

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА): СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, СТРУКТУРА

*В статье рассматриваются сущность, содержание, структура, категории национальной безопасности (безопасности государства). Предлагается методология построения теории безопасности государства. Рассматривается теоретическое и практическое представление о феномене безопасности социально-экономических систем.*

E. G. MOISEENKO

## NATIONAL SECURITY (SECURITY OF STATE): ESSENCE, CONTENTS, STRUCTURE

*The article analyses the essence, contents, structure, categories of national security (security of state). Methodology of development theory of security of state is suggested. Theoretical and practical ideas about the phenomenon of security of social and economic systems are considered.*



**МОИСЕЕНКО**  
Евгений Григорьевич,

доктор хабилитат экономических наук

### Введение

Начало XXI в. характеризуется существенным ростом интереса мировой научной общественности, политических и экономических элит к теории и практике обеспечения безопасности государства. Проблемы защиты от глобальных угроз всего населения планеты и отдельного индивидуума выходят на первое место в системе приоритетов человечества.

Методология построения теории безопасности государства предполагает следующее. Выбор начала исследования, которое должно быть чем-то известным и по возможности охватывающим существующие представления. Определение метода исследования для постижения сущности явления безопасности. Выявление сущности феномена посредством определения всеобщего универсального основания его бытия. Понимание сущности явления, построение на ее основе понятийного и категориального пространства. Формирование концептуальной основы теоретического знания. Построение теории безопасности государства. Построение теории обеспечения безопасности государства.

### Основная часть

Выявление сущности феномена возможно посредством сведения уже имеющихся представлений о явлении к единому, общему основанию. Выделение единой основы из многообразия форм и отделения от нее сущностного, истинного в категории безопасности. Для решения этой задачи в основу методологического подхода необходимо положить следующие методы. Восхождение от конкретного к абстрактному и от абстрактного к конкретному, т. е. движение от конкретного, единичного к представлению о нем и наоборот, позволяет постигнуть сущность явления. Системный подход дает возможность рассмотреть объект и предмет исследования в качестве совокупности элементов, объединенных отношениями, связями, имеющими определенную логику развития. Ме-

тод обобщения, основу которого составляет определение общих признаков среди множества объектов и явлений, относящихся к одной группе, виду. Логико-генетический метод, суть которого составляет обнаружение генетической первичности, общности во множестве. Историко-генетический метод, использующий в качестве критерия логическую, историческую взаимосвязь объектов, процессов, явлений. Конкретно-исторический метод определяет специфику формирования систем безопасности в условиях глобализации. Специфика исследуемого объекта как самоорганизующейся, нелинейной, открытой системы вызывает необходимость применения синергетического подхода. Теоретический подход развивает концептуальные и теоретические инструменты, формирует теоретическое понятие, которое составляет концептуальное основание теории феномена. Эмпирический подход устанавливает отношения и связи теоретических знаний с реальными объектами, явлениями и формируется в рамках конкретно-исторических представлений и проявлений сущности феномена. В связи с этим следует говорить о теоретическом и эмпирическом понятиях безопасности.

В основу постижения сущности безопасности должны быть положены следующие критерии. Критерий современности – устоявшееся понимание безопасности должно соответствовать конкретно-историческим условиям и факторам, международной обстановке. Критерий инструментальности – понятие безопасности должно служить инструментом для решения теоретических и практических задач. Критерий определенности терминов – используемые термины должны носить конкретный, системный характер. Критерий традиционности как устоявшееся, общепринятое, традиционное понимание явления.

Теоретические и практические представления о феномене безопасности социально-экономических систем основываются на понимании безопасности как самостоятельного явления, имеющего историческую форму, содержание, точку генезиса, механизмы возникновения

и развития, системы обеспечения; на проявлении объективной природы объектов сохранять состояние стабильности, устойчивости, способности к саморазвитию при различных негативных воздействиях; на способности государства противостоять применению и угрозе применения силы; специфической деятельности; определенного состояния; защищенности интересов; определенной системы; отсутствию опасности; свойства (атрибута) системы; результата саморегулирования и самоорганизации системы, позволяющего ей сохранять свое качество; определенной совокупности условий и факторов.

В парадигме защищенности безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов социально-экономических объектов различного уровня от внутренних и внешних угроз. В парадигме самоутверждения под безопасностью понимается утверждение факта существования объекта, создание условий для реализации интересов, отрицание опасностей имеет вторичный характер и рассматривается в качестве необходимого условия самоутверждения. Деятельность по обеспечению безопасности социально-экономических систем в обоих случаях включает создание политического, экономического, социального, институционального механизма, позволяющего реализовать цели и приоритеты развития, исключить возникновение опасности и угроз на этом пути. В парадигме «мягкой безопасности» содержание безопасности раскрывается не столько через фактор военной силы, сколько через экономические, политические, социальные, экологические аспекты развития, которые не абсолютизируются, не противопоставляются друг другу и образуют систему. В рамках синергетической парадигмы обеспечение безопасности рассматривается как сложный, нелинейный процесс, для которого характерны неустойчивость, самоорганизация, самонастраивание, переходные состояния, скачкообразные структурные изменения, коэволюция.

Сформировался ряд наиболее часто употребляемых понятий национальной безопасности. Определение безопасности через «интересы» (национальные, государственные, жизненно-важные), через «угрозы» безопасности государства и общества, через категории стабильности, устойчивости, способности к саморазвитию и прогрессу. В научной литературе в качестве дефиниций безопасности чаще всего используется синтетический вариант, когда вышеназванные подходы фигурируют в той или иной комбинации.

В рамках системного подхода безопасность является интегральным показателем качества системы и изучается на двух уровнях: внутреннем, характеризующем объект, и внешнем, определяющем его взаимодействие со средой. Внутренняя безопасность – это характеристика целостности, гомеостаза, способности поддерживать нормальное функционирование в условиях внешних и внутренних воздействий. Внешняя безопасность – это способность взаимодействовать со средой без нарушения состояния динамического равновесия, изменения важнейших параметров в пределах, принятых за допустимые.

В международных отношениях безопасность определяется как стабильность условий существования, функционирования и развития общества и государства в между-

народном общении. Выделяются следующие ее уровни: международная коллективная безопасность – безопасность мирового сообщества в целом; международная региональная безопасность – безопасность союзов, объединений, коалиций стран; национальная безопасность – безопасность государства, страны. Национальная безопасность имеет следующие подсистемы – безопасность человека, безопасность общества, безопасность государства.

Выделяется шесть основных видов безопасности:

- 1) *политическая*, основной задачей которой является оказание стабилизирующего воздействия на международные отношения, в том числе посредством международных организаций и их институтов, международного права, общей политики безопасности;
- 2) *военная* – определяет состояние обороноспособности, вооруженных сил и других силовых структур, способность и эффективность защиты от военной угрозы;
- 3) *экономическая* – характеризует состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития, защиту экономических интересов от внешних и внутренних угроз;
- 4) *информационная* – определяется состоянием и защищенностью от угроз информационного пространства, оказываемыми возрастающее воздействие на функционирование политических, государственных, экономических, гуманитарных институтов;
- 5) *социальная* – анализирует процессы развития национального самосознания, гуманитарной сферы, межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 6) *экологическая* – описывает состояние природы, антропогенную и техногенную нагрузку на нее, нарушения окружающей среды и возможность ее восстановления.

Все они тесно взаимосвязаны, взаимодействуют между собой, взаимодополняют друг друга и взаимопроникают. Невозможно гарантировать безопасность в военной сфере, не обеспечив ее в политической. Нельзя говорить о социальной безопасности без учета состояния безопасности в экономике и экологии. Взаимопроникновение видов безопасности приводит к тому, что в каждом из них существуют функциональные звенья всех видов. Единство явления безопасности обуславливает существование многоаспектных отношений – экономико-политических или экономико-экологических и т. д.

Для обеспечения безопасности необходимо сохранять основные общесистемные свойства социально-экономических объектов, что является необходимым условием их существования и развития. В настоящее время выделяются следующие основные общесистемные свойства. Целостность, под которой понимается внутреннее единство, принципиальная несводимость свойств системы к сумме свойств составляющих ее элементов. Устойчивость как необходимое условие сохранения целостности определяется через способность системы отражать или поглощать внутренние и внешние возмущения любой природы. Сложность имеет широкий спектр интерпретаций через статический и динамический аспекты, качественные и количественные характеристики и предполагает большое количество элементов, взаимосвязей между

ними, нелинейную динамику, наличие бифуркаций, разрывов и т. д. Информационность описывается через наличие каналов связи, наполненность их сигналами, динамику качественных и количественных характеристик. Иерархичность раскрывается через дифференциацию структуры, функций, динамики объекта их распределение в системе пространственных и временных координат, направление распространения управляющих сигналов, для которых характерна анизотропность, когда управление системой является преимущественно функцией верхних системных уровней. Способность к воспроизводству и развитию обусловлена потребностью достижения цели, а следовательно, обязывает систему сохранять целостность, устойчивость и в то же время развиваться, трансформироваться в соответствии с целеполаганием. В социально-экономической среде потенциально присутствует спектр всех возможных форм организации социально-экономических систем и направлений их развития. Обязательным условием обеспечения безопасности является выявление и нейтрализация режимов функционирования, угрожающих разрушению основных общесистемных свойств социально-экономической, системы, ее элементов, устранение факторов, формирующих такие режимы.

Взаимосвязь с окружающей средой характеризует обмен информацией, энергией, материей с надсистемой и является внешней характеристикой объекта. В системном анализе окружающая среда рассматривается в качестве самостоятельной системы и источника возмущений различной природы, которые могут представлять угрозу объекту как носителю целостности. Следовательно, организация взаимодействия системы со средой без нарушения ее важнейших внешних и внутренних параметров является важнейшей функцией безопасности.

Рассмотрение и анализ имеющихся понятий и подходов к сущности и содержанию феномена безопасности социально-экономических объектов позволяет сделать следующие выводы.

Феномен безопасности связан с сохранением существования социально-экономических объектов и является производным от него.

Бытие целого предопределяет необходимость сохранения его существования как начало постижения феномена безопасности.

В субъектном пространстве бытие тесно связано с категорией интерес и определяет направленность взаимодействия субъекта с окружающим пространством для его самовоспроизводства.

Проявлением объективной природы объектов является способность сохранять устойчивость при различных негативных, разрушительных воздействиях, угрозах.

Становление и развитие как переход от возможности к действительности, утверждающий их природу, предстает как форма саморазвития. Именно в становлении, развитии объект получает свою определенность, конкретность, целостность, возможность идентификации в результате взаимодействия с другими объектами аналогичной или иной природы и внешней средой.

Самоорганизация предстает как форма сохранения бытия, обусловленная взаимодействием с окружающим политическим, экономическим пространством и внутрен-

ними социально-политическими и экономическими факторами.

Самосохранение является необходимым элементом существования объекта и его становления и представляет собой деятельность по воспроизводству, а также отрицание разрушающих воздействий.

Отрицание существования объекта, требующее адекватного действия для самосохранения, получает в субъектном определении форму опасности. Опасность является формой определения субъектом отрицания существования. С опасностью непосредственно связана категория угрозы, определяющая направленность на объект разрушающего опасного воздействия.

Состояние объекта, при котором отсутствует опасность, угроза, определяется как безопасное. Состояние объекта, при котором реально или потенциально присутствует опасность, угроза, определяется как небезопасное. Опасность и безопасность представляют собой две взаимосвязанные категории. Безопасность отрицает опасность. Опасность отрицает безопасность.

Таким образом, безопасность – это отсутствие конкретной, предметной опасности, угрозы. Безопасность не может быть абстрактной категорией, а носит предметный характер, опосредованный опасностью.

Наличие феномена безопасности определяется природой, сущностью объекта. В связи с этим воздействия на систему безопасны, если они не изменяют ее природу, сущность, а также процесса естественного развития. Опасность может быть средством обеспечения безопасности, которое может нести опасность, угрозу объекту.

Для определения степени безопасности необходима оценка опасности, угрозы с использованием системы количественных показателей, качественных критериев.

Таким образом, по своей сущности безопасность представляет собой определение субъектом состояния, когда отсутствует опасность, угроза. В объективном смысле безопасность тождественна сохранности существования и становления объекта.

Как теоретическое понятие феномен безопасности социально-экономических систем представляет собой оформление субъектом своего существования и становления по отношению к опасности, а затем к угрозе и получает свое утверждение в феномене безопасности.

В практическом отношении безопасность – это состояние и динамика политической, социально-экономической системы, общественных отношений между человеком, государством, обществом, позволяющие объективно определять и эффективно реализовывать политические и социально-экономические цели и интересы, устранять опасность, угрозы политическому и социально-экономическому развитию, обеспечивать сохранение целостности, стабильности бытия как основания существования социально-экономических объектов, гарантировать становление, развитие как переход от возможных, прогнозируемых к действительным, реальным состояниям, создавать условия для самосохранения, воспроизводства единства частей в рамках системы как целого в конкретных исторических условиях.

В рамках дисциплинарных подходов изучаются специфические предметы безопасности, которые представляют

предметное пространство. Предметную область изучает множество соответствующих теорий безопасности конкретных объектов.

Теоретическое понятие безопасности составляет концептуальное основание теории безопасности. Объектом теории является феномен безопасности. Предметом теории является сущность безопасности.

Основными структурными элементами теории безопасности являются:

- философия безопасности, изучающая объективную природу, сущность феномена безопасности в единстве всеобщего и частного;
- общая теория безопасности, изучающая феномен безопасности, как единого целого, охватывающая всю систему знаний об объекте безопасности;
- частные теории безопасности, изучающие политическую, экономическую, экологическую, информационную и другие виды безопасности;
- теория безопасности государства (национальная безопасность), в которой объектом исследования являются безопасность государства и государственных институтов, безопасность общества и его институтов, безопасность человека;
- теория обеспечения безопасности государства.

Для обеспечения безопасности необходима организованная деятельность общества и государства, направленная на создание условий, необходимых для стабильного существования (статический аспект) и прогрессивного развития (динамический аспект) государства.

Деятельность по обеспечению безопасности формирует внутреннюю (имманентную) обусловленность установления отношений, связей между подсистемами. В процессе деятельности связи и отношения приобретают долговременный, устойчивый, системный характер. В результате в рамках социально-экономической структуры возникают и получают системное оформление пространство безопасности и механизм обеспечения безопасности.

В пространстве безопасности формируются основные элементы безопасности, их отношения и взаимосвязи. Механизм создается для непосредственного обеспечения безопасности обладают набором таких признаков, как относительная обособленность и организационная оформленность, внутренняя структурированность, системность и целостность, общность принципов, наличие целеполагания по обеспечению безопасности.

Основными системообразующими элементами пространства национальной безопасности являются: *объект* – государство как субъект международных отношений и мирохозяйственных связей; *субъект* – государство в виде органов власти и управления, законодательных и исполнительных структур, а также общество и граждане, которые в соответствии с законодательством наделены соответствующими полномочиями в сфере национальной безопасности; *национальные интересы* – совокупность сбалансированных, взаимосвязанных интегрированных потребностей личности, общества, государства, удовлетворение которых надежно обеспечивает их существование и возможность прогрессивного развития;

*угрозы* – совокупность факторов, формирующих такую динамику социально-экономической системы, при которой вероятность перехода в состояние, характеризующееся существенным увеличением вероятности негативного, разрушительного воздействия на нее незначительна, однако происходит ее нарастание; *факторы* – взаимосвязанная совокупность политических, экономических, социальных, экологических, природных, климатических, информационных условий, под воздействием которых развиваются процессы в государстве; *механизм* создается для непосредственного обеспечения безопасности государства; *принципы* – системно-функциональные, управленческие, социально-политические, безопасности; *система отношений* складывается между субъектами в процессе обеспечения безопасности; *правовое поле* – система международных правовых актов, национального законодательства, регулирующих правоотношения в сфере безопасности; *информационное поле* определяет коммуникационные потоки между субъектами, сопряженность с мировыми информационными сетями и состоит из подсистем информационно-аналитической, мониторинга и информационной сети, а также информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, системы массовой информации, рынка информационных технологий, продуктов, услуг; *система индикаторов* выражает количественные характеристики безопасности.

Механизм обеспечения безопасности составляют: *система сил* – законодательные, исполнительные, судебные, правоохранительные, военные, специальные, консультативные, совещательные органы; *инструменты* – политические, военные, экономические, административно-правовые, инновационные, социальные, специальные, экологические; *ресурсы* – национальные и мировые сырьевые, энергетические, финансовые, трудовые, информационные, интеллектуальные; объективное геополитическое и геоэкономическое положение государства.

Основными функциями механизма обеспечения безопасности государства являются определение, систематизация, согласование, реализация национальных целей и интересов; выделение, структуризация, систематизация, оценка, отражение угроз; выявление режимов функционирования, характеризующихся эскалацией негативного потенциала и грозящих разрушению государств, их нейтрализация, устранение факторов, формирующих такие режимы; сохранение основных системных свойств (целостности, устойчивости, гомеостаза, сложности, информативности, иерархичности, способности к воспроизводству и развитию); обеспечение устойчивого, прогрессивного развития государства в качестве субъекта международных отношений и мирохозяйственных связей.

### Заключение

Обеспечение безопасности имеет политический, экономический, институциональный, инновационный, информационный аспекты. В рамках политического аспекта осуществляется политическая и организационная деятельность государственных и общественных институтов, направленная на определение и реализацию целей и

приоритетов, отражение угроз, выявление и локализацию режимов функционирования, угрожающих целостности государства, создание условий для его стабильного существования и прогрессивного развития в условиях нестабильности мировой экономики. В рамках экономического аспекта осуществляется деятельность по формированию промышленной, бюджетно-финансовой, денежно-кредитной, внешнеэкономической, инвестиционной, социальной, антикризисной политики для сохранения целостности, стабильности, экономической эффективности и независимости, конкурентоспособности, способности к устойчивому росту и саморазвитию государства. В рамках институционального аспекта осуществляется деятельность по созданию государственных и общественных институтов и координации их деятельности, формированию

законодательства, регулирующего отношения в сфере безопасности. В рамках инновационного аспекта проводится деятельность по созданию и встраиванию в политическую, экономическую, социальную, технологическую системы инновационных структур. В рамках информационного аспекта создается информационное поле, осуществляется диагностика безопасности. Политический, экономический, институциональный, инновационный, информационный аспекты тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и образуют единую систему. Приоритетность вышеназванных инструментов и механизмов обусловлена объективным, субъективным и практическим аспектами безопасности. В условиях нестабильности, формирования транснациональных угроз возрастает роль политических институтов и инструментов.

#### Список использованных источников

1. Securitatea economica a statului: teorie, metodologie, practica / Belostecinic Gr., Sacovici V., Moiseenko E. – Ch. : ASEM, 2011. – 174 p.
2. Моисеенко, Е. Г. Основы обеспечения экономической безопасности региональных объединений государств : моногр. / Е. Г. Моисеенко. – Кишинэу : Ин-т междунар. отношений Молдовы (Print-Caro SRL), 2011. – 280 с.

22.04.2016