

РАЗДЕЛ II ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Иконников Виктор Михайлович, заместитель губернатора Архангельской области по стратегическому планированию и инвестиционной политике, г. Архангельск

Аннотация: в основу статьи положено выступление В. М. Иконникова на пленарном заседании Международной научно-практической конференции «Инновации в образовании, науке и экономике: от частного (российская практика) к общему (мировой опыт)», проведенной совместно с Международным университетом «МИТСО» (Республика Беларусь) 22 марта 2018 года в г. Архангельске.

Статья публикуется в соответствии с Соглашением между Правительством Архангельской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве от 06.04.2015. Зарегистрировано и внесено в государственный реестр соглашений № 548 от 17 июня 2015 года Министерства юстиции Российской Федерации.

The summary: the article is based on the speech of V. M. Ikonnikov at the plenary session of the International Scientific and Practical Conference «Innovations in Education, Science and Economics: From Private (Russian Practice) to the General (World Experience)», held jointly with the International University «MITSO» (Republic of Belarus) March 22, 2018, Arkhangelsk.

The article is published in accordance with the Agreement between the Government of the Arkhangelsk Region (Russian Federation) and the Government of the Republic of Belarus on Trade-Economic, Scientific-Technical and Humanitarian Cooperation of 06.04.2015. Registered and entered in the state register of agreements No. 548 of June 17, 2015, the Ministry of Justice of the Russian Federation.

Поступила в редакцию 08.03.2018

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо разработать ряд документов в сфере стратегического планирования, в том числе стратегию социально-экономического развития.

На сегодняшний момент Правительством Архангельской области ведется работа по формированию Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года с учетом изменившейся федеральной и региональной нормативной правовой базы, а также с вовлечением общества в процесс обсуждения проекта Стратегии. Разработка Стратегии осуществляется в рамках реализации проекта «Формирование региональной системы стратегического планирования Архангельской области».

Стратегия необходима для понимания того, куда необходимо стремиться в будущем, что нужно развивать, куда инвестировать ресурсы и что должно получиться в результате.

Без понимания цели и четкого формирования образа будущего все действия по государственному управлению становятся хаотичными и не способны достигать масштабных результатов в долгосрочной перспективе.

Отмечу, что сейчас при разработке Стратегии мы, по сути, формируем образ будущего, в котором будут жить и работать сегодняшние десятилетние школьники.

В своей работе по формированию региональной Стратегии Правительство Архангельской области приняло решение отойти от традиционных подходов к разработке подобных документов.

Традиционными являются экспертный и межведомственный подходы. При экспертном подходе стратегия разрабатывается какой-либо научной или экспертной организацией с привлечением региональных органов власти. Такой подход был применен в Архангельской области в 2008 году и показал свою неэффективность.

При применении экспертного подхода могут возникнуть следующие проблемы:

- разработанная Стратегия превращается для ее исполнителей в еще один «внешний» для них документ, который воспринимается сугубо формально и не является реальным руководством в их текущей деятельности;

- руководители разной ведомственной принадлежности и разного уровня не воспринимают логику разработанной Стратегии при принятии повседневных управленческих решений, т. е. Стратегия существует сама по себе, а текущая деятельность осуществляется исходя из насущных нужд, а не долгосрочных приоритетов;

- при возникновении необходимости актуализации Стратегии с документом фактически некому работать – разработчик не входит в состав органов власти, а для государственных служащих это формальный документ.

При межведомственном подходе Стратегия формируется региональными органами власти. При использовании данного метода каждое ведомство самостоятельно прорабатывает отдельные вопросы, относящиеся к его компетенции, без полноценной увязки с общей картиной. Кроме того, эта разработка происходит параллельно с исполнением текущих обязанностей, по остаточному принципу.

В результате использования данного подхода не создаются условия для проявления творческого мышления, выходящего за установленные регламентные рамки, а также не происходит погружения участников процесса разработки Стратегии на уровень, необходимый для формирования новых управленческих компетенций, что неизбежно отразится на качестве стратегических документов. Для разработанной Стратегии при данном подходе будут характерны следующие особенности:

- Стратегия представляет собой совокупность планов отдельных ведомств по разным отраслям и сферам деятельности, но не комплексную концепцию развития региона в целом;

- на содержание документа оказывают избыточное влияние приоритеты сегодняшнего дня, а не долгосрочного горизонта планирования, при этом акцент делается на существующие программы и проекты, а не на те, которые только предстоит определить и разработать;

- при постановке количественных целей на первом плане окажутся те показатели и их значения, за которые соответствующие ведомства смогут в дальнейшем отчитаться без особого труда – но не те, которые обеспечивают требуемое состояние социально-экономического развития региона.

С учетом плюсов и минусов существующих подходов к разработке Стратегии было принято решение применить комбинированный подход, исключив при этом негативный эффект традиционных методов, и сформировать Стратегию самостоятельно с привлечением внешних экспертов. Вместе с этим в процесс разработки Стратегии мы вовлекаем население региона, так как важной составляющей Стратегии является мнение людей о перспективах развития родного края. С этой целью мы решили задать населению следующие вопросы:

- как люди видят будущее своего региона, место, где они живут;
- что необходимо сделать для того, чтобы люди не уезжали из нашей области, а оставались жить и работать;
- как прийти к тому образу будущего, каким его хотят видеть жители области?

В рамках исполнения поставленной задачи нами было проведено более 50 стратегических сессий с различными группами населения, в которых приняло участие более 1000 человек. Отмечу, что в конце

2017 года проведена стратегическая сессия со школьниками. Подобное мероприятие было проведено впервые в России. В нем приняли участие более 80 школьников из 5 муниципальных образований.

Конечно, население традиционно выделяет ремонт и строительство дорог, а также развитие транспортного сообщения как одно из основных направлений развития. При этом необходимо отметить, что в данном случае развитие транспортной инфраструктуры рассматривается не только как элемент развития промышленности, но и как элемент комфортного проживания населения.

Не менее значимым является развитие гражданского общества. Многие участники отмечают, что сейчас у населения отсутствует объединяющая идея и мотивация «жить и работать в родном крае», поэтому многие молодые и активные жители региона уезжают в крупные города, усиливая миграционный отток из Архангельской области.

Вместе с тем все участники стратегических сессий отметили образование как одно из приоритетных направлений регионального развития. Для представителей социальной сферы образование – ценность, для сохранения которой выделяются следующие приоритеты: повышение престижа образования, престижа профессии учителя, формирование экспертного сообщества для обмена идеями. В свою очередь, для представителей промышленных групп (предприниматели, крупный бизнес, органы власти, общественные организации) особую значимость имеет прикладное значение образования. Для них образование прежде всего инструмент подготовки кадров для производства.

Результатом проведенных мероприятий стали сформированные приоритеты и цели социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, которые впоследствии станут основой формируемого проекта Стратегии.

1. Сохранение и развитие человеческого капитала (физическое и духовное здоровье).

2. Формирование комфортной среды для проживания человека.

3. Создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста.

4. Повышение уровня консолидации населения и развитие гражданского общества.

В качестве инструмента дальнейшего вовлечения населения в формирование Стратегии планируется использовать интернет-площадку, на которой будут проводиться стратегические сессии, опросы и выявление общественных инициатив в режиме онлайн. Данный ресурс создан в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития Архангельской области. Основные задачи площадки – обеспечение

максимальной открытости процесса разработки Стратегии, информирование общественности об этапах работы, а также привлечение к обсуждению широких кругов заинтересованных участников. Площадка также послужит основой для общественного обсуждения проекта Стратегии.