

ПОВЫШЕНИЕ ТРАНЗИТНОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ЗА СЧЕТ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ТАМОЖНИ

Придавая существенное значение транзиту как ключевому фактору развития потенциала национальной экономики, Республика Беларусь может и должна стать логистическим звеном в торговле между странами Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского региона. Многолетний опыт зарубежных стран демонстрирует, что важной целью развития логистики в национальной экономике государства выступает повышение транзитной привлекательности страны. В данной статье представлены рекомендации по повышению транзитной привлекательности Республики Беларусь за счет усовершенствования таможенного законодательства. К числу таких рекомендаций отнесены: упрощение административных процедур и сокращение таможенных формальностей; привлечение представителей бизнеса к рассмотрению нормативных правовых актов, относящихся к таможенной сфере; усиление международной таможенной координации и укрепление сотрудничества в рамках межгосударственных проектов и образований; урегулирование вопроса взаимного признания уполномоченных экономических операторов Республики Беларусь со странами Европейского союза.



САЧЕК

Татьяна Павловна,

магистрант кафедры логистики
и ценовой политики БГЭУ

ГУЛЯГИНА

Ольга Сергеевна,

кандидат экономических наук,
доцент кафедры логистики и ценовой
политики БГЭУ

T. P. SACHEK, O. S. GULYAGINA

INCREASE IN TRANSIT APPEAL OF THE REPUBLIC OF BELARUS DUE TO IMPROVEMENT OF WORK OF CUSTOMS

By giving significant importance to transit as a key factor in developing the potential of the national economy, the Republic of Belarus can and should become a logistics link in trade between the countries of the European Union and the Asia-Pacific region. Long-term experience of foreign countries shows that an important goal of logistics development in the national economy of the state is to increase the transit attractiveness of the country. This article presents recommendations for improving transit attractiveness of the Republic of Belarus through the improvement of customs legislation. These recommendations include: simplification of administrative procedures and reduction of customs formalities; participation of business representatives to the regulatory-legal acts related to the customs sphere; strengthening of international customs coordination and strengthening of cooperation within international projects and arrangements; and the settlement of the question of mutual recognition of authorized economic operators of the Republic of Belarus with the countries of the European Union

Введение

Многолетний опыт зарубежных стран демонстрирует, что важной целью развития логистики в национальной экономике государства наравне с уменьшением логистических издержек в конечной стоимости продукции выступает повышение транзитной привлекательности страны. Выгоды, получаемые транзитной страной, прежде всего состоят в обеспечении денежных поступлений в виде оплаты таможенных, транспортных и сопутству-

ющих услуг. Статус транзитной страны позволяет привлекать иностранные инвестиции в развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Кроме того, транзит является надежным средством усиления влияния страны на международной арене. Повышение транзитной привлекательности страны является одной из важнейших стратегических задач Республики Беларусь.

Об уровне транзитной привлекательности страны можно судить по показателям доходности от транзита.

Проанализировав фактический и плановый доходы Республики Беларусь от транзита в динамике (таблица 1), мы пришли к выводу, что до 2014 г. план Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь выполнялся каждый год в полном объеме, в некоторые годы даже со значительным превышением. Однако с 2014 года

наблюдается спад активности, из-за которого план оставался невыполненным. Сложившаяся ситуация в первую очередь является следствием санкционного противостояния Европейского союза и Российской Федерации, однако данную причину сложившейся негативной тенденции нельзя назвать единственной.

Таблица 1 – Фактический и плановый доход от транзита в Республике Беларусь, млн долл.

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Фактический доход от транзита, млн долл	1570,5	2044,1	2823,4	2017,7	2432,2	3081,0	3082,1	3214	3144,1	2448,8	2403,7
Плановый доход от транзита, млн долл	1508,4	1781,1	1901,8	1978,4	2083,5	2418,8	2662,1	2883,8	3128,3	3456,4	3642,6
Степень достижения планового значения	1,04	1,15	1,48	1,02	1,17	1,27	1,16	1,11	1,01	0,71	0,66

Источник: собственная разработка на основе [1, 2].

Одной из областей, которая способна в значительной степени повлиять на транзитную привлекательность нашей страны, является работа таможенных органов. Подробно изучив работу отечественных таможенных органов [3, 4] и сравнив ее с организацией работы европейских таможенных органов [5, 6], мы разработали рекомендации по повышению эффективности функционирования таможни. Отметим, что выбор в качестве эталона европейских таможенных органов обусловлен тем, что Европейское сообщество – самый крупный и самый высокоразвитый таможенный союз в мировой истории. Таможенный союз стал основой функционирования Европейского сообщества, отправной точкой для дальнейшей экономической интеграции государств-членов. Опыт ЕС, накопленный при создании и развитии таможенного союза, приобретает огромную ценность в сфере совершенствования транзитной привлекательности для стран – участников интеграционных процессов на постсоветском пространстве и, в частности для Республики Беларусь.

В данной статье представлены рекомендации, затрагивающие сферу таможенного законодательства.

Основная часть

Для совершенствования таможенного законодательства Республики Беларусь *предлагается следующее.*

1. Упрощение административных процедур, сокращение таможенных формальностей

Приоритетными направлениями работы белорусской таможенной службы остается совершенствование таможенного законодательства. Практика применения действующих норм должна соответствовать современным экономическим процессам. Ориентиры нормотворческой работы – упрощение административных процедур, сокращение таможенных формальностей и устранение барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности. Среди задач – повышение транзитной привлекательности страны, обеспечение безопасности при трансграничном перемещении товаров, внедрение новейших информационных технологий, создание благоприятных условий для ведения бизнеса на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Сближение белорусского законодательства с законодательством Европейского союза в сфере транспортировки грузов должно стать одной из главных целей в сфере таможенного дела. Основное внимание должно быть уделено техническим стандартам (в равной мере для транспортных средств и инфраструктуры), перевозке опасных грузов и методам фитосанитарного контроля.

Устаревшие требования, являющиеся препятствием для транзита, должны быть отменены. В первую очередь это касается обязательного конвоирования отдельных товаров. Другие специфические требования к транзитным перевозкам грузов также нуждаются в пересмотре. Не соответствующие международной практике должны быть доработаны либо отменены.

Однако при этом крайне важно удержать баланс между упрощением таможенных формальностей и эффективным таможенным контролем. Таможенным органам Республики Беларусь предлагается заняться глубоким изучением оцифровки таможенных документов, созданием единого окна как платформы для обмена информацией между гражданами, бизнесом и государственными органами. В конечном счете все это будет содействовать развитию внешнеторговой политики государства, что в свою очередь повлияет на транзитную привлекательность Беларуси в положительном ключе.

2. Привлечение представителей бизнеса к рассмотрению нормативных правовых актов, относящихся к таможенной сфере

Основной формой взаимодействия предлагается сделать заседания общественно-консультативного совета при Государственном таможенном комитете (ГТК). По сути это могут быть своего рода рабочие площадки для обсуждения проектов нормативных правовых актов, а также иницируемых экспериментов в таможенной сфере.

Основная задача советов – привлечение бизнес-сообщества к рассмотрению проектов нормативных правовых актов, разработанных органом государственного управления.

Данное предложение вводится для того, чтобы обобщать опыт взаимодействия таможни с бизнесом, распространять его положительные составляющие для работы общественно-консультативных советов на региональном уровне.

Необходимо, чтобы предложения по совершенствованию таможенного законодательства исходили не только от таможенных органов, но и от субъектов хозяйствования.

Кроме того, с переходом на электронное декларирование совершенствуются информационные технологии и соответственно технические средства таможенного контроля. Так, таможенным органам предлагается создание проектов совместно с представителями бизнеса в IT-сфере, что поспособствует разработке и внедрению нового программного обеспечения в деятельность таможенных органов.

В свете поставленных задач государственно-частное партнерство приобретает особое значение. Только скоординировав и объединив усилия, бизнес и таможенные органы смогут решить генеральную задачу по повышению транзитной привлекательности Республики Беларусь.

3. Усиление международной таможенной координации и укрепление сотрудничества в рамках межгосударственных проектов и образований

В соответствии с Рамочными стандартами безопасности Всемирной таможенной организации таможенным [7] службам рекомендуется развивать партнерские отношения с субъектами внешнеэкономической деятельности и с таможенными службами других стран в целях обеспечения безопасности и упрощения мировой торговли.

Белорусское законодательство должно способствовать интеграции страны в мировые и региональные экономические и политические объединения, такие как Всемирная торговая организация и Европейский союз. Любой вид соглашений о свободной торговле со странами региона следует рассматривать как имеющий чрезвычайно позитивное влияние на торговлю, транзит и, следовательно, экономическое благосостояние.

Кроме того, предлагается максимально полно рассмотреть возможность присоединения к европейской конвенции о транзите, так как это напрямую будет оказывать существенное влияние на транзитную привлекательность страны. Таможенный транзит является жизненно важным для европейского бизнес-сектора и государственной экономики в целом. Конвенция позволяет товарам двигаться свободнее, облегчает таможенные формальности, дает возможность временно приостановить оплату пошлин и налогов на товары, ввозимые в Сообщество (*Community Transit*). Для стран Центральной и Восточной Европы доступ к общему транзиту играет важную роль в стратегии присоединения. В случае присоединения к названной европейской конвенции грузы будут следовать из Европейского союза в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и обратно без переоформления, т. е. у субъектов внешнеэкономической деятельности отпадет необходимость переоформлять грузы на границе ЕАЭС.

4. Урегулирование вопроса взаимного признания уполномоченных экономических операторов Республики Беларусь со странами Европейского союза

Уполномоченный экономический оператор – это определенная категория юридических лиц, пользующихся доверием таможенных органов, которой предоставляется возможность пользоваться специальными упрощениями в обмен на соблюдение особых требований и условий, установленных таможенным законодательством [8, с. 25].

Различия в регулировании института уполномоченного экономического оператора (УЭО) в Республике Беларусь и Европейском союзе (ЕС) могут затруднить процесс взаимного признания [9]. Основные отличия заключаются в подходах к подтверждению лицом, претендующим на получение статуса УЭО, своей платежеспособности, а также в его способности оказывать услуги, предполагающие использование предоставляемых ему упрощений применительно к товарам других лиц. В связи с тем что данные отличия обусловлены разницей в подходах к сотрудничеству таможни с деловым сообществом, устранение базовых отличий в регулировании институтов УЭО должно начаться с корректировки в Республике Беларусь этих подходов.

На наш взгляд, необходима разработка договора/соглашения о взаимном признании УЭО между Республикой Беларусь и ЕС с учетом рекомендаций Всемирной таможенной организации [10] и опыта США и ЕС. Для этого предлагается следующее.

1. Нормативно закрепить орган, в компетенцию которого будет входить определение возможности участия данного лица в договоре/соглашении о взаимном признании.
2. Разработать информационные системы в странах – участниках договора/соглашения, позволяющие обеспечить обмен данными по УЭО.
3. Выделить условия, на основании которых будет утверждаться участие УЭО в данном договоре/соглашении.
4. Определить преимущества (упрощения), которыми будут пользоваться УЭО.
5. Разработать перечни товаров, при перемещении которых будут применяться специальные упрощения в рамках взаимного признания УЭО (исключить риски для национальной и экономической безопасности).
6. Запустить пилотный проект, оценить его результаты.
7. Подготовить проект договора/соглашения о взаимном признании УЭО.

Очевидно, что гармонизация правил и взаимное признание уполномоченных экономических операторов не только создаст условия для развития торговли и транзита, но и обеспечит необходимые предпосылки для развития сотрудничества Республики Беларусь и ЕС на концептуально иных началах, характеризующихся высоким уровнем взаимного доверия и основанного на нем долгосрочного, конструктивного и обоюдовыгодного взаимодействия.

Заключение

Таким образом, представленные рекомендации по улучшению таможенной законодательной базы, на наш взгляд, позволят повысить транзитную привлекательность Республики Беларусь, что является особенно актуальным в условиях нестабильной политической и экономической обстановки в мире. В целом важно отметить, что для эффективной реализации транзитного потенциала на базе интеграции в европейскую транзитную систему необходимо продолжать работу по совершенствованию нормативно-правовой базы, в частности условий транзита, для гармонизации с правовыми нормами, применяемыми в европейской транзитной системе.

Список использованных источников

1. Национальный банк Республики Беларусь : официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nbrb.by>. – Дата доступа: 30.04.2018.
 2. Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь : официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mintrans.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 30.04.2018.
 3. Официальный интернет-портал белорусской таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru>. – Дата доступа: 21.05.2018 г.
 4. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2014 г., № 129-3 : с изм. и доп. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.
 5. Таможенный кодекс Европейского союза [Электронный ресурс] // Налоги и право: повышение юридических знаний. – Режим доступа: <http://lawedication.ru/tamozhennyj-kodeks-evropejskogo-soyuza.html>. – Дата доступа: 28.02.2018.
 6. Сиротский, А. Н. Партнерство Европейского союза и Республики Беларусь на таможенных границах / А. Н. Сиротский, Т. Ф. Цеханович // Беларусь в современном мире – Беларусь у сучасным свеце : материалы XIII Международной конференции, посвященной 93-летию образования Белорусского государственного университета, 30 окт. 2014 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2014. – 411 с.
 7. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации / Всемирная таможенная организация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-andtools/tools/~media/50518838DCAD4D4B9600B3E94F37C663.ashx>. – Дата доступа: 16.04.2018.
 8. Вежновец, С. Уполномоченный экономический оператор по-новому: как это будет / С. Вежновец // Таможенный вестник. – 2014. – № 10. – С. 25–28.
 9. Правовые основы взаимного признания уполномоченных экономических операторов России и ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/haveright/court/2463-operator.html>. – Дата доступа: 18.04.2018.
 10. Руководство по разработке соглашения/договора о взаимном признании / Всемирная таможенная организация [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/~media/4E6442916A3A4685AB43C7B5B8C980D5.ashx>. – Дата доступа: 06.05.2018.
- 11.06.2018