

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПРИНЦИПАМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*В статье рассмотрены и дополнены принципы деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь. Приведены основные направления деятельности и виды обеспечения пограничного ведомства Республики Беларусь. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере деятельности органов пограничной службы.*

V. N. BUDKO

### CONCEPTUAL APPROACHES TO THE PRINCIPLES AND ACTIVITIES OF THE BORDER GUARD SERVICE AGENCIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*In article the principles of activity of the border guard service agencies of the Republic of Belarus are considered and added. The main activities and types of providing boundary department of the Republic of Belarus are given. Suggestions for improvement of the legislation of the Republic of Belarus in sphere of the border guard service activity are formulated.*



**БУДЬКО**  
Виктор Николаевич,

исследователь права, старший преподаватель кафедры пограничной службы факультета управления подразделениями и органами пограничной службы Института пограничной службы Республики Беларусь

#### Введение

Для четкой правовой регламентации порядка деятельности всех ведомств, участвующих в обеспечении пограничной безопасности Республики Беларусь, представляется целесообразным акцентировать внимание на принципах и основных направлениях деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь как основного субъекта, обеспечивающего национальную безопасность страны в пограничном пространстве. Востребованным является дополнение принципов деятельности и уточнение направлений деятельности в теории и их закрепление на законодательном уровне.

#### Основная часть

Принцип деятельности – это прежде всего указание на саму действительность человеческого бытия как на исходный момент любого исследования человека и общества. Эта специфика принципа деятельности неоднократно подчеркивалась К. Марксом и Ф. Энгельсом в «Немецкой идеологии»: «Предпосылки, с которых мы начинаем, не произвольны, они – не догмы; это – действительные предпосылки, от которых можно отвлечься только в соображении. Это – действительные индивиды, их деятельность и материальные условия их жизни, как те, которые они находят уже готовыми, так и те, которые созданы их собственной деятельностью» [1, с. 18].

«Деятельность может казаться беспредметной, но научное исследование деятельности необходимо требует открытия ее предмета» – так выразил этот методологический императив А. Н. Леонтьев [2, с. 84].

Термин принцип происходит от лат. *Principium*, означающий начало, основу. Основное исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы [3, с. 595]. Научное или нравственное начало, основание, правило, основа, от которой не отступают [4, с. 362].

Следовательно, принципы – это те основные положения, которыми руководствуется любая государственная структура в своей деятельности. Принципы деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь определены в ст. 4 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 года «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» [5].

В настоящее время законодательно закреплены девять принципов деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь:

- законности;
- уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;
- гуманизма;
- нерушимости Государственной границы;
- мирного разрешения пограничных вопросов и инцидентов;
- взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
- сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;
- единства системы органов пограничной службы и централизации управления ими;
- независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений [5].

Особенностью последнего десятилетия развития органов пограничной службы Республики Беларусь стала активная разработка, внедрение в практику и использование различного рода средств информатизации и информационных систем, а также создание интегрированной системы охраны Государственной границы (ИСОГГ).

В настоящее время таковыми являются:

- автоматизированная система охраны Государственной границы (АСОГГ);
- автоматизированная система пограничного контроля (АСПК);
- автоматизированная система электронного документооборота (АСЭДО);
- автоматизированная система поддержки решений (АСПР);
- автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности и информационного обеспечения граждан (АСООСД) и др.

Органы пограничной службы Республики Беларусь испытывают потребность в использовании в своей деятельности достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. При выполнении задач, возложенных на органы пограничной службы Республики Беларусь, регулярно используются технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеозаписи, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий.

При осуществлении деятельности органы пограничной службы Республики Беларусь ежедневно применяют электронные формы приема и регистрации документов, информатизации граждан, взаимодействия с другими органами государственной власти, общественными объединениями и организациями. Необходимость соответствия органов пограничной службы Республики Беларусь современному уровню развития информационных технологий не вызывает сомнения.

Таким образом, для обоснованного включения в бюджет расходов для органов пограничной службы Республики Беларусь по проведению процедуры закупок вышеуказанных технических средств и обеспечения их функционирования востребованным является законодательное закрепление использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем как одного из принципов деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь.

В энциклопедических изданиях и словарях термин «направление» определяется как действие по значению глагола направлять; устремление какого-либо объекта в определенную сторону или точку [6, с. 182]. В свою очередь, необходимо отметить, что устойчивым словосочетанием в русском языке является «направление деятельности», а значение слова деятельность определяется как специфическая человеческая форма отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение в интересах людей; условие существования общества. Деятельность включает в себя цель, средства, результат и сам процесс [7, с. 174].

Следует отметить, что при обращении к нормативным правовым актам, определяющим организационные

и правовые основы деятельности некоторых взаимодействующих с органами пограничной службы Республики Беларусь органов в сфере обеспечения пограничной безопасности можно сделать вывод, что такие направления должны быть определены. Так, глава 3 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 года № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» определяет основные направления деятельности органов государственной безопасности:

- контрразведывательная деятельность;
- внешняя разведка;
- борьба с преступностью;
- организация правительственной и оперативной связи [8].

Проведенный анализ законодательных актов в сфере охраны границы Российской Федерации позволяет констатировать, что одним из основных направлений деятельности органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации является пограничная деятельность. Так, в ст. 11.1 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» указаны направления пограничной деятельности: защита и охрана государственной границы Российской Федерации, причем охрана государственной границы является составной частью защиты государственной границы [9].

Необходимо отметить, что в пункте 8.8 Положения о Государственном пограничном комитете Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2007 г. № 448, определено, что одной из основных задач Государственного пограничного комитета Республики Беларусь является «...всестороннее обеспечение оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь...» [10]. Исходя из этого следует, что органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют оперативно-служебную и иную деятельность. В локальных нормативных правовых актах Государственного пограничного комитета Республики Беларусь выделены следующие виды оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь: оперативная, погранпредставительская, информационно-аналитическая, уголовно (административно)-процессуальная. Виды иной деятельности в документах не представлены.

В ст. 5 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», именуемой «Деятельность органов пограничной службы и права граждан» [5, ст. 5], о направлениях деятельности не упоминается.

По нашему мнению, в качестве рабочих гипотез в ближайшей перспективе представляется возможным определить и законодательно закрепить следующие основные направления деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь:

- оперативно-служебная (служебно-боевая);
- оперативно-розыскная;
- погранпредставительская;
- административно-процессуальная;
- уголовно-процессуальная;
- информационно-аналитическая.

Исходя из практики органов пограничной службы Республики Беларусь, в дополнение к перечисленным видам могут рассматриваться и иные направления деятельности:

- административно-юрисдикционная;
- хозяйственная и др.

Для более четкой работы пограничного ведомства также представляется важным акцентировать внимание на видах обеспечения направлений деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь. Наряду с этим отсутствует четкое разграничение направлений деятельности с видами обеспечения, что, на наш взгляд, также требует уточнения и конкретизации.

В настоящее время согласно локальным нормативным правовым актам в органах пограничной службы Республики Беларусь определены следующие виды обеспечения: боевое, информационно-аналитическое, материально-техническое и с 2007 года как вид обеспечения введена идеологическая работа (ранее данный вид обеспечения назывался морально-психологическое обеспечение).

Представляется целесообразным в качестве видов обеспечения основных направлений деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь кроме указанных выше рассматривать, а также нормативно закрепить такие виды обеспечения, как нормативно-правовое, кадровое, финансовое и организационное.

В дополнение к перечисленным видам в теории управления [11, с. 18–19] рассматриваются также мотивационное и научно-методическое обеспечение.

#### Выводы

1. Предлагается ст. 4 действующего Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» после абзаца десятого дополнить абзацем следующего содержания: «...использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем».

2. Исходя из специфики деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь, оперативной обстановки, характера задач, возложенных на пограничное ведомство, представляется целесообразным определить и законодательно закрепить следующие основные направления деятельности органов пограничной службы:

- оперативно-служебная (служебно-боевая);
- оперативно-розыскная;
- погранпредставительская;
- административно-процессуальная;
- уголовно-процессуальная;
- информационно-аналитическая.

3. Статью 5 «Деятельность органов пограничной службы и права граждан» Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» разделить на две отдельные статьи: статью 5 «Основные направления деятельности органов пограничной службы» и статью 6 «Права, свободы, интересы граждан при осуществлении органами пограничной службы своей деятельности».

Статью 5 изложить в следующей редакции: «Основными направлениями деятельности органов пограничной службы являются:

- оперативно-служебная (служебно-боевая);

- оперативно-розыскная;
- погранпредставительская;
- административно-процессуальная;
- уголовно-процессуальная;
- информационно-аналитическая деятельность».

Статью 6 изложить в действующей редакции статьи 5 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь».

«Государство гарантирует уважение и соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан при осуществлении органами пограничной службы своей деятельности.

Ограничение граждан в их правах и свободах органами пограничной службы (их сотрудниками) допускается лишь в случаях, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Полученные в процессе деятельности органов пограничной службы сведения о личной жизни граждан, затрагивающие их честь, достоинство или деловую репутацию либо способные нанести вред их законным интересам, не могут быть переданы органами пограничной службы (их сотрудниками) кому бы то ни было без согласия этих граждан, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане, считающие, что действия (бездействие) органов пограничной службы (их сотрудников) привели к ущемлению их прав, свобод и законных интересов, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий государственный орган или вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд».

Нумерацию статей Закона Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» с 6 по 39 изменить на один порядковый номер – соответственно с 7 по 40.

4. В силу процессов, связанных с миграцией в странах Европы для повышения эффективности функционирования правовых режимов на Государственной границе Республики Беларусь целесообразно придать на законодательном уровне востребованный в настоящее время правовой статус сотрудника органов пограничной службы, военнослужащего, проходящего срочную военную службу в органах пограничной службы, при исполнении ими полномочий по охране Государственной границы, несении пограничной службы, осуществлении пограничного контроля. Прибывая на территорию нашего государства, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны с первой встречи с представителем государства уважать законы Республики Беларусь. В связи с этим и некоторыми иными обстоятельствами, проявляющимися в последнее время на Государственной границе и в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, целесообразно включить в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях новую статью 23.6 в следующей редакции:

**«Статья 23.6. Оскорбление сотрудника органов пограничной службы, военнослужащего, проходящего срочную военную службу в органах пограничной службы при исполнении ими полномочий по охране Государственной границы, несении пограничной службы, осуществлении пограничного контроля**

Оскорбление сотрудника органов пограничной службы, военнослужащего, проходящего срочную военную службу в органах пограничной службы при исполнении ими полномочий по охране Государственной границы,

несении пограничной службы, осуществлении пограничного контроля лицом, не подчиненным ему по службе, – влечет наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин».

#### Список использованных источников

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – 2-е изд. – М., 1955. – Т. 3.
  2. Леонтьев, А. Н. Деятельность. Сознание. Личность / А. Н. Леонтьев. – М., 1975. – 304 с.
  3. Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М., 2000. – 944 с.
  4. Даль, В. И. Толковый словарь русского языка. Современная версия / В. И. Даль. – М. : Изд-во ЭКСМО – Пресс, 2001. – 670 с.
  5. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
  6. Большой энциклопедический словарь. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Большая рос. энцикл., 2001. – 1456 с.
  7. Ефремова, Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный / Т. Ф. Ефремова. – М. : Рус. яз., 2000. – 1233 с.
  8. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г. № 390-З // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
  9. О федеральной службе безопасности [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации, 3 апр. 1995 г., № 40-ФЗ // Консультант.Плюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
  10. О некоторых вопросах органов пограничной службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 сент. 2012 г. № 448 // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
  11. Механизмы управления : учеб. пособие / под ред. Д. А. Новикова. – М. : ЛЕНАНД, 2011. – 192 с.
- 22.08.2016