

В. И. БЕРЕСТЕНЬ

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА КАК ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье предлагается к обсуждению основной научный инструментарий системы противодействия коррупции в контексте организации антикоррупционной работы.

V.I. BERESTEN

ANTI-CORRUPTION WORK AS A FORM OF PUBLIC WORK

Main scientific tools of system of fighting against corruption in the context of the organization of anti-corruption work are offered to the discussion in the article.



БЕРЕСТЕНЬ
Владимир Ильич,

доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник центра частноправовых исследований НИИ трудовых и социальных отношений МИТСО

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция превратилась в характерную часть жизни общества, вышла за рамки незначительного и нераспространенного явления. Национальная антикоррупционная система позволяет реализовать в основном меры по правовому контролю над коррупционными отношениями. Поступательное развитие в Республике Беларусь рыночных отношений, ускоренный переход к экономике инновационного типа, активизация процесса интеграции в мировую экономическую систему, а также выявленные в результате проведенного криминологического анализа негативные внутренние факторы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования государственной системы мер по борьбе с коррупционными преступлениями.

В современных условиях коррупция становится одной из центральных проблем в работе системы государственного управления. Она представляет собой реальную опасность публичной власти, верховенству закона, демократии и правам человека, социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие и угрожает нормальному функционированию экономики. По этой причине в противодействии коррупционным проявлениям обязаны принимать участие в рамках установленной законодательством компетенции не только государственные органы, но и иные организации независимо от формы собственности.

Противодействие коррупции нами рассматривается как взаимосвязанная и целенаправленная деятельность органов власти, институтов гражданского общества, юридических и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупционных правонарушений, повышению уровня социальной ответственности (моральной, нравственной, юридической и т. д.) субъектов правоотношений в целях локализации и нейтрализации рисков, вызовов и угроз безопасности Республики Беларусь, формирующихся под воздействием коррупционных отношений.

Эффективное противодействие коррупции может быть обеспечено только при условии системного применения комплекса социально-экономических, организационно-

профилактических, криминологическо-правовых и иных мер. Их разработка и реализация осуществляются в рамках принятой антикоррупционной политики.

Антикоррупционная политика отражена в соответствующих нормативных правовых актах. Антикоррупционная политика – это научно обоснованная, взаимообусловленная и всеобъемлющая деятельность органов государственного управления, институтов гражданского общества и граждан, связанная с устранением причин и условий для коррупционных отношений, профилактикой правонарушений коррупционного характера с целью минимизации деструктивного влияния коррупции на процесс реализации планов социально-экономического развития страны.

Политика в сфере противодействия коррупции реализуется через функции государства. Антикоррупционная функция государства как организационная форма системы противодействия коррупционным проявлениям в государстве и обществе состоит из следующих структурных элементов:

- консолидирование и трансформирование деятельности органов государственной власти, институтов гражданского общества и граждан против коррупции;
- оперативное реагирование на изменение форм и механизмов коррупционных отношений во взаимоотношениях государства, бизнеса и общества путем своевременного организационно-правового воздействия на коррупционную среду;
- совершенствование идеологического, правового, научного, кадрового, информационного и материально-технического обеспечения деятельности субъектов противодействия;
- создание условий для развития общественных механизмов воздействия на деятельность по противодействию коррупции;
- совершенствование форм и методов внутреннего и внешнего взаимодействия и координации в системе противодействия;
- упорядочивание и систематизация управления имеющимися силами и средствами системы противодействия коррупции и т. д.

Цель развития системы противодействия коррупции определяется достижением и поддержанием такого уровня сбалансированной ответственности за состояние антикоррупционной работы личности, общества и государства, при котором обеспечивается защищенность национальных интересов от угроз, формирующихся под воздействием коррупционных отношений.

Антикоррупционная работа – форма общественной деятельности в законодательной, исполнительной и судебной власти, государственной, негосударственной организации, отдельном коллективе, на предприятии, учреждении, учебном заведении и других объединениях, обеспечивающая формирование и развитие устойчивости социального иммунитета личности, общества и государства против коррупции.

В процессе осуществления антикоррупционной работы создаются условия для открытого обсуждения вопросов повседневной жизнедеятельности, раскрывающие формы, способы, методы дальнейшего развития устойчивости антикоррупционного сознания и правовой культуры.

Особенность организации антикоррупционной работы состоит в том, что она направлена на защиту законных прав членов коллектива независимо от занимаемой должности. Конструктивное взаимодействие способствует системной работе среди членов коллектива, направленной на формирование мотивации и потребности в соблюдении требований нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ведомства, учреждения, организации, а также антикоррупционного законодательства.

Координирующим органом в сфере противодействия коррупции является Генеральная прокуратура Республики Беларусь. При осуществлении надзора за исполнением антикоррупционного законодательства прокуратурой выявлены недостатки в организации антикоррупционной работы. Руководителями не всегда уделяется должное внимание выявлению и устранению причин и условий, способствующих коррупции в соответствующей отрасли (сфере деятельности), государственном органе (организации), а принимаемые по выявленным фактам меры нередко ограничиваются привлечением виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Более того, многие руководители не дают надлежащей антикоррупционной оценки выявленным правонарушениям, способствуя сокрытию и распространению фактов коррупции.

Органами прокуратуры выявляются нарушения законодательства как при издании правовых актов, так и при исполнении законов в управленческой деятельности органов государственной власти, контролирующих органов. Они могут привести, а иногда приводят к созданию условий, благоприятных для совершения коррупционных правонарушений. На основании сообщений и других данных о нарушениях законности прокуратура в соответствии с п. 3 ст. 27 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» осуществляет проверки исполнения антикоррупционного законодательства. При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера согласно п. 4 ст. 27 указанного Закона прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

- опротестовывает правовые акты и решения (действия) органов государственного управления и иных государственных организаций, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;
- в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;
- обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов;
- составляет протоколы об административных правонарушениях;
- выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
- выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Под антикоррупционным законодательством понимается совокупность нормативных правовых актов, которые определяют понятие коррупции, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, предусматривают систему мер борьбы с коррупцией, регламентируют права и обязанности государственных органов, иных организаций и граждан в сфере борьбы с коррупцией, устанавливают ответственность за коррупционные проявления, закрепляют порядок устранения последствий коррупции.

Соблюдение антикоррупционного законодательства – это урегулированная законодательством деятельность субъектов управления, направленная на предупреждение коррупционных правонарушений, создающих условия для коррупционных отношений, устранение их последствий, привлечение виновных лиц к ответственности, осуществляемая путем проведения организационно-профилактических мероприятий.

Для обеспечения превентивных мер по устранению причин и условий возникновения и развития коррупционных отношений в органах государственного управления необходима эффективная антикоррупционная работа. В этом плане следует развивать систему постоянного поступления в администрацию организации сведений о коррупционных проявлениях. В этих целях следует:

- периодически проводить мониторинг финансово-хозяйственной деятельности на предмет коррупционности для своевременного принятия превентивных мер;
- при необходимости и наличии условий организовывать социологические опросы в коллективе по вопросам коррупционных проявлений;
- регулярно проводить встречи в структурных подразделениях, а также обеспечить неформальное общение (внеплановый прием, сбор вопросов анонимным и официальным путем) и т. д.;

- учитывать сведения, содержащиеся в обращениях граждан и в средствах массовой информации, имеющиеся оперативные данные, сообщения правоохранительных и контролирующих органов;
 - первостепенное внимание уделять исполнению законодательства при отчуждении государственной собственности, проведении строительно-ремонтных работ, осуществлении закупок материально-технических средств и т. д.;
 - организовать работу комиссии по предупреждению коррупционных проявлений;
 - разнообразить формы информационного взаимодействия с контролирующими и правоохранительными органами.
- К основным проблемам участия общественности в противодействии коррупции относятся препятствование должностных лиц в получении объективной информации о негативных процессах, связанных с процедурами принятия управленческих решений, недостаточная устойчивость мотивации представителей общественности к участию в антикоррупционной работе и т. д.
- Для обеспечения эффективного общественного участия в противодействии коррупции необходимо развивать формы взаимодействия государства и общества.

Список цитированных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
2. Лунеев, В. В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В. В. Лунеев // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., г. Москва, 9–10 сент. 2009 г. / под ред. В. В. Лунева. – М. : Юрист, 2001. – С. 17–38.
3. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2007. – № 119. – 2/1317.
4. О борьбе с коррупцией : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – № 29. – 2/2303.
5. О государственной службе в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 70. – 2/953.
6. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию : Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 61 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 61. – 3/2072.
7. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 55 – 2/943.
8. Противодействие коррупции : учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.]; под общ. ред. Генерального прокурора Респ. Беларусь, гос. советника юстиции 1 класса А. В. Конюка. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
9. Хомич, В. М. Международные конвенции о борьбе с коррупцией и совершенствование национального законодательства / В. М. Хомич // Правовые и организационные вопросы исполнения и реализации Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» : материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 7 дек. 2006 г. / Генер. прокуратура Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – С. 45–51.
10. Хомич, В. М. Коррупция в аспекте социального и криминологического понимания / В. М. Хомич // Совершенствование деятельности органов государственного управления по предупреждению преступности в экономике и коррупции : материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 5–6 ноября 2003 г. / Ин-т переподгот. и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорус. гос. ун-та ; редкол.: В. М. Хомич (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Тесей, 2003. – С. 70–75.

22.04.2016