

ПРАВОВОЕ ОСНОВАНИЕ РОЛИ ВЬЕТНАМСКОЙ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В РАЗРЕШЕНИИ ТРУДОВЫХ КОНФЛИКТОВ И ЗАБАСТОВОК

Автором освещаются положения законов Социалистической Республики Вьетнам, касающиеся роли профсоюзной организации в разрешении трудовых конфликтов и забастовок. Рассматриваются правовые основания участия вьетнамской профсоюзной организации в указанном процессе.

NGUYEN DYK TING

LEGAL GROUND OF THE ROLE OF VIETNAMESE TRADE UNION ORGANIZATION IN SOLVING LABOR DISPUTES AND STRIKES

The author lights the provisions of laws of the Socialist Republic of Vietnam concerning the role of the Trade Union organization in solving labor disputes and strikes. Legal grounds of participation of the Vietnamese Trade Union organization in the specified process are considered.



Нгуен Дык Тинь,

кандидат экономических наук, проректор
Института профсоюзного движения;
Всеобщая конференция труда Вьетнама

Введение

Процесс совершенствования законов о разрешении трудовых конфликтов и забастовок включает разработку, дополнение и внесение поправок в Закон о профсоюзах 2012 года и Трудовой кодекс Вьетнама 2012 года (далее – ТК), а также создание инструментов для эффективной работы законодательства (законов, инструкций и т.д.). Эти законы непосредственно влияют на механизм деятельности и роль профсоюза в предотвращении и ограничении трудовых конфликтов и забастовок, а также создают правовое основание для участия профсоюза в разрешении трудовых конфликтов и забастовок.

С целью повышения роли профсоюза в разрешении трудовых конфликтов и забастовок нужно четко определить роль организации в этом процессе с правовой точки зрения.

Положения в законах СРВ о роли профсоюзной организации в разрешении трудовых конфликтов и забастовок

Во-первых, законодательством определены механизмы и условия, которые позволяют профсоюзу участвовать в процессе разрешения трудовых конфликтов и забастовок.

Положения о роли, а также механизмы и формы работы профсоюза определены в ст. 10 Конституции Вьетнама, согласно которому профсоюз представляет собой социально-политическую организацию рабочего класса и трудящихся. Он создан на добровольных началах и выполняет роль представителя трудящихся, защищает их законные права и интересы, принимает участие в государственном управлении и управлении социально-экономическими вопросами, участвует в мониторинге деятельности государственных органов, учреждений, организаций и предприятий, поощряет трудящихся в об-

учении, повышении квалификации и профессионализма, соблюдении законов и т. п. В ст. 1 Закона о профсоюзах определено, что профсоюз – это крупная социально-политическая организация рабочего класса и трудящихся, созданная на добровольных началах и являющаяся звеном в социально-политической системе Вьетнама. Он находится под руководством вьетнамской компартии, представляет трудящихся и совместно с государственными органами, экономическими и социальными организациями защищает законные права и интересы трудящихся. Профсоюз принимает участие в государственном управлении социально-экономическими вопросами, участвует в мониторинге деятельности государственных органов, учреждений, организаций и предприятий, поощряет трудящихся в обучении, повышении квалификации и профессионализма, соблюдении законов и в участии в защите СРВ.

Вопросы, касающиеся создания, процедуры вступления и деятельности профсоюза на предприятиях и учреждениях, четко описаны в ст. 189 ТК: 1) трудящиеся работают на рабочем месте и имеют право участвовать в создании профсоюза, вступить в него и участвовать в его деятельности в соответствии с законами о профсоюзах; 2) профсоюз высшего уровня по сравнению с местным профсоюзом имеет право и обязан привлечь трудящихся в профсоюз, участвовать в создании профсоюзной организации на месте работы, предприятиях, учреждениях; трудящиеся имеют право просить работодателя и государственный управляющий орган в создании условий для появления нового местного профсоюза; 3) в случае, когда местный профсоюз создан в соответствии с законом о профсоюзах, работодатель должен признать его существующим и создать ему условия для расширения деятельности.

Вопросы, касающиеся прав профсоюза, также включены в ст. 14 Закона о социальном страховании: профсоюз защищает законные права и интересы трудящихся в получении страховых услуг; обращается к работодателю и лицам, предоставляющим страховые услуги, за информацией о социальном страховании трудящихся; контролирует и своевременно сообщает властным органам о нарушении закона о социальном страховании; обращается с предложением о возбуждении уголовного дела в случае, когда эти нарушения наносят вред законным правам и интересам трудящихся.

Механизм по выполнению функций профсоюза в предотвращении трудовых конфликтов и забастовок реализуется через представителя профсоюзной организации, который принимает участие в следующих государственных комитетах и советах: Центральный комитет по заработной плате, Центральный комитет по вознаграждению трудящихся, Центральный руководящий комитет по вопросам жилья и рынка недвижимости, Комитет по модернизации предпринимательства, Комитет по осуществлению демократических принципов на местных органах.

Во-вторых, закон о роли профсоюза в предотвращении трудовых споров и забастовок.

Роль профсоюза, особенно местного, в разрешении трудовых споров и предотвращении забастовок четко определена в ст. 188 ТК. В частности, местные профсоюзы выполняют роль представителя, защитника прав и интересов членов профсоюзной организации, трудящихся; участвуют в переговорах, соглашениях, подписании коллективных трудовых соглашений и контроле над их осуществлением, а также над соблюдением работодателем заработной политики, документов о нормах труда, законов о выплате трудящимся зарплаты, правил в трудовом процессе, демократических правил на предприятиях, в организациях и государственных учреждениях; оказывают помощь в разрешении трудовых споров; принимают участие в переговорах, сотрудничестве с работодателями по созданию и развитию стабильных, гармоничных и прогрессивных трудовых отношений на предприятиях.

Права и функции профсоюза в проведении диалогов на рабочем месте в целях предотвращения трудовых споров и забастовок зафиксированы в ст. 63 ТК: диалоги на рабочем месте осуществляются через непосредственный обмен мнениями между трудящимися и работодателем или между представителем трудового коллектива и работодателем.

Об участии профсоюза в коллективных переговорах также говорится в ст. 69 ТК: трудовой коллектив на предприятии – организация, представляющая трудящихся на рабочем месте; на отраслевом уровне – представители Исполнительного комитета профсоюза отрасли. В ТК также определены ответственность профсоюза; роль организации, представляющей для работодателя, и права государственных органов, отвечающих за вопросы коллективных трудовых соглашений.

В-третьих, закон о принципах, полномочии и обязанностях профсоюза в разрешении трудовых споров и забастовок.

Согласно ст. 194 ТК когда профсоюз принимает участие в разрешении трудовых споров и забастовок, а

именно: 1) обеспечивает возможность сторон самостоятельно проводить договоры, принимать решения при разрешении трудовых споров и забастовок; 2) обеспечивает осуществление процедуры примирения, становится судьей, уважая права и интересы обеих сторон, выступающих в трудовых спорах, а также с уважением и соблюдением общественных правил; 3) открыто, объективно, быстро и своевременно соблюдает законы; 4) обеспечивает участие представителей обеих сторон в процессе разрешения трудовых споров и забастовок; 5) в процессе разрешения трудовых споров и забастовок обе стороны сначала вместе пытаются решить возникшую проблему, обеспечивая интересы каждой стороны, чтобы продолжать производство, торговлю и сохранять общественный порядок; 6) проведение процедуры разрешения трудовых споров и забастовок организовано властными органами после того, как одна из сторон подает жалобу на другую сторону, когда она отказывается пойти на компромисс, проведение переговоров, или стороны провели неудачные переговоры либо одна из сторон не выполняет договоренные обязанности.

Властные органы по вопросам труда несут ответственность за организацию сотрудничества с профсоюзом в разрешении трудовых споров и забастовок. В ст. 195 ТК определено, что государственные органы, отвечающие за вопросы труда, обязаны сотрудничать с профсоюзом в руководстве, помощи и поддержке сторонам в разрешении трудовых споров и забастовок. Министерство труда, инвалидов войны и социальных вопросов организует курсы по подготовке, повышению профессиональных навыков сотрудников, судьей, принимающих участие в разрешении трудовых споров и забастовок.

Относительно разрешения коллективных трудовых споров в ТК определено, что арбитражный совет труда (представляет профсоюз провинциального уровня и является членом Совета) должен пригласить представителей организаций, органов и связанных сторон на участие в диалоге, а также представителей двух сторон, участвующих в трудовых спорах. Совет оказывает обеим сторонам в переговорах или предлагает им варианты решения вопросов. В случае если переговоры не привели к желаемому результату или одна из сторон отсутствует во второй раз после двукратного приглашения на переговоры, то в трехдневный срок после этого профсоюз имеет право организовать забастовку.

Согласно ТК председатель народного комитета уездного уровня обязан пригласить представителей обеих сторон, участвующих в трудовых спорах, на переговоры, чтобы найти способы разрешения коллективных трудовых споров. Если же стороны не согласны с решением председателя народного комитета уездного уровня или вопрос не будет решен им в назначенный срок, стороны имеют право обратиться за помощью к судье.

Права и обязанности сторон (в том числе если одна сторона – профсоюз) установлены ст. 196 ТК: стороны, участвующие в трудовых спорах, могут самостоятельно или через своих представителей принимать участие в разрешении трудовых споров, подаче или снятии жалобы или изменении требований в жалобе; в замене представителей, которые представляют их в разрешении трудо-

вых споров, если настоящие представители представляются не способными или не имеющими объективных взглядов на их проблемы. Обе стороны обязаны в полной мере и своевременно предоставлять всевозможные доказательства, документы, свидетельствующие о своих требованиях, соблюдать достигнутые договоренности или документы, решения, имеющие правовую силу.

В-четвертых, закон о роли профсоюза в организации забастовок и руководстве ими.

Функции профсоюза в организации забастовок и руководстве ими определено ст. 210, 213 и 214 ТК:

- там, где имеется местная профсоюзная организация, забастовки организуются Исполнительным комитетом местного профсоюза во главе профсоюзных сотрудников;
- забастовка проводится в следующем порядке: профсоюз предлагает вариант и форму забастовки; анализирует мнения трудового коллектива: если за забастовку менее 50 % трудящихся, забастовка не проводится; если свыше 50 % трудящихся соглашаются с проведением забастовки (если на месте работы имеется профсоюзная организация, то сбор мнений осуществляется среди членов исполнительного комитета профсоюза и начальников производственных групп; если на месте работы нет профсоюзной организации, сбор мнений осуществляется среди начальников производственных групп или среди трудящихся), предложенным Исполнительным комитетом профсоюза, он принимает в письменном виде решение о проведении забастовки. Сбор мнений о согласии на проведение забастовки может осуществляться путем сбора подписей или заполнения опросных анкет.

В течение пяти календарных дней перед началом забастовки Исполнительный комитет профсоюза отправляет работодателям, властным органам на провинциальном уровне и профсоюз провинциального уровня решение о проведении забастовки. До момента проведения забастовки, если работодатель не удовлетворит требования трудового коллектива, Исполнительный комитет профсоюза организует забастовку и руководствует трудящимися в этом процессе.

До и во время проведения забастовки Исполнительный комитет профсоюза имеет право отступать от решения о проведении забастовки, если она еще не состоялась, или прекращать забастовку при ее проведении.

В случае если забастовка проводится в ином порядке, председатель Народного комитета провинциального уровня имеет право в течение 12 часов с момента получения информации о забастовке принять решение о ее прекращении по причине нарушения законов и процедуры проведения забастовки. Председатель Народного комитета уездного уровня возглавляет и совместно с государственными органами, отвечающими за вопросы о труде, с профсоюзом и другими организациями устраивает встречи с работодателем и Исполнительным комитетом местного профсоюза или с профсоюзом высшего уровня, чтобы найти оптимальное решение проблемы с целью восстановить производство в предприятиях.

В случае если забастовка трудящихся является незаконной и причиняет ущерб работодателю, профсоюзная организация, руководящая забастовкой, должна возместить работодателю причиняемый материальный ущерб в соответствии с законодательством.

Заключение

Совершенствование законов, включая разработку, изменение, дополнение и реализацию положений Закона о профсоюзах 2012 года, Трудового кодекса 2012 года, Закона о социальном страховании и ряд новых нормативных актов, непосредственным образом формирует правовую основу для того, чтобы профсоюзная организация могла заключить трудовые коллективные соглашения, провести диалоги на рабочем месте и разрешить трудовые споры и забастовки. Однако нужно продолжать изучение, внесение поправок в Трудовой кодекс 2012 года относительно сокращения времени оформления документов для примирения, времени отправки работодателю и государственным органам провинциального уровня решения о проведении забастовки.

30.06.2016