

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются общие положения и правовые основы таможенно-тарифного регулирования в Республике Беларусь.

А. А. ЧЕПИК

CONCEPT AND LEGAL BASIS OF CUSTOMS TARIFF REGULATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article deals with General provisions and legal basis of customs tariff regulation in the Republic of Belarus.



ЧЕПИК
Анатолий Антонович,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры международного права
Международного университета «МИТСО»

Введение

Наиболее важными задачами, стоящими перед любым государством в области внешнеэкономической деятельности, являются: обеспечение национальной безопасности; укрепление экспортного потенциала национальной экономики; внедрение современных инновационных технологий; усиление конкурентных позиций в мире; интегрирование в мировую экономику; обеспечение устойчивых темпов и качества экономического роста; оказание помощи отечественным производителям, содействие экспортерам в вывозе продукции собственного производства, применение мер к ограничению импортной продукции; обеспечение пополнения доходной части государственного бюджета; повышение благосостояния и уровня жизни населения [1].

Государство устанавливает конкретные формы и методы регулирования внешнеэкономической деятельности. При этом учет собственных интересов является определяющим для принятия любых решений и действий в этой области.

Основная часть

Одним из важнейших методов регулирования внешнеэкономической деятельности является таможенно-тарифное регулирование, представляющее собой весьма сложный и трудоемкий процесс. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон о таможенном регулировании) таможенное регулирование в Республике Беларусь заключается в правовом регулировании отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, их перевозкой по единой таможенной территории Союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой (взысканием) таможенных платежей, а также возникновением и осуществлением властных отношений между таможенными органами Республики Беларусь и лицами, реализующими

права владения, пользования и распоряжения товарами [2].

Меры таможенно-тарифного регулирования представляют собой конкретные действия государства, направленные на реализацию предусмотренных законодательством инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности, а также порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу (тарифные преференции, тарифные льготы, ставки таможенных пошлин и др.). К числу основных из них можно отнести установление (корректировку) ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин, замену одних видов ставок на другие (адвалорных на специфические, базовых на ставки сезонных пошлин, специфических на комбинированные, адвалорных на комбинированные и т. д.), введение (отмену) тарифных преференций, предоставление (отмену) режима наиболее благоприятствуемой нации, введение тарифных квот, применение сезонных, специальных, компенсационных пошлин, корректировку перечней наименее развитых и развивающихся стран, заключение соглашений о свободной торговле с отдельными странами (группами стран) и т. д.

Правовую основу таможенно-тарифного регулирования в рамках Евразийского экономического союза составляют Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС), Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании (приложение 6 к Договору о ЕАЭС); Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. (вступил в силу с 1 января 2018 г. (далее – ТК ЕАЭС), Решение Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (в редакции от 27 ноября 2017 г.); Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (в редакции от 21 декабря 2016 г. № 153).

Необходимо также отметить ряд международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства, которые продолжают применяться: Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.; Соглашение о единых Правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г.; Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация с 1 января 2010 г. применяют единые меры таможенно-тарифного регулирования. С этой же даты начал применяться Единый таможенный тариф Таможенного союза, полномочия по принятию решений в сфере таможенно-тарифного регулирования были переданы наднациональному органу – Комиссии Таможенного союза, которая впоследствии была переименована в Евразийскую экономическую комиссию.

Таможенно-тарифное регулирование в нашей республике осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормами, национальным законодательством, правовыми актами ЕАЭС и основано на унификации международных договоров и соглашений государств – членов ЕАЭС.

На национальном уровне таможенно-тарифное регулирование осуществляется в соответствии: с Законом Республики Беларусь от 5 февраля 1993 г. № 2181-XII «О товарных знаках и знаках обслуживания», Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 346-З «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами», Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»; Законом о таможенном регулировании, Законом Республики Беларусь от 11 мая 2016 г. № 363-З «Об экспортном контроле»; Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 319 «О некоторых вопросах таможенного регулирования, об осуществлении деятельности в сфере таможенного дела и уполномоченных экономических операторах», а также рядом иных нормативных правовых актов.

В соответствии со ст. 25 Договора о ЕАЭС на единой таможенной территории Союза: 1) функционирует внутренний рынок товаров; 2) применяются Единый таможенный тариф ЕАЭС (далее – ЕТТ ЕАЭС) и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами; 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами; 4) осуществляется единое таможенное регулирование; 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств – членов ЕАЭС без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о Союзе.

Государства – члены ЕАЭС не применяют во взаимной торговле товарами ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенса-

ционные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС [3].

Государства – члены ЕАЭС во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы: 1) для охраны жизни и здоровья человека; 2) защиты общественной морали и правопорядка; 3) охраны окружающей среды; 4) охраны животных и растений, культурных ценностей; 5) выполнения международных обязательств; 6) обеспечения обороны страны и безопасности государства – члена ЕАЭС.

По указанным основаниям на внутреннем рынке могут быть введены также санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, оборот отдельных категорий товаров может быть ограничен.

В соответствии с Договором о ЕАЭС Единый таможенный тариф ЕАЭС – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии сединой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Союза (далее – ЕТН ВЭД).

Основными целями применения ЕТТ ЕАЭС являются: 1) обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику; 2) рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза; 3) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории ЕАЭС; 4) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в ЕАЭС; 5) поддержка отраслей экономики ЕАЭС.

Ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС, видов сделок и иных обстоятельств, за исключением случаев, предусмотренных ст. 35, 36 и 43 Договора о ЕАЭС.

ЕТТ ЕАЭС предусматривает применение следующих видов ставок ввозных таможенных пошлин: 1) адвалорные; 2) специфические; 3) комбинированные.

В соответствии со ст. 1 ТК ЕАЭС в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование [4].

Таможенное регулирование включает установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, их убытием с таможенной территории, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

Таможенное регулирование в ЕАЭС осуществляется в соответствии с регулирующими таможенными правоотношениями международными договорами, включая ТК ЕАЭС, Договором о ЕАЭС и актами, составляющими право ЕАЭС. В случае возникновения противоречий между ТК ЕАЭС и иными регулирующими таможенными правоотношениями международными договорами, входящими в право ЕАЭС, применяются положения ТК ЕАЭС. Таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до урегулирования соответствующих правоотношений такими международными договорами и актами регулируются законодательством о таможенном регулировании государств – членов ЕАЭС.

Согласно ст. 5 ТК ЕАЭС таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами их территорий государств искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства – члены ЕАЭС обладают исключительной юрисдикцией. Таможенной границей ЕАЭС являются пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств – членов ЕАЭС.

При совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, законодательные акты государств – членов Союза в сфере налогообложения, действующие на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, если иное не установлено ТК ЕАЭС, в соответствии с Договором о ЕАЭС или международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, а в отношении применения законодательных актов государств – членов ЕАЭС в сфере налогообложения – также законодательством государств-членов.

В соответствии со ст. 7 ТК ЕАЭС товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС и(или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений.

ТК ЕАЭС определен порядок ведения ЕТН ВЭД. В соответствии с Договором о ЕАЭС единая Товарная номенклатура ВЭД – это товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств. Согласно ст. 19 ТК ЕАЭС ЕТН ВЭД представляет собой систему описания и кодирования товаров, которая используется для классификации товаров в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности может использоваться в целях налогообложения товаров и в иных целях, предусмотренных международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического Союза, и (или) законодательством государств – членов ЕАЭС.

ЕТН ВЭД утверждается, а пояснения к ней принимают Евразийской экономической комиссией. Ведение ЕТН ВЭД осуществляется также ЕЭК.

Декларант и иные лица осуществляют классификацию товаров в соответствии с ЕТН ВЭД при таможенном декларировании и в иных случаях, когда в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования таможенному органу заявляется код товара в соответствии с ЕТН ВЭД. При таможенном декларировании классификация товаров не осуществляется в случае, если в соответствии с ТК ЕАЭС в таможенной декларации не подлежат указанию сведения о коде товара в соответствии с ЕТН ВЭД.

Проверка правильности классификации товаров осуществляется таможенными органами. В ряде случаев классификацию товаров осуществляет таможенный орган (например, при выявлении таможенным органом как до, так и после выпуска товаров их неверной классификации при таможенном декларировании; при исчислении таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, подлежащих уплате в случаях, установленных ТК ЕАЭС; в иных случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС). Если при классификации товаров у таможенного органа отсутствуют точные сведения о характеристиках товаров, их наименованиях или иная информация, необходимая для классификации товаров на уровне 10 знаков, допускается определение кода товаров в соответствии с ЕТН ВЭД на уровне не менее первых 4 знаков исходя из имеющихся сведений о характеристиках товара, влияющих на классификационные признаки. Коды товаров, указанные в коммерческих, транспортных (перевозочных) и(или) иных документах, а также в заключениях, справках, актах экспертиз, выдаваемых экспертными учреждениями, не являются обязательными для классификации товаров.

Таможенно-тарифное регулирование включает также ряд таких взаимосвязанных весьма сложных и трудоемких для исполнения операций, как определение страны происхождения товара, определение таможенной стоимости товара, определение и исчисление таможенных платежей.

Так, согласно ст. 84 Закона о таможенном регулировании определение страны происхождения товаров в Беларуси осуществляется следующим образом: страна происхождения товаров, происходящих из государств, не являющихся членами ЕАЭС, при их ввозе в Республику Беларусь определяется в соответствии с Соглашением о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г. и ТК ЕАЭС.

Законом о таможенном регулировании определены критерии происхождения товаров из Республики Беларусь. Так, страной происхождения товаров считается Республика Беларусь, если в ней товары были полностью получены или отвечают критерию достаточной обработки или переработки в соответствии с Законом о таможенном регулировании. Товарами, полностью полученными в Республике Беларусь, считаются: природные ресурсы (полезные ископаемые и минеральные продукты, водные, земельные ресурсы, ресурсы атмосферного воздуха), добытые из недр Республики Беларусь, на ее

территории или в ее водоеме (в том числе с его дна) либо из атмосферного воздуха на территории Республики Беларусь; продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в Республике Беларусь; животные, родившиеся и (или) выращенные в Республике Беларусь; продукция, полученная в Республике Беларусь из родившихся и (или) выращенных в ней животных; продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла (охоты и рыболовства) в Республике Беларусь; продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученные судном Республики Беларусь или судном, арендованным (зафрахтованным) лицом Республики Беларусь; продукция, полученная на борту перерабатывающего судна Республики Беларусь либо судна, арендованного (зафрахтованного) лицом Республики Беларусь, исключительно из продукции, указанной в данном Законе; продукция, полученная с морского дна или из морских недр при условии, что Республика Беларусь и (или) лица Республики Беларусь имеют исключительные права на разработку этого морского дна или этих морских недр; отходы илом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в Республике Беларусь, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в Республике Беларусь и пригодные только для переработки в сырье; продукция высоких технологий, полученная на космических объектах, находящихся в космическом пространстве, если Республика Беларусь является государством регистрации соответствующего космического объекта.

Согласно ст. 92 Закона о таможенном регулировании определение таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу при их ввозе на территорию Республики Беларусь, осуществляется в соответствии с действующими в Республике Беларусь нормативно-правовыми актами по вопросам определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, с учетом особенностей, установленных новым ТК ЕАЭС и иными международными договорами государств – членов ЕАЭС.

Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, при их вывозе с территории Республики Беларусь определяется на основе стоимости сделки с ними, т. е. цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за вывозимые товары. Таможенная стоимость вывозимых товаров включает расходы, понесенные покупателем, но не включенные в стоимость сделки, в том числе: комиссионные и брокерские вознаграждения; расходы на тару, если для таможенных целей она рассматривается как единое целое с вывозимыми товарами; расходы по упаковке, включая стоимость упаковочных материалов и работ по упаковке; лицензионные и иные платежи за использование прав на объекты интеллектуальной собственности, которые покупатель прямо или косвенно должен осуществить в качестве условия покупки вывозимых товаров; налоги, сборы (пошлины) (за исключением таможенных платежей, уплачиваемых при таможенном декларировании), взимаемые на территории Республики Беларусь, если в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь или международными договорами

Республики Беларусь они не подлежат компенсации продавцу (экспортеру) при вывозе товаров с территории Республики Беларусь, а также ряд других расходов.

При невозможности определения таможенной стоимости вывозимых товаров она определяется исходя из представленных декларантом данных бухгалтерского учета продавца (экспортера), отражающих его затраты на производство и реализацию вывозимого товара, и величины прибыли, получаемой продавцом (экспортером) при вывозе указанных товаров с территории Республики Беларусь, либо на основе данных бухгалтерского учета о принятии вывозимых товаров к бухгалтерскому учету и их списании. При определении таможенной стоимости товаров в этом случае должны также учитываться и вышеуказанные расходы. При невозможности определения таможенной стоимости вывозимых товаров она может быть определена на основе сведений о ценах на идентичные или однородные товары либо исходя из калькуляции стоимости (себестоимости) вывозимых идентичных или однородных товаров.

При помещении под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза товаров, в отношении которых не установлена адвалорная или комбинированная ставка вывозной таможенной пошлины, таможенная стоимость таких товаров не определяется и не заявляется.

Статьей 46 ТК ЕАЭС определены таможенные платежи, подлежащие уплате.

К таможенным платежам относятся: 1) ввозная таможенная пошлина; 2) вывозная таможенная пошлина; 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза; 4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза; 5) таможенные сборы.

В отношении товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию Союза, подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые по единым ставкам, либо таможенные пошлины, налоги, взимаемые в виде совокупного таможенного платежа, в соответствии с главой 37 ТК ЕАЭС.

ЕТТ ЕАЭС установлено применение следующих видов ставок ввозных таможенных пошлин: 1) адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров; 2) специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик); 3) комбинированные, сочетающие оба вышеуказанных вида.

Объектом обложения таможенными пошлинами, налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, а также иные товары в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС. Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок являются таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, в том числе с учетом первичной упаковки товара, которая неотделима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика товара).

База для исчисления налогов определяется в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС.

Таможенные пошлины, налоги исчисляются плательщиком таможенных пошлин, налогов, а в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, – таможенным органом. Для исчисления таможенных пошлин, налогов применяются ставки, действующие на день регистрации таможенным органом таможенной декларации, если иное не установлено ТК ЕАЭС. Исчисление и уплата специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин осуществляются в порядке, установленном ст. 71–77 ТК ЕАЭС для исчисления и уплаты ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, предусмотренных гл. 12 ТК ЕАЭС и Договором о ЕАЭС.

Плательщиками таможенных пошлин, налогов являются декларант или иные лица, у которых возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов. Плательщиками специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин являются декларант или иные лица, у которых возникла обязанность по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, к которым применяется мера защиты внутреннего рынка посредством введения специальной,

антидемпинговой или компенсационной пошлины, специальной квоты.

Заключение

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с целями, задачами, основными направлениями и мерами оптимизации внешнеэкономической деятельности, определенными как на национальном, так и на наднациональном уровнях. Плановая и своевременная их реализация, устранение еще существующих противоречий в рамках ЕАЭС позволит в полной мере использовать экономический потенциал Республики Беларусь и других государств – членов ЕАЭС для обеспечения устойчивых темпов и качества экономического роста, укрепления экспортного потенциала национальных экономик, усиления конкурентных позиций в мире.

Дальнейшее развитие таможенно-тарифного регулирования на национальном и наднациональном уровнях, совершенствование его правовых основ с учетом соблюдения интересов всех государств – членов ЕАЭС позволит обеспечить более эффективную реализацию государствами-членами всех имеющихся у них преимуществ для интегрирования в мировую экономику.

Список использованных источников

1. Чепик, А. А. Таможенное право : учеб. пособие / А. А. Чепик. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2018. – 350 с.
2. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2014 г., № 129-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: г. Астана, 29 мая 2014 г.: ред. от 08.05.2015 : с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического Союза [Электронный ресурс] : утв. Договором о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, 11 апр. 2017 г. [вступ. в силу 1 янв. 2018 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

03.04.2018