

## Список использованных источников

1. Васильев, А. Н. Криминалистика / А. Н. Васильев. — М. : МГУ, 1971. — С. 8.
2. Кудрявцев, В. Н. Механизм преступного поведения / В. Н. Кудрявцев // Курс советской криминологии. Предмет. Методология. Преступность и причины. Преступник / Г. В. Дашков [и др.] ; под ред. И. И. Карпец, Б. В. Коробейникова, В. Н. Кудрявцева. — М. : Юрид. лит., 1985. — С. 359.
3. Белкин, Р. С. Общая теория советской криминалистики / Р. С. Белкин. — Саратов : Сарат. ун-т, 1986. — С. 57; Аверьянова, Т. В. Криминалистика / Т. В. Аверьянова, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов, Е. Р. Россинская ; под ред. Р. С. Белкина. — М. : Изд-во НОРМА, 2000. — С. 33.
4. Ермолович, В. Ф. Криминалистическая характеристика преступлений / В. Ф. Ермолович. — Минск : Амалфея, 2001. — 304 с.
5. Белкин, Р. С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы: от теории к практике / Р. С. Белкин. — М. : Юрид. лит., 1988. — 304 с.
6. Васильев, А. Н. Проблемы методики расследования отдельных видов преступлений / А. Н. Васильев. — М. : МГУ, 1978. — 71 с.
7. Возгрин, И. А. Принципы методики расследования отдельных видов преступлений / И. А. Возгрин. — Л. : ВПУ МВД СССР, 1977. — 79 с.
8. Доля, Е. А. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности / Е. А. Доля. — М. : Изд-во Спарк, 1996. — 111 с.
9. Ермолович, В. Ф. Способы и механизмы преступления : монография / В. Ф. Ермолович. — Минск : ИСПИ, 2000. — 100 с.
10. Куклин, В. И. Методика расследования отдельных видов преступлений / В. И. Куклин. — Иваново, 1983. — 94 с.

21.01.2015

УДК 338(476):34

Д. М. СТЕПАНЕНКО

## ПРОБЛЕМА ИНТЕРПРЕТАЦИИ ТЕРМИНА «ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Исследуется проблема интерпретации термина «инновационная деятельность» на законодательном уровне. Обоснована важность корректного определения инновационной деятельности в законодательной базе государства для реализации правом своей инновационной функции, для повсеместного стимулирования посредством использования правовых средств любых проявлений новаторской активности в стране. Исследованы различные подходы к интерпретации понятия «инновационная деятельность», имеющиеся в научной литературе и в правотворческой практике. Выявлены особенности трактовки термина «инновационная деятельность» в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации. Критично осмыслено определение инновационной деятельности, закрепленное в белорусском законодательстве в настоящий момент. Произведено смысловое разграничение понятий «научная деятельность», «научно-исследовательская деятельность» и «инновационная деятельность». Обосновано авторское определение термина «инновационная деятельность», которое предлагается закрепить в законодательной базе Республики Беларусь.*

*In the article the problem of interpretation of the term “innovation activity” at the legislative level is investigated. Importance of correct definition of innovation activity in legislative base of the state for realization by the law of the innovation function, for universal stimulation by means of use of legal means of any manifestations of innovation activity in the country is proved. Various approaches to interpretation of the concept “innovation activity” which are available in scientific literature and in law-making practice are investigated. Features of treatment of the term “innovation activity” in the regional legislation of subjects of the Russian Federation are revealed. The definition of innovation activity fixed in Belarusian legislation nowadays is comprehended critically. Semantic differentiation of the concepts “scientific activity”, “research activity” and “innovation activity” is made. Author’s definition of the term “innovation activity” which is offered to be fixed in the legislative base of the Republic of Belarus is proved.*

В Республике Беларусь взят курс на инновационное развитие национальной экономики и всего общества в целом. При этом развитие на инновационной основе объективно предполагает необходимость соответствующего законодательного регулирования. Нормы инновационного законодательства должны всячески стимулировать инновационные процессы в отечественной экономике и в иных сферах жизнедеятельности общества, всесторонне защищать интересы инноваторов.

Именно законодательство об инновационной деятельности играет ключевую роль в достижении должной степени эффективности государственной инновационной политики. Это связано с тем, что все решения, принимаемые органами государственной власти и управления

в рамках реализации указанной политики, так или иначе облекаются в форму нормативных правовых актов.

В данных обстоятельствах особую значимость приобретает четкая и ясная интерпретация в законодательной базе Республики Беларусь термина «инновационная деятельность», поскольку именно указанная деятельность призвана стать объектом всестороннего внимания и поддержки со стороны государства в условиях ставки на развитие на основе инноваций.

Формулирование корректного определения инновационной деятельности, в полной мере отражающего ее содержание, закрепление соответствующего определения на законодательном уровне весьма важно для реализации правом своей инновационной функции, для

повсеместного стимулирования посредством использования правовых средств любых проявлений новаторской активности в стране.

Во многом это связано с тем, что сотрудники государственного аппарата должны иметь исчерпывающее представление о конкретных параметрах деятельности, считающейся с точки зрения национального законодательства инновационной и являющейся объектом воздействия в рамках практической реализации соответствующих стимулирующих механизмов.

Таким образом, корректное определение термина «инновационная деятельность», охватывающее всю полноту содержания обозначенной деятельности, его законодательная фиксация являются предпосылкой и важным условием не просто правового регулирования соответствующих общественных отношений, а того, чтобы указанное регулирование обеспечивало достижение результата (максимально возможные масштабы инновационной деятельности в стране), в наибольшей степени приемлемого для государства, экономики и общества.

Давая характеристику инновационной деятельности, следует отметить, что инновационная деятельность — это деятельность, ориентированная прежде всего на создание и (или) внедрение прогрессивных нововведений. Ее содержание, безусловно, не исчерпывается исключительно внедрением новшеств, достаточно тесно связано с научными исследованиями и в том числе включает в себя разработку будущих инноваций, реализацию результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности, в новые или усовершенствованные решения в области организации производства и в социальной сфере, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки.

В связи с этим нельзя не согласиться с мнением Ю. А. Варфоломеевой и М. В. Волынкиной, что ведущей характеристикой инновационной деятельности является то, что эта деятельность так или иначе связана с созданием и (или) реализацией нового знания вне зависимости от сферы ее осуществления [1; 2].

В научной литературе, в правотворческой практике существуют различные трактовки понятия «инновационная деятельность». И тому есть объективные причины. В частности, в зависимости от объекта и предмета исследования указанную деятельность можно рассматривать как процесс, как систему, как изменение. Одни специалисты акцентируют основное внимание на творческой составляющей инновационной деятельности, другие — на ее производственной составляющей, третьи ставят во главу угла ее нацеленность на вкусы и предпочтения потребителей.

Первичным источником, движущей силой инновационной деятельности выступает человеческая творческая активность, интеллект людей.

Вместе с тем, конечно же, следует учитывать, что смысловое содержание понятия «интеллектуальная деятельность» значительно шире соответствующего содержания

понятия «инновационная деятельность». Интеллектуальная деятельность охватывает собой любые проявления умственной активности человека, в том числе и те, которые направлены на выполнение стандартных рутинных производственных операций.

Когда рабочий обрабатывает на станке стандартную деталь или когда бухгалтер заполняет типовые документы соответствующей отчетности, их интеллектуальный ресурс тоже определенным образом задействован. Однако едва ли уместным представляется утверждение об осуществлении ими при этом инновационной деятельности.

М. В. Мясникович ассоциирует инновационную деятельность с инновационным процессом и утверждает, что она состоит из четырех основных стадий [3]:

- 1) исследование и разработка;
- 2) освоение;
- 3) серийное или массовое производство;
- 4) потребление.

Стадия «исследование и разработка» включает в себя фундаментальные исследования (теоретические и поисковые), прикладные исследования, опытно-конструкторские и технологические разработки.

Результаты теоретических исследований проявляются в научных открытиях, обосновании новых понятий и представлений, создании новых теорий. К поисковым относятся исследования, в задачи которых входит открытие новых принципов создания изделий и технологий; новых, неизвестных ранее, свойств материалов и их соединений.

Прикладные исследования направлены на изучение путей практического применения открытых ранее явлений и процессов, уточнение неясных теоретических вопросов.

Опытно-конструкторские работы выполняются при создании или модернизации продукции и охватывают собой разработку конструкторской и технологической документации на опытные образцы, изготовление и испытания опытных образцов. Опытно-технологические работы ориентированы на создание новых веществ, материалов и (или) технологических процессов, изготовление технической документации на них.

Разработка представляет собой деятельность, направленную на создание или усовершенствование способов и средств осуществления процессов в конкретной области практической деятельности, в частности на создание новой продукции и технологий.

Овладение производством новых изделий включает научное и производственное освоение, испытания новой или усовершенствованной продукции, техническую и технологическую подготовку производства.

На стадии серийного (массового) производства осуществляются:

- 1) производство новой продукции;
- 2) реализация новой продукции потребителю.

Наконец на стадии потребления осуществляются два одновременно протекающих процесса:

- 1) непосредственное использование материальных благ, произведенных на основе инноваций;
- 2) сервисное обслуживание, включающее технические и организационные мероприятия, обеспечивающие поддер-

жание новой техники в работоспособном состоянии в течение нормативного срока службы.

Не вызывает сомнений, что все указанные выше стадии могут быть охарактеризованы как те или иные проявления инновационной деятельности.

Вместе с тем представленный выше подход основан на понимании инновационной деятельности исключительно как деятельности хозяйственной, предпринимательской. В то же время сфера приложения инноваций не исчерпывается только экономикой, лишь хозяйственной жизнью общества, а способна охватывать собой абсолютно любые области общественной жизни.

Инновационная деятельность может иметь место не только в сфере материального производства, но и в нематериальной сфере (в сфере образования, здравоохранения, культуры), в сфере обороны и безопасности, в сфере государственного управления.

В частности, Ю. В. Яковец отмечает важность для развития общества таких инноваций в социальной сфере, как формирование семьи, возникновение общественного разделения труда, формирование классов и социальных групп, таких политических инноваций, как возникновение государства, демократии и гражданства, формирование системы национальных государств [4].

Рассматривая образовательные инновации, Ю. В. Яковец показывает важность для развития человечества таких прогрессивных нововведений, как возникновение самого образования как особого вида деятельности, создание образовательных учреждений, в том числе университетов, распространение обязательного начального образования и высшего образования, гуманизация и экологизация образования, информатизация процесса обучения, формирование системы непрерывного образования [4].

Весьма разнообразны подходы к определению понятия «инновационная деятельность», используемые в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что некоторые регионы России трактуют инновационную деятельность исключительно как внедренческую, как не охватывающую собой процессы осуществления научных исследований и разработок. В частности, это касается Волгоградской области и города Москвы. В первом из указанных регионов инновационная деятельность определена как «деятельность, направленная на внедрение законченных научных исследований, открытий и достижений, обеспеченных соответствующим охраняемым документом, в производство с целью получения технологически новых и принципиально улучшенных продуктов и процессов», а во втором — как «деятельность, направленная на внедрение научно-технических или научно-технологических достижений в технологические процессы, новые или усовершенствованные товары, услуги, реализуемые на внутреннем и внешнем рынках» [5].

Отличительной особенностью подхода, используемого для определения инновационной деятельности законодателем Саратовской области, является акцентирование внимания на ее целевой функции. Свое конкретное воплощение такой подход находит в характеристике указанной деятельности как «деятельности, имеющей

основной целью реализацию в общественной практике инноваций, полученных в результате научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности, путем их практического освоения, и включающей в себя как деятельность по освоению инноваций, так и содействие этой деятельности» [5].

В ряде регионов России инновационная деятельность определена как процесс. С некоторыми незначительными отличиями в используемой фразеологии в Алтайском крае, Владимирской, Иркутской, Калининградской, Орловской, Томской областях указанная деятельность характеризуется как «процесс, направленный на реализацию результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки» [5].

На схожих позициях стоят законодатели в Кабардино-Балкарской Республике и Мурманской области. Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об инновационной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике» определяет инновационную деятельность как «процесс по созданию, освоению и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса» [5]. В свою очередь, Закон Мурманской области «Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области» характеризует отмеченную деятельность как «создание, внедрение, распространение новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического или иного процесса, реализуемых в экономическом обороте с использованием научных исследований, разработок, опытно-конструкторских работ либо иных научно-технических достижений» [5].

Еще более широко содержание инновационной деятельности определено в Нижегородской и Воронежской областях.

В Нижегородской области под ней подразумевается «процесс, направленный на обеспечение интенсивного и расширенного воспроизводства результатов интеллектуальной деятельности и их вовлечение в экономический и гражданско-правовой оборот для создания и реализации нового или усовершенствованного продукта (технологий, товаров, услуг), включая связанную с этим процессом подготовку (переподготовку) специализированных кадров, путем обеспечения необходимыми материальными, финансовыми, интеллектуальными, информационными и иными ресурсами» [5].

В Воронежской области законодатель определяет инновационную деятельность как «вид деятельности, связанный с трансформацией идеи (обычно результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений) в технологически новые или усовершенствованные продукты или услуги, внедренные на рынке, в новые или усовершенствованные технологические процессы или способы производства (передачи) услуг, использованные в практической деятельности» [5].

Таким образом, во многих субъектах Российской Федерации (Алтайский край, Владимирская область, Воронежская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Мурманская область, Нижегородская область, Орловская область, Томская область) инновационная деятельность рассматривается не исключительно как внедренческая, а включает в себя также и соответствующие научные исследования и разработки, необходимые для создания инноваций.

Следует обратить внимание на то, что практически во всех субъектах Российской Федерации в качестве характеристики инновационной деятельности обозначено то, что на выходе она должна иметь своим результатом новый (усовершенствованный) продукт или новый технологический процесс, то есть «научно-техническую инновацию».

Схожий подход получил свое закрепление и в законодательной базе Республики Беларусь.

В частности, Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» определяет инновационную деятельность как деятельность по преобразованию новшества в инновацию. При этом под новшеством в данном случае понимается результат интеллектуальной деятельности (новое знание, техническое или иное решение, экспериментальный или опытный образец), обладающий признаками новизны по сравнению с существующими аналогами для определенного сегмента рынка, практической применимости, способный принести положительный экономический или иной полезный эффект при создании на его основе новой или усовершенствованной продукции, новой или усовершенствованной технологии, новой услуги, нового организационно-технического решения, а под инновацией — введенная в гражданский оборот или используемая для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера [6].

Оценивая существующую в Беларуси на законодательном уровне интерпретацию термина «инновационная деятельность» с позиции необходимости поддержки всевозможных инноваций во всех без исключения сферах жизнедеятельности общества, необходимо констатировать, что данная интерпретация указанного термина не охватывает в полной мере его смыслового содержания.

Поскольку инновации в своем широком понимании не обязательно должны быть связаны именно с техникой, действующая ныне в Республике Беларусь на законодательном уровне трактовка термина «инновационная деятельность» не охватывает всего спектра прогрессивных нововведений, которые способны иметь место в общественной жизни. Например, под соответствующее определение инновационной деятельности не подпадают новые прогрессивные решения в финансовой сфере, в социальной сфере, новые управленческие решения нерыночного характера, то есть все то, что не укладывается в понятие «организационно-техническое решение».

Кроме того, представляется логичным обратить внимание на то, что во многих ныне действующих в Беларуси нормативных правовых актах ведется речь о мерах, способствующих развитию научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности. В качестве примеров такого рода актов могут быть приведены Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности», Указ Президента Республики Беларусь «Об освобождении от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость товаров, предназначенных для обеспечения научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности», постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности», постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности» [7; 8; 9; 10].

При этом фразеология соответствующих нормативных правовых актов строится таким образом, что понятия «научная деятельность», «научно-исследовательская деятельность» и «инновационная деятельность» рассматриваются как нечто отличное друг от друга по своему смысловому содержанию.

Вместе с тем всякая научная деятельность предполагает проведение соответствующих исследований, то есть не может быть такого, чтобы какая-либо деятельность, будучи научной, не являлась при этом научно-исследовательской. Кроме того, понятие «инновационная деятельность» охватывает своим содержанием в том числе и содержание понятия «научная деятельность», поскольку осуществление фундаментальных и прикладных научных исследований есть не что иное, как одни из возможных проявлений инновационной деятельности.

Исходя из этого, в процессе формулирования конкретных положений нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление в Беларуси инновационной деятельности, необходимо четкое определение того, на что конкретно ориентированы те или иные устанавливаемые правовые нормы. Например, если устанавливаемые правовые нормы ориентированы на поддержку инновационной деятельности в ее различных проявлениях (в том числе и на поддержку научной деятельности, но не только данной деятельности), то в тексте соответствующего нормативного правового акта следует использовать словесные формулировки, говорящие о поддержке инновационной деятельности. Если же устанавливаемые правовые нормы ориентированы исключительно на поддержку осуществления фундаментальных и прикладных научных исследований, то в тексте соответствующего нормативного правового акта целесообразно использовать словесные формулировки, говорящие о поддержке научной деятельности.

В то же время использование в текстах нормативных правовых актов словесных формулировок, говорящих о поддержке научной и инновационной деятельности, представляется некорректным по своему смысловому содержанию.



Следует учитывать, что корректность фраз и выражений, используемых при формулировании правовых норм, способствующих созданию и внедрению инноваций, является важным залогом их действенности, четкого соответствия между формальным и реальным содержанием тех или иных конкретных мер, предпринимаемых белорусским государством в процессе реализации национальной инновационной политики.

Принимая во внимание, что целью государственной инновационной политики является содействие созданию и внедрению инноваций во всех без исключения сферах жизни общества, термин «инновационная деятельность» на законодательном уровне представляется целесообразным сформулировать таким образом, чтобы максимально охватить его содержание, которое весьма широко. Этого можно добиться посредством законодательной фиксации инновационной деятельности как целостной совокупности ее различных характеристик, возможных проявлений. При этом каждый субъект, осуществляющий деятельность, представляющую собой любое из конкретных проявлений инновационной деятельности, должен рассматриваться в качестве осуществляющего инновационную деятельность в целом и, соответственно, в качестве объекта воздействия со стороны государства в рамках реализации стимулирующих мероприятий инновационной политики.

Исходя из необходимости представления инновационной деятельности как целостной совокупности ее возможных проявлений, для целей законодательной фиксации в Республике Беларусь может быть предложено следующее комплексное определение термина «инновационная деятельность». Инновационная деятельность — это деятельность, охватывающая собой:

- 1) осуществление фундаментальных и (или) прикладных исследований;
- 2) выполнение опытно-конструкторских и (или) опытно-технологических работ;
- 3) осуществление и (или) внедрение в практику экспериментальных разработок;
- 4) внедрение новых технологий;
- 5) техническое переоснащение производства;
- 6) подготовку производства для выпуска новой или усовершенствованной продукции и (или) внедрения и использования новой технологии;
- 7) производство новой или усовершенствованной продукции и (или) оказание новых услуг;
- 8) производство продукции и (или) оказание услуг с высокой долей добавленной стоимости;

- 9) осуществление испытаний нового или усовершенствованного продукта, новой или усовершенствованной технологии;
- 10) продвижение новых или усовершенствованных продуктов, технологий, услуг на внутренний и (или) мировой рынок;
- 11) подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров;
- 12) экспертизу, консультационные, информационные, юридические или иные услуги (включая организацию финансирования), связанные с созданием, внедрением, освоением, производством и реализацией новых или усовершенствованных продуктов (технологий, услуг);
- 13) создание, патентование (в том числе за рубежом) объектов интеллектуальной собственности, приобретение или передачу прав на них, включая их вовлечение в экономический и гражданско-правовой оборот;
- 14) производство продукции (выполнение работ, оказание услуг) с использованием объектов интеллектуальной собственности;
- 15) прогрессивные усовершенствования используемой техники, технологии производства, производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 16) экспорт новых или усовершенствованных продуктов (услуг, технологий);
- 17) создание новых рынков продукции (работ, услуг);
- 18) внедрение и использование в повседневной практике новых прогрессивных решений в социальной сфере, в сфере государственного управления, в сфере обороны и безопасности;
- 19) внедрение и использование в повседневной практике новых прогрессивных решений организационного, управленческого, финансового, коммерческого, юридического или иного характера;
- 20) пропаганду новых научных достижений, новых методов хозяйствования, новых технологий, продуктов, услуг;
- 21) финансовые вложения, связанные с реализацией указанных выше действий;
- 22) создание и развитие объектов инфраструктуры, способствующих осуществлению указанных выше действий.

Закрепление в Беларуси на законодательном уровне определения термина «инновационная деятельность», максимально широко охватывающего собой его смысловое содержание, призвано позволить праву реализовывать присущую ему инновационную функцию таким образом, чтобы иметь возможность достигать максимально возможных результатов в деле качественного совершенствования различных сторон общественной жизни.

#### Список использованных источников

1. Варфоломеева, Ю. А. Интеллектуальная собственность в условиях инновационного развития / Ю. А. Варфоломеева. — М. : Ось-89, 2006. — 142 с.
2. Волынкина, М. В. Правовое регулирование инновационной деятельности: проблемы теории / М. В. Волынкина. — М. : Аспект Пресс, 2007. — 274 с.
3. Мясникович, М. В. Инновационная деятельность в Республике Беларусь: теория и практика / М. В. Мясникович. — Минск : Аналит. центр НАН Беларуси ; Право и экономика, 2004. — 178 с.
4. Яковец, Ю. В. Эпохальные инновации XXI века / Ю. В. Яковец. — М. : Экономика, 2004. — 446 с.
5. Волынкина, М. В. Инновационное законодательство России / М. В. Волынкина. — М. : Аспект-Пресс, 2005. — 240 с.

6. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
7. О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 сент. 2009 г., № 441 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
8. Об освобождении от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость товаров, предназначенных для обеспечения научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 апр. 2006 г., № 202 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
9. О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 авг. 2010 г., № 1196 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
10. О некоторых вопросах финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 сент. 2010 г., № 1326 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.

23.09.2014

УДК 343.13

С. Н. СТОРОЖЕНКО

## ДОСУДЕБНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ, АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ

*В связи с введением нового института белорусского национального уголовного процесса — досудебного соглашения о сотрудничестве с подозреваемым (обвиняемым) — в статье предпринята попытка с использованием историко-правовых, статистических и сравнительно-правовых методов раскрыть предпосылки создания указанного института, проанализировать его содержание, а также оценить возможные позитивные и негативные последствия применения на практике. Кроме того, автором предлагаются некоторые решения, направленные на повышение эффективности реализации положений досудебного соглашения о сотрудничестве.*

*Due to the introduction of new institute of the Belarusian national criminal trial — the plea bargain about cooperation with the suspect (accused) — in the article it is made an attempt to open prerequisites of creation of the specified institute, to analyse its contents, and also to estimate possible positive and negative consequences of practical application with use of historical and legal, statistical and comparative and legal methods. Besides, the author proposes some solutions directed on increase of efficiency of implementation of provisions of the plea bargain about cooperation.*

После обретения Республикой Беларусь независимости законодательство суверенной Беларуси во многих сферах создавалось практически с нуля, основываясь на важнейших приоритетах государственной деятельности и общественной жизни. В результате к настоящему времени в стране сформировано качественно новое законодательство.

Главой государства в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь от 24 апреля 2007 г. четко определены требования к современному процессу развития национального законодательства. При этом приоритетной задачей остается обеспечение его стабильности и комплексности [1].

В последние годы в Республике Беларусь активно совершенствуется законодательство, направленное на решение задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, доминирующей тенденцией которого является расширение поощрительных мер и мер профилактического характера.

В целях дальнейшего совершенствования судебной деятельности, создания надлежащих условий для осуществления правосудия Указом Президента Республики

Беларусь от 10 октября 2011 г. № 454 утверждено Послание о перспективах развития системы общих судов Республики Беларусь [2].

В качестве одного из направлений реализации положений Послания Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 г. (далее — Закон) введены дополнения и изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее — УПК), разработанные Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь совместно с заинтересованными государственными органами [3].

Законом наряду с изменениями и дополнениями статей, разделов и глав действующего УПК введена новая стадия уголовного процесса — предварительного судебного заседания по уголовным делам, а также новый институт национального уголовного процесса — досудебное соглашение о сотрудничестве с подозреваемым (обвиняемым) (далее — досудебное соглашение о сотрудничестве).

Следует отметить, что еще в феврале 2009 г. на заседании по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства А. Г. Лука-