

УДК 342.4

А. В. КУЛЕШ

О ВНЕСЕНИИ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Первая в истории цивилизации консолидированная конституция суверенного государства – Конституция США – оказала прогрессивное влияние на формирование всемирной доктрины конституционализма, но по прошествии 230 лет со дня принятия некоторые ее правовые нормы устарели, не соответствуют требованиям современности и нуждаются в модернизации путем внесения в конституцию новых поправок.

A. V. KULESH

ABOUT AMENDING THE CONSTITUTION OF THE UNITED STATES OF AMERICA

The consolidated constitution of the sovereign state, the first in the history of civilization, the Constitution of the USA has exerted progressive impact on formation of the world doctrine of constitutionalism. But after two hundred thirty years from the date of acceptance some of its rules of law have become outdated, don't meet the requirements of the present and need to be amended.



КУЛЕШ

Александр Владимирович,

кандидат исторических наук, доцент по специальности «Право»

Введение

История конституционного права США начинается с событий Третьего континентального конгресса, принявшего 4 июля 1776 года Декларацию независимости, которая объявила об окончательном прекращении государственной зависимости от Великобритании и образовании США, декларировала суверенитет народа в виде республиканской формы правления, выдвинула идею равенства людей от рождения, провозгласила право людей на жизнь, свободу и счастье, утвердила принцип «правительство для народа», закрепила право народа на сопротивление угнетению, право на восстание.

Принятая 17 сентября 1787 года Учредительным конвентом Конституция США вступила в юридическую силу 4 марта 1789 года после ратификации девятью из тринадцати штатов. Цели создания Конституции народом «Соединенных Штатов» провозглашены в ее Преамбуле и сводятся к образованию «совершенного Союза», установлению справедливости и гарантий правосудия, обеспечению внутреннего спокойствия и совместной обороны, содействию общему благосостоянию.

Основная часть

Основная часть Конституции США состоит из статей и разделов. Первая статья (глава) Конституции состоит из десяти разделов (статей) и утверждает структуру, порядок формирования, функции и полномочия Конгресса – высшего законодательного органа США. Вторая статья (глава) состоит из четырех разделов (статей) и устанавливает порядок избрания, функции и полномочия Президента США – главы государства, обладающего высшей исполнительной властью. Третья статья (глава), состоящая из трех разделов (статей), определяет конституционно-правовые основы организации судебной власти. В четвертой статье (главе), содержащей четыре раздела (статьи), утверждаются конституционные основы федеративного устройства США. Пятая статья (глава) установила правовой порядок

принятия поправок (дополнений) к Конституции, шестая статья (глава) утвердила верховенство федерального конституционного права и седьмая статья (глава) определила порядок вступления конституции в юридическую силу [1, с. 352–363].

Конституция США представляет собой прогрессивный правовой акт, который существенно повлиял на разработку и принятие конституций многих стран. Она закрепила образование суверенного федеративного государства, провозгласила принцип народного суверенитета, определила демократические принципы государственности в виде народного представительства, республиканской формы правления и разделения власти – под ее влиянием в мире стала распространяться доктрина конституционализма.

Однако в соответствии с представлениями того времени Конституция США ограничивалась регулированием в основном отношений государственной власти и человека, а также установлением структуры и системы взаимоотношений высших органов государства. В тексте не было положений об основах общественного строя, статей об экономических и социальных правах личности; она не освобождала от рабства негров, не предоставляла избирательных прав женщинам, не регулировала вопросы непосредственной демократии и принципы государственного-политического режима.

Изменение и дополнение Конституции США стало осуществляться начиная с 1789 года путем конституционных реформ, которые представляли собой комплекс мер по пересмотру определенных статей через внесение новых положений в виде поправок-дополнений к основному тексту.

Как известно, Конституция США относится к числу тех, которые получили в юридической литературе условное название «жестких», так как ее изменение и дополнение осуществляется в усложненном порядке, который заключается в том, что поправки-дополнения-изменения конституции могут быть приняты двумя третями голосов чле-

нов Палаты представителей и Сената Конгресса страны либо специальным Конвентом, созданным по инициативе двух третей штатов. Принятые Конгрессом или Конвентом поправки подлежат ратификации законодательственными собраниями $\frac{3}{4}$ штатов либо Конвентами $\frac{3}{4}$ штатов, созданных по решению федерального Конгресса.

Конституция США первоначально была дополнена Биллем о правах (первые десять поправок), принятым в 1789 году и ратифицированным девятью из тринадцати штатов в 1791 году. Билль о правах закрепил важнейшие личные и политические права и свободы человека в виде права на жизнь, безопасность, честь, достоинство, свободу слова, печати, собраний, митингов, обращений-петиций к властям, презумпцию невиновности, скорый и беспристрастный суд. Из области экономических прав в Билле утверждается право о гарантиях частной собственности: никакая собственность не может изыматься для общего блага без справедливого возмещения [1, с. 364–365].

Особое значение имели три поправки, принятые после Гражданской войны 1861–1865 гг.: 1) XIII поправка 1865 года, отменившая рабство и признавшая бывших рабов – негров гражданами США; 2) XIV поправка 1866 года о расовом и национальном равноправии граждан; 3) XV поправка 1869 года о равенстве избирательных прав граждан-негров.

XVII поправка 1913 года ввела прямые выборы сенаторов Конгресса США; XIX поправка 1917 года предоставила избирательные права женщинам; XXII поправка, вступившая в силу в 1951 году, установила, что «ни одно лицо не может быть избрано на должность президента более чем два раза подряд»; XXIV поправка 1964 года запрещает лишение избирательных прав за неуплату налогов; XXV поправка 1967 года гласит, что «в случае отстранения президента от должности либо его смерти или отставки вице-президент становится президентом»; XXVI поправка в 1971 году определила возраст активного избирательного права с 18 лет и последняя XXVII поправка 1992 года запретила данному составу Конгресса США увеличивать размер денежного вознаграждения конгрессменам и сенаторам за их парламентскую деятельность [1, с. 367–374]. Современность объективно предопределяет дальнейшую модернизацию Конституции США путем проведения конституционной реформы и принятия новых поправок к конституции.

В США конституционно утверждена форма правления в виде президентской республики с предоставлением президенту страны правового статуса главы государства и полномочий высшего должностного лица в федеральной исполнительной власти. Президент в соответствии с нормами Конституции страны занимает свою должность в течение четырех лет и вместе с вице-президентом, избираемым на тот же срок, избирается в ходе косвенных двухступенчатых (непрямых) выборов коллегией выборщиков по определенной законодательством страны системе. Кандидаты в президенты сначала выдвигаются на первичных партийных выборах в штатах – праймериз, в ходе которых осуществляется выдвижение кандидатур на национальный съезд той или иной партии. Кандидат, получивший большинство голосов в большинстве штатов, официально выдвигается кандидатом в президенты от своей партии. Для регистрации кандидатов, не принад-

лежащих к двум основным партиям – демократической и республиканской, ставятся дополнительные условия в виде сбора подписей избирателей. В большинстве случаев баллотировались два кандидата, но, например, на выборах в 2000 году баллотировались четыре кандидата на должность Президента США, на выборах 2008 года – три [4, с. 377], а в 2016 году было, как в большинстве случаев, всего два кандидата.

Выборы Президента США проводятся в первых числах ноября (первый вторник) високосного года (раз в четыре года). Избиратели голосуют за выборщиков от своего штата, представляющих определенную политическую партию, в том числе за выборщиков от независимого кандидата, если он баллотируется. В каждом штате избирается конкретное число выборщиков, которое соответствует числу депутатов Палаты представителей и сенаторов Конгресса США, избранных от определенного штата, а федеральный округ Колумбия избирает только трех выборщиков. В итоге должно быть избрано 538 выборщиков: 100 – по численности сенаторов, 435 – по численности конгрессменов и 3 – от федерального округа Колумбия. Каждый штат составляет один избирательный округ, а список выборщиков определяется партийным конвентом (съездом) каждого штата. Избирателям в штате в большинстве случаев предлагалось два списка выборщиков от двух партий, иногда третий (2008 г.) или даже четыре списка, как это было в 2000 году [4, с. 377]. В соответствии с нормами избирательного права избиратели – жители определенного штата голосуют в целом за тот (например, демократы – 10) или иной (например, республиканцы – 10) список выборщиков. При общей численности коллегии выборщиков от данного штата, например, 10 членов в ее составе при подсчете голосов избирателей (применяется мажоритарная система относительного большинства) могут быть, к примеру, избраны: 6 выборщиков демократов и 4 выборщика республиканца. После того как выборщики избраны, они, не собираясь в полном составе (538), должны проголосовать за какую-то кандидатуру президента. Формально каждый выборщик может голосовать за любую кандидатуру, но фактически его голосование предопределяет его партийная принадлежность, так как выборщик является активным сторонником или членом партии своего кандидата: когда становится известно число выборщиков от той или иной партии, считается, что выборы президента фактически состоялись.

Как свидетельствует конституционно-правовая практика, избранные выборщики осуществляют формализованную юридическую процедуру голосования за кандидатов в президенты в столицах своих штатов. В последующем списки выборщиков и протоколы с результатами голосования направляются в сенат, где все результаты суммируются и оглашаются в начале января следующего года в присутствии всех членов Конгресса. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов выборщиков – не менее 270 из 538. Если ни один кандидат не получает абсолютного большинства (данная ситуация возможна, когда кандидатов более двух), Палата представителей избирает Президента, а Сенат – Вице-президента США из числа трех кандидатов, получивших относительное большинство голосов выборщиков [4, с. 378].

Анализ вышеизложенного свидетельствует, что конституционно-правовой механизм косвенного двухступенчатого избрания президента и вице-президента США сегодня является недостаточно демократичным, так как не предоставляет каждому избирателю – гражданину США возможности прямого волеизъявления, как это, например, имеет место в России в соответствии со статьей 81 Конституции при выборах президента страны [3, с. 26]. Данная система выборов президента и вице-президента США имеет существенное несовершенство, которое может предопределить ситуацию, когда число выборщиков, голосующих за кандидата в президенты, может быть непропорционально числу поданных избирателями голосов за выборщиков, что явно недемократично.

Так, в 1992 году Б. Клинтон (выборщики от демократической партии) получил 43 млн голосов избирателей и 370 голосов выборщиков, а Дж. Буш-старший – 37 млн голосов избирателей и только 168 голосов выборщиков, что явно непропорционально; в 2000 году А. Гор (выборщики его партии) получил 50 млн 996 тысяч голосов избирателей, а Дж. Буш-младший 50 млн 454 тысячи голосов избирателей, но А. Гор получил 267 голосов выборщиков, а Дж. Буш – 271 и был избран 43-м Президентом США [4, с. 378]. В 2016 году парадоксальность избирательной кампании 2000 года повторилась – за кандидата в президенты США Х. Клинтон проголосовало большинство избирателей – граждан США, а Президентом США был избран Д. Трамп, так как он получил больше голосов выборщиков.

Специфическим является положение Конституции США (статья 2), предопределяющее, что «ни одно лицо, кроме гражданина США по рождению, не подлежит избранию на должность президента США» [1, с. 359]. Приобретение гражданства США по рождению юридически имеет два основания: «право крови», которое означает приобретение ребенком гражданства родителей (одного или обоих) независимо от места рождения, и «право почвы», которое применяется к детям, родители которых не были известны, а попечительство в отношении них осуществляло государство – Соединенные Штаты Америки.

Из этого можно сделать вывод, что приобретение гражданства США путем натурализации независимо от срока натурализации (20, 30, 40 лет), является конституционно-правовым препятствием для граждан США по реализации своего политического права быть избранным на должность президента США. Так, избравшийся дважды губернатором штата Калифорния знаменитый киноактер Арнольд Шварцнеггер, ставший гражданином США более 40 лет назад в ходе натурализации (был рожден в гражданстве Австрии), несмотря на выдающиеся заслуги перед США не имеет конституционного права баллотироваться и быть избранным Президентом США.

В первой статье (главе) Конституция США определяет конституционно-правовой статус, порядок формирования,

функции и полномочия Конгресса – высшего законодательного органа страны. Если с точки зрения реалий современности конституционное утверждение функций и полномочий Конгресса достаточно прагматично, то срок полномочий Палаты представителей, определенный статьей 1 Конституции США в 1787 году, – всего лишь в два года – вызывает определенные сомнения, так как ни в одной из стран современности нет столь короткого срока функционирования парламента или палаты парламента [1, с. 352].

Срок полномочий Палаты представителей – первой (нижней) палаты парламента Японии, например, определен статьей 45 Конституции страны в четыре года [2, с. 400], а Государственная дума – первая (нижняя) палата Федерального Собрания – парламента Российской Федерации в соответствии со статьей 96 Конституции страны избирается сроком на пять лет [3, с.30].

Использование при выборах депутатов Палаты представителей и сенаторов Конгресса США мажоритарной избирательной системы относительного большинства предопределяет, что избранным может быть тот кандидат, который получил просто больше голосов, чем другой или другие кандидаты [4, с. 231]. При достаточно значительном числе кандидатов избранным может быть кандидат, набравший квалифицированное меньшинство (например, 15–20%) голосов избирателей, что, безусловно, не соответствует общей воле избирателей, так как абсолютное большинство избирателей голосовали не за победившего на выборах кандидата, а это недемократично.

Заключение

Вышеизложенное позволяет сделать выводы о реальной возможности принятия новых поправок к конституции США.

Первая новая Поправка должна изменить конституционно-правовой механизм избрания Президента США: вместо избрания и голосования коллегии выборщиков необходимо ввести прямые выборы президента непосредственно гражданами США, обладающими активным избирательным правом.

Вторая новая Поправка должна изменить конституционное требование к кандидату в президенты и утвердить положение, что баллотироваться и быть избранным может быть как лицо, рожденное в гражданстве США, так и принятое в гражданство США путем натурализации сроком, например более 20 лет.

Третья новая Поправка должна изменить срок полномочий Палаты представителей Конгресса США с двух до как минимум четырех лет.

Четвертая новая Поправка может изменить избирательную систему по выборам депутатов Палаты представителей и сенаторов Конгресса США с мажоритарной относительного большинства на мажоритарную абсолютного большинства, которая признается более демократичной.

Список использованных источников

1. Конституция США 1787 г. // Конституции зарубежных стран : учеб. пособие / сост. сб. В. В. Маклаков). – М., Волтерс Клувер, 2006. – 608 с.
2. Конституция Японии 1946 г. // Конституции зарубежных стран : учеб. пособие / сост. сб. В. В. Маклаков). – М., Волтерс Клувер, 2006. – 608 с.
3. Конституция России 1993 г. // Конституция и государственная символика Российской Федерации. – М. : ЭКСМО. 2012 г. – 64 с.
4. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, ИНФА-М, 2012. – 608 с.

31.05.2017