

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И НАРОДОВЛАСТИЯ

В статье автор развивает положения концепции конституционно-правового статуса личности, сформулированные через призму основ конституционного строя и народовластия, определяемые комплексом признаков, в совокупности отличающих ее понимание от иных научных представлений. При разработке данной концепции выдвинуты новые, а также усовершенствованы существующие научные взгляды об отдельных признаках конституционно-правового статуса личности.

V. N. KIVEL

BASES OF CONSTITUTIONAL LEGAL STATUS OF THE PERSONALITY FORMULATED THROUGH A PRISM OF BASES OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM AND DEMOCRACY

In article the author develops the provisions of the concept of constitutional legal status of the personality formulated through the prism of bases of the constitutional system and democracy determined by a complex of the signs in total distinguishing its understanding from other scientific representations. When developing this concept new and improved scientific views about separate signs of constitutional legal status of the personality have been put forward.



КИВЕЛЬ

Владимир Николаевич,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры адвокатуры
«Международного университета «МИТСО»

Введение

Основные отличительные признаки предлагаемой концепции конституционно-правового статуса личности:

- сущностным признаком выступает формулирование концепции через призму основ конституционного строя и народовластия;
- концепция определяет теоретико-правовое обоснование правового положения человека в Республике Беларусь как субъекта и объекта права;
- конституционно-правовой статус личности представляет собой сложную правовую конструкцию, состоящую из взаимосвязанных и взаимно обусловленных структурных частей (элементов) и принципов;
- структурные части (элементы) конституционно-правового статуса личности, тесно взаимодействуя между собой, проявляются в элементах основ конституционного строя (политических, экономических, социальных и духовно-культурных отношениях) и в формах народовластия (непосредственной – прямой демократии, представительной демократии и косвенной).

Основная часть

Под *основами конституционного строя* согласно положениям раздела I «Основы конституционного строя» Конституции Республики Беларусь следует понимать принципы организации государства и его соотношение с личностью и гражданским обществом. Конституционный строй становится реальностью при условии, если Конституция соблюдается и по содержанию она демократи-

ческая. Следовательно, под *конституционным строем* можно понимать определенную форму организации государства и общества, закрепленную в его демократической Конституции. В это понятие включаются также гарантии подчинения Конституции государства и его органов. Установление основ конституционного строя начинается с определения принципов организации государства и его соотношения с личностью. Согласно ст. 1 Конституции Республики Беларусь «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». В этой статье определено название государства – Беларусь и форма правления – республика [1]. Принципы демократического, социального и правового государства взаимосвязаны с элементами конституционно-правового статуса личности и имеют определяющее свойство. Регулятивная функция государства в условиях демократии имеет социальную направленность.

К принципам конституционного строя Республики Беларусь относятся:

- 1) народовластие – основа государства;
- 2) многообразие политических институтов, идеологий и мнений;
- 3) разделение властей – основной принцип построения государственных органов Республики Беларусь;
- 4) верховенство закона;
- 5) приоритет общепризнанных принципов международного права;
- 6) сохранность историко-культурного наследия и развитие культуры;

7) миролюбивая внешняя политика Республики Беларусь.

Структурные элементы конституционного строя:

- политические отношения;
- экономические отношения;
- социальные отношения;
- духовно-культурные отношения.

Основу конституционного строя согласно Конституции Республики Беларусь составляют демократизм, правовое государство, признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью общества и государства, плюрализм политических мнений, идеологий и взглядов и т. д. [2, с. 40–41]. Демократический режим призван создавать условия для использования всего потенциала общества на благо того же общества, состоящего из отдельных индивидуумов, в строительстве сильного государства, которое было бы партнером человеку. В свою очередь нужно, чтобы сам человек исполнял законы добровольно, без принуждения.

Статья 2 Конституции Республики Беларусь закрепляет конституционно-правовой статус личности, выражающийся в положении о том, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

К структурным элементам конституционно-правового статуса личности относятся права человека и гражданина, гарантии реализации прав, защита прав и свобод личности, обязанности и ответственность человека [3, с. 68–70].

Принципы правового статуса личности – основные начала, не входящие в структуру правового статуса, но составляющие организационную и нравственную основу, определяющие сущность и правовую природу юридического обеспечения общественных отношений в области правового статуса личности и распространяющиеся на все статутные элементы. К ним относятся свобода, равенство и солидарность.

Принцип свободы – свобода выбора в рамках закона.

Принцип равенства – все имеют равные возможности в своих правах, свободах, обязанностях, ответственности, гарантиях и защите прав и свобод.

Принцип солидарности – общность интересов и взаимное согласие всех [4, с. 22–24].

Мы солидарны с мнением И. И. Пляхимовича, что без социальной солидарности нормальное существование народа невозможно [5, с. 20].

Народовластие – принадлежность всей полноты власти народу. Этот принцип нашел отражение в некоторых правовых документах Республики Беларусь и в первую очередь в ст. 3 Конституции Республики Беларусь, где закреплено положение о том, что единственным источником государственной власти является народ, осуществляющий ее непосредственно либо через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

Власть осуществляется:

- народом в целом (республиканский референдум, выборы в представительные органы государства);
- частью народа, проживающей на соответствующей территории (местное самоуправление, местные референдумы, собрания граждан);
- избранными народом представителями (депутатами представительных органов государства различных уровней);
- сформированными народом органами (Президент, Парламент) и производными от последних органами (Совет Министров, судебные органы, органы надзора и контроля и т.д.).

Полновластие народа означает, что власть принадлежит только народу, она (власть) обращена ко всему обществу; народ управляет всеми государственными и общественными делами; народ свободно выражает свою волю, а органы государственной власти придают ей обязательный характер.

Формы власти:

- 1) *государственная* (власть осуществляется непосредственно народом или соответствующими органами, сформированными народом);
- 2) *общественная* (общественные объединения, отдельные группы граждан, общественные и религиозные организации).

Под *непосредственной (прямой) демократией* понимается прямое осуществление народом принадлежащей ему власти.

Формами непосредственной демократии являются референдум, выборы в представительные органы государства, участие в деятельности политических партий, в самоуправленческих органах на местном уровне.

Решения, принимаемые в рамках института непосредственной демократии, подразделяются на носящие императивный (принимаемые народом решения являются окончательными и обязательными) и консультативный характер (выявленная с их помощью воля народа отражается на решениях соответствующего органа, орган, формируя окончательный текст, может учесть волю народа).

Под *представительной демократией* понимается право народа осуществлять власть через своих представителей (депутатов различных уровней, Президента Республики Беларусь).

Концепция народного представительства сложилась в XVIII–XIX вв. и основана на следующих принципах:

- народное представительство учреждается Конституцией;
- народ, являясь носителем суверенитета, уполномочивает Парламент от его имени осуществлять законодательную власть;
- народ избирает в Парламент для осуществления законодательной власти своих представителей.

Депутат Парламента является представителем всей нации, а не тех, кто его избрал – свободный мандат (ФРГ), или представителем избирателей того округа, где он был избран в Парламент – императивный мандат (Республика Беларусь). Депутат, обладающий свободным мандатом, не может быть отозван избирателями своего округа, в отличие от депутата, имеющего императивный мандат (такой депутат может быть отозван избирателями своего округа).

в установленном законом порядке, если он не оправдал их доверия).

Представительная демократия включает:

- систему избираемых представительных органов, т. е. от Парламента до местных Советов;
- систему демократических институтов, отражающих связи избранных лиц с избирателями;
- систему демократических форм работы, применяемых внутри самих представительных органов.

Косвенная демократия представляет собой осуществление власти народа через органы, которые сформированы не прямо народом, а через его представителей. В частности, палата Совета Республики Национального собрания формируется депутатами местных Советов базового уровня и Президентом Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь формируется Президентом Республики Беларусь, а Премьер-министр назначается на должность Президентом с согласия Палаты представителей Национального собрания и т. д. [2, с. 83–41].

Народ Республики Беларусь, являясь единственным источником государственной власти и осуществляя свою власть непосредственно и через представительные органы в формах и пределах, определенных Конституцией и законами Республики Беларусь, в свою очередь заботится о каждом гражданине в отдельности и о группах граждан, объединенных в различные общественные формирования, гарантирует и защищает их права. По мнению А. А. Головки, при такой демократической ситуации государство должно быть заинтересовано в реальном обеспечении прав и свобод граждан и их объединений, которые являются политической базой его объема власти, а также направлений и форм ее функционирования [6, с. 4–5]. Конституционно-правовой статус личности относится к неотъемлемой основе демократии, так как государство учитывает интересы всех членов общества. Жизненность демократии во многом зависит от полноты закрепления прав и свобод человека в правовой системе государства, их реальных гарантий.

Необходимо отметить, что эти первые три статьи Конституции Республики Беларусь являются ядром конституционного раздела Основы конституционного строя. Все другие статьи данного раздела дополняют их. При этом эти основополагающие три статьи взаимосвязаны и взаимообусловлены между собой и проявляются в различных вариантах. Можно говорить о том, что элементы конституционно-правового статуса личности тесно взаимосвязаны со структурными элементами конституционного строя (политическими, экономическими отношениями, социальными и духовно-культурными отношениями). Например, гражданин может принимать участие в политической жизни государства и реализовать свои политические права непосредственно голосуя за кандидата в представительные органы государства или быть членом определенной политической партии или общественного объединения. Государство призвано гарантировать реализацию его политических прав и защищать их. При реализации своих прав гражданин в свою очередь обязан соблюдать законодательство государства и в связи с этим несет определенную ответственность. Народ Республики

Беларусь, являясь носителем политической власти, осуществляет эту власть через политическую систему общества, на правах элементов которой выступают государство, политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы. Важнейшим элементом политической системы является государство, так как оно, в отличие от иных элементов, обладает властными полномочиями. Народ Республики Беларусь делегирует властные полномочия государству как основному субъекту властвования. В свою очередь государство, все его органы ограничены в своей деятельности принципом верховенства права, закрепленным ст. 7 Конституции Республики Беларусь и ст. 8 Конституции, в соответствии с которой наше государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Положения этих статей конституции наглядно проявляются в деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь [7].

В соответствии со ст. 4 Конституции Республики Беларусь демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Статья 5 Конституции нашего государства конкретизирует положения ст. 4 Конституции и позволяет гражданам принимать участие в политическом процессе через политические партии и другие общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов Республики Беларусь. Принцип разделения властей, определенный в ст. 6 Конституции, и дальнейшее развитие реальной демократии призваны гарантировать недопустимость узурпации и концентрации власти в руках отдельных государственных органов или группы лиц и нарушений с их стороны прав личности.

В ст. 10 Конституции гарантируется гражданину Республики Беларусь защита и покровительство государства как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами.

В соответствии со ст. 13 и 14 Основного Закона Беларуси никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Оно регулирует также экономическую деятельность в интересах человека в обществе. Конституция закрепляет принцип равенства перед законом социальных, национальных и других общностей и уважения их прав и интересов.

Статья 15 Конституции Республики закрепляет ответственность государства за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

Статья 16 Конституции Республики Беларусь определяет положение о том, что религии и вероисповедания равны перед законом.

В свою очередь, статьи иных разделов Конституции Республики детализируют и дополняют статьи раздела Основ конституционного строя.

Системный анализ статей раздела «Основы Конституционного строя» Конституции Республики Беларусь дает основания для вывода, что механизм взаимодействия конституционно-правового статуса личности с обществом и государством определяется через призму основ конституционного строя и народовластия и характеризуется комплексом определенных признаков.

Основная цель – построение современного гражданского общества, основанного на праве и, по мнению С. Г. Дробязко, направленного на обеспечение реализации интересов гражданина, человека, где индивиды равноправны и вступают во взаимоотношения по собственному обоюдному волеизъявлению, являясь инициаторами создания своих формирований с их свободным волеизъявлением и на основе права, реализующего собственные интересы [8, с. 83–41].

Выводы

Человек занимает особое место в триаде правоотношений «личность – общество – государство». *Он, его права, свободы и гарантии их реализации* рассматриваются как высшая ценность и цель общества и государства. Конституционно-правовой статус личности относится к неотъемлемой основе народовластия, так как государство учитывает интересы всех членов общества. В свою очередь, жизнеспособность демократии во многом зависит от полноты закрепления прав и свобод человека в правовой системе государства, их реальных гарантий и защиты. Структурные части (элементы) конституционно-правового статуса личности, тесно взаимодействуя между собой, проявляются в элементах основ конституционного строя (политических, экономических, социальных и духовно-культурных отношениях). Средствами конституционного и отраслевого законодательства обеспечивается безопасность человека (политическая, экономическая, социально-культурная и экологическая).

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2006.
2. Кивель, В. Н. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / В. Н. Кивель. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2012. – 528 с.
3. Кивель, В. Н. Структура правового статуса личности / В. Н. Кивель // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2014. – № 1. – С. 68–70.
4. Кивель, В. Н. Принципы конституционно-правового статуса личности / В. Н. Кивель // Юстиция Беларуси. – 2015. – № 1. – С. 22–24.
5. Пляхимович, И. И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь : в 2 т. / И.И. Пляхимович. – Минск : Амалфея, 2015. – Т.1. – 1224 с.
6. Головкин, А. А. Проблемы взаимодействия демократии и суверенитета / А. А. Головкин // Право и демократия. – Минск, 1995. – Вып. 7. – С. 3–12.
7. Карлович, Н. А. Развитие доктрины верховенства права в актах Конституционного Суда Республики Беларусь / Н. А. Карлович // Роль органов конституционного контроля в обеспечении верховенства права в нормотворчестве и правоприменении : материалы Междунар. конф., г. Минск, 27–28 апр. 2017 г. – Минск, 2017. – С. 201–214.
8. Общая теория права : пособие / В.А. Абрамович [и др.] ; под общ. ред. С.Г. Дробязко, С.А. Калинина. – 2-е изд., стереотип. – Минск : БГУ ; Четыре четверти, 2017. – 416 с.

21.03.2018