

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ПРОФСОЮЗОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Рассматривается важность социального диалога в сфере трудовой миграции, мировой опыт участия профессиональных союзов в защите прав трудовых мигрантов. Отмечено, что успешно действующие структуры и процессы социального диалога обладают потенциалом для решения важных экономических и социальных вопросов, в том числе управления миграционными процессами, продвижения социального и трудового мира и стабильности, а также ускорения экономического прогресса. Кроме того, социальный диалог поддерживает меры по координации миграционной политики, поскольку создает каналы постоянного обмена информацией между работодателями, работниками и правительствами.

The article studies the importance of social dialogue in the sphere of labour migration, world experience of participation of trade unions in protection of the rights of labour migrants. It is noted that successfully operating structures and processes of social dialogue have potential for the solution of important economic and social problems, including management of migratory processes, advance of the social and labour world and stability, and also acceleration of economic progress. Besides, social dialogue supports measures for coordination of migration policy as far as it creates channels of continuous exchange of information between employers, employees and governments.

Трудовая миграция является важной характеристикой современной реальности, определяющей состояние и перспективы социально-экономического развития отдельных стран и регионов. Республика Беларусь включена в международную миграцию и как государство-донор, и как государство-реципиент. Выезд рабочей силы охватил все регионы республики, а география трудоустройства представлена более чем 100 странами мира. В последние годы Беларусь все интенсивнее вовлекается в процесс построения общего рынка труда в рамках Единого экономического пространства, что предполагает создание общей социально-экономической и правовой системы по защите социальных и трудовых прав граждан Беларуси, России и Казахстана.

В социально-экономическом развитии как отдающих, так и принимающих стран трудовая миграция играет значимую роль, обуславливая такие базовые параметры экономической безопасности, как развитие внешнеэкономического, производственного и инвестиционного потенциала, предпринимательской деятельности, обеспечение сбалансированности внешней торговли. Одновременно во всем мире развитие процессов трудовой миграции сопровождается рядом негативных аспектов: нарушения прав трудовых мигрантов в стране пребывания, истощение квалифицированных трудовых ресурсов в государствах — донорах рабочей силы, сложности при трудоустройстве как на территории принимающей страны, так и по возвращении на родину. Во время осуществления мигрантами трудовой деятельности в иностранном государстве нередки случаи их эксплуатации, нарушения условий и порядка оплаты выполненного ими труда, доступ к получению качественных медицинских услуг для них затруднен.

К фундаментальным правовым международным актам, предусматривающим защиту трудовых мигрантов, относятся специальная Конвенция № 97 о трудящихся-мигрантах (1949 г.), Конвенция № 143 о тру-

дящихся-мигрантах (1975 г.) и дополняющие их рекомендации: Рекомендация о трудящихся-мигрантах № 86 и Рекомендация о трудящихся-мигрантах № 151. Конвенция № 97 направлена на регулирование условий в сфере трудовой миграции, обеспечивает общие положения в отношении защиты и запрещает неравенство обращения между гражданами и трудовыми мигрантами в стране работы по найму.

Конвенция № 143 и Рекомендация № 151 направлены на решение проблем, связанных с незаконной миграцией, и обеспечивают минимальный уровень защиты всех мигрантов, независимо от их статуса. В соответствии с разделом I Конвенции № 143 государства, ратифицировавшие Конвенцию, принимают на себя общее обязательство соблюдать основные права человека всех трудящихся-мигрантов. Согласно разделу II названной Конвенции трудовые мигранты, находящиеся на законных основаниях на территории страны работы по найму, имеют право не только на равное обращение (как это предусматривается в Конвенции № 97), но также на равенство возможностей, например в отношении доступа к рабочим местам, профсоюзных и культурных прав и индивидуальных и коллективных свобод.

Неправительственные организации работодателей и работников участвуют в международно-правовом нормотворчестве в рамках Международной организации труда (МОТ) на основе принципа трипартизма (трехсторонности). Кроме того, организации работников и работодателей вправе подавать жалобы на государства — члены МОТ, не соблюдающие ратифицированные конвенции, то есть способны влиять на выполнение государствами международно-правовых норм. К числу указанных неправительственных организаций работников и работодателей могут быть отнесены Всемирная федерация профсоюзов, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Всеобщая конфедерация труда. На территории СНГ специальным институциональным механизмом

в сфере миграции определен Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников СНГ.

Профсоюзные организации призваны добиваться соблюдения работодателями прав и интересов прежде всего своих членов профсоюза и местных работников, имея в виду их приоритетное право на занятость и достойную оплату труда.

В Глобальном докладе МОТ 2000 г. «Ваш голос в сфере труда» трудящиеся-мигранты определены как одна из категорий работников, зачастую лишенных права на организацию в соответствии с законом или практикой [1]. Даже когда не существует юридических препятствий, трудящиеся-мигранты из-за отсутствия знаний о своих правах все равно нередко опасаются возникновения проблем с их работодателями или полицией. В настоящее время профсоюзы все чаще признают тот факт, что создание организаций трудящихся-мигрантов, их защита и признание для них права на ведение коллективных переговоров являются важным шагом в решении проблем международной миграции.

В 2003 г. в Глобальном докладе, представленном в соответствии с механизмом реализации Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, МОТ провозглашает принцип обеспечения равенства внутри профсоюзов и поддерживает заключение двусторонних и трехсторонних соглашений между профсоюзами направляющих и принимающих стран, которые признают принцип общего членства в профсоюзе [2]. Таким образом, представители профсоюзов трудящихся-мигрантов получают возможность присутствовать вместе с другими участниками при обсуждении коллективных договоров. Эти договоры могут содержать положения, направленные против дискриминации по признакам пола, расы или религии, в отношении которых трудящиеся-мигранты наиболее уязвимы.

21 июня 2010 г. в Ванкувере (Канада) состоялся Второй Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов, на котором среди других была принята резолюция «Трудящиеся-мигранты». В ней, в частности, говорится, что «конгресс обязуется распространять профсоюзную солидарность, социальную справедливость, равное обращение и гендерное равенство на всех трудящихся-мигрантов, независимо от их правового статуса, с целью достижения недискриминации и равного обращения с работниками, являющимися гражданами принимающей страны. Свобода ассоциации и право на организацию являются основополагающими правами трудящихся-мигрантов, а их участие в профсоюзах — важным шагом на пути к интеграции на рабочем месте и в обществе» [3].

Изучение мирового опыта показало, что одним из примеров удачного включения трудовых мигрантов в профессиональные союзы является Профсоюз работников промышленности и строительства в Швейцарии. В результате целенаправленной политики и деятельности в отношении трудящихся-мигрантов в настоящее время две трети членов данного профсоюза составляют иностранцы. Другим примером служит Проект португальских трудящихся, благодаря осу-

ществлению которого большая часть португальских трудящихся в Соединенном Королевстве вступили в местные профсоюзы. Среди новых членов Американской федерации труда/Конгресса производственных профсоюзов (АФТ/КПП) значительную часть представляют трудящиеся-мигранты из стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В Германии профсоюзы в секторах строительства и сельского хозяйства установили связи с польскими профсоюзами и открыли бюро в Варшаве в целях распространения информации об условиях труда и трудовых правах, а также поощрения работников к вступлению в профсоюзы перед их прибытием в Германию.

Как показывает практика, трудящиеся-мигранты в принимающих странах сталкиваются с рядом препятствий, затрудняющих задачу установления контактов с профсоюзами. Одна из таких проблем — недостаточное знание языка. В связи с этим профсоюзы принимающих стран все чаще начинают выпускать информационные материалы по вопросам набора рабочей силы на языках соответствующих стран либо предлагают пользоваться услугами переводчиков или должностных лиц профсоюзов, которые говорят на языке этих работников. Например, в Национальной федерации работников строительной и деревообрабатывающей промышленности Израиля подготовлены информационные брошюры о трудовом законодательстве на английском, болгарском, китайском, румынском и турецком языках.

Профсоюзы принимающих стран все чаще создают структуры, специально занимающиеся вопросами трудовых мигрантов. В США реализуется Проект по защите прав иммигрантов, в рамках которого распространяется информация и оказываются юридическая помощь и содействие в подготовке будущих защитников прав профсоюзов. Итальянская Всеобщая конфедерация труда создала отдел по вопросам миграционной политики и координационный комитет для трудящихся-мигрантов, а также подготовила телевизионные программы для трудящихся-мигрантов на различных языках. Вторая крупная Итальянская конфедерация профсоюзов трудящихся в дополнение к Национальному координационному комитету для трудящихся-мигрантов имеет Комитет по делам женщин-мигрантов. Она предоставляет информацию и консультативную помощь мигрантам в отношении их прав и проводит общеобразовательные курсы для трудящихся, включая изучение языка.

Профсоюзы в направляющих мигрантов странах также налаживают сотрудничество с профсоюзами стран, где работают трудящиеся-мигранты. В качестве примера можно привести Национальный союз независимых профсоюзов Сенегала, Конгресс труда Цейлона в Шри-Ланке, Национальную конференцию доминиканских трудящихся и Марокканский союз труда. Международная сеть профсоюзов (МСП) учредила так называемый паспорт МСП, который позволяет трудящимся сферы обслуживания сохранять свои права членов профсоюза в странах назначения. За этой инициативой последовало создание профессиональных форумов в индийских городах работниками предприятий информационных технологий, которые потребовали присоединения к МСП.

В настоящее время такая категория трудовых мигрантов, как нелегальные (незаконные) мигранты, практически не защищена от злоупотреблений. Трудящиеся-мигранты, которые не имеют соответствующих документов или положение которых не урегулировано, — достаточно деликатная проблема. По данным исследования МОТ 1996 г., среди обследованных принимающих мигрантов стран только Всецелонская федерация свободных профсоюзов, Национальная конфедерация доминиканских трудящихся и Всеобщая конфедерация португальских трудящихся заявили о том, что они приняли бы трудящихся без документов в качестве своих членов. После этого некоторые профсоюзы предприняли инициативы, направленные на лоббирование и защиту интересов этой особо уязвимой категории работников и создание для них организаций. Федерация профсоюзов Нидерландов, например, с 2000 г. принимает в свои ряды работников без документов. В Швейцарии профсоюзы сотрудничают с движением работников без документов, чем добились некоторых позитивных результатов с точки зрения легализации статуса определенного числа трудящихся-мигрантов без документов. В США Профсоюз работников швейной и текстильной промышленности и Профсоюз работников гостиниц и ресторанов договорились о том, чтобы работодатели брали на себя обязательство информировать профсоюзы о возможном прибытии представителей иммиграционных властей в ответ на угрозу со стороны некоторых работодателей сообщать властям о незаконных трудящихся-иммигрантах, как только они попытаются создать организацию.

Таким образом, профдвижение большинства развитых стран последовательно выступает за предоставление законным мигрантам равного с местными трудящимися права на достойный труд и его оплату. Профсоюзы объективно заинтересованы во вхождении легальных мигрантов в общественную жизнь, в том числе и в их профдвижение.

В рамках евразийской интеграции Беларуси, России и Казахстана также предпринимается ряд мер по повышению роли профсоюзов в управлении миграционными процессами. Так, трудящимся-мигрантам из одного государства — участника ЕЭП предоставляется право на вступление в профсоюзные организации, образованные в другом государстве-участнике. Согласно ст. 16 Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей граждане Беларуси и Казахстана получили право вступать в профсоюзные организации Российской Федерации (наравне с гражданами России) [4]. Данная норма расширяет право иностранных граждан из Беларуси и Казахстана на вступление в российские профсоюзы, поскольку оно согласно ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» закреплено только за постоянно и временно проживающими в Российской Федерации иностранными гражданами [5]. Обозначенная норма распространяет это право и на временно пребывающих в России граждан Беларуси и Казахстана, осуществляющих на ее территории трудовую деятельность, а также снимает некоторые ограничения на вступление указан-

ных иностранных граждан в профсоюзы, если такие ограничения устанавливаются федеральными законами.

Следует отметить, что на сегодняшний день объединения профсоюзов и профсоюзные организации в странах ЕЭП неоднозначно относятся к привлечению трудящихся-мигрантов в свои структуры. Так, опрос, проведенный газетой «Солидарность» среди председателей российских отраслевых территориальных советов профсоюзов, показал следующее. Одни говорят, что если бы мигранты работали легально, они были бы рады сотрудничать с ними и защищать их. Другие отмечают, что пытались интересоваться проблемами легальных трудящихся-мигрантов, но последние не идут на контакт, тем более что помочь им ничем не могут, поскольку мигранты не могут вступить в профсоюз, так как не являются гражданами России. Третьи утверждают, что, с одной стороны, иностранцы вступать в профсоюз не хотят, с другой — профсоюз им в этом и не содействует, считая, что на предприятиях должны работать люди, проживающие на данной территории. Четвертые свидетельствуют, что у своих членов профсоюза хватает проблем, поэтому до иностранцев не доходят руки [6].

Среди положительного опыта включения трудящихся-мигрантов в профсоюзное движение России можно отметить Профсоюз трудящихся-мигрантов, занятых в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве и смежных отраслях [7]. В настоящее время образованы и зарегистрированы областные организации профсоюза в Иркутской, Новосибирской, Волгоградской областях, ведется работа по регистрации Московской областной организации профсоюза. Учитывая межрегиональный характер профсоюза, территориальные организации могут быть созданы в половине субъектов Российской Федерации.

Анализ состава членов профсоюза с точки зрения принадлежности их к государствам постоянного проживания показывает, что большинство из них — выходцы из стран Центральной Азии. Граждан Украины и Беларуси среди членов профсоюза меньшинство. Это происходит не в последнюю очередь из-за того, что граждане Украины и Беларуси в меньшей степени подвергаются дискриминации на работе и на улице, так как у них более высокая профессиональная квалификация, отсутствует языковой барьер.

Профсоюз оказывает консультационные услуги обратившимся иностранным гражданам и представителям работодателей, содействует в оформлении разрешений на работу, предоставляет возможность встать на миграционный учет по адресу центрального комитета профсоюза. Таким образом, у мигрантов есть возможность выполнения требований российского миграционного законодательства и они являются иностранными гражданами, законно находящимися на территории России.

Большое внимание профсоюзом уделяется информационной деятельности в среде мигрантов. При этом сведения об основных требованиях российского миграционного законодательства к потенциальным мигрантам предоставляются потенциальным мигрантам еще в стране выезда. Эта работа проводится в тесном контакте с местными миграционными

ми органами, профсоюзами и другими заинтересованными организациями. В результате такой совместной деятельности количество встающих на миграционный учет мигрантов постоянно возрастает.

Профсоюз организует информационные семинары для вновь приезжающих трудовых мигрантов с целью детального информирования их о трудовом и миграционном законодательстве. Членам профсоюза оказывается помощь в трудоустройстве, а также в предоставлении жилья. Установлены рабочие контакты с Всероссийской конфедерацией труда, Конфедерацией труда России, организуются совместные мероприятия и акции.

В целом профсоюз трудящихся-мигрантов стоит на таких позициях, что если там, где работают трудящиеся-мигранты, есть первичная организация российского профсоюза, то мигрантам рекомендуется вступать в нее. Однако на практике чаще оказывается, что мигранты работают на предприятиях малого и среднего бизнеса, где таких профсоюзных организаций нет.

Таким образом, за время существования профсоюза сотни его членов получили защиту в разрешении трудовых, социальных конфликтов и в случаях задержания их правоохранительными органами. Общая сумма заработной платы, задержанной работодателями и выплаченной при содействии профсоюза, составила более 2 млн руб. Столкнувшись единожды с заступничеством за мигранта профсоюза, работодатели в дальнейшем стараются не допустить их дискриминации.

Что касается законодательства Беларуси, то в нем также зафиксирована возможность участия иностранных граждан в профсоюзном движении. Так, согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцы могут вступать в профессиональные союзы и иные общественные объединения, созданные и действующие на территории страны, если это предусмотрено их уставами [8]. Однако тенденции и перспективы развития миграционных процессов в Республике Беларусь требуют более активного участия профсоюзов в реализации государственной миграционной политики. Как показало исследование, профсоюзы Беларуси могут взять на себя ряд функций в системе управления трудовой миграцией, таких как оказание помощи мигрантам в оформлении соответствующих документов, защита от мошенничества и злоупотреблений в процессе осуществления трудовой деятельности. Их задачей должно стать доведение до сведения трудящихся-мигрантов, привлеченных на законной основе, о праве на не менее благоприятные социально-трудовые условия, чем для граждан Республики Беларусь. Профсоюзные организации могут помочь легальным трудящимся-мигрантам быстрее адаптироваться в коллективах, пресекать случаи их дискриминации в условиях работы и оплате труда, проявлять заботу о создании нормальных жилищно-бытовых условий.

На наш взгляд, необходимо усилить работу профсоюзов всех уровней по привлечению трудовых мигрантов в профсоюзы, защите их прав и интересов.

Для повышения роли профсоюзов в регулировании процессов международной трудовой миграции объединения профсоюзов и профсоюзным организациям Республики Беларусь всех уровней следует:

- 1) привлекать трудящихся-мигрантов в члены профсоюза;
- 2) пресекать случаи дискриминации и нарушения прав трудящихся-мигрантов в условиях работы и оплате труда, выявлять факты найма нелегальных мигрантов;
- 3) организовывать обучение профсоюзного актива по вопросам трудовой миграции и защите прав трудящихся-мигрантов; бороться против проявлений ксенофобии и нетерпимости по отношению к ним;
- 4) рассматривать возможность организации консультирования членов профсоюзов, включая уже работающих трудящихся-мигрантов;
- 5) добиваться проведения соответствующими органами с участием представителей профсоюзов мониторинга использования иностранной рабочей силы в организациях;
- 6) вводить в практику проведение взаимных консультаций соответствующих профсоюзных органов стран СНГ по вопросам международной трудовой миграции, обмениваться информацией о возможностях трудоустройства мигрантов и защите их прав.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что свобода ассоциации и право на организацию являются основополагающими правами трудящихся-мигрантов, а их участие в профсоюзах — важным шагом на пути к интеграции на рабочем месте и принимающем обществе. Среди основных задач профсоюза в области защиты прав трудящихся-мигрантов — представительство и защита социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов профсоюза в органах государственной власти и местного самоуправления, перед работодателями, в судебных органах, в общественных объединениях и иных органах и организациях страны.

Главная цель социального диалога в сфере трудовой миграции заключается в содействии формированию консенсуса и демократическому привлечению к нему основных заинтересованных сторон в сфере труда — правительств и организаций работодателей и работников-мигрантов. Важно распространять профсоюзную солидарность, социальную справедливость, равное обращение и гендерное равенство на всех трудящихся-мигрантов, независимо от их правового статуса, с целью достижения недискриминации и равного обращения с работниками, являющимися гражданами принимающей страны. Успешно действующие структуры и процессы социального диалога обладают потенциалом для решения важных экономических и социальных вопросов, в том числе управления миграционными процессами, продвижения социального и трудового мира и стабильности, а также ускорения экономического прогресса. Кроме того, социальный диалог поддерживает меры по координации миграционной политики, поскольку создает каналы постоянного обмена информацией между работодателями, работниками и правительствами.

Список использованных источников

1. МОТ: ваш голос в сфере труда : Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Доклад I (B) : Междунар. конф. труда, 88-я сес. — Женева, 2000. — 33 с.
2. Доклад генерального директора : Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Доклад I (B) : Междунар. конф. труда, 91-я сес. — Женева, 2003. — 1521 с.
3. Официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.fnpr.ru/n/241/5819.html>. — Дата доступа: 24.05.2014.
4. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://guvd.gov.by/download_files/soglashenie_o_pravovom-statuse_trudyaschihsya-migrantov123.doc. — Дата доступа: 24.05.2014.
5. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности [Электронный ресурс] : Федер. закон, 12 янв. 1996 г., № 10-ФЗ : в ред. Федер. закона от 02.07.2013 г. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148725/. — Дата доступа: 24.05.2014.
6. Щербаков, В. Трудовая миграция в странах СНГ и защита прав трудящихся-мигрантов [Электронный ресурс] / В. Щербаков // Русский архипелаг. — 2004. — Режим доступа: <http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/trud/zashita%20prav/>. — Дата доступа: 24.05.2014.
7. Официальный сайт Профсоюза трудящихся-мигрантов, занятых в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве и смежных отраслях [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.prof migr.com>. — Дата доступа: 26.05.2014.
8. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // Консультант-Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

11.07.2014