

гут быть дополнены следующими принципиальными положениями:

включить в модельный закон «О государственной границе» информацию о пограничных инцидентах и правовом обеспечении их двух-, трехстороннего разрешения»;

модельный закон «О пограничной безопасности» дополнить ст. 16¹: «Обеспечение пограничной безопасности при нарастании военной угрозы, указывающей реальное намерение применить вооруженную силу против сувере-

нитета, независимости и территориальной целостности государств – участников СНГ»;

отразить вопросы, связанные с правовым и техническим обеспечением связи субъектов пограничных ведомств государств – участников СНГ, правовым регулированием использования сети Интернет на приграничной территории государств – участников СНГ, правовым регулированием использования электронных открытых (незащищенных) носителей информации и средств связи на приграничной территории государств – участников СНГ.

Список использованных источников

1. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств: [заключено в г. Минске 08.12.1991 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Правовые системы стран мира : энциклопед. справочник / ред. А. Я. Сухарев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА, 2003. – 976 с.
3. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – М., 2002.
4. Краткий юридический словарь. – М.: Инфра-М, 2004.
5. Юридическая энциклопедия. – Юринформцентр, 2005.
6. Положение о Совете командующих Пограничными войсками : утв. Соглашением Совета глав государств СНГ : [заключено в г. Москве 24.09.1993 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
7. Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18869>. – Дата доступа : 05.09.2015.
8. Модельный закон «О государственной границе» : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 28 окт. 2010 г., № 35-9 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
9. Модельный закон «О пограничной безопасности» : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 28 окт. 2010 г., № 35-10 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
10. Модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)» : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 17 мая 2012 г., № 37-10 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
11. Об основных принципах участия нейтрального Туркменистана в СНГ : Решение Совета глав государств СНГ [Электронный ресурс] : [принято в г. Казани 26.08.2005 г.] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа : <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=3988>. – Дата доступа : 07.09.2015.

УДК 34:94(4)

Т. П. ИВАНОВА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Анализируется состояние и развитие правовой системы охраны историко-культурного наследия в Республике Беларусь.

This article analyzes the process of creating and developing the law system aimed at the preservation of historical and cultural heritage in the Republic of Belarus.

Сохранность историко-культурного наследия является гарантом сохранности идентичности и самобытности народа в условиях глобализации, а также средством сближения и взаимопонимания между представителями различных стран, установления и поддержания миролюбивых отношений в современном мире. В связи с этим актуальна проблема правового обеспечения сохранности историко-культурного наследия.

В Конституции Республики Беларусь вопросы охраны историко-культурного наследия отражены в ст. 15, 51, 54. В частности, в ст. 15 Основного закона закреплено, что «Государство ответственно за сохранение историко-культурного наследия, свободное развитие культуры всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь». В части первой ст. 51 Конституции Республи-

ки Беларусь гарантируется право каждого «на участие в культурной жизни». Статья 54 Конституции Республики Беларусь предусматривает следующую обязанность граждан страны: «Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности» [1].

Закон Республики Беларусь «Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь», принятый 9 января 2006 г., регулирует отношения с целью сохранения, надлежащего содержания, рационального использования, восстановления и приумножения историко-культурного наследия на территории Беларуси. В названный Закон несколько раз вносились дополнения и изменения, в настоящее время Закон действует в редакции от 8 мая 2012 г. [17]. Дополнения и изменения затронули вопросы

компетенции государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере охраны историко-культурного наследия, обеспечения сохранения недвижимых материальных и нематериальных историко-культурных ценностей, а также вопросы профессиональной деятельности. Наибольшей переработке подверглась глава, регламентирующая вопросы восстановления историко-культурных ценностей. Внесены уточнения в терминологический аппарат и источники финансирования в данной сфере. Дополнения и изменения коснулись вопросов выявления и учета историко-культурных ценностей, контроля их сохранности и выполнения реставрационно-восстановительных работ на материальных историко-культурных ценностях, финансирования деятельности по сохранению историко-культурного наследия, а также прав и обязанностей собственника (владельца) материальной историко-культурной ценности.

Закон направлен на совершенствование законодательства, регулирующего отношения в области охраны и использования объектов историко-культурного наследия, дальнейшее обеспечение доступности ценностей отечественной и всемирной культуры, реализацию конституционного права каждого на участие в культурной жизни.

Ряд аспектов правового обеспечения историко-культурного наследия регулируется смежным законодательством. Это принимаемый ежегодно закон о республиканском бюджете, законы об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, о налогообложении [12, 13], законодательство о недрах [11], Кодекс Республики Беларусь о земле (в части регулирования земель историко-культурного назначения) [10]. Ответственность за нарушение законодательства об охране историко-культурного наследия установлена Уголовным кодексом Республики Беларусь [15] и в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях [16]. Гражданским кодексом Республики Беларусь регулируются сделки с исторической недвижимостью; судебное изъятие бесхозно содержавшихся памятников культуры; имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и др. [14].

Республика Беларусь, осуществляя правовую деятельность в сфере охраны историко-культурного наследия, ориентируется на принципы международного права, получившие отражение в международно-правовых актах, заключенных в рамках ЮНЕСКО: Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта» (14 мая 1954 г.), Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи собственности на культурные ценности (14 ноября 1970 г.), Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (16 ноября 1972 г.), Конвенции об охране нематериального культурного наследия (17 октября 2003 г.). Беларусь является участницей названных конвенций, а также Соглашения о вывозе и ввозе культурных ценностей, заключенного в Москве 28 сентября 2001 г. [2-6].

Участниками Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия являются более 200 го-

сударств. В связи с этим можно утверждать, что данная Конвенция – едва ли не единственный в мире международный документ об охране памятников, сторонами которого выступает такое значительное количество государств [4, с. 116]. К данной Конвенции наша страна присоединилась в 1988 г., 12 января 1989 г. Конвенция вступила в силу для Беларуси.

При ратификации Конвенции 1972 года государства-участники принимают на себя обязанность имплементировать ее нормы во внутреннее право, т. е. реализовать Конвенцию как путем принятия внутренних законодательных и подзаконных актов (или изменения уже существующих с целью их согласования с нормами Конвенции), так и путем создания механизма ее исполнения (обеспеченного в первую очередь финансово) и его эффективного функционирования. Современное состояние реализации международно-правовых норм показывает, что большинство этих норм исполняется при содействии механизмов национального права, т. е. в процессе их внутренней имплементации. Внутренне-правовой механизм реализации норм международного права состоит из национального нормативно-правового обеспечения и институционального механизма.

Международно-правовые обязательства государств – участников Конвенции 1972 года делятся на мероприятия национального и международного характера. Согласно п. 1 ст. 6 Конвенции государства-участники признают, что культурное и природное наследие, которое находится на их территории, при полном уважении государственного суверенитета и неуминшении прав, предусмотренных национальным законодательством, является всемирным наследием, охрана которого – дело всего международного сообщества. Это фундаментальное положение составляет основу концепции всемирного наследия, на которой базируется все современное международное право о сохранении культурных ценностей [4].

Мероприятия национальной охраны заключаются в том, что государства обязуются обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, находящегося на их территории. Таким образом, основную ответственность за сохранение ценностей, составляющих всемирное наследие, несет государство, на территории которого эти ценности находятся.

В ст. 5 Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 г. (Республика Беларусь присоединилась к ней в 2006 г.) говорится об учреждении Межправительственного комитета по охране нематериального культурного наследия. Каждому государству-участнику в соответствии со ст. 11 Конвенции надлежит: а) принимать необходимые меры для обеспечения охраны нематериального культурного наследия, имеющегося на его территории; б) в рамках мер по охране, указанных в п. 3 ст. 2, идентифицировать и определять различные элементы нематериального культурного наследия, имеющегося на его территории при участии сообществ, групп и соответствующих неправительственных организаций [5, с. 6].

В п. 2 ст. 19 названной Конвенции указано: «Без ущерба для положений их национального законодательства и норм обычного права и практики государства-участники

признают, что охрана нематериального культурного наследия представляет общий интерес для человечества, и с этой целью обязуется сотрудничать на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях [5, с. 4].

ЮНЕСКО оказывает правовую помощь по охране историко-культурного наследия государствам, присоединившимся к названной Конвенции.

Соответствующую помощь по данной проблеме оказывают друг другу и государства – участники Содружества Независимых Государств. В Совете по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ образована рабочая группа по изучению и сравнительному анализу законодательства в сфере культуры. Рабочей группой установлены тесные контакты с Постоянной комиссией по культуре, информации, туризму и спорту Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, где готовятся для принятия модельные законы. Так, Модельный закон «Об объектах культурного наследия» был принят 13 июня 2000 г. [7]. 17 мая 2012 г. Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ принята новая редакция Модельного закона «Об объектах культурного наследия» [8]. Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в целях обеспечения их сохранности для нынешних и будущих поколений. Закон ориентирован на реализацию конституционного права граждан государств – участников СНГ на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности государства и граждан заботиться об их сохранении.

Новая редакция Модельного закона направлена в парламенты государств – участников СНГ и рекомендуется для использования в национальном законодательстве. Ранее принятый Модельный закон 2000 г. рекомендуется использовать в части, не противоречащей настоящему Модельному закону.

Заметим, что в новой редакции по сравнению с Модельным законом 2000 г. уточнен перечень принципов государственной охраны объектов культурного наследия и перечень объектов культурного наследия. Внесены дополнения в ст. 18 (ст. 19 первоначальной редакции) «Порядок включения объектов культурного наследия в реестр»: «Государственные органы охраны объектов культурного наследия осуществляют работу по выявлению и учету объектов, представляющих историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр как в соответствии с государственной программой по охране объектов культурного наследия, так и на основании предложений физических и юридических лиц». В названную статью включено еще два дополнения: «Одновременно с получением положительного заключения историко-культурной экспертизы соответствующий государственный орган охраны объектов культурного наследия направляет письменное уведомление с приложенной к нему копией акта историко-культурной экспертизы собственнику выявленного объекта культурного наследия или собственнику земельного участка, на котором обнаружен объект археологического наследия». «В реестр могут быть вклю-

чены объекты культурного наследия, с момента создания которых (или связанных с ними событий) прошло не менее 40 лет».

В ст. 20 появилось положение о внесении культурного наследия в Список всемирного наследия ЮНЕСКО «в порядке, установленном Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия». В ст. 21 (соответствующей ст. 21 первоначальной редакции) более детально прописан порядок прохождения историко-культурной экспертизы. В ст. 35 (соответствует ст. 41 первоначальной редакции) сокращен перечень оснований принудительного ограничения права пользования объектом культурного наследия и выявленным объектом культурного наследия. В ст. 37 дополнительно указано, что «принудительное прекращение права пользования культурного наследия может наступить в следующих случаях: нанесения пользователем ущерба объекту культурного наследия, изъятия земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия, по решению суда» [8].

Вышеназванные положения нашли отражение и в Модельном законе «Об охране нематериального культурного наследия», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 29 ноября 2013 г. [9].

Что касается национального законодательства, то в Республике Беларусь широкий перечень вопросов охраны историко-культурного наследия регулируется также актами Президента Республики Беларусь, в частности Указом Президента Республики Беларусь от 19 апреля 2007 г. № 190 «О порядке оценки стоимости культурных ценностей» [20].

В соответствии со ст. 7 Закона «Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь» Президент Республики Беларусь определяет государственную политику в сфере охраны историко-культурного наследия. Именно он вносит в международные организации предложения о включении историко-культурных ценностей Республики Беларусь в Список всемирного культурного наследия или в Список всемирного наследия, находящегося в опасности.

Важным источником для правовой деятельности в из-учаемой сфере являются постановления Совета Министров Республики Беларусь. Впервые на республиканском уровне вопросы охраны археологических объектов в значительной степени урегулированы постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 651. Данным постановлением утверждено Палажэнне аб ахове археалагічных аб'ектаў пры правядзенні земляных і будаўнічых работ, ажыццяўленні іншай дзейнасці на тэрыторыі археалагічных аб'ектаў» [22].

В развитие Закона Республики Беларусь «Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны» приняты также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 762 «Аб некаторых пытаннях аховы гісторыка-культурнай спадчыны» (с последующими изменениями и дополнениями) [23], от 14 мая 2007 г. № 578 «Аб статусе гісторыка-культурных каштоўнасцей» [24]. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 утверждено Положение о порядке и условиях выдачи Министерством культуры за-

ключений (разрешительных документов) на вывоз культурных ценностей, ограниченных к вывозу с территории Республики Беларусь по основаниям неэкономического характера» [25], от 22 октября 2008 г. № 1570 – Положение о порядке осуществления общественными объединениями общественного контроля за исполнением законодательства Республики Беларусь об охране историко-культурного наследия» [16].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2014 г. № 992 создана Республиканская комиссия по рассмотрению вопросов обоснованности возведения, реконструкции и реставрации объектов строительства, импортозамещения строительных материалов и оборудования [27].

Названные документы в значительной степени содействовали укреплению и дальнейшей разработке правовых основ регулирования сферы охраны историко-культурного наследия.

Профильным органом – Министерством культуры Республики Беларусь – постановлением от 28 декабря 2012 г. № 91 утверждена Инструкция об порядке осуществления охраны и реставрации объектов историко-культурного наследия [28].

Значительным шагом в деле совершенствования законодательства по рассматриваемой проблеме является создание специализированного государственного органа охраны историко-культурного наследия. Подготовку предложений по основным направлениям государственной политики и разработку проектов нормативных правовых актов в сфере охраны историко-культурного наследия, организацию контроля за исполнением законодательства по охране историко-культурного наследия, в том числе в зонах охраны материальных недвижимых историко-культурных ценностей, ведение Государственного списка историко-культурных ценностей Республики Беларусь и формирование Банка данных об историко-культурном наследии Республики Беларусь обеспечивает управление по охране историко-культурного наследия Министерства культуры Республики Беларусь.

Общественный контроль осуществляется путем участия представителей республиканских общественных объединений в составе общественной наблюдательной комиссии при Министерстве культуры по охране исторического культурного наследия.

Отечественными правоведами разрабатывается модель целостной национальной системы правового обеспечения сохранности историко-культурного наследия [31–35].

В связи с появлением большого количества нормативных правовых актов в сфере культуры ведется работа над Кодексом Республики Беларусь об культуре [29], который после официального принятия и утверждения заменит действующий Закон «Об культуре Республики Беларусь» [18]. 1 июня 2015 года проект Кодекса внесен на обсуждение в Палату представителей Республики Беларусь.

Включение нормативных правовых актов в сфере культуры в один законодательный акт позволит обеспечить всестороннее системное правовое регулирование общественных отношений в сфере культуры, создать эффективный правовой механизм обеспечения прав и свобод граждан в сфере культуры, вывести правовое регу-

лирование общественных отношений на принципиально новый уровень.

Принятие Кодекса о культуре должно привести к усовершенствованию правоотношений в данной сфере, завершить процесс формирования законодательства о культуре как полной, логично последовательной и эффективной системе правовых норм, способной успешно решать задачи правового регулирования отношений в сфере культуры, обеспечить максимально полное соответствие этих норм современному развитию культурной деятельности и преобразованиям, которые проводятся в этой сфере.

Кодекс не имеет аналогов на постсоветском пространстве. Как принципиально новый комплексный акт он имеет несомненные преимущества перед нормативными правовыми актами других видов. Кодекс позволит системно и логично объединить имеющийся законодательный массив и максимально сократить количество нормативных правовых актов и отсылочных норм.

Планируется сохранить основной механизм регулирования общественных отношений, связанных с охраной историко-культурного наследия (около 30 законодательных актов). В Особенной части Кодекса Республики Беларусь о культуре раздел III (гл. 13–17) будет регулировать особенности деятельности, связанной с культурными ценностями.

В части второй ст. 4 «Законодательство в культуре» проекта Кодекса указано, что если «международный договор Республики Беларусь устанавливает иные правила, чем те, которые предусмотрены этим Кодексом, то применяется правило международного договора» [29, с. 16].

Названный Кодекс будет содействовать ускорению инновационных механизмов организации деятельности в сфере культуры, в частности, закладывать основы правового регулирования государственно-частного партнерства в сфере культуры.

Важную роль в сфере охраны историко-культурного наследия играет разработка программ, обеспечивающих регулирование действий по перемещению культурных ценностей через границу Республики Беларусь. В целях противодействия хищениям в 2007–2014 гг. Республика Беларусь заключила межправительственные соглашения о сотрудничестве в борьбе с хищениями культурных ценностей с рядом государств. Это вызвано тем, что хищения культурных ценностей приобрели транснациональный характер. В связи с необходимостью принятия согласованных мер для предотвращения хищений культурных ценностей и обеспечения их возврата осуществляется сотрудничество компетентных органов Беларуси – Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета Государственной безопасности Республики Беларусь, Министерства культуры Республики Беларусь – с соответствующими компетентными органами Азербайджана, Латвии, Литвы, Украины, Польши и других государств. Подобные соглашения заключены в целях охраны европейского и мирового историко-культурного наследия, создания благоприятных условий для творческого сотрудничества в области культуры.

Значительную роль в сохранении историко-культурного наследия выполняют нормативные акты местных

исполнительных и распорядительных органов власти Республики Беларусь. Решения местной власти направлены на выполнение государственных программ, постановлений высшестоящих органов власти.

По состоянию на 1 января 2015 г. в Государственный список историко-культурных ценностей Беларуси включены 5527 объектов, четыре из них имеют статус Всемирного наследия ЮНЕСКО (Беловежская пуща, дворцово-парковый ансамбль в Несвиже, замковый комплекс «Мир» в г.п. Мир Гродненской области, Дуга меридиана Струве на территории Брестской области). В настоящее время подготовлены все необходимые документы для внесения в список данного статуса еще пяти объектов (Софийский собор, Свято-Преображенская церковь в Полоцке и др.). В 2014 г. Министерством культуры Республики Беларусь выдано 418 разрешений на выполнение реставрационно-восстановительных работ. Согласно мероприятиям программы «Замки Беларуси», действующей в 2012–2018 гг., в 2014 г. работы проводились на 19 памятниках оборонного зодчества. На 16 объектах наследия выполнялись работы в соответствии с Государственной программой «Культура Беларуси» [30].

В последние годы активно разрабатываются комплексные региональные программы сохранения и использования культурного и природного наследия. Основной целью реализации утвержденных программ в регионах Беларуси на 2011–2015 гг. является обеспечение максимальной степени охраны историко-культурных ценностей, входящих в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, путем правового регулирования, бережного отношения к памятникам истории и культуры. Подобные программы разработаны и в городах Беларуси. В 2012 г. по распоряжению горисполкомов в каждом из городов Беларуси созданы координационные советы по охране историко-культурного наследия. Одной из функций этих структур является контроль за соблюдением соответствующего законодательства.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [21] местные исполнительные и распорядительные органы могут осуществлять контроль за исполнением законодательства в области охраны историко-культурного наследия. Привлечение специалистов местных органов управления к проведению проверок позволяет

обеспечить более качественный контроль за состоянием и использованием объектов наследия, повысить оперативность в решении возникающих вопросов.

Вместе с тем ряд проблем остается. Практически в каждой области Беларуси зафиксированы факты производства работ на историко-культурных ценностях при отсутствии разрешения Министерства культуры. Не на всех объектах, имеющих статус историко-культурных ценностей, установлены охранные доски. Не теряет актуальности пополнение Государственного списка историко-культурных ценностей Беларуси, подготовка учетных документов.

Министерство культуры республики и Генеральная прокуратура в 2011 г. договорились о необходимости налаживания более тесного сотрудничества в целях обеспечения правового регулирования на нарушения в сфере охраны историко-культурного наследия. В рамках договоренности осуществляются совместные проверки соблюдения законодательства об охране историко-культурного наследия, обмен информацией, принимаются меры организационного и правового характера в целях обеспечения охраны, надлежащего исполнения и содержания памятников старины. Так, в 2015 г. поступило ходатайство о проверке законности проведения строительных работ на территории Кобринского укрепления фортификационных сооружений Брестской крепости.

Законодательством предусмотрено проведение оперативно-розыскной деятельности милиции в связи с нанесением ущерба памятникам культуры.

Анализ исследования проблемы показывает, что в сфере правового обеспечения охраны историко-культурного наследия достигнут заметный прогресс и накоплен большой опыт. Поэтапно и последовательно решаются конкретные проблемы. Важной составляющей эффективного использования и приумножения историко-культурного наследия является создание прочного правового фундамента.

В законодательстве Беларуси формируется единый подход к сохранению культурного наследия и природной среды, который характерен и для международного законодательства.

Вместе с тем предстоит продолжить и завершить работу по более полной и последовательной имплементации в национальное законодательство положений Конвенции ООН и других международных правовых актов в целях активного содействия сохранению памятников культурного наследия.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея. – 2014. – 48 с.
2. Конвенция об охране нематериального культурного наследия [Электронный ресурс]: [заключена в г. Гааге 14.05.1954 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи собственности на культурные ценности [Электронный ресурс]: [заключена в г. Париже 14.11.1970 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия [Электронный ресурс]: [заключена в г. Париже 16.11.1972 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
5. Конвенция об охране нематериального культурного наследия [Электронный ресурс]: [заключена в г. Париже 17.10.2003 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
6. Соглашение о вывозе и ввозе культурных ценностей [Электронный ресурс]: [заключено в г. Москве 28.09.2001 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Национальный центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

7. О Модельном законе «Об объектах культурного наследия» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 13 июня 2000 г., № 15-12 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
8. О новой редакции Модельного закона «Об объектах культурного наследия» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 17 мая 2012 г., № 37-14 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
9. О Модельном законе «Об охране нематериального культурного наследия» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 29 нояб. 2013 г., № 39-17 // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
10. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: 23 июля 2008 г., № 425-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
11. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс]: 14 июля 2008 г., № 406-3: принят Палатой представителей 14 июля 2008 г.: одобр. Советом Респ. 20 июля 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.05.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
12. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Общая часть [Электронный ресурс]: 19 дек. 2002 г. № 166-3 : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г.: с изм. и доп. от 30.12.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
13. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Особенная часть [Электронный ресурс]: 29 дек. 2009 г. № 71-3 : принят Палатой представителей 15 дек. 2009 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г.: с изм. и доп. от 30.12.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
14. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г. № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: с изм. и доп. от 31.12.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
15. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г. № 275-3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: с изм. и доп. от 01.05.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
16. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апр. 2003 г. № 194-3: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: с изм. и доп. от 28.04.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
17. Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 98-3 : с изм. и доп. от 8 мая 2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
18. Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Рэсп. Беларусь, 4 июня 1991 г., № 832-XII : с изм. и доп. от 23 апр. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
19. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности: Закон Респ. Беларусь : 5 июля 2004 г., № 300-3: принят Палатой представителей 8 июля 2004 г.: одобр. Советом Респ. 16 июля 2004 г.: с изм. и доп. от 31 дек. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015
20. О порядке оценки стоимости культурных ценностей [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 19 апр. 2007 г., № 190 : с изм. и доп. от 30.12.2011 № 621 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь/ Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
21. О совершенствовании контрольной и надзорной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : с изм. и доп. от 06.05.2015 № 188 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
22. Аб зацвяржэнні Палажэння аб ахове археалагічных аб'ектаў пры правядзенні земляных і будаўнічых работ, ажыццяўленні іншай дзейнасці на тэрыторыі археалагічных аб'ектаў [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 мая 2002 г., № 651: в ред. от 20.07.2012, № 665 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
23. Аб некаторых пытаннях аховы гісторыка-культурнай спадчыны [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 762 : с изм. и доп. от 17 янв. 2014 г., № 42 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
24. Аб статусе гісторыка-культурных каштоўнасцей [Электронный ресурс]: пастанова Савета Міністраў Рэсп. Беларусь, 14 мая 2007 г., № 578; с доп. и изм. от 23.08.2014 г., № 814 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015
25. Положение о порядке и условиях выдачи Министерством культуры заключений (разрешительных документов) на вывоз культурных ценностей, ограниченных к вывозу с территорий Республики Беларусь по основаниям неэкономического характера [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сент. 2008 г., № 1397; с изм. и доп. от 25 мая 2015 г., № 435 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь/ Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
26. Об утверждении Положения о порядке осуществления общественными объединениями общественного контроля за исполнением законодательства Республики Беларусь об охране историко-культурного наследия: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 окт. 2008 г., № 1570 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015
27. О Республиканской комиссии по рассмотрению вопросов обоснованности возведения, реконструкции и реставрации объектов строительства, импортозамещения строительных материалов и оборудования: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 окт. 2014 г., № 992 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

28. Аб парадку ажыццяўлення агляду нерухомых аб'ектаў гістарычных культурных каштоўнасцей [Электронны ресурс]: постановление Министерства культуры Респ. Беларусь, 28 дек. 2012 г., № 91 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
29. Праект Кодэкса Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронны ресурс] / Министерство культуры Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://kultura.gov.by/page/kultura-belarus-0>. – Дата доступа: 10.07.2015.
30. Інфармацыя о состоянии развития сферы культуры в 2014 году [Электронный ресурс] / Министерство культуры Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://kultura.gov.by/page/kultura-belarus-0>. – Дата доступа: 10.07.2015.
31. Вихров, А. П. Международное и национальное правовое регулирование охраны культурного наследия / А. П. Вихров // Опыт сохранения историко-культурного наследия и трансграничное сотрудничество в сфере культурного туризма: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Витебск, 24–25 окт. 2012 г.; редкол.: А. П. Солодков [и др.]. – Витебск: УО «ВГУ им. П. М. Машерова». – 2012. – С. 114–119.
32. Иванова, Т. П. Совершенствование законодательства Республики Беларусь по правовому обеспечению охраны историко-культурного наследия / Т. П. Иванова // Опыт сохранения историко-культурного наследия и трансграничное сотрудничество в сфере культурного туризма: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Витебск, 24–25 окт. 2012 г.; редкол.: А. П. Солодков [и др.]. – Витебск: УО «ВГУ им. П. М. Машерова». – 2012. – С. 119–123.
33. Мартыненка, І. Э. Пэрыядызацыя і перспектывы развіцця ў Рэспубліцы Беларусь заканадаўства аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны (1917–2009) / І. Э. Мартыненка // Вестіцы Нацыянальнай акадэміі навук. Серыя гуманітарных дысцыплін. – 2010. – № 2. – С. 26–31.
34. Мартыненко, И. Э. Международная и национальная правовые системы охраны историко-культурного наследия государств – участников СНГ: учеб. пособие / И. Э. Мартыненко. – М.: Зерцало-М, 2012. – 943 с.
35. Нестярчук, Л. М. Ахова гісторыка-культурнай спадчыны Беларусі: асноўныя этапы фарміравання, сучасны стан і перспектывы / Л. М. Нестярчук. – Выдавецтва БелТА, 2003. – 283 с.

09.03.2015

УДК 347

И. А. МАНЬКОВСКИЙ

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО – ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Проводится анализ содержания системы гражданского права, выступающего правовой основой экономического развития. Отмечается главенствующая роль гражданского права в процессе государственного воздействия на участников экономических отношений. Рассматриваются две основные группы гражданско-правовых норм. Делается вывод о том, что сочетание указанных групп норм гражданского права способствует достижению необходимого баланса публичных и частных интересов.

The analysis of the maintenance of system of the civil law acting as a legal basis of economic development is carried out; the predominating role of civil law in the course of the state impact on participants of the economic relations is noted; two main groups of civil norms are considered; the conclusion that the combination of the specified groups of norms of civil law promotes achievement of necessary balance of public and private interests is drawn.

Высокий уровень политического и экономического развития общества, идущий семимильными шагами технический прогресс обусловили необходимость детального правового опосредования общественных отношений, возникающих в различных сферах социального взаимодействия в силу естественной потребности граждан в развитии таких отношений – экономических, трудовых, брачно-семейных.

Исследование влияния гражданско-правовых норм на развитие экономических и иных общественных отношений проводили белорусские ученые Н. Л. Бондаренко, С. С. Вабищевич, В. А. Витушко, В. Н. Годунов, В. С. Каменков, В. Ф. Чигир и ряд других исследователей.

Необходимость государственного управления обществом, происходящими между его членами социальными процессами с целью создания благоприятных условий для развития как государственной, так и частной собственности, социального обеспечения граждан и выполнения иных функций государства наряду с правовым опосредованием естественно присущих человеку общественных отношений требуют искусственного моделиро-

вания необходимых обществу дополнительных социальных связей, что выполняется с помощью правовых норм. К таким социальным связям (общественным отношениям) относятся административные, финансовые, процессуальные и некоторые другие общественные отношения, существование которых вне рамок правового регулирования не представляется возможным. Возникновение указанных групп общественных отношений является следствием воздействия права, одновременно выступающего в качестве и государственного, и общественного института: изначально принимается нормативный правовой акт, на основе норм которого возникают соответствующие общественные отношения. Так, в качестве предмета административного права выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе организации государственного управления обществом. Указанные отношения могут получить развитие только на основе правовых норм, примером чему служит введение на территории Беларуси президентского правления с принятием Конституции Республики Беларусь, в ст. 79 которой записано, что Главой государства является Президент Республики Беларусь.