

УДК 378.1 (476)

Е. М. ХОДЬКО

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Анализируется стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года как совокупность принципов и требований к социально-экономической и политической системам государства. Обосновывается необходимость взаимоувязанного, комплексного развития трех компонентов устойчивости «человек – конкурентоспособная инновационная экономика – качество окружающей среды».

Е. М. НОДКО

INTEGRATED APPROACH IN THE NATIONAL STRATEGY OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The strategy of Belarusian stable development over the period from now till 2030 as an aggregate of principles and requirements to the social, economic and political systems of the state is analyzed. It is proved that an interlinked complex development of three stability components «a man – a competitive innovative economy – the environmental quality» is necessary.



ХОДЬКО

Елена Михайловна,

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры «Промышленная теплоэнергетика и экология Гомельского государственного технического университета им. П. О. Сухого

Введение

Первая в истории всемирная конференция по окружающей среде и развитию стала памятной вехой на пути осознания глобальных экологических проблем, возникших перед человечеством во второй половине XX века. В Глобальной программе «Повестка дня на XXI век», принятой в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года представителями 179 стран, концепция устойчивого развития получила официальное одобрение как глобальный план действий человечества для достижения устойчивого развития. Цель программы – инициировать разработку национальных стратегий устойчивого развития. При этом каждой стране предстоит самой решать задачу преодоления традиционного разделения вопросов экономики, социальной сферы и экологии и перехода к комплексному учету всех факторов при принятии решений. Именно комплексный подход к пониманию сути концепции устойчивого развития как сложной совокупности взаимно детерминированных социальных, экономических, экологических, политических, духовно-нравственных, межнациональных и других процессов является ключевым моментом для успеха будущих действий как на национальном, так и общецивилизационном уровнях [1].

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) – это долгосрочная стратегия развития государства на 15 лет, определяющая цели, этапы и направления перехода страны к постиндустриальному обществу и инновационному развитию экономики при гарантировании всестороннего развития личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды.

Основная часть

НСУР-2030 разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». В НСУР-2030 получили дальнейшее развитие идейные принципы и методологические подходы, определенные в программных документах ООН/ПРООН, НСУР-2020, Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года и иных документах на средне- и долгосрочную перспективу, а также критериев национальной безопасности страны [2, 3].

Идейными ориентирами, методологическим каркасом формирования модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси являются следующие основополагающие принципы:

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры как важнейших сфер жизнедеятельности общества;
- рациональное природопользование и переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики;
- совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;

- повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества.

Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности в рамках перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Для достижения конечных целей НСУР необходим длительный период, включающий два этапа социально-экономического развития. Первый этап (2016–2020 гг.), важнейшая цель которого – переход к качественному сбалансированному росту экономики на основе ее структурно-институциональной трансформации с учетом принципов «зеленой» экономики, приоритетного развития высокотехнологичных производств, которые станут основой для повышения конкурентоспособности экономики страны и качества жизни населения. Второй этап (2021–2030 гг.), главная цель которого – поддержание стабильной устойчивости развития, в основе которой рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление «зеленой экономики» при сохранении природного капитала.

Основными компонентами устойчивого развития являются социальная, экономическая и экологическая сферы, соответствующие им виды деятельности и направления политики, обеспечивающие их стабильное и гармоничное движение. Каждый из компонентов базируется на общих принципах устойчивого развития и в то же время имеет свои особенности, цели и императивы функционирования и взаимодействия в рамках интеграционного механизма и единой политики устойчивого развития страны.

Социальный компонент устойчивости – развитие человека. Стратегическая цель социальной политики государства направлена на обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан.

Целевым критерием качества человеческого потенциала выступает индекс человеческого развития, по которому Беларусь за 2015–2030 гг. должна подняться на 13 позиций и занять не ниже 40 места в мировом рейтинге.

Приоритетными направлениями социальной политики государства определены:

- улучшение режима воспроизводства населения и укрепление института семьи;
- рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала;
- обеспечение достойных доходов и высоких стандартов благосостояния населения;
- повышение качества образования и обеспечение непрерывного образования в течение всей жизни;
- качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни;
- развитие национальной культуры как источника духовного здоровья нации и социальной стабильности.

Ожидаемыми результатами реализации указанных направлений должны стать следующие.

1. В демографической политике:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости (число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте) с 1,685 в 2015 г. до 1,798 в 2030 г.;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 77,0 лет (в 2015 г. – 73,2 года);
- оптимизация внутренних и внешних миграционных процессов и стимулирование притока в страну высококвалифицированных кадров;
- стабилизация численности населения в стране на уровне 9,5 млн человек;

2. В политике рынка труда:

- увеличение доли работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности занятого населения с 52,0 % в 2015 г. до 59,0 % в 2030 г.;
- удержание уровня зарегистрированной безработицы в пределах 2,0 % от численности экономически активного населения;

3. Политика в области доходов и оплаты труда:

- повышение доли населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов выше, чем в среднем по республике – с 42 % в 2015 г. до 60 % в 2030 г.;
- снижение уровня малообеспеченности населения – до 3–4% против 5,4% в 2015 г.;
- поддержание соотношения среднего размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера на уровне 2,5 раза;

4. В системе образования:

- развитие системы непрерывного образования на принципах «образование через всю жизнь»;
- укрепление интеграции между производством, наукой и системой профессионального образования;
- повышение качества образовательного процесса с учетом принципов устойчивого развития;
- формирование системы двухуровневой подготовки специалистов с высшим образованием (1 ступень – бакалавриат, 2 ступень – магистратура);
- модернизация материально-технической и социально-культурной базы учреждений образования;
- развитие инклюзивного образования;

5. В системе здравоохранения:

- сокращение существующего разрыва в показателях состояния здоровья населения Беларуси и европейских стран;
- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения с 64,5 лет в 2015 г. до 69,0 лет в 2030 г.;
- снижение уровня потребления алкоголя с 11,6 до 6,3 л абс. алк. на человека в год;

6. В сфере культуры:

- повышение удельного веса бюджетных расходов на развитие культуры с 0,5 % к ВВП в 2015 г. до 2,0 % в 2030 г.;
- обеспечение 100%-й доступности к библиотечным и музейным фондам; правовой, деловой и социально значимой информации для различных категорий населения;
- увеличение доли учащихся, получающих образование в детских школах искусств, в общем количестве детей школьного возраста с 13,8 % в 2013 г. до 30,0 в 2030 г.

Экономический компонент устойчивого развития.

В развитии экономики определены три приоритета: ускоренное развитие высокотехнологичных производств и

услуг; совершенствование институциональной среды; наращивание экспортного потенциала.

При реализации первого приоритета экономики основной акцент будет сделан на создании высокотехнологического сектора экономики, внедрении энергоэффективных и экологически безопасных технологий, развитии производств с высокой долей добавленной стоимости, информационных и инжиниринговых услугах, транспортной инфраструктуре, повышении качества и расширении экспорта образовательных и медицинских услуг.

Целевым критерием конкурентоспособности страны выступает вхождение в число 30 лидеров по индексу экономики знаний к 2030 г. против 59 позиции в 2015 г.

Критериями эффективности структурных преобразований станут:

- сокращение к 2030 г. в 2 раза разрыва производительности труда со средневропейским уровнем;
- снижение энергоемкости ВВП за 2016–2030 гг. на 35 %;
- увеличение доли высокотехнологического наукоемкого сектора в ВВП от 2,3 % в 2013 г. до 8–10% в 2030 г.

Второй приоритет экономического развития – совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды.

Реализация этого приоритета экономики предполагает обеспечение ее стабильности и прозрачности, устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов, повышение качества государственных услуг, финансовую доступность; достижение равной конкуренции для всех форм собственности, обеспечение рыночных свобод.

В результате действий, направленных на создание благоприятной бизнес-среды, Республикой Беларусь планируется достижение к 2030 г. 30-й позиции в рейтинге Всемирного банка против 57-й позиции в 2014 г.

Третий приоритет развития экономики – рост экспортного потенциала на основе эффективного использования имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ Республики Беларусь.

Задача по наращиванию валютных поступлений предполагает: рост экспорта товаров и услуг за счет освоения новых рынков сбыта белорусских товаров; ускорение вступления Беларуси в ВТО; создание собственной логистической инфраструктуры за рубежом; обеспечение защиты, финансовой и институциональной поддержки для выхода экспортеров на внешние рынки [4, 5].

Критериями реализации данного приоритета должны стать: рост доли белорусских товаров на мировом рынке и выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами.

Природный компонент устойчивого развития – окружающая среда. Стратегической целью экологической политики государства является создание благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан, что предполагает постановку и решение следующих задач:

- повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала при обеспечении целостности природных комплексов и удовлетворении потребностей общества в настоящем и будущем;

- обеспечение устойчивого снижения вредных воздействий на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- повышение уровня экологической безопасности;
- реабилитация загрязненных и иных экологически деградировавших территорий, восстановление их биосферных функций.

Решение указанных задач должно базироваться на следующих основных принципах: соблюдение и обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду; полное возмещение вреда, причиненного природе; полнота и открытость экологической информации; прогнозирование и учет возможных неблагоприятных последствий всех видов хозяйственной деятельности человека; ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь; сохранение естественных экологических систем; сотрудничество государственных органов, бизнеса и общественного сектора по решению экологических проблем.

Критериями экологической устойчивости выступают:

- рост удельного веса затрат на охрану окружающей среды до 2–3 % к ВВП в 2030 г.;
- позиция Беларуси в Международном рейтинге по индексу экологической эффективности не ниже 25.

Основные направления осуществления экологической политики:

- обеспечение экологической безопасности и сохранение благоприятной окружающей среды;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- эффективное обращение с отходами.

Реализация этих направлений позволит достичь следующих результатов:

- ежегодное снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу – не менее чем на 0,1 %;
- сокращение выбросов парниковых газов на 15 % по сравнению с уровнем 1990 г.;
- полная ликвидация накопленных запасов стойких органических загрязнителей на территории нашей страны;
- сокращение площади нарушенных земель с 5,6 до 4,8 тыс. га;
- прекращение отведения неочищенных сточных вод в водные объекты;
- использование воды в системах оборотного и повторно-водоснабжения должно составить 93 % против 92 % в 2015 г.;
- повышение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий до 8,3 % от территории страны;
- увеличение использования отходов производства (без учета галитовых отходов, шламов, фосфогипса) с 80 % в 2015 г. до 87 % от общего объема образования отходов производства;
- уменьшение накопления опасных отходов производства (1–3 класса опасности) до 50 % к уровню 2015 г.;
- повышение доли использования твердых коммунальных отходов в общем объеме образования ТКО с 15 до 40 %.

В заключение следует отметить, что устойчивое развитие Республики Беларусь будет обеспечено только на

основе взаимоувязанного, комплексного развития всех трех компонентов путем соблюдения следующих условий:

- максимизация роста социальной и экономической эффективности при недопущении ухудшения состояния природной среды;
- рациональное потребление благ и услуг в соответствии с научно обоснованными нормативами;
- соблюдение ограничений на ресурсы всех видов;
- максимальное сохранение экосистем в процессе природопользования на основе обеспечения сбалансированности кругооборота веществ.

Выводы

Устойчивое развитие формируется в качестве обширной и всеобъемлющей концепции, охватывающей гармонично связанные между собой экологические, социальные и экономические проблемы. Модель устойчивого развития Республики Беларусь определяет цели, задачи и индикаторы по главным составляющим «человек – окружающая среда – экономика», по которым мировое сообщество будет судить о степени продвижения страны к устойчивому развитию. В итоге в НСУР-2030 поставлены амбициозные цели – войти в мировом рейтинге в первые 40 стран с очень высоким уровнем человеческого развития, достигнуть 30-й позиции по индексу экономики знаний и не ниже 25-й – по индексу экологической эффективности.

Список использованных источников

1. Говорим «инновации», подразумеваем экология // Экология и жизнь. – 2012. – № 12. – С. 48–60.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ecology.gov.by/ru/macroecology/nacionalnaya_strategiya. – Дата доступа:
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – № 4. – С. 4–99.
4. Полонник, С. С. Методологические вопросы разработки проекта национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2025 годы / С. С. Полонник, Я. М. Александрович, А. М. Богданович // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2008. – № 7. – С. 4–29.
5. Червяков, А. В. Основные аспекты проекта национальной стратегии устойчивого развития Беларуси / А. В. Червяков // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2014. – № 7. – С. 16–27.

21.05.2018