

УДК 061.2(470+571)

В. В. ГОНЧАРОВ

ПРОФСОЮЗЫ КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

Дается авторское определение общественного контроля в Российской Федерации. Обосновывается, что профессиональные союзы являются разновидностью субъектов общественного контроля. Разработаны и обоснованы изменения и дополнения в действующее российское законодательство, которые необходимо принять для разрешения проблем, возникающих с определением места и роли профессиональных союзов в перечне субъектов общественного контроля в Российской Федерации.



ГОНЧАРОВ

Виталий Викторович,

кандидат юридических наук, доктор философских наук,
исполнительный директор Юридической консалтинговой корпорации
«Ассоциация независимых правозащитников»

V. V. GONCHAROV

TRADE UNIONS AS AN OBJECT OF PUBLIC CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION (CONSTITUTIONAL AND LEGAL ANALYSIS)

The author gives the definition of public control in the Russian Federation. It is proved that trade unions are a kind of subjects of public control. Amendments and additions to the current Russian legislation, which must be adopted to resolve the problems arising from the definition of the place and role of trade unions in the list of subjects of public control in the Russian Federation, have been developed and substantiated.

Статья посвящена исследованию профессиональных союзов как субъектов общественного контроля в Российской Федерации. Объект исследования — общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования института общественного контроля в Российской Федерации. Предмет исследования — совокупность норм действующего законодательства России, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в области организации и осуществления деятельности профсоюзов по осуществлению общественного контроля в России, а также научные взгляды на место профсоюзов в системе субъектов общественного контроля. Основная проблема исследования: противоречие и взаимообусловленность процессов участия профессиональных союзов в деятельности по осуществлению общественного контроля в Российской Федерации, и правового регулирования данного института гражданского общества как субъек-

кта общественного контроля в России. Цель исследования: определить роль профессиональных союзов в системе общественного контроля, обосновав их место в перечне его субъектов. Методы научного исследования: анализ; синтез; классификация; сравнительно-правовой; формально-логический; моделирование.

Задачи исследования: 1) дать определение общественного контроля в Российской Федерации; 2) обосновать, что профессиональные союзы являются разновидностью субъектов общественного контроля; 3) обосновать изменения и дополнения в действующее законодательство, которые необходимо принять для разрешения проблем, возникающих с определением места профсоюзов в перечне субъектов общественного контроля в Российской Федерации.

Разработанные и обоснованные автором в статье изменения и дополнения в российское законодательство позволят задейство-

вать многочисленные организации профессиональных союзов для осуществления полномасштабного общественного контроля в стране (особенно в части соблюдения трудового законодательства) и повысят статус данного института гражданского общества в глазах как народа Российской Федерации, так и органов публичной власти.

В соответствии со ст. 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в стране является ее многонациональный народ, осуществляющий свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления [1]. При этом Основной Закон страны особо подчеркивает недопустимость присвоения власти в России, принадлежащей народу (путем захвата власти или присвоения властных полномочий), под угрозой преследования по федеральному закону (вплоть до применения к нарушителям этой конституционно-правовой нормы мер уголовной ответственности).

Данные конституционно-правовые принципы народовластия и участия общества (народа) в управлении делами государства для своего реального воплощения на практике требуют закрепления и реализации в Конституции Российской Федерации и действующем законодательстве конституционно-правовых гарантий, представляющих собой единообразную систему действующих на территории всей страны обязательных условий, принципов, методов, приемов и механизмов, позволяющих обеспечить: полноценную реализацию конституционно установленных прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, их защиту и восстановление в случае нарушения (в том числе и посредством деятельности национальных и международных органов правосудия); повышение в обществе ценности института права; поднятие уровня правовой культуры населения; формирование непримиримости к любым типам нарушений правовых предписаний.

Важное место в системе конституционно-правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение и реализацию конституционно-правовых принципов народовластия и участия общества (народа) в управлении делами государства, занимает институт общественного контроля.

Представляется, что под общественным контролем власти в Российской Федерации следует понимать совокупность облеченных в правовую форму принципов, норм и общественных институтов, представляющих собой объединение граждан, массовая и добровольная деятельность которых направлена на осуществление контроля за формированием и функционированием органов государ-

ственной власти и местного самоуправления, а также за деятельностью уполномоченных юридических и физических лиц, наделенных действующим законодательством определенным набором властных полномочий, осуществляемых ими самостоятельно, либо совместно с органами государственной власти и местного самоуправления, либо от их имени и (или) по их поручению, в целях обеспечения реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, формирования и функционирования органов публичной власти в соответствии с действующим законодательством и недопущения присвоения власти или ее узурпации отдельными органами власти и их должностными лицами.

Общественный контроль в России осуществляется различными видами субъектов, закрепленных в действующем законодательстве, в частности, в федеральных законах от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [2–4].

Так, последний в ст. 9 к субъектам общественного контроля относит: 1) Общественную палату Российской Федерации; 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации; 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований; 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться: 1) общественные наблюдательные комиссии; 2) общественные инспекции; 3) группы общественного контроля; 4) иные организационные структуры общественного контроля [4].

Однако, по мнению ряда авторов, существующий перечень субъектов общественно-го контроля хоть и не носит исчерпывающего характера и может быть дополнен путем принятия соответствующих федеральных нормативных правовых актов, имеет дискуссионный характер [5, с. 118–122; 6, с. 108–110]. Кроме того, Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», по сути, искусственно создает препятствия в осуществлении общественного контроля общественными организациями и объединениями, не

конкретизируя понятия «иные организационные структуры общественного контроля».

В связи с этим в научной и учебной литературе высказываются многочисленные мнения о включении в состав субъектов общественного контроля тех или иных разновидностей общественных организаций и объединений [7, с. 71–77; 8, с. 3–6], деятельность которых либо имеет в своем составе элементы общественного контроля, либо преимущественно связана с контролем за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, а также иными структурами, наделенными публичными полномочиями.

При этом нормы действующего законодательства Российской Федерации, регулирующие организацию и осуществление общественного контроля, нуждаются в изменениях и дополнениях, касающихся, с одной стороны, расширения перечня субъектов общественного контроля, а с другой — расширения и детализации их полномочий.

Как справедливо отмечает в этой связи А. П. Забайкалов, расширение состава субъектов общественного контроля в Российской Федерации выступит в роли дополнительной конституционно-правовой гарантии конституционного права граждан на участие в управлении делами государства [9, с. 28–33].

Это особенно актуально в силу того, что в настоящее время в более половины муниципальных образований Российской Федерации отсутствуют общественные палаты (советы) муниципальных образований [10, с. 109], и, следовательно, в данных муниципальных образованиях сама возможность оперативной организации и осуществления общественного контроля ставится под сомнение.

Представляется, что важную роль в организации общественного контроля в России должна играть такая разновидность общественных объединений, как профессиональные союзы, которые успешно функционируют уже многие десятилетия. По мнению ряда авторов, дополнение перечня субъектов общественного контроля в Российской Федерации профессиональными союзами позволит, с одной стороны, существенно расширить объемы проводимых субъектами общественного контроля мероприятий общественного контроля на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном), а с другой — более эффективно осуществлять защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся от возможных правонарушений со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, муниципальных и государственных учреждений и организаций, а также иных субъектов, наделенных

публичными полномочиями [11, с. 52–55; 12, с. 237–240].

В настоящее время правовую основу деятельности профессиональных союзов в Российской Федерации составляет Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», который не упоминает в числе видов деятельности профессиональных союзов общественный контроль.

Однако ст. 19 данного Федерального закона закрепляет право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. При этом закон обязывает работодателей, должностных лиц в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах [13].

Для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами. Основным видом деятельности данных организационных структур, по сути, и является профсоюзный контроль.

При этом деятельность инспекций труда имеет много общего с деятельностью субъектов общественного контроля, предусмотренных законодательством об общественном контроле.

Во-первых, инспекции труда при осуществлении своих полномочий вправе взаимодействовать с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с иными федеральными органами исполнительной власти, которые, в свою очередь, обязаны рассматривать в установленный законом срок документы, поступающие от инспекций труда относительно результатов проведенных мероприятий профсоюзного контроля, выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Во-вторых, в соответствии с ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и га-

рантиях деятельности» профсоюзные инспектора труда вправе беспрепятственно посещать организации, независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде и законодательства о проф-союзах, а также выполнения работодателями условий коллективного договора, соглашения.

Профсоюзный контроль не ограничивается контролем за соблюдением законодательства о труде. Статья 20 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предусматривает возможность осуществления профсоюзного контроля за состоянием охраны труда и окружающей среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами.

В рамках данных полномочий профсоюзные органы и организации, профсоюзные инспектора по охране труда в случаях выявления нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, вправе потребовать от работодателя немедленного устранения этих нарушений и одновременно обратиться в Федеральную инспекцию труда для принятия неотложных мер.

Кроме осуществления профсоюзного контроля, профессиональные профсоюзы наделены действующим законодательством Российской Федерации многочисленными полномочиями, аналогичными полномочиям субъектов общественного контроля.

Так, например, согласно ч. 1 ст. 11 вышеназванного Федерального закона профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, а в области коллективных прав и интересов — указанные права и интересы работников независимо от членства в профсоюзах в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке, в том числе и путем обращения в суд и в правоохранительные органы с заявлениями и в защиту интересов как членов профсоюзов, так и широкого круга работников, не являющихся членами профсоюзов.

В свою очередь, ч. 5 ст. 11 предусматривает право профсоюзов на беспрепятственное посещение организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), где работают члены соответствующих профсоюзов, для реализации уставных задач и предоставленных профсоюзам прав.

На основании ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзы имеют право вносить на рассмотрение органов местного самоуправления предложения о перенесении сроков или временном прекращении реализации мероприятий, связанных с массовым высвобождением работников.

Статья 17 данного Федерального закона гарантирует профсоюзам для осуществления своей уставной деятельности право на бесплатное и беспрепятственное получение от работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), органов государственной власти и органов местного самоуправления информации по социально-трудовым вопросам. При этом профсоюзные органы уполномочены на вызов представителей работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), органов управления организацией, органов государственной власти и органов местного самоуправления для обсуждения полученной информации, в том числе имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определяемом договорами с их учредителями, а также могут быть учредителями средств массовой информации в соответствии с федеральным законом.

Кроме того, на основании ст. 20 вышеназванного Федерального закона при невыполнении требований по устранению нарушений, особенно в случаях появления непосредственной угрозы жизни и здоровью работников, профсоюзные органы, профсоюзные инспектора по охране труда вправе требовать от работодателя, органа управления организацией, должностного лица приостановления работ впредь до принятия окончательного решения Федеральной инспекцией труда. Работодатель, должностное лицо за неустранение нарушений несут ответственность, предусмотренную законодательством.

Таким образом, профсоюзы, формально не являясь субъектами общественного контроля, во-первых, осуществляют полномочия по реализации профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде, за состоянием охраны труда и окружающей среды, содержание которого во многом схоже с общественным контролем, во-вторых, наделены правами, аналогичными правам субъектов общественного контроля.

В связи с этим представляется необходимым внести изменения и дополнения в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в части закрепления профессиональных союзов в качестве одной

из разновидностей субъектов общественного контроля в Российской Федерации.

В частности, ст. 9 вышеназванного Федерального закона следует изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) профессиональные союзы;

5) иные организационные структуры общественного контроля».

Кроме того, данный Федеральный закон следует дополнить ст. 13.1 следующего содержания:

«Статья 13.1. Профессиональные союзы как субъекты общественного контроля

1. Профессиональные союзы осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты социально-трудовых прав, свобод и законных интересов граждан, являющихся членами профессиональных союзов, учета общественных интересов в социально-трудовой сфере общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности профессиональных союзов как субъектов общественного контроля определяются федеральными законами».

Кроме того, следует внести изменения и дополнения в ст. 19 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях де-

ятельности» в части закрепления понятия профсоюзного контроля как одной из разновидностей общественного контроля, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 19. Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде

1. Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. Профсоюзный контроль является одной из форм общественного контроля. В связи с этим профсоюзы имеют право на осуществление общественного контроля за деятельностью, актами и принимаемыми решениями работодателей, затрагивающими социально-трудовые права, свободы и законные интересы граждан, являющихся членами профессиональных союзов. Работодатели, должностные лица обязаны в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

2. Для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами.

Профсоюзы, их инспекции труда при осуществлении этих полномочий взаимодействуют с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с иными федеральными органами исполнительной власти.

3. Профсоюзные инспекторы труда вправе беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде и законодательства о профсоюзах, а также выполнения работодателями условий коллективного договора, соглашения.

4. Порядок осуществления профсоюзами общественного контроля в формах, предусмотренных пунктами 1–3 настоящей статьи, определяется данным Федеральным законом,

а также федеральным законодательством об общественном контроле».

Кроме того, следует предусмотреть в действующем российском законодательстве возможность привлечения к ответственности за воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля (включая деятельность профсоюзов по осуществлению профсоюзного контроля).

Например, Уголовный кодекс Российской Федерации [15] следует дополнить статьей следующего содержания:

«Статья 149.1. Воспрепятствование законной деятельности представителей субъектов общественного контроля

Воспрепятствование законной деятельности представителей субъектов общественного контроля путем принуждения их к отказу от осуществления данной деятельности, — наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, — наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, соединенные с насилием над представителем субъектов общественного контроля, или его близкими, либо с повреждением или уничтожением их имущества, а равно с угрозой применения такого насилия, — накладываются принудительными работами на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, либо совершенные в отношении членов Общественной палаты

Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных палат муниципальных образований Российской Федерации, — наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [14] следует дополнить статьей следующего содержания:

«Статья 5.70. Нарушение законодательства об общественном контроле в Российской Федерации

1. Отказ должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также их должностных лиц, в предоставлении субъектам общественного контроля информации, необходимой для осуществления общественного контроля, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, ее искажение, либо предоставление недостоверной информации, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Воспрепятствование посещению представителями субъектов общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, — влечет наложение административного штрафа на граждан — от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; должностных лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей».

Это позволит, с одной стороны, задействовать многочисленные организации профессиональных союзов для осуществления полномасштабного общественного контроля в стране (особенно в части соблюдения трудового законодательства), а с другой — по-

высит его статус в глазах как общества, так и органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и организаций, иных организаций, наделенных отдельными публичными полномочиями.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. // Российская газета. — 19.12.1993. — № 273.
2. Об Общественной палате Российской Федерации : Федер. закон, 4 апр. 2005 г., № 32-ФЗ // СЗ РФ. — 11.04.2005. — № 15. — Ст. 1277.
3. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : Федер. закон, 10 июня 2008 г., № 76-ФЗ // СЗ РФ. — 16.06.2008. — № 4. — Ст. 2789.
4. Об основах общественного контроля в Российской Федерации : Федер. закон, 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Рос. газета. — 23.07.2014. — № 6435 (163).
5. Гончаров, В. В. О некоторых проблемах, связанных с определением перечня субъектов общественного контроля в Российской Федерации и их полномочий (конституционно-правовой анализ) / В. В. Гончаров // Весн. Магіл. дзярж. ун-та ім. А. А. Куляшова. — 2019. — № 1 (53). — С. 118-122. — (Серья Д. Эканоміка, сацыялогія, права).
6. Пищулин, О. В. Цели, объекты и субъекты общественного контроля / О. В. Пищулин // Вестн. Костром. гос. ун-та им. Н. А. Некрасова. — 2014. — Т. 20. — № 4. — С. 108-110.
7. Горнев, Р. В. Общественные объединения как субъект общественного контроля на муниципальном уровне / Р. В. Горнев // Гласность и открытость местного самоуправления: актуальные теоретические и практические вопросы. — 2015. — С. 71-77.
8. Гриб, В. В. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации как участники общественного контроля: российский и зарубежный опыт / В. В. Гриб // Гражданское общество в России и за рубежом. — 2015. — № 4. — С. 3-6.
9. Забайкалов, А. П. О расширении состава субъектов общественного контроля как гарантии конституционного права граждан на участие в управлении делами государства / А. П. Забайкалов // Юрид. наука. — 2018. — № 1. — С. 28-33.
10. Гончаров, В. В. Конституционно-правовые основы общественного контроля в Российской Федерации / В. В. Гончаров. — М., 2019. — С. 109.
11. Мурзанов, И. А. Профессиональные союзы как субъекты общественного контроля / И. А. Мурзанов // Закон и право. — 2016. — № 5. — С. 52-55.
12. Килессо, М. А. Субъекты, осуществляющие общественный контроль над деятельностью органов местного самоуправления в России / М. А. Килессо // Административное и муниципальное право. — 2015. — № 3 (87). — С. 237-240.
13. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : Федер. закон, 12 янв. 1996 г., № 10-ФЗ // СЗ РФ. — 15.01.1996. — № 3. — Ст. 148.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон, 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ // СЗ РФ. — 07.01.2002. — № 1 (часть 1). — Ст. 1.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации : 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. // СЗ РФ. — 17.06.1996. — № 25. — Ст. 2954.

25.05.2019