногр. : в 3 т. / В. С. Соловьев. – Новосибирск : СибАГС, 2013. – Т. 3. Теория экономики социальных систем. – 502 с.
7. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 дек. 2006 г.]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability). – Дата доступа: 17.11.2017.
8. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Положение о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающих курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2006 г., № 1334 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
  10. Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 фев. 2009 г., № 128 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
  11. Положение о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 нояб. 2006 г., № 1595 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
  12. Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 фев. 2009 г., № 128 : в ред постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 20 окт. 2009 г., № 1363 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
- 23.11.2017