

31. О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006 г., № 2 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.03.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
32. Правовой форум Беларуси [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://forumpravo.by/about.aspx>. – Дата доступа: 11.07.2015.
33. Итоги общественного обсуждения проекта Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» [Электронный ресурс] // Правовой форум Беларуси. – Режим доступа: http://forumpravo.by/ads.aspx?section_id=363&element_id=2552. – Дата доступа: 11.07.2015.
34. Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 9 фев. 2011 г., № 167 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.
35. О нормативных правовых актах Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : Закон Кыргыз. Республики, 20 июля 2009 г., № 241 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28680. – Дата доступа: 20.05.2015.
36. Об общественном участии [Электронный ресурс] : Закон Азербайджан. Республики, 22 нояб. 2013 г., № 816-IVQ // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=69550. – Дата доступа: 20.05.2015.
37. О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федерации, 25 авг. 2012 г., № 851 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.
38. Система общественного обсуждения законопроектов «Вече» [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <http://veche.duma.gov.ru/pages/o-proekte>. – Дата доступа: 20.05.2015.
39. Хохлова, Е. А. Общественное обсуждение законопроектов и важных вопросов государственной и/или общественной жизни: конституционно-правовое регулирование и практика применения / Е. А. Хохлова // Конституц. и муницип. право. – 2013. – № 4. – С. 47–59.
40. Создание интегрированного государственного портала нормативно-правовых актов (опыт Словакии) [Электронный ресурс] // Повышение эффективности взаимодействия организаций гражданского общества с государственными органами управления Кыргызской Республики в процессе законотворчества / Л. Гаджосова, М. Ходас, А. Ясова [и др.]. – Бишкек-Братислава, 2009. – С. 22–24. – Режим доступа: http://www.nispa.sk/files/Publication_SA_rus.pdf. – Дата доступа: 11.02.2015.
41. Общественные обсуждения в процессе законотворческой деятельности исполнительной власти (опыт Словакии) [Электронный ресурс] // Повышение эффективности взаимодействия организаций гражданского общества с государственными органами управления Кыргызской Республики в процессе законотворчества / Л. Гаджосова, М. Ходас, А. Ясова [и др.]. – Бишкек-Братислава, 2009. – С. 36–37. – Режим доступа: http://www.nispa.sk/files/Publication_SA_rus.pdf. – Дата доступа: 11.02.2015.

28.07.2015

УДК 342.951

М. В. ГУБИЧ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПУТИ И СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ

Излагаются основные выводы, сделанные по результатам исследования проблем административно-правового обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел. Предлагается комплекс основных теоретических положений, раскрывающих сущность и содержание обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел, а также даются рекомендации по совершенствованию законодательства и организации деятельности по обеспечению безопасности сотрудников ОВД.

The main conclusions drawn by results of research of problems of administrative legal support of staff safety of law-enforcement bodies are stated. The complex of the basic theoretical provisions opening essence and content of staff safety of law-enforcement bodies is offered and recommendations about improvement of the legislation and the organization of activities for staff safety of Department of Internal Affairs are also made.

Сегодня одним из важнейших критериев развития любого государства является защищенность его граждан, которая закреплена в правовых нормах и имеет действующий механизм реализации. Базисным нормативным правовым актом, закрепившим «совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз» является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [12]. Данный акт законодательства устанавливает, что решение ка-

занных задач достигается реализацией комплекса взаимосвязанных политических, экономических, правовых, управленческих, социальных, информационных и иных средств, направленных на выявление, предупреждение и нейтрализацию внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз государству, обществу и личности, в том числе сотрудникам органов внутренних дел (далее – ОВД).

Необходимость осуществления государственной политики по обеспечению безопасности сотрудников ОВД определяется следующими обстоятельствами:

- сотрудники ОВД, как и все граждане, обладают неотъемлемыми правами, закрепленными в Конституции Республики Беларусь, обеспечение которых является главной обязанностью государства;
- уровень защищенности лиц рядового и начальствующего состава влияет на эффективность их служебной деятельности;
- специфика служебной деятельности лиц рядового и начальствующего состава ОВД предполагает постоянное потенциальное наличие опасности;
- нормативные правовые акты, регламентирующие сферу обеспечения безопасности сотрудников ОВД, содержат пробелы и противоречия;
- проблема обеспечения безопасности сотрудников недостаточно разработана.

Кроме того, сотрудник ОВД при исполнении служебных обязанностей может быть объектом посягательства и одновременно обязан сознательно рисковать своим здоровьем и жизнью.

В силу названных причин исследование вопросов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД представляется актуальным, научно значимым как с точки зрения подготовки предложений по совершенствованию законодательства, так и организации деятельности органов внутренних дел.

Вместе с тем изучение специальной литературы по рассматриваемому вопросу позволило сделать следующие выводы:

в Республике Беларусь до настоящего времени не было комплексного монографического исследования, посвященного вопросам административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД;

основное внимание в научной литературе уделяется отдельным аспектам обеспечения безопасности сотрудников ОВД, как правило, в связи с их вовлеченностью в общественные отношения в сфере защиты прав и свобод иных участников общественных отношений (государства, общества, граждан) либо вопросам разработки и применения отдельных мер обеспечения защиты сотрудников ОВД. При этом взгляды ученых на проблему безопасности сотрудников ОВД, а также направления ее обеспечения имеют дискуссионный характер. Различное понимание исследователями сущности и содержания обеспечения безопасности сотрудников ОВД привело к отсутствию единообразия подходов к исследуемой проблематике.

Общие положения обеспечения безопасности сотрудников ОВД

Логика исследования предопределила необходимость построения развитого понятийного аппарата в сфере административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД, формирование которого предполагает обращение к анализу содержания ключевых понятий, призванных выразить исследуемую категорию в качестве специфического правового явления.

Как справедливо отмечает С. Н. Князев, категория «безопасность» является не абсолютной, а относительной и «смысловое значение приобретает только в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности и окружающего мира» [7, с. 7]. По этой причине

указанная категория исследована с позиций административного права. Проведенный нами анализ определений безопасности, содержащихся в нормативных правовых актах и научных изданиях, позволил глубже понять сущность и содержание «безопасности», а также определить следующие, ранее не отмеченные черты:

безопасность – это динамическое состояние, протекающее в условиях высокой степени неопределенности;

помимо неопределенности, связанной с неполнотой знаний о возможных угрозах, представляется невозможным обладать исчерпывающими сведениями о потенциальных возможностях защищаемой системы (объекта);

динамичность безопасности обусловлена постоянно изменяющимися условиями существования объектов, сложностью самих объектов, отсутствием стабильности в их структуре;

состоятельность объектов (систем), их средств защиты и вредоносного воздействия внешних и внутренних факторов;

безопасность следует рассматривать не только как «состояние защищенности», но и более широко – как условие стабильности функционирования и развития; в связи с этим под нанесением ущерба (причинением вреда) от воздействия негативных внешних и внутренних факторов следует понимать не только физический или материальный ущерб, но и нарушение функционирования объекта либо системы, а также отсутствие возможности для развития.

Исходя из изложенного, нами предлагается под *безопасностью* понимать динамическое состояние защищенности различных объектов и систем, которое характеризуется их способностью противодействовать либо компенсировать вредоносное воздействие внешних и внутренних факторов и возможностью выполнять возложенные задачи и функции, развития объекта (системы).

Орган внутренних дел представляет собой открытую систему, которая, реализуя поставленные цели, подчиняется законам больших социально-экономических систем: государства, общества и т. п. Как системное образование он не является простой суммой составляющих его элементов. Орган внутренних дел отличает наличие специфических связей и зависимостей между элементами. По этой причине посягательства на его отдельные элементы, как правило, влекут за собой ряд взаимосвязанных последствий, негативно отражающихся на других составляющих системы. Например, сотрудники ОВД сами по себе не могут служить полноценным выражением сущности органа внутренних дел. Для того чтобы они приобрели специфические качества, необходима определенная инфраструктура (административные здания, автотранспорт, базы данных и т. д.). В то же время инфраструктура ОВД не может быть работающим элементом без сотрудников. В связи с этим посягательства на сотрудников могут привести к разрушению его инфраструктуры. И наоборот, негативное воздействие на элементы инфраструктуры может повлечь невозможность или ухудшение качества выполнения задач сотрудниками ОВД. Исходя из указанного, органы внутренних дел выступают не только как субъекты деятельности по обеспечению безопасности

деятельности общества, его отдельных членов, но и как объекты этой деятельности.

Таким образом, под *безопасностью органов внутренних дел* следует понимать состояние защищенности органов внутренних дел, которое характеризуется способностью противодействовать вредоносным внешним и внутренним факторам и возможностью выполнять возложенные на органы внутренних дел задачи.

Соответственно под *безопасностью сотрудников органов внутренних дел* следует понимать состояние защищенности их жизни, здоровья, имущества, достоинства и неприкосновенности от неблагоприятного воздействия внешних и внутренних факторов, характеризующееся оптимальными условиями осуществления сотрудниками ОВД служебной деятельности.

Анализ нормативных правовых актов и мнений, высказанных учеными и практиками, позволяет заключить, что обеспечение безопасности сотрудников ОВД следует разделить на два основных направления – обеспечение профессиональной защищенности и личной безопасности сотрудников.

Рассуждая о роли государства и руководства МВД в обеспечении безопасности сотрудников ОВД, Ю. Л. Сиваков, указывает на чрезвычайную актуальность данного направления деятельности, на необходимость осуществлять ее «целенаправленно, постоянно, гласно и настойчиво» [15, с. 9] и предлагает профессиональную защищенность сотрудников ОВД разделить на правовую, материально-техническую, экономическую, социальную, кадровую, информационную, специальную, психологическую, социально-психологическую. Поддерживая в целом его позицию, следует указать, что содержанием указанных видов защищенности выступают меры:

правовые – гарантируют соответствие правового обеспечения деятельности сотрудников ОВД объективным условиям и задачам этой деятельности;

материально-технические – соответствие материально-технического обеспечения служебной деятельности сотрудников ОВД объективным условиям и задачам последней;

экономические – соответствие материального обеспечения сотрудника его объективным материальным потребностям;

социальные – соответствие социального статуса ОВД и их сотрудников важности правоохранительных задач, которые они выполняют;

кадровые – соответствие уровня профессиональной надежности сотрудников требованиям, предъявляемым к лицам рядового и начальствующего состава, задачам и реальным условиям деятельности ОВД;

информационные – соответствие возможностей получения информации, необходимой для эффективной профессиональной деятельности, реальной потребности иметь такую информацию для решения служебных задач и обеспечения профессиональной защищенности и личной безопасности сотрудников ОВД;

психологические – гарантируют соответствие специальных мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение психологической деформации личности сотрудника, степени реального влияния психотравмиру-

ющих факторов, связанных с профессиональной деятельностью;

социально-психологические – предусматривают целенаправленные действия по формированию у населения (в том числе с помощью средств массовой информации) объективного мнения о деятельности системы МВД и ее сотрудников, а также нейтрализацию социально-психологическими средствами негативных воздействий извне, подрывающих авторитет ОВД и их сотрудников;

специальные меры оперативно-розыскного, контрразведывательного и иного характера, деятельности подразделений собственной безопасности по защите интересов ОВД.

Представляется необходимым выделить в отдельную группу мер, составляющих профессиональную защищенность, мероприятия, направленные на формирование у сотрудников ОВД способности к обеспечению своей личной безопасности.

Таким образом, *обеспечение профессиональной защищенности сотрудников ОВД* следует рассматривать как комплексную деятельность субъектов обеспечения безопасности сотрудников ОВД по своевременному обнаружению, предотвращению и устранению вредоносного воздействия внешних и внутренних факторов, направленную на создание оптимальных условий осуществления сотрудниками ОВД служебной деятельности и формирование у них способности к обеспечению своей личной безопасности.

Вместе с тем даже самый высокий уровень профессиональной защищенности не обеспечит личной безопасности без постоянной, осознанной и целенаправленной работы в этом направлении самих сотрудников ОВД. В связи с этим мы полностью согласны с тем, что «никакие законы, нормативные акты или управленческие решения не смогут создать сотруднику реально возможный уровень безопасности при решении конкретной профессиональной задачи, если он сам не имеет четких психологических установок, конкретных знаний, умений и навыков обеспечения личной безопасности» [9, с. 94].

Анализ нормативных правовых актов и специальной литературы показал отсутствие единого понимания терминов «личная безопасность» и «профессиональная защищенность». Как нам представляется, это связано в первую очередь с тем, что в представленных точках зрения не выделены субъекты указанных видов деятельности, поэтому исследователи рассматривают данные термины как синонимичные.

По нашему мнению, субъектами обеспечения профессиональной защищенности сотрудников ОВД являются: государство в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти, в том числе ОВД (руководители органов, подразделений и служб внутренних дел всех уровней); специально созданные в этих целях подразделения (собственной безопасности, оперативно-розыскной деятельности, финансов и тыла), ведомственные учреждения образования); организации (в том числе общественные); граждане. Субъектом обеспечения личной безопасности сотрудника ОВД является непосредственно сам сотрудник. Профессионализм, дисциплинирован-

ность и личностные качества являются средствами к обеспечению его личной безопасности.

В связи с изложенным под обеспечением личной безопасности сотрудника ОВД следует понимать деятельность сотрудника ОВД по своевременному обнаружению, предотвращению и устранению опасности для собственной жизни, здоровья, достоинства, имущества, осуществляемую на основе сформированной способности к обеспечению личной безопасности.

Таким образом, структуру обеспечения безопасности сотрудников ОВД составляют две основные формы указанной деятельности: обеспечение профессиональной защищенности и личной безопасности сотрудников ОВД.

Вместе с тем следует отметить, что в Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон об ОВД) – нормативном правовом акте, определяющем правовые и организационные основы деятельности ОВД, устанавливающим обязанности и права ОВД и их сотрудников, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников, право сотрудников ОВД на безопасность не закреплено, что, по нашему мнению, является существенным пробелом в правовом регулировании прохождения службы в ОВД.

По этой причине в целях обеспечения права сотрудников ОВД на безопасность, установления соответствующей корреспондирующей обязанности ОВД, формирования административно-правовой основы обеспечения безопасности сотрудников ОВД представляется обоснованным Закон об ОВД дополнить ст. 35¹ «Право сотрудника органов внутренних дел на обеспечение безопасности» следующего содержания: «Органы внутренних дел обязаны обеспечить безопасность сотрудников органов внутренних дел от преступных посягательств на их жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество, связанных с выполнением ими задач, возложенных на органы внутренних дел».

Законодательное закрепление рассматриваемого права станет нормативной основой формирования и применения всего комплекса административно-правовых средств обеспечения безопасности лиц рядового и начальствующего состава, отразится на правовом статусе как самих сотрудников, так и субъектов обеспечения их безопасности, положительно скажется на престижности службы в ОВД и в целом на эффективности деятельности органов и подразделений системы МВД по решению возложенных на них задач.

Субъекты обеспечения безопасности сотрудников ОВД

Обеспечение безопасности сотрудников ОВД в большей или меньшей степени составляет компетенцию всех без исключения государственных субъектов, а также может осуществляться и негосударственными субъектами. При этом для их классификации, а также выявления закономерностей во взаимосвязях отдельных субъектов применимы общепринятые критерии классификации, разработанные административно-правовой наукой: территориальный масштаб деятельности, основания образования, объем и характер компетенции, порядок решения подведомственных вопросов, конкретная направлен-

ность компетенции, источник финансирования, место в системе органов исполнительной власти и организационно-правовая форма.

Вместе с тем не все субъекты обеспечения безопасности сотрудников ОВД можно отнести к субъектам административно-правового обеспечения безопасности рассматриваемой категории граждан. Следует подчеркнуть, что административно-правовые отношения складываются «не просто в сфере государственного управления, а в связи или по поводу реализации полномочными субъектами исполнительной власти своей управленческой компетенции». По этой причине, как верно указывают Ю. М. Козлов и Л. Л. Попов, «административно-правовые отношения прямо связаны с обеспечением управленческих целей и задач государства. Но такого рода задачи не могут выполняться гражданами, негосударственными объединениями. Они под силу только такому субъекту, который, во-первых, действует от имени государства и, во-вторых, является носителем соответствующих полномочий государственно-властного характера» [1, с. 86].

Из изложенного следует, что граждане, индивидуальные предприниматели, общественные объединения, юридические лица являются субъектами обеспечения безопасности сотрудников ОВД, а также могут выступать сторонами административно-правовых отношений, складывающихся в указанной сфере. Однако субъектами административно-правового обеспечения лиц рядового и начальствующего состава могут выступать субъекты, наделенные государственно-властными полномочиями, что предполагает возможность применения мер государственного принуждения в рамках, установленных законом.

В связи с этим **систему субъектов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД составляют:**

субъекты общей компетенции: Президент Республики Беларусь, Совет Безопасности Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и органы исполнительной власти;

субъекты специальной компетенции, которых следует разделить на два уровня: уровень руководителей органов, учреждений и организаций системы МВД (несут персональную ответственность за организацию и состояние работы по обеспечению безопасности сотрудников ОВД в подчиненных подразделениях) и уровень подразделений ОВД (указанная функция является одной из их основных).

Анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь позволяет выделить следующие основные функции субъектов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД: прогнозирование, выявление и оценка возможных угроз, дестабилизирующих факторов, причин их возникновения и последствий проявления; разработка концептуальных документов (доктрин, концепций, стратегий и программ) в сфере деятельности ОВД; создание нормативно-правовой основы, в том числе административно-правовой, необходимой для эффективного функционирования ОВД; совершенствование организационной структуры системы субъектов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД; комплексное кадровое, финансовое,

материальное, техническое, информационное и иное обеспечение ОВД; разработка научно-обоснованных предложений и рекомендаций по принятию управленческих решений по повышению эффективности деятельности ОВД, а также оценка ее результативности; контроль.

Таким образом, *систему субъектов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД можно рассматривать как юридически упорядоченную внутренне согласованную совокупность различных по организационно-правовой форме органов, соподчиненных на основе разделения компетенции между ними и образующих интегрированное единство в процессе обеспечения безопасности сотрудников, осуществляющих воздействие на внешнюю среду в целях создания и поддержания необходимого уровня защищенности сотрудников органов внутренних дел, посредством осуществления мер и средств нормативно-правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватных воздействию факторов опасности и риска сотрудников ОВД.* Эта система имеет вертикальную иерархическую структуру и горизонтальные уровни, выполняет в соответствии с государственной политикой в сфере национальной безопасности повседневное оперативное управление обеспечением безопасности сотрудников ОВД.

Формы и методы обеспечения безопасности сотрудников ОВД

Осуществляемая субъектами обеспечения безопасности сотрудников ОВД управленческая деятельность весьма разнообразна. В административно-правовой литературе классификация форм управления проводится по различным основаниям. Однако разделение на правовые и неправовые поддерживается большинством известных белорусских и зарубежных ученых-административистов. Правовая форма управления, как правило, характеризуется следующими признаками: установление в нормативном акте; наличие государственно-властной природы; подзаконность управленческих действий и подзаконный характер полномочий органов управления и их должностных лиц; главное содержание – исполнительно-распорядительная деятельность.

Правовые формы деятельности МВД по обеспечению безопасности сотрудников ОВД можно подразделить на внутренние (используются для решения организационно-штатных вопросов, ведения делопроизводства, руководства сотрудниками и структурными подразделениями внутри самого органа, а также управления нижестоящими по подчиненности органами) и внешние (используются в целях обеспечения выполнения возложенных на орган задач и функций, составляющих содержание управленческой деятельности).

Неправовые формы управления в науке административного права традиционно разделяют на две группы: а) организационные, организационно-инструкционные действия (мероприятия) и б) материально-технические действия. Учитывая изложенное, неправовые формы административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД следует также разделить на две группы:

1) организационные, организационно-инструкционные действия или мероприятия; разработка методических ре-

комендаций и указаний по действиям руководителей и сотрудников ОВД в ситуациях, связанных с высокой степенью актуализации факторов опасности; оказание вышестоящими ОВД практической помощи руководителям и ответственным исполнителям на местах и т. п. «Организационные действия или мероприятия применяются в процессе обычной управленческой деятельности и не влияют на процесс возникновения, изменения или прекращения правоотношений, т. е. тем самым подчеркивается их подчиненная роль в системе осуществления функций публичного управления» [4, с. 348–349];

2) материально-технические действия: формы управленческой деятельности, призванные обеспечить эффективность деятельности уполномоченных подразделений и должностных лиц ОВД по обеспечению безопасности сотрудников ОВД (связанные с документационным обеспечением управленческой деятельности, обработкой служебной информации (особенно содержащей служебную и государственную тайну, сведения ограниченного распространения, персональные данные сотрудников ОВД), аналитическими расчетами, различными измерениями, материально-техническим обеспечением ОВД).

Некоторые авторы высказывают мнение, что материально-технические операции не могут рассматриваться в качестве форм управленческой деятельности, так как они выполняют исключительно вспомогательную роль, а форма их осуществления – неправовая, кроме того, они не выражают реализацию исполнительной власти; осуществляют их не управленческие работники, а обслуживающий персонал [3, с. 201–202]. Вместе с тем в науке административного права высказывается и другое мнение, основанное на том, что неправовые (организационные) формы управленческой деятельности являются деятельностью по применению права. Применение права в каждом конкретном случае оказывает организующее воздействие, таким образом, функции применения права не могут противоречить функциям права [8, с. 338]. В связи с этим представляется верным использовать классификацию организационных форм осуществления функций государства, примененную авторским коллективом учебника «Общая теория государства и права», которые выделяют организационно-регламентирующую, организационно-хозяйственную и организационно-идеологическую деятельность [6, с. 113]. Если соотнести их выводы с административно-правовым обеспечением безопасности сотрудников ОВД, можно заключить, что к организационной форме рассматриваемой государственно-управленческой деятельности следует причислить:

а) организационно-регламентирующую деятельность – текущую работу организационно-технического характера, направленную на обеспечение повседневной деятельности ОВД и их сотрудников (подбор и расстановка кадров, проведение коллегий и совещаний, учебных сборов и семинаров, распространение положительного опыта в сфере обеспечения профессиональной защищенности и личной безопасности сотрудников ОВД, подготовка и анализ сведений и справочных материалов о состоянии работы по отдельным направлениям обеспечения безопасности сотрудников ОВД, в том числе о негативных явлениях в управлении обеспечением безопасности лиц рядового

и начальствующего состава и степени их распространенности);

- б) организационно-хозяйственную деятельность – текущую работу хозяйственного характера, направленную на материальное обеспечение выполнения лицами рядового и начальствующего состава задач, возложенных на ОВД (снабжение, сбыт, учет, статистика, экономическое обоснование, контрольно-ревизионная деятельность и др.);
- в) организационно-идеологическую деятельность – повседневную разъяснительную работу, направленную на идеологическое обеспечение деятельности ОВД выполнения функций государства (разъяснение издаваемых нормативных актов, формирование общественного мнения, поднятие престижа власти и т. д.).

Таким образом, все формы рассматриваемой деятельности тесно связаны между собой, и только их совместное осуществление позволяет решать задачи, стоящие перед субъектами обеспечения безопасности сотрудников ОВД.

Рассмотрение вопроса о формах административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД влечет за собой анализ другого правового явления – метода осуществления управленческих действий. В любой деятельности общепринятыми являются методы убеждения и принуждения.

Убеждение подразумевает воздействие на лицо путем уговоров с целью формирования прочно сложившегося мнения, уверенного взгляда, точки зрения на выполнение законодательства [13, с. 820–821]. Убеждение проявляется в использовании различных разъяснительных, воспитательных, организационных и поощрительных мер, т. е. это наиболее гуманное средство воздействия на участников общественных отношений в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД, которое позволяет достичь целей без применения принуждения. «Благодаря убеждению достигается единство воли законодателя и граждан, руководителя и коллектива, которое является необходимым условием единства действий» [2, с. 446]. Указанное полностью согласуется с целями Концепции обеспечения национальной безопасности, принятой для «консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь, защите ее национальных интересов» [12].

Субъектами обеспечения безопасности сотрудников ОВД реализуются разнообразные способы убеждения (обучение, пропаганда, агитация, разъяснение, обмен опытом, инструктажи, социальная реклама, яркие художественные образы и т. д.). При этом следует отметить, что воздействуют они не только на поведение граждан, но и на сотрудников ОВД, а также должностных лиц самих субъектов обеспечения безопасности рассматриваемой категории граждан.

По нашему мнению, преобладание метода убеждения над методом принуждения при обеспечении безопасности сотрудников ОВД является показателем высокой эффективности системы административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД, так как метод принуждения в той или иной степени основан на страхе. По этой причине значение метода убеждения состоит в

том, что он используется систематически и в отношении всех граждан; обеспечивает добровольное выполнение правовых норм, воспитывает убежденность, привычку законопослушания; создает основу для саморегулирования поведения участников; убеждение «обходится государству, стране намного дешевле, чем принуждение» [2, с. 447]. Однако, как справедливо отмечает В. П. Шиенок, следует понимать, что «как и каждое явление, страх имеет позитивную и негативную стороны для человека, которые, в принципе, условны, так как могут переходить одна в другую» [18].

Вместе с тем именно принуждение в настоящее время является центральным методом государственного управления. Посредством принуждения обеспечивается прямое управляющее воздействие на поведение управляемых объектов.

Нормативные правовые акты содержат широкий круг мер принудительного воздействия, применяемых субъектами обеспечения безопасности сотрудников ОВД. Наиболее устоявшимся является деление их на меры административно-предупредительные, административного пресечения, административной ответственности (взыскания) [17, с. 118]. Некоторые исследователи выделяют меры административно-процессуального обеспечения [1, с. 270] и административно-восстановительные меры [2, с. 342]. Наибольший интерес для настоящего исследования представляет классификация методов управления по характеру воздействия на объект управления – прямой (административный метод) и косвенный (экономический метод).

Административные методы – способы воздействия, основанные на использовании объективных организационных взаимоотношений между сотрудниками ОВД. Они базируются на власти и подчинении и подразделяются на три группы: организационно-стабилизирующие, распорядительные, дисциплинарные.

К первой группе относятся методы, предназначенные для организационной основы совместной работы: распределение функций, обязанностей, полномочий, установление порядка служебных взаимоотношений.

Вторая группа методы распорядительного воздействия, которые предназначены для дополнения организационной работы, частичной корректировки при изменении условий. В основе распорядительного воздействия лежат полномочия и обязанности, данные методы реализуются в форме постановлений, приказов, резолюций и т. д.

Третья группа – методы дисциплинарного воздействия, направленные на поддержание стабильности организационных основ работы посредством дисциплинарных требований и системы ответственности.

Административные методы преобладают во внутри-организационных отношениях в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД и характеризуются следующими признаками: а) прямое воздействие на волю; б) директивность, приказной характер; в) однозначность команд, которые, как правило, не оставляют их исполнителям возможности выбора вариантов и обязывают делать как приказано; г) широкое использование ведомственных, а также правительственных актов и сужение

роли законов; д) наличие большого административного аппарата, контролирующего выполнение команд и применяющего принудительные меры за их нарушение; е) стимулирование по усмотрению руководителя за выполнение команд, а то и просто за послушание, за лояльность; ж) широкое использование внеэкономического принуждения [2, с. 444].

Следует отметить, что административные методы, применяемые для обеспечения безопасности сотрудников ОВД, позволяют быстро добиться результатов. Зачастую для достижения целей административно-правового обеспечения безопасности лиц рядового и начальствующего состава прямое воздействие – наиболее эффективный метод, что особенно проявляется в ходе проведения реформирования, изменения уже сложившихся отношений в сфере профессиональной защищенности сотрудников. Однако рассматриваемые методы воздействия помимо возможности получения быстрого тактического успеха также характеризуются относительной кратковременностью достигнутых положительных результатов, необходимостью осуществлять постоянный контроль за подчиненными, что влечет дополнительные финансовые и административные расходы, в том числе связанные с введением в штаты субъектов обеспечения безопасности дополнительных единиц и даже создание новых подразделений, основной функцией которых является административное «навязывание» подчиненным должного поведения. Однако, несмотря на отмеченные негативные моменты, административные методы преобладают в деятельности субъектов обеспечения безопасности сотрудников ОВД.

Использование косвенных методов управления во внутриорганизационных отношениях системы МВД также способствует достижению целей безопасности сотрудников ОВД. В науке административного права под косвенными методами понимают способы воздействия на экономические отношения и интересы работников, трудовых коллективов с целью достижения необходимых обществу результатов.

Методам косвенного воздействия присущи следующие особенности: а) руководящее воздействие на волю осуществляется косвенно, через создание ситуации, заинтересовывающей в нужном поведении, через сознание, эмоции, интересы, потребности, исполнителей; б) акты власти управомочивают на определенные действия; в) у подвластных существует возможность выбрать один из нескольких или даже многих вариантов поведения; г) юридическими нормами и обычаями закреплена автоматический действующий механизм стимулирования (получение прибыли, льгот и т. п.); д) наличие развитого механизма решения споров, обеспечивающего защиту законных интересов граждан и их коллективов, цивилизованные процедуры разрешения противоречий [2, с. 445].

При этом большинство ученых отмечает, что использование косвенных методов не сразу приводит к желаемому результату, но развивает активность исполнителей, поэтому полученные результаты достаточно прочны.

Эффективность косвенных методов, а также методов убеждения обстоятельно доказана в работах В. П. Шиен-

ка, посвященных обоснованию новой методологии юриспруденции, в соответствии с которой центральной отправной точкой является человек во всем многообразии своего существования в природе и обществе.

Налаженное взаимодействие «верхов» и «низов» со временем обеспечивает устойчивость и развитие системы, достижение стратегических успехов. О результативности и необходимости использования преимущественно методов убеждения и косвенных методов воздействия на участников отношений в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД свидетельствуют материалы статистической отчетности о преступности сотрудников ОВД. Представляется необходимым обратить внимание, что использование косвенных методов (по нашему мнению, не существует административных методов, позволяющих оказывать прямое воздействие на преступность) и методов убеждения позволило в течение 10 лет более чем в 3,6 раза сократить количество совершенных преступлений личным составом ОВД. При этом следует учитывать, что латентность таких деяний в 2004 г. была объективно выше, чем в настоящее время.

Кроме того, о необходимости применения именно методов убеждения и косвенных методов обеспечения безопасности сотрудников ОВД свидетельствуют результаты проведенного нами анкетирования личного состава ОВД. Так, отвечая на вопрос: «Что помогает Вам качественно исполнять служебные обязанности?», опрошенные сотрудники отметили: личный пример руководителя (78 %), практическая помощь руководителя (76 %), работа наставника (65 %), заработная плата, социальные гарантии и льготы (56 %). При этом на «опасение получить взыскание» указали всего 12 % опрошенных.

По мнению 89 % опрошенных сотрудников ОВД, среди наиболее эффективных мер по предупреждению нарушений дисциплины и законности со стороны сотрудников ОВД поощрение, в том числе материальное, и моральное стимулирование, 73 % – беседы с начальником (командиром), 69 % – создание благоприятной морально-психологической обстановки в коллективе, 56 % – работа наставников и непосредственных руководителей (начальников), 49 % – рассмотрение на судах чести офицеров, товарищеских судах ОВД, 41 % – организация мероприятий, направленных на повышение престижа службы. При этом эффективность таких административных методов, как «осуществление контроля руководством ОВД за соблюдением сотрудниками дисциплины» и «взыскание», отметили 41 и 14 % респондентов.

Таким образом, ученые и практики отмечают наибольшую эффективность методов, воздействующих на моральную сторону (повышение престижа службы, удовлетворенность результатами служебной деятельности, методы морального стимулирования и т. д.) и материальные интересы (увеличение выплачиваемого денежного довольствия, методы экономического стимулирования, совершенствование социально-правовой защищенности и т. д.).

Результаты изучения деятельности специальных субъектов административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД на современном этапе позволяют прийти к следующему заключению.

1. Министерством внутренних дел Республики Беларусь осуществляется деятельность по формированию и реализации административно-правовых и организационно-управленческих средств обеспечения безопасности сотрудников ОВД. Однако в настоящее время деятельность специальных субъектов системы обеспечения безопасности сотрудников ОВД имеет минимум правовой регламентации, что влечет за собой такие негативные ее характеристики, как несистемность, малоэффективность и произвольность.
2. Обеспечение безопасности сотрудников ОВД не выделено в отдельное направление деятельности МВД, начальников подразделений и служб ОВД. Данная работа проводится структурными подразделениями МВД в рамках выполнения своих задач и функций, определенных нормативными правовыми актами по линиям служебной деятельности.
3. Отсутствие нормативного правового акта, определяющего конкретных должностных лиц, их права и обязанности в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД, а также регламентирующего порядок организации и проведения необходимых мероприятий профессиональной защищенности существенным образом снижает эффективность деятельности субъектов административно-правового обеспечения сотрудников ОВД специальной компетенции.
4. Среди критериев оценки эффективности оперативно-служебной деятельности субъектов обеспечения безопасности сотрудников ОВД отсутствуют показатели, отражающие работу по обеспечению защищенности сил и средств ОВД от внешних и внутренних угроз, препятствующих эффективному выполнению основных задач органами внутренних дел. В связи с этим следует разработать и утвердить инструкцию по проведению оценки эффективности обеспечения безопасности органа внутренних дел, а также основные критерии эффективности обеспечения безопасности органа внутренних дел.
5. Изучение справочных, аналитических материалов, подготовленных подразделениями МВД, позволяет отметить, что выводы и предложения по совершенствованию рассматриваемой деятельности не всегда конкретны. Так, в основном указывается на необходимость сосредоточения основных усилий на совершенствовании профилактической работы среди личного состава, деятельности по выявлению и пресечению правонарушений, повышению требований к руководителям внутренних дел в работе по укреплению дисциплины и законности; предложения в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД также носят общий характер, что в первую очередь говорит об упущениях в аналитической составляющей.
6. Административно-правовые средства, реализуемые МВД в сфере охраны труда сотрудников ОВД, не отражают в полной мере специфику правоохранительной деятельности, так как негативное воздействие факторов опасности на сотрудников органов внутренних дел имеет место не столько в процессе трудовой сколько в процессе служебной деятельности. По этой причине деятельность МВД в сфере охраны труда должна быть дополнена таким направлением, как обеспечение безопасности служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, что в свою очередь требует разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения необходимых мероприятий.

Направления совершенствования обеспечения безопасности сотрудников ОВД

Деятельность по обеспечению безопасности сотрудников ОВД имеет комплексный характер и предусматривает решение, основанное на единстве правовых, экономических, социальных, психологических и других вопросов, что обуславливает ее особое место в общей системе управления персоналом: с одной стороны, как отдельной составляющей, а с другой – как одной из характеристик каждого компонента системы. Основываясь на этих положениях, сущность деятельности по обеспечению безопасности сотрудников ОВД (в ее управленческом аспекте) определяется как осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска до реально возможного уровня [10, с. 308].

Разработка и реализация административно-правовых средств обеспечения безопасности личного состава ОВД осуществляется постоянно, правовое регулирование безопасности личного состава находится на достаточно высоком уровне и в целом позволяет обеспечить правовую защиту жизни, здоровья, имущественных и личных интересов сотрудника ОВД. Однако сложность социально-правового статуса сотрудников, обновление и усовершенствование мер, способов и приемов обеспечения безопасности сотрудников ОВД обуславливает необходимость постоянно пересматривать и развивать содержание нормативных предписаний, призванных упорядочить отношения в исследуемой сфере.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД нам видятся: 1) пересмотр действующих нормативных правовых актов, регламентирующих различные аспекты прохождения службы в ОВД, а также осуществления сотрудниками служебной деятельности, на предмет их соответствия принципу обеспечения безопасности; 2) разработка и принятие единого нормативного правового акта, регламентирующего основные вопросы обеспечения безопасности сотрудников ОВД.

Реализация любой деятельности связана с необходимостью обоснования принципиальных положений, определяющих и закрепляющих ее основные исходные начала. На основе этих положений (принципов) развиваются соответствующие правовые институты и организационные мероприятия. Принцип обеспечения безопасности сотрудников ОВД является ориентирующей, основополагающей идеей, определяющей направления поиска безопасных решений и служащей методологической и информационной базой. Принцип обеспечения безопасности сотрудников ОВД вытекает из основных правил нормотворческой деятельности, установленных ст. 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»: конституционность; соответствие актов нижестоящих государственных органов (должностных лиц) актам Главы государства и вышестоящих государственных органов; приоритет общепризнанных принципов международного права; защита прав и свобод, законных интересов граждан и социальной справедливости; научность; системность и комплексность правового регулирования общественных отношений [11].

Представляется, что принцип обеспечения безопасности сотрудников ОВД должен «пронизывать» все законодательные и нормативные акты, регламентирующие отношения в сфере внутренних дел, особенно в области профессиональной защищенности и личной безопасности сотрудников. Однако анализ нормативных правовых актов, регламентирующих различные аспекты прохождения службы, а также осуществления сотрудниками ОВД служебной деятельности, позволяет утверждать, что их значительная часть не в полной мере соответствует выделенному нами принципу.

Основная причина этого, как отмечалось ранее, состоит в том, что право сотрудников на безопасность, а также корреспондирующая обязанность государства по обеспечению указанного права нормативно не закреплена. Данное обстоятельство, по нашему мнению, является главным фактором, негативно влияющим на эффективность нормативно-правового обеспечения безопасности лиц рядового и начальствующего состава ОВД. Указанное проявляется в первую очередь в том, что законодательные и нормативные акты, регламентирующие служебную деятельность сотрудников ОВД, не содержат административно-правовых средств обеспечения безопасности рассматриваемой категории граждан.

Исходя из указанного, предлагаем систематизировать нормативно-правовой материал в сфере обеспечения безопасности сотрудников ОВД. Результатом такой кодификационной работы должно быть принятие положения об обеспечении безопасности органов внутренних дел Республики Беларусь. Этот нормативный правовой акт должен решать все важные вопросы защиты и охраны прав сотрудников ОВД на жизнь, здоровье, имущество, достоинство и неприкосновенность, систематизировать административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере безопасности сотрудников органов внутренних дел, определить порядок реализации административно-правовых средств обеспечения безопасности личного состава органов системы МВД, являться составной частью стратегии развития ОВД.

Структура данного нормативного акта обязательно должна содержать следующие разделы: преамбула; общие положения; основные цель и задачи системы обеспечения безопасности органов внутренних дел; организационная структура системы обеспечения безопасности; организация работы, распределение функций и полномочий по обеспечению безопасности органов внутренних дел; порядок принятия решения на обеспечение безопасности органов внутренних дел; планирование деятельности по обеспечению безопасности органов внутренних дел; осуществление контроля за соблюдением требований безопасности; проведение анализа состояния безопасности органов внутренних дел и подведение итогов ее обеспечения; стимулирование сотрудников за выполнение требований безопасности.

Организационно-управленческое обеспечение безопасности сотрудников ОВД составляет основное содержание рассматриваемой деятельности, осуществляемой субъектами административно-правового обеспечения безопасности лиц рядового и начальствующего состава, и включает: разработку стратегии и тактики обеспечения

безопасности сотрудников ОВД; разработку и издание нормативно-правовых актов субъектов обеспечения безопасности сотрудников ОВД; расстановку сил и средств; планирование научно-теоретической, научно-исследовательской, организаторской, профессиональной, индивидуально-воспитательной, идеологической работы; осуществление непосредственно правоохранительной деятельности; учет, проверку и контроль за исполнением принимаемых решений и эффективностью всей деятельности по обеспечению безопасности рассматриваемой категории лиц; формирование кадров ОВД; определение характера, пределов, уровня и форм реализации прав и обязанностей, ответственности субъектов обеспечения безопасности сотрудников ОВД юридической ответственности субъектов противодействия коррупции и т.д.

Вместе с тем большинство нарушений права сотрудников ОВД на безопасность является прямым следствием нарушения ими самими нормативно установленных требований дисциплины и законности в служебной деятельности, а также недостаточной степени профессионализма личного состава. Личный состав ОВД не является оторванным от общества замкнутым миром, поэтому негативные явления, имеющие место среди населения, свойственны также сотрудникам ОВД [16, с. 232]. Как верно указывает В. П. Шиенок, в среде сотрудников ОВД также распространяется западная массовая культура с присутствием ей элементами жестокости, насилия, пропаганды вседозволенности, удовлетворения потребностей любой ценой, что оказывает влияние на поведение и сознание отдельных работников [19, с. 159–160; 20, с. 165]. К сожалению, имеют место случаи, когда сотрудники гибнут или получают телесные повреждения в результате низкого уровня служебной дисциплины, профессионального мастерства, чрезмерной самоуверенности, неосторожности при исполнении служебных обязанностей. Учеными и практиками отмечается, что постоянной основной заботой для огромного числа сотрудников ОВД является стремление разрешить свои личные и семейные материальные проблемы, это зачастую полностью вытесняет мысли о качественном выполнении служебных обязанностей и необходимости повышении квалификации, профессионального роста. «Сказываются также низкая правовая культура и дисциплина, пренебрежение к уставному порядку и укоренившееся в оперативно-служебной деятельности ряда органов внутренних дел профессиональное кустарничество, порождающие у личного состава привычное пренебрежение нормативными требованиями, в том числе и в сфере личной безопасности» [14, с. 113], стремление к максимальному упрощению и облегчению совершаемых действий.

В связи с этим, по нашему мнению, основное содержание организационно-управленческого обеспечения безопасности сотрудников ОВД в настоящее время должны составлять меры, направленные на работу с личным составом с целью формирования у сотрудников ОВД способности к обеспечению личной безопасности.

Для повышения эффективности работы по созданию и обеспечению оптимальных условий деятельности сотрудников органов внутренних дел, снижения количества случаев гибели и травмирования, заболеваний и несчастных

случаев с сотрудниками, в том числе в ситуациях, связанных с профессиональным риском, необходимо разработать Инструкцию о порядке подготовки сотрудников по требованиям безопасности деятельности органов внутренних дел.

Подводя итог настоящему исследованию, следует отметить, что автор не претендует на исчерпывающее освещение всех проблем административно-правового обеспечения безопасности сотрудников ОВД ввиду их чрезвычайной разнородности и сложности. Вместе с тем данная работа может послужить существенным теоретическим заделом для дальнейших научных разработок в сфере безопасности как сотрудников органов внутрен-

них дел, так и работников иных организаций, составляющих силы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Реализация внесенных предложений, направленных на совершенствование законодательства и организации деятельности субъектов обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел, в совокупности с предложениями иных белорусских ученых-правоведов может поднять правовое регулирование осуществления сотрудниками ОВД служебной деятельности на принципиально новый качественный уровень, что, безусловно, положительно отразится на эффективности функционирования органов внутренних дел.

Список использованных источников

1. Административное право / под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. – М., 2009. – 824 с.
2. Административное право : учебник / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М. : Норма, 2008. – 816 с.
3. Административное право Российской Федерации: учебник / А. П. Алексин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2003. – 608 с.
4. Административное право: учебник для вузов. – 2-е изд. / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – М.: Норма, 2005. – 800 с.
5. Бахрах, Д. Н. Административное право: учебник. Часть Общая / Д. Н. Бахрах. – М., 1993. – 279 с.
6. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права: учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский; под общ. ред. В. А. Кучинского. – Москва: Изд-во деловой и учеб. лит., 2006. – 656 с.
7. Климов, Е. А. Психология профессионального самоопределения / Е. А. Климов. – Ростов н/Д: МарТ, 1996. – 688 с.
8. Комаров, С. А. Общая теория государства и права / С. А. Комаров. – СПб. : Питер Пресс, 2008. – 510 с.
9. Марачинский, Ю. Л. Основа личной безопасности сотрудника полиции при выполнении служебно-боевых задач в особых условиях / Ю. Л. Марачинский // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования) : сб. матер. VI междунар. науч.-практ. конф. – Орел, 2012. – Ч. 2. – С. 9396.
10. Матюхина, Н. П. Управление персоналом органов внутренних дел Украины: организационно-правовые основы: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.07 / Н. П. Матюхина. – Харьков, 2002. – 420 с.
11. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З : ред. от 02.07.2009 // КонсультантПлюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
13. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд. дополненное. – М. : ООО «ИТИ ТЕХНОЛОГИИ», 2003. – 944 с.
14. Сафронов, А. Д. Преступность в России и криминальная безопасность органов внутренних дел / А. Д. Сафронов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. 415 с.
15. Сиваков, Ю. Л. Правовое и нравственное содержание государственной политики противодействия преступности / Ю. Л. Сиваков // Юридический журнал. – 2006. – № 2. – С. 410.
16. Стародубцев, А. А. Современное состояние законности и дисциплины в органах внутренних дел и факторы, на него влияющие / А. А. Стародубцев // Вестн. Киевского ун-та внутренних дел. – 1999. – № 5. – С. 232236.
17. Телятицкая, Т.В. Административное право : учеб.-метод. комплекс / Т. В. Телятицкая, Л. М. Рябцев, А. Н. Шкляревский. – Минск: Изд-во МИУ, 2006. – 224 с.
18. Шиенок, В. П. О страхе [Электронный ресурс]. Ч. 1 (19.03.14) / В. П. Шиенок. – Режим доступа: <http://garmoniazdorovia.by/article>. – Дата доступа: 02.12.2014
19. Шиенок, В. П. Мировоззренческие и иные проблемы создания новой методологии белорусской юриспруденции / В.П. Шиенок // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. –2011. – № 1 (21). – С. 159–164.
20. Шиенок, В. П. Человек как исходный пункт новой методологии белорусской юриспруденции / В. П. Шиенок // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2012. – № 1 (23). – С. 163–168.

07.08.2015