

НАУЧНО - ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



№1 / 2013

ISSN 2074-9422

# ТРУД

## ПРОФСОЮЗЫ

# ОБЩЕСТВО



ПРОФСОЮЗЫ: ПРОБЛЕМЫ, ОПЫТ, РЕКОМЕНДАЦИИ

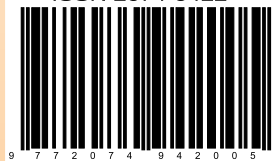
ЭКОНОМИКА

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

СОЦИОЛОГИЯ

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

ISSN 2074-9422



# ТРУД

# ПРОФСОЮЗЫ

# ОБЩЕСТВО

Ежеквартальный научно-практический журнал

№ 1 (39), 2013

Издается с апреля 2003 г.



Федерация  
профсоюзов  
Беларуси



Международный  
университет  
«МИТСО»



Журнал награжден дипломом  
«Золотая литера» в 2007 г.

**Главный редактор:** Л. П. Козик

Председатель Федерации профсоюзов Беларуси,  
доктор экономических наук, профессор

**Редакционная коллегия:**

**С. Н. Князев**

*зам. главного редактора*

доктор юридических наук, профессор, ректор  
Международного университета «МИТСО»

**И. А. Маньковский**

*зам. главного редактора*

кандидат юридических наук, доцент, заведующий  
кафедрой частного права Международного  
университета «МИТСО»

**В. В. Бущик**

доктор политических наук, проректор по научной  
работе Белорусского государственного педагогического  
университета имени Максима Танка

**А. Л. Козик**

кандидат юридических наук, доцент, профес-  
сор кафедры публичного права Международного  
университета «МИТСО», первый проректор  
Международного университета «МИТСО»

**С. В. Решетников**

доктор политических наук, профессор, заве-  
дующий кафедрой политологии Белорусского  
государственного университета

**Г. А. Василевич**

доктор юридических наук, профессор, заве-  
дующий кафедрой конституционного права  
Белорусского государственного университета

**В. А. Космач**

доктор исторических наук, профессор, дирек-  
тор Витебского филиала Международного  
университета «МИТСО»

**В. С. Решетько**

кандидат педагогических наук, доцент, директор  
Гомельского филиала Международного универ-  
ситета «МИТСО»

**Р. В. Гребенников**

доктор социологических наук, профессор, про-  
фессор кафедры культурологии Белорусского госу-  
дарственного университета культуры и искусств

**И. В. Котляров**

доктор социологических наук, профессор,  
директор Института социологии НАН Беларуси

**В. Г. Филяков**

кандидат исторических наук, доцент, заведующий  
кафедрой истории права и гуманитарных  
дисциплин Международного университета  
«МИТСО»

**С. А. Пелих**

доктор экономических наук, профессор кафе-  
дры экономики и менеджмента Международного  
университета «МИТСО»

**А. П. Дурович**

доктор экономических наук, доцент, профессор  
кафедры логистики Международного университета  
«МИТСО»

**Г. А. Примаченок**

доктор экономических наук, доцент, профессор  
кафедры экономики и финансов Белорусского  
государственного университета

**В. Н. Яковчук**

кандидат социологических наук, доцент, доцент  
кафедры истории права и гуманитарных дисцип-  
лин Международного университета «МИТСО»

Адрес редакции:

ул. Казинца, 21/3, 220099, г. Минск.

Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации № 1167 от 05.02.2010.

Тел. (017) 212-70-11

E-mail: magazin@mitso.by

# LABOUR

# TRADE UNIONS

# SOCIETY

Quarterly Scientific and Practical Journal

№ 1 (39), 2013

Publishing from April 2003



Trade Unions  
Federation  
of Belarus



International  
University  
«MITSO»



The Journal Has Been Awarded  
with the Diploma «Zolotaya  
Litera» in 2007

**Editor in Chief:** L. P. Kozik

the Chairman of Federation of Trade Unions  
of Belarus, Doctor of Economics, Professor

**Editorial Board:**

**S. N. Knyazev**

*Associate editor-in-chief*

Doctor in Law, Professor, Chancellor  
of the International University «MITSO»

**I. A. Mankovsky**

*Associate editor-in-chief*

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,  
Head of the Public Law Chair of the International  
University «MITSO»

**V. V. Bushchik**

Doctor of Political Science, vice-chancellor for  
Research of the Maxim Tank Belarusian State Peda-  
gogical University

**A. L. Kozik**

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,  
Professor of Public Law Chair of the International  
University «ILSR», First vice-chancellor of the  
International University «MITSO»

**S. V. Reshetnikov**

Doctor of Political Science, Professor, Head of the  
Politics Chair of the Belarusian State University

**G. A. Vasilevich**

Doctor in Law, Professor, Head of Constitutional Law  
Chair of the Belarusian State University

**V. A. Kosmach**

Doctor of Historical Sciences, Professor, Head of  
Vitebsk Branch of the International University  
«MITSO»

**V. S. Reshetko**

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate  
Professor, Head of Gomel Branch of the  
International University «MITSO»

**R. V. Hrebennikov**

Doctor of Sociological Science, Professor, Profes-  
sor of Culturology Chair of the Belarusian State  
University of Culture and Arts

**I. V. Kotlyarov**

Doctor of Sociology, Professor, Head of the Institute  
of Sociology of the National Academy of Science of  
Belarus

**V. G. Filyakov**

Candidate of Historical Sciences, Associate  
Professor, Head of the Law History and  
Humanitarian Discipline Chair of the International  
University «MITSO»

**A. P. Durovich**

Doctor of Economics, Associate Professor, Pro-  
fessor of Logistics Chair of the International  
University «MITSO»

**S. A. Pelih**

Doctor of Economics, Professor of the Chair of  
Economics and Management of the International  
University «MITSO»

**V. N. Yakovchuk**

Candidate of Sociology, Associate Professor of the  
Law History and Humanitarian Discipline Chair of the  
International University «MITSO»

Address of Editorial Board:

21/3, Kazintsa str., 220099, Minsk, Republic of Belarus.

The certificate of state registration of mass media № 1167, February, 5<sup>th</sup> 2010.

Tel.: (+375) 212-70-11

E-mail: [magazin@mitso.by](mailto:magazin@mitso.by)

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРОФСОЮЗЫ: ПРОБЛЕМЫ, ОПЫТ, РЕКОМЕНДАЦИИ

**Ласточкина К. А.** Правовой статус профсоюзов ..... 4

### ЭКОНОМИКА

- Базылева А.И., Пиотух Т.В.** Человеческий капитал в странах Единого экономического пространства: теоретические вопросы и практический аспект ..... 8
- Данг Суан Зап.** Роль государства в рыночной экономике социалистической ориентации во Вьетнаме .... 13
- Дичковский А.А.** Человеческий капитал как основной фактор социально-экономического развития Республики Беларусь ..... 16
- Ковалев М.Н.** Анализ стратегий завода «Гомсельмаш» в XXI веке ..... 20
- Королев Ю.Ю.** Рекомендации по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций ..... 24
- Корчинская Е.А.** Проблемы развития рынка пестицидов Украины в контексте обеспечения продовольственной безопасности ..... 31
- Курадовец А.И.** Глобализация мирового рынка продовольствия и внешнеэкономическая стратегия предприятий агропромышленного комплекса Республики Беларусь ..... 34
- Милашевич Е.А.** Экономико-статистический анализ последствий участия Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве ..... 37
- Моисеенко Е.Г.** Экономическая безопасность Европейского союза: сущность и содержание ..... 40
- Монтик О.Н.** Разработка методики оценки степени участия сотрудников в бизнес-процессах организации ..... 44
- Пискунова Т.Г., Чаусов С.А.** Методологические аспекты системы управления инновационным процессом в агропромышленном комплексе ..... 49
- Стефанович И.В.** Тенденции и проблемы развития социально-экономических отношений в условиях их реформирования ..... 54

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Витушко В.А.** Становление науки гражданского права ..... 58
- Голованов С.В.** Международный терроризм — одна из глобальных проблем человечества ..... 64
- Короткий И.Н.** Некоторые вопросы глобализации в международной торговле ..... 67
- Маньковский И.А.** Гражданский кодекс Республики Беларусь в системе источников гражданского права ..... 69
- Труш И.В.** Особенности осуществления хозяйственной деятельности коммунальными унитарными предприятиями ..... 73

### СОЦИОЛОГИЯ

- Яковчук В.Н.** Социальное партнерство в трудовой сфере Беларуси как системный социальный феномен ..... 77

### НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

- Адамюк О.И.** Правовое регулирование и особенности организации правосудия в партизанских вооруженных формированиях на территории БССР в годы Великой Отечественной войны ..... 84
- Василенко А.А.** Методология и методика образовательного права как учебной дисциплины ..... 88
- Гучек О.В.** Инновации в транспортном комплексе Беларуси ..... 90
- Свиридов А.В., Геворкян Е.А., Мелещенко К.В.** Геополитическое измерение Союзного государства Беларуси и России ..... 97
- Ходько Е.М.** Реализация стратегии энергетического развития в Республике Беларусь ..... 100

**АВТОРЫ** ..... 103

---

Авторы опубликованных материалов несут ответственность за достоверность приведенных фактов и сведений.  
Редакция может печатать статьи в порядке обсуждения, научной дискуссии, не разделяя мнения автора.  
Все рукописи, поступающие в редакцию, рецензируются.

---

Редактор Н. И. Копысова  
Верстка В. И. Дробудько  
Перевод на английский язык О. И. Сологуб

Подписано в печать 30.03.2013. Формат 60x84<sup>1/8</sup>. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура *Arial*. Усл. печ. л. 21,1. Уч.-изд. л. 13,5. Тираж 300 экз. Заказ ..... Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО». Ул. Казинца, 21-3, 220099, г. Минск. ЛИ № 02330/437 действ. до 14.10.2014 г. Отпечатано в типографии Республиканского унитарного предприятия «Минсктиппроект». ЛП № 02330/0494102 от 11.03.2009 г. Ул. В. Хоружей, 13/61, 220103, г. Минск.



# CONTENTS

## TRADE UNIONS: PROBLEMS, EXPERIENCE, RECOMMENDATIONS

<b>Lastochkina K. A.</b> Legal Status of Trade Unions .....	4
---	---

## ECONOMICS

<b>Bazyleva A. I., Piotuh T. B.</b> Human capital in Common economic space: theoretical issues and practical aspect .....	8
<b>Dang Suan Zap.</b> Role of the Government in the market economy of socialist orientation in Vietnam .....	13
<b>Dichkovsky A. A.</b> Human capital as the main factor of Social and Economic Development of Belarus .....	16
<b>Kovalev M. N.</b> Analysis of the strategies of the Plant "Gomselmash" in the XXI century .....	20
<b>Korolev J. J.</b> Recommendations for the protection of labor and social and economic rights and interests of workers in conditions of economic insolvency (bankruptcy) of organizations .....	24
<b>Korchinskaya E. A.</b> Problems of development of a Pesticides market in Ukraine in the context of food security .....	31
<b>Kuradovec A. I.</b> The globalization of the world food market and foreign economic strategy of agricultural enterprises of the Republic of Belarus .....	34
<b>Milashevich E. A.</b> Economic and statistical analysis of the effects of participation of the Republic of Belarus in the Single Economic Space .....	37
<b>Moiseyenko E. G.</b> Economic security of the European Union: essence and content .....	40
<b>Montic O. N.</b> Development of techniques of the estimation of employees' participation in organization's business processes .....	44
<b>Piskunova T. G., Chausov S. A.</b> Methodological aspects of management of innovation processes in the agricultural sector .....	49
<b>Stephanovich I. V.</b> Trends and issues of social and economic relations in conditions of the reform .....	54

## JURISPRUDENCE

<b>Vitushko V. A.</b> Formation of civil rights science .....	58
<b>Golovanov S. V.</b> International terrorism as a global problem of humanity .....	64
<b>Korotkiy I. N.</b> Some aspects of globalization in international trade .....	67
<b>Mankovsky I. A.</b> Civil code of the Republic of Belarus in the sources of civil rights .....	69
<b>Trush I. V.</b> Specifics of economic activities of municipal unitary enterprises .....	73

## SOCIOLOGY

<b>Yakovchuk V. N.</b> Social partnership in the employment mediation of Belarus as a systematical social phenomenon .....	77
--	----

## SCIENTIFIC PUBLICATIONS

<b>Adamyuk O. I.</b> The rule of law and peculiarities of justice organizations in partisan armed groups on the territory of the BSSR during World war II .....	84
<b>Vasilenko A. A.</b> Methodology and technique of educational rights as an academic discipline .....	88
<b>Guchek O. V.</b> Innovations in the transport industry of Belarus .....	90
<b>Sviridov A. V., Gevorkyan E. A., Meleshchenko K.V.</b> Geopolitical dimension of Russia-Belarus Union State .....	97
<b>Khodko E.M.</b> Implementation of energy development strategy in Belarus .....	100
<b>A U T H O R S</b> .....	103

---

The authors of published materials are responsible for authenticity of the resulted facts and data.  
The edition can print articles for discussion, scientific discussion, without sharing opinions of the author.  
All manuscripts arriving in edition, are reviewed.

---

Editor N. I. Kopysova  
Typewriter V. I. Drobydko  
Translated into English by O. I. Sologub

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОФСОЮЗОВ

*Раскрывается понятие «правовой статус профсоюзов», описывается его содержание как комплекса прав, гарантий и обязанностей. Акцентируется внимание на сущности категории «права-обязанности», представляющей собой комплексную реализацию и правомочия, и правовой обязанности профсоюзных организаций. Анализируется тесно связанная с элементами правового статуса категория «юридическая ответственность», объединяющая положительный и отрицательный виды. Уделяется внимание понятиям «юридическая ответственность профсоюза как общественной организации» и «юридическая ответственность работника профсоюзной организации».*

*The concept of legal status of trade unions is revealed, we describe its concept as a set of rights, guarantees and duties. We focus on the nature of the category of "rights-duties", which is a comprehensive implementation of the legal responsibilities and powers of trade unions. We analyze the category of "legal responsibility", closely associated with elements of the legal status, combining the positive and negative views. Attention is paid to the concepts of "responsibility of a trade union as a public organization" and "personal responsibility of the employee of the organization".*

Как и все субъекты права, профсоюзы обладают своим специфическим, отличающим их от других общественных организаций, правовым статусом. В юридическом контексте термин «статус» (от лат. status — состояние, положение) трактуется как «правовое положение (совокупность предусмотренных законодательством прав и обязанностей) гражданина или юридического лица» [1, с. 426]. Данное определение представляется неточным, поскольку смешиваются различные по сути понятия «правовой статус» и «правовое положение». Понятие «правовое положение» шире и включает понятие «правовой статус». Профессор В. А. Кучинский полагает, что «правовой статус является выражением стабильного, предусмотренного позитивным правом состояния субъектов права, а правовое положение включает в себя также постоянно изменяющиеся на основе конкретных юридически значимых обстоятельств и с учетом воли определенных лиц их субъективные права и обязанности» [2, с. 102]. В этой связи не следует определять понятие «правовой статус» через термин «положение», лучше использовать термин «состояние».

В современной юриспруденции нет единого подхода к понятию и основным элементам правового статуса. В Юридической энциклопедии правовой статус трактуется достаточно широко как «описание объема свободы, гарантированной субъектам права определенного типа (индивидуальным, коллективным, институциональным) в обществе и государстве, а также международных отношениях» [3, с. 812–813]. Основными элементами статуса выступают *права, обязанности и гарантии*. В научной литературе часто одним из элементов правового статуса называют правосубъектность [4, с. 8; 5, с. 6], что представляется неверным. На примере правового статуса личности профессор С. Г. Дробязко разъясняет: «Поскольку личность в праве выступает и как субъект права, и как субъект правовых отношений, то и правовой статус личности (в широком его понимании) включает в себя не правосубъектность, т. е. право-

дееспособность, а лишь правоспособность — способность иметь права» [6, с. 408]. Так как правовой статус профсоюзов устанавливает пределы их возможного и должного поведения, определяет правовое положение в отношении к государству и его органам, нанимателям и их объединениям, работникам — членам профсоюза, иным общественным организациям, то к элементам их статуса относятся права, гарантии, обязанности, закрепленные в нормах действующего права. Профсоюзы (объединения профсоюзов) и их организационные структуры в соответствии с законодательством Республики Беларусь и их уставами являются юридическими лицами [7, абз. 5 ст. 2], поэтому их правоспособность возникает с момента государственной регистрации.

Таким образом, **правовой статус профессиональных союзов** — это *юридически закрепленное состояние профсоюзов как независимой добровольной общественной организации, которое выражается в определенном комплексе прав, гарантий, обязанностей, зафиксированных в нормах действующего законодательства*. Правовой статус белорусских профсоюзов закреплен в Конституции Республики Беларусь, Трудовом кодексе Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «О профессиональных союзах» и других нормативных правовых актах. Правовую основу деятельности профсоюзов составляют законодательство о правах и гарантиях их деятельности, уставы, а также трудовое законодательство в целом и право социального обеспечения, поскольку оно используется профсоюзами для защиты прав и интересов работников.

Современное белорусское законодательство фиксирует правовой статус профсоюзов в основном как субъекта трудового права и трудовых правоотношений. Это обусловлено функциями профсоюзных организаций (наемный труд относится к общественным отношениям, регулируемым трудовым правом) и активным участием профсоюзов в трудовых и смежных с ними социально-экономических правовых отношениях. Один и тот же субъект может иметь не-

сколько правовых статусов, предусмотренных различными отраслями права. Профессиональные союзы обладают статусом трудовым, административным, гражданским и т. д. Одно из первых комплексных научных исследований правового статуса профсоюзов как субъекта трудового, государственного (конституционного), административного и гражданского права было проведено на примере советских профсоюзов в 70-е гг. прошлого века [8].

Объем и содержание прав профсоюзов зависят от цели их создания, выполняемых задач и функций. Поэтому профсоюзы участвуют в определении законодателем их прав и обязанностей в сфере трудовых и социально-экономических общественных отношений. Так, ФПБ участвовала в разработке Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах», в котором прописаны их права, гарантии, обязанности и ответственность.

Закрепленная в нормативных правовых актах компетенция является основой для выполнения всех профсоюзных функций, при этом профсоюзы независимы от государства. Внутренние дела профсоюзов находятся вне зоны государственного вмешательства, если их деятельность не представляет угрозы для национальной безопасности, общественного порядка или обеспечения прав и свобод других лиц [8, ст. 3]. Профсоюзы самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, определяют структуру, избирают руководящие органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, пленумы, съезды, но они (как и их символика, изменения и дополнения, вносимые в устав) должны быть зарегистрированы в порядке, установленном белорусским законодательством [8, ст. 3].

**Права профсоюзов** в сфере труда выступают главной частью их правового статуса. В сфере трудовых общественных отношений профсоюзы имеют права:

- по защите трудовых прав граждан;
- охране труда;
- ведению коллективных переговоров и заключению коллективных договоров (соглашений);
- на заключение соглашений в социально-трудовой сфере;
- осуществление общественного контроля за выполнением коллективного договора (соглашения);
- осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде и о профсоюзах;
- объявление забастовок.

Имеются также права, тесно связанные с трудовыми общественными отношениями. Их особенностью является субъектный состав, поскольку один из субъектов должен быть участником трудовых отношений. К таким правам относят права по социальной защите граждан, в области социального обеспечения, социального страхования и охраны здоровья.

В сфере действия других отраслей права профсоюзы обладают обширными правами:

- юридического лица;
- собственности;
- в области приватизации (право на участие профсоюзов в решении вопросов приватизации государственного имущества и преобразования государственных

унитарных предприятий в открытые акционерные общества);

- в области образования и информации.

Наличие этих прав, напрямую не связанных с трудовыми отношениями, необходимо для выполнения внешних и внутренних функций профсоюзов.

**Гарантии профсоюзов** тесно связаны с правами и представляют собой нормы и институты, обеспечивающие защиту прав профсоюзов. Необходимость гарантий обусловлена тем, что «профсоюзы — общественная организация и сами не могут обеспечить реализацию собственных полномочий, они нуждаются в поддержке государства» [9, с. 109]. Благодаря созданию гарантий для их успешной деятельности государство обеспечивает осуществление профсоюзами их прав и обязанностей.

Основная гарантия заключается в том, что все права профсоюзов находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Не допускаются незаконное ограничение прав профсоюзов и создание препятствий в реализации ими своих полномочий [8, ст. 26]. Также являются гарантиями:

- обязанности нанимателей (их объединений), государственных органов, субъектов хозяйствования, общественных объединений и должностных лиц соблюдать права профсоюзов и не препятствовать представителям профсоюзов посещать организации, в которых работают члены этих профсоюзов [8, ст. 23];
- право собственности профсоюзов [8, ст. 27];
- обязанность нанимателя создавать условия, необходимые для осуществления деятельности профсоюзов [8, ст. 28].

Рядом гарантий обладают профсоюзные работники, если профсоюз является участником заключенного коллективного договора (соглашения) [8, ст. 24].

**Юридические обязанности** входят в статус субъектов права, в том числе профсоюзов. Особенность юридических обязанностей профсоюзов проявляется в том, что они не возлагаются на профсоюзы непосредственно государством, а обусловлены их защитной функцией, опираются на их уставы и неотъемлемы от прав. В данном случае права и обязанности представляют собой некое единство, особую категорию «права-обязанности», представляющую собой одновременно реализацию и правомочия и правовой обязанности профсоюзных органов [9, с. 110]. Сущность ее в том, что обязанности профсоюзных союзов невозможны без реализации предоставленных им прав. Особенностью прав-обязанностей профсоюзов как юридической категории является содержание в ней и юридической возможности и долженствования. В белорусском законодательстве в нормах указаны не требования к профсоюзам, а их права. Права становятся обязанностями, так как есть потребность в их осуществлении, это социально необходимо. Эти обязанности возникают у профсоюзов по отношению к работникам, чьи права и интересы они защищают, а не по отношению к государству.

С реализацией прав-обязанностей тесно связана категория «юридическая ответственность», так как

в случаях, предусмотренных законодательством, профсоюзы могут быть к ней привлечены. Затронем эту проблему.

Поскольку вопрос юридической ответственности в современной общей теории права вызывает споры и дискуссии, уточним смысл данного понятия. На наш взгляд, необходимо четко различать негативный и позитивный виды ответственности. Если негативная ответственность имеет однозначное узкое толкование (она наступает в связи с совершением правонарушения), то трактовок позитивной множество: от определений как осознания долга, обязанности давать отчет в своих действиях до добровольной формы реализации юридической ответственности [10, с. 32]. Более корректным представляется подход к позитивной ответственности как к поощрению «за выполнение распоряжения нормы: будь то запрет, связывание или уполномочие на совершение определенных деяний, т. е. ответственности за совершение положительных действий» [11, с. 50].

Таким образом, оптимальным определением представляется следующее: «Юридическая ответственность — это предусмотренная законодательством реакция (мера) компетентного государственного органа на правовое поведение субъектов права, которая может быть положительной (позитивной), в случае совершения лицом активного правомерного поведения (премия, повышение в должности и т. д.), либо отрицательной (негативной), в случае правонарушения (штраф, пеня, лишение свободы и т. п.)» [12, с. 6].

При употреблении термина «юридическая ответственность» относительно профсоюзов нужно различать понятия «юридическая ответственность профсоюза как общественной организации» и «юридическая ответственность работника профсоюзной организации». Рассмотрим оба вида.

Отрицательная юридическая ответственность профсоюза проявляется в применении уполномоченными субъектами санкций за нарушение правовых норм. Так, возможно привлечение к административной ответственности за действия, создающие препятствия исполнению своих трудовых обязанностей работником, не участвующим в забастовке, в виде наложения штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин [13, п. 3 ст. 9.18], к уголовной — за принуждение к участию в забастовке [14, ст. 200]. Возможна ситуация, когда профсоюз, организовавший забастовку вследствие признанной судом незаконной, может быть привлечен к имущественной ответственности

(гражданско-правовой), что указано в ст. 29 Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах»: «Профсоюз, нанеся своими незаконными действиями ущерб государству, физическим или юридическим лицам, обязан возместить его в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь» [8, ст. 29].

Положительная юридическая ответственность профсоюза как общественной организации также возможна. Пример из истории Витебского профсоюза работников образования и науки: «В 1931 году за успехи в деле образования, активное участие в ликвидации неграмотности и малограмотности профсоюз был награжден республиканским орденом Трудового Красного Знамени» [15].

Юридическая ответственность работника профсоюза также может быть положительной или отрицательной. Например, ФПБ объявила конкурс на соискание премий в области труда, и «передовики производства организаций (рабочие, инженерно-технические работники и служащие), обеспечившие выпуск продукции, выполнение работ, оказание услуг высокого качества, экономию всех видов энергии, сырья и материалов, внедрение энергосберегающих технологий, активно участвующие в освоении новой техники и технологий, в техническом творчестве, не имеющие нарушений трудовой, технологической и производственной дисциплины и являющиеся членами профсоюза, входящего в состав Федерации профсоюзов Беларуси», могут на нее претендовать [16].

Возможно привлечение к дисциплинарной (отрицательной) ответственности представителей профсоюзов, уполномоченных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, на осуществление общественного контроля, и работников, уполномоченных профсоюзом на участие в создаваемых в организации комиссиях по коллективным переговорам, рассмотрению трудовых споров, примирительных комиссиях за дисциплинарные проступки.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что правовой статус белорусских профсоюзов и связанные с ним правовые категории динамичны. Это свойство обусловлено развитием и изменением объема и содержания прав и обязанностей профсоюзов. Возможно расширение статуса за счет появления новых прав и обязанностей, обусловленных развитием экономических и социальных отношений, либо сужение из-за исключения из него тех, которые не отвечают современным условиям.

#### Список использованных источников

1. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова; под ред. М.Ю. Тихомирова. — М.: Изд-во Тихомирова М.Ю., 1997. — 526 с.
2. Кучинский, В.А. Современное учение о правовых отношениях / В.А. Кучинский. — Минск: Интегралполиграф, 2008. — 320 с.
3. Юридическая энциклопедия / Б.Н. Топорнин [и др.]; под общ. ред. Б.Н. Топорнина. — М.: Юристъ, 2001. — 1272 с.
4. Юрьев, С.С. Правовой статус общественных объединений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / С.С. Юрьев. — М., 1995. — 26 с.
5. Норкин, А.И. Правовой статус общественных объединений: проблемы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.И. Норкин. — Саратов, 2006. — 26 с.
6. Дробязко, С.Г. Общая теория права: учеб. пособие для вузов / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. — 3-е изд., испр. и доп. — Минск: Амалфея, 2009. — 484 с.

7. О профессиональных союзах: Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., № 1605-XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
8. Правовые аспекты деятельности профсоюзов СССР: профсоюзы — субъекты советского права / Е.В. Додин [и др.]; отв. ред.: А.И. Цепин, Ц.А. Ямпольская. — М.: Наука, 1973. — 431 с.
9. Бердычевский, В.С. Понятие профсоюзного представительства в сфере труда / В.С. Бердычевский // Северо-Кавказский юридический вестник. — 2002. — № 1. — С. 100–111.
10. Максимов, И.В. Концепция позитивной административной ответственности в теории и праве / И.В. Максимов // Государство и право. — 2006. — № 8. — С. 29–37.
11. Недбайло, П.Е. Система юридических гарантий применения советских правовых норм / П.Е. Недбайло // Правоведение. — 1971. — № 3. — С. 44–53.
12. Калинина, Э.А. Значение категории «юридическая ответственность» в осуществлении профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства о труде / Э.А. Калинина, А.Л. Козик // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2011. — № 3. — С. 4–7.
13. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь : Кодекс Республики Беларусь от 21.04.2003 г. № 194-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
14. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 275-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
15. История профсоюза // Витебский областной комитет профсоюза работников образования и науки [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://estu.vitebsk.by/>. — Дата доступа: 10.02.2013.
16. Новости и события: объявлен конкурс на соискание премий Федерации профсоюзов Беларуси 2011 года в области труда // Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://fpb.by/>. — Дата доступа: 10.02.2013.

14.02.2013

## ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ В СТРАНАХ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Исследуются теоретическая значимость и практическая реализация человеческого капитала в современных условиях, разграничиваются категории «человеческий потенциал» и «человеческий капитал». Характеризуется структура вложений в человеческий капитал, подчеркивается роль образования как важнейшего его элемента. Акцентируется внимание на единых подходах к формированию человеческого потенциала и человеческого капитала в странах Единого экономического пространства.*

*We explore the theoretical significance and practical implementation of human capital in modern conditions, differentiate categories of “human potential” and “human capital”. The structure of investments in human capital is characterized, and we emphasize the role of education as its important element. Attention focuses on a unified approach to the formation of human potential and human capital in the Common Economic Space.*

Человек и его способности всегда играют первостепенную роль в общественном производстве. Проблема оценки человеческих способностей давно интересовала ученых-экономистов. У. Петти, А. Смит, Д. Рикардо, Дж. С. Миль, Ж.-Б. Сэй, К. Маркс включали развитые способности человека в понятие основного капитала. К инвестициям в основной капитал предлагал приравнивать затраты на образование А. Маршалл: «Мотивы, побуждающие человека накапливать человеческий капитал в виде вкладов в образование, подобны тем, которые определяют накопление материального капитала» [1, с. 207]. Вклад в развитие теории человеческого капитала внесли Дж. Маккуллох, Н. Сениор, Г. Маклеод, Л. Вальрас, И. Фишер и др. Большинство авторов человеческий капитал рассматривали с позиций теории факторов производства, полагая, что инвестиции в него выступают условием повышения производительности труда в процессе трудовой деятельности. Вне исследования оставалось понимание человеческого капитала как самостоятельной ценности; результат его накопления — не только рост производительности труда, но и повышение общей эффективности деятельности индивида.

В конце XX в. в развитых странах широкое распространение получает концепция человеческого капитала. Современная трактовка человеческого капитала сформулирована представителями чикагской школы Т. Шульцем и Г. Беккером, которым за вклад в развитие теории человеческого капитала были присуждены Нобелевские премии. Исследователи выдвинули аксиому, согласно которой инвестиции в образование, здравоохранение и другие сферы социальной деятельности по развитию способностей человека обеспечивают не только совершенствование его качественных характеристик, но и получение позитивных результатов на всех уровнях организации общественного производства — от домохозяйств до национальной экономики.

Теория человеческого капитала последние годы развивается в трудах российских ученых — М. М. Критского, Г. Симкина, А. Н. Добрынина, С. А. Дятлова и др.

В Беларуси над этой проблемой работают А. В. Бондарь, Е. В. Ванькевич, Л. Н. Давыденко, А. П. Морова, П. Г. Никитенко.

Несмотря на целостность и системность современной теории человеческого капитала, единое определение категории «человеческий капитал» отсутствует. С нашей точки зрения, наиболее полное определение этой категории представлено российскими исследователями А. И. Добрыниным, С. А. Дятловым и В. Д. Цыреновой. Под человеческим капиталом они понимают «сформированный в результате инвестиций и накопленный человеком определенный запас здоровья, знаний, навыков, способностей, мотиваций, которые ведут к росту квалификации работника, целесообразно используются в той или иной сфере общественного воспроизводства, содействуют росту производительности и качества труда и тем самым влияют на рост заработков (доходов) данного человека» [2, с. 46].

Белорусские исследователи четко разграничили понятия «человеческий капитал» и «человеческий потенциал». Человеческий потенциал — это то, что создает и приумножает государство для развития человека, достойное общества в целом. Человеческий капитал — достойное каждого отдельно взятого человека, свидетельство того, в какой степени он смог воспользоваться предоставленной обществом возможностью получить образование, нужную работу, совершенствовать свое физическое достойное и развивать профессиональные навыки [3, с. 5–11].

Формирование и развитие человеческого потенциала в определенной степени зависит от состояния экономики, социальной и духовной сфер, природной среды. Но и развитие этих сфер зависит от человеческого потенциала и формирующегося на его основе человеческого капитала.

Основные элементы человеческого капитала:

- капитал образования (знания — общие и специальные);
- капитал подготовки на производстве (квалификация, навыки, опыт);
- капитал здоровья;
- экономическая информация, понимание ее значимости;



- капитал миграции (обеспечивает мобильность работников);
- мотивация экономической деятельности.

Изучение данных категорий и накопление знаний об уровне развития человеческого капитала позволили на определенном этапе перейти к разработке индекса развития человеческого потенциала. С середины 60-х гг. XX в. под эгидой ООН были созданы специализированная международная организация — программа развития ООН (ПРООН) и фонд ПРООН, средства которого выделяются на конкретные проекты отдельных государств. С 1990 г. ПРООН публикует ежегодные доклады о развитии человека (Human Development Report. UNDP). Первоначально им был введен в научный практический оборот термин «человеческое развитие» и предложен его измеритель — «индекс человеческого развития», который в последующих докладах был уточнен и стал употребляться как индекс развития человеческого потенциала.

Индекс развития человеческого потенциала является суммарным показателем для оценки долгосрочного прогресса в трех основных измерениях человеческого развития: долгая и здоровая жизнь (ожидаемая продолжительность жизни при рождении); доступ к знаниям (общий уровень грамотности у взрослого населения 15 лет и старше и общий показатель обучающихся в учебных заведениях); достойный уровень жизни (денежные доходы населения, определяемые показателем ВВП на душу населения). Уровень развития человеческого капитала, с которым наше государство и другие страны СНГ вступили в XXI век, представлен в таблице 1.

Таблица 1

#### Экспериментальные оценки человеческого капитала стран СНГ на начало XXI в. [4, с. 30]

Страна	Потенциальный человеческий капитал на душу населения, тыс. долл. США	Удельный вес человеческого капитала в национальном богатстве, %
Страны СНГ — всего	142,2	49,1
Азербайджан	70,0	42,2
Армения	58,0	54,3
Беларусь	181,6	55,4
Грузия	58,8	52,2
Казахстан	100,7	35,4
Киргизия	50,0	45,9
Молдова	53,5	51,4
Россия	197,1	50,9
Таджикистан	26,8	53,7
Туркмения	55,0	10,2
Узбекистан	58,6	50,1
Украина	91,8	53,1

Республика Беларусь в начале столетия характеризовалась значительным потенциальным человеческим капиталом на душу населения — 181,6 тыс. долл. (выше данный показатель был только у России — 197,1 тыс. долл.), а также высоким удельным весом человеческого капитала в национальном бо-

гатстве — 55,4 %, самый высокий показатель среди стран СНГ. Это обуславливалось серьезным вниманием нашего государства к сфере образования. Расходы на образование составляли в анализируемый период 6 % от ВВП.

Рассмотрим подробнее развитие человеческого капитала и его составляющих в России, Республике Беларусь и Казахстане, которые с 01.01.2012 г. функционируют в Едином экономическом пространстве, выступающем как закономерный и объективный процесс сближения экономик этих стран и их народов, дружески связанных экономически, исторически и политически.

Сопоставим валовой внутренний продукт на душу населения в государствах ЕЭП. Это важнейший показатель состояния экономики страны, отражающий ее экономический потенциал, уровень жизни населения, действенность экономической и социальной политики (табл. 2).

Таблица 2

#### Валовой внутренний продукт на душу населения за 2007–2011 гг., долл. США [5]

Страна	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Беларусь	4 667	6 328	5 183	5 819	5 820
Россия	9 146	11 700	8 616	10 481	13 089
Казахстан	6 772	8 514	7 165	9 070	11 245

Данные Всемирного банка свидетельствуют, что наибольшее количество ВВП на душу населения в России приходится на 2007–2011 гг. Это ярко выражено в 2011 г., когда данный показатель составил 13 089 долл. США, что больше на 1 844 долл., чем у Казахстана (11 245 долл.), и на 7 269 долл., чем у Республики Беларусь (5 820 долл.).

Дальнейшая интеграция трех государств будет способствовать решению общих задач повышения благосостояния и качества жизни граждан, эффективного социально-экономического развития. Устойчивое развитие стран содружества находится в прямой зависимости от качественных характеристик человеческого капитала и развития человеческого потенциала (табл. 3).

Таблица 3

#### Динамика показателей развития человеческого потенциала [6]

Страна	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2011 г.
Беларусь	0,723	0,731	0,738	0,744	0,746	0,756
Россия	0,725	0,733	0,742	0,748	0,747	0,755
Казахстан	0,714	0,721	0,727	0,729	0,733	0,745

Данные таблицы свидетельствуют, что на протяжении 2005–2011 гг. лидирующие позиции по этому показателю занимала Россия, на втором месте находилась Республика Беларусь, на третьем — Казахстан. Только в 2011 г. наше государство заняло лидирующую позицию среди этих стран СНГ. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для Республики Беларусь в 2011 г. составил 0,56, что на 0,001 больше, чем у России, и на 0,011, чем у Казахстана.

Индекс развития человеческого потенциала выступает суммарным показателем для оценки долго-

срочного прогресса в трех основных измерениях человеческого развития: долгая и здоровая жизнь, доступ к знаниям, достойный уровень жизни. По данному индексу Беларусь в 2011 г. находилась на 65-м месте среди 187 стран мира (табл. 4).

Таблица 4

**Показатель индекса развития человеческого потенциала за 2011 г. [6]**

Страны	ИРЧП	ИРЧП/место	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Ожидаемая продолжительность обучения	Средняя продолжительность обучения	ВНД на душу населения (в долл. США)
Беларусь	0,756	65	70,3	14,6	9,3	13,439
Россия	0,755	66	68,8	14,1	9,8	14,561
Казахстан	0,745	68	67,0	15,1	10,4	10,585

Данные таблицы свидетельствуют, что в 2011 г. Республика Беларусь, занимая лидирующие позиции по ИРЧП, лидирует и по ожидаемой продолжительности жизни, опережает Россию и Казахстан, но уступает России по показателям ВНД на душу населения. Республика Казахстан отстает по всем перечисленным показателям от нашего государства и России.

Большое внимание развитию человеческого капитала уделяет Россия, переживающая период стремительного экономического подъема. Человеческий капитал выступает важным фактором развития производства и экономики, а его качество — одним из основных критериев бизнеса и ключевым вопросом при принятии инвестиционных решений. В России опубликован доклад «Сколько стоит человеческий капитал?», в котором впервые дана оценка суммарного человеческого капитала страны. Его автор, главный научный сотрудник ИМЭМО РАН, заместитель директора центра трудовых исследований высшей школы экономики Р. И. Капелюшников, при расчете использовал метод Джоргенсона-Фраумени, который учитывал такие показатели, как заработная плата, занятость, образование, производительность труда. Согласно результатам в настоящее время общая стоимость человеческого капитала России составляет 608 трлн р., или примерно 20 трлн долл. В расчете на душу населения российский человеческий капитал равняется примерно 6 млн р. Он в 13 раз превосходит годовой ВВП страны и в 5,5 раз — суммарную стоимость всего физического капитала. За последние 10 лет человеческий капитал России увеличился более чем в два раза, что предполагает ежегодные темпы роста примерно на 10 %. Однако фактор старения населения ведет к снижению накопления капитала [7].

Пока по стоимости человеческого капитала Россия опережает не только своих партнеров по ЕЭП, но и многие страны. В то же время от мировых лидеров она существенно отстает. Например, в США че-

ловеческий капитал оценивается в 6 раз выше. От стратегических решений российского правительства во многом зависит ее дальнейшее процветание.

Зарубежные и отечественные исследователи человеческого капитала образовательный фактор считают его определяющим компонентом. Историческая динамика такова, что охват мирового населения образованием неуклонно растет. В настоящее время не менее 70 % детей в мире получают начальное образование (в возрасте от 5–7 до 12 лет). В развитых странах начальное образование является обязательным и всеобщим и к 2015 г. усилиями ЮНЕСКО предполагается сделать его всеобщим в большинстве стран мира. Среднее образование в развитых странах XXI в. — обязательное и всеобщее. Высшее образование по данным 2010 г. ОЭСР имеют: 35 % населения в возрасте 25–34 лет и 20 % — 55–64 лет. В наиболее развитых странах через систему высшего образования проходит около половины населения. На постсоветском пространстве лидирует Российская Федерация, в которой высшее образование имеет более 50 % населения в возрасте 25–34 лет.

О состоянии экономики знаний можно судить по ее индексу. Индекс экономики знаний — комплексный показатель, характеризующий уровень развития экономики, основанной на знаниях, в странах и регионах мира (табл. 5).

Таблица 5

**Индекс экономики знаний, 2012 г. [8]**

Позиция	Страна	Индекс экономики знаний	Индекс знаний	Стимулирование экономического режима	Инновации	Образование	ИКП
1	Швеция	9,43	9,38	9,58	9,74	8,92	9,49
55	Россия	5,78	6,96	2,23	6,93	6,79	7,16
59	Беларусь	5,59	6,62	2,5	5,7	7,37	6,79
73	Казахстан	5,04	5,4	3,96	3,97	6,91	5,32

Среди стран Единого экономического пространства первенство принадлежит России, на 4 позиции от нее отстает Республика Беларусь. Казахстан находится в данном рейтинге на 73-й позиции, уступая 18 позиций России и 14 позиций Республике Беларусь. Вместе с тем эти три государства существенно отстают от Швеции. Беларусь и Казахстан существенно отстают от ведущих стран как по индексу знаний, так и по индексу образования и инноваций.

В человеческом капитале на долю общего образования приходится 60 % эффективного воздействия, на все остальные компоненты — не менее 40 %. Именно образовательный фактор является определяющим компонентом человеческого капитала. В дальнейшем расходы на образование в России снижаются: в 2012 г. — 4,1 % ВВП, в 2013 г. — 3,9 %. Недостаток финансирования испытывает научная деятельность. В большинстве стран «G8» затраты на

науку составляют 2,5–3 % ВВП, в России — около 1 %, и тенденции к улучшению ситуации не наблюдаются. В Республике Беларусь в 2013 г. существенно повышена доля расходов на финансирование науки с 0,28 % до 0,41 % ВВП.

Международный опыт свидетельствует, что инвестиции в человеческий капитал, в частности в образование, способствуют существенным отдачам для экономики и общества. По расчетам экономистов увеличение человеческого капитала на 1 % приводит к росту производительности труда на 3,81 %, а каждая единица затрат на образование дает отдачу на уровне 1,7–1,9 единицы произведенного ВВП.

Образование признано одним из важнейших приоритетов долгосрочной стратегии «Казахстан-30». Общей целью образовательных реформ в Казахстане является адаптация системы образования к новой социальной экономической среде. К 2020 г. предусмотрены условия для обучения человека в течение всей жизни, то есть от дошкольного до постпенсионного возраста, независимо от уровня образования и профессиональной квалификации.

Улучшение человеческого капитала позволит решать одновременно несколько задач: преодолевать дефицит свободных рабочих рук, повышать производительность труда, самое главное — более эффективно проводить политику диверсификации и модернизации как отдельных предприятий, так и экономики в целом. Именно поэтому в Послании главы государства народу «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» в рамках стратегического плана 2020 г. была поставлена важная цель: «Активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала» [10].

Большое внимание проблемам человеческого капитала уделяет Республика Беларусь. В 2012 г. государство в рейтинге благостояния стран мира заняло 54-ю позицию среди 142 стран, а по уровню образования — 21-е место, что свидетельствует о высо-

ком образовательном уровне нашего населения. В настоящее время в Республике Беларусь насчитывается 45 государственных и 9 частных вузов, каждый 20-й житель республики — студент.

Численность студентов в 2011–2012 гг. увеличилась по сравнению с 2005–2006 гг. на 18,3 %, в 2009–2010 гг. — на 3,9 % соответственно.

В настоящее время государство решает задачи качественного улучшения системы образования. В современных условиях различия между развитыми и развивающимися странами лишь на 1/3 обусловлены экономическим потенциалом, на 2/3 — различиями в качестве образования [11, с. 2].

В Республике Беларусь образовательные учреждения полностью обеспечены национальными учебниками, а по ряду предметов — учебно-методическими комплексами. Сформированы национальные авторские коллективы. К новым экономическим условиям адаптируется система профессионально-технического образования. Повысилась ее мобильность: свыше 90 % учебных заведений функционируют как многопрофильные. Большинство специальностей являются интегрированными, благодаря чему 75 % выпускников одновременно получают две и более профессии. В системе высшего образования особое внимание уделяется формированию университетов как центров научно-инновационной деятельности (рис. 1).

Концепция человеческого капитала обосновывает необходимость инвестировать в здоровье человека, способствующее сохранению работоспособности за счет уменьшения заболеваемости и увеличения продуктивного периода жизни. Уровень здоровья во многом зависит от качества услуг здравоохранения. Современное отечественное здравоохранение позволяет оказывать практически весь спектр медицинских услуг, сведя до минимума необходимость направления граждан Беларуси на лечение за границу. За последние годы отечественная медицина вышла на качественно новый уровень, по-

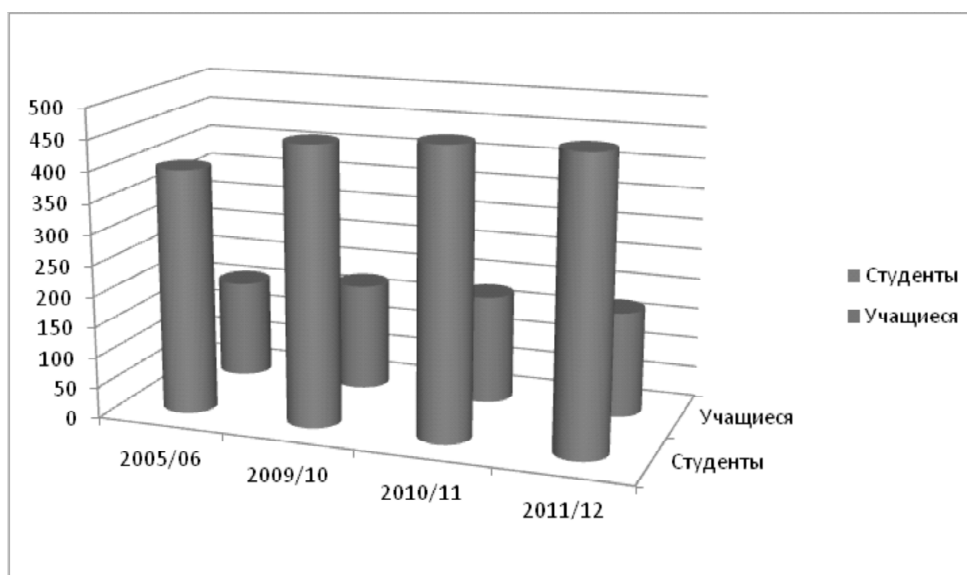


Рис. 1. Численность обучающихся в учреждениях образования Республики Беларусь, реализующих образовательные программы среднего специального и высшего образования, на 10 000 чел. населения [8]

звolyающий производить операции по пересадке сердца, печени и поджелудочной железы. Большое внимание уделяется диагностике заболеваний. Ежегодно значительная часть ВВП направляется на развитие здравоохранения. В 2013 г. расходы на здравоохранение составят 26 трлн р. Ежегодно растут расходы на здравоохранение и у наших партнеров по ЕЭП.

Нами затронуты только отдельные составляющие и источники формирования человеческого ка-

питала. Человеческий капитал формируется прежде всего за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения, в том числе — воспитание, образование, здоровье, знание (наука), предпринимательские способности, информационное обеспечение труда, формирование эффективной элиты, безопасность граждан, а также в культуру, искусство и другие составляющие (рис. 2).



Рис. 2. Источники формирования национального человеческого капитала

Таким образом, дальнейшее углубление интеграционных процессов между странами Единого экономического пространства предполагает единство подходов к формированию человеческого потенциала и повышению качества человеческого капитала. В государственных программах развития Беларуси, России и Казахстана четко прослеживаются схожие направления:

- в центре социально-экономического развития государства находится человек, он является высшей ценностью общества;
- в связи с признанием человеческого капитала важнейшим фактором развития производства и экономики делается акцент на увеличение инвестиций в развитие человеческого потенциала и повышение качества человеческого капитала на всех уровнях: общегосударственном, региональном, местном, на уровне субъектов хозяйствования;
- инвестиции в образование выступают важнейшим ресурсом становления высококачественного человеческого капитала, формируя креативные характери-

стики работника, его способность и готовность принимать рациональные и эффективные решения, способствующие устойчивому развитию экономики государства и сообщества в целом;

- первоочередными задачами в сфере образования являются повышение его качества, создание гибкой системы подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров, целесообразность непрерывного образования и обучения на протяжении всей жизни человека, формирование общего образовательного пространства в рамках ЕЭП;
- увеличение инвестиций в сохранение здоровья человека, в развитие медицины, в формирование здорового образа жизни через физическую культуру и массовый спорт. Работник, обладающий высоким уровнем здоровья, вносит большой вклад в национальную и общую «копилку»;
- поддержание на должном уровне науки с целью повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики и интеграционных объединений.

#### Список использованных источников

1. Маршалл, А. Принципы экономической науки : В 3 т. / А. Маршалл. — М. : Прогресс, 1933. — Т. 2.
2. Добрынин, А.И. Человеческий капитал в транзитивной экономике / А.И. Добрынин, С.А. Дятлов, Е.Д. Цыренова. — СПб. : Наука, 1999. — 308 с.
3. Базылев, Н.И. Человеческий капитал: концептуальные основы и проблемы формирования в Республике Беларусь / Н.И. Базылев, М.Н. Базылева // Вестник БГЭУ. — 2011. — № 4.

4. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления : учеб. пособие / В.Н. Шимов [и др.]; под. общ. ред. В.Н. Шимова. — Минск, БГЭУ. — 2005.
5. World Bank national accounts data, and OECD National Accounts data files. [Electronic resource]. — Mode of access: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD>. — Date of access: 27.11.2012.
6. Human Development Index (HDI) value [Electronic resource]. — Mode of access: <http://hdrstats.undp.org/en/indicators/03/06>. — Date of access: 25.11.2012.
7. Информационное агентство Росбалт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/business/2012/1050440.html>. — Дата доступа: 25.10.2012.
8. Статистические данные — методологии оценки знаний [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://info/worlabanr.ora/atoll/kam2/KAMpages>. — Дата доступа: 25.10.2012.
9. Егоров, А.И. Институционализм / А.И. Егоров. — Харьков : Наука, 2007.
10. Человеческий капитал как «казахстанский путь к лидерству» в контексте Послания Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.sacap.kz/rus/view.php?id=406>. — Дата доступа: 25.11.2012.
11. Лукашенко, А.Г. Школа — учебник жизни. Выступление Президента А.Г. Лукашенко на совещании педагогического актива / А.Г. Лукашенко // СБ. Беларусь сегодня. — 2011. — № 164. — С. 1—4.
12. Корчагин, Ю.А. Человеческий капитал — что это такое и почему капитал? / Ю.А. Корчагин // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.lercru/partzarticles8rartz38rpage=20>. — Дата доступа: 25.11.2012.

15.02.2013

УДК 338(5Вье)

Данг Суан Зап

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ОРИЕНТАЦИИ ВО ВЬЕТНАМЕ

*Рассматривается механизм и политика государства в обеспечении защиты, стабильности и справедливости законных интересов трудящихся в трех основных сферах экономики социалистической ориентации Вьетнама: собственности, управления и распределения прибыли. Предлагаются рекомендации по повышению эффективности роли государства в развитии рыночной экономики в стране. Особое внимание уделяется правильной реализации нормативных правовых актов, созданию должной инфраструктуры производства, рациональному планированию.*

*We consider the mechanism and the policy of the state to provide protection, stability and justice of legitimate interests of workers in the three main sectors of the economy of socialist orientation in Vietnam: ownership, management and distribution of profits. There are some recommendations to improve the efficiency of the state's role in the development of a market economy in the country. Special attention is paid to the proper implementation of the regulations, the creation of a proper infrastructure for the production, management planning.*

В настоящее время государство в развитии рыночной экономики выступает одним из основных факторов обеспечения социальной справедливости, демократии, цивилизации в стране, одновременно сохранения социально-политического характера нации в период происходящей в мире глобальной интеграции.

В связи с финансовым кризисом многие государства применяли эффективные меры для предотвращения его серьезных последствий в социально-экономической сфере. На X Съезде Коммунистической партии Вьетнама (КПВ) указывалось на необходимость «обеспечения роли правового социалистического государства в управлении экономикой и ее регулировании» [1]. Одна из основных проблем государства — *развитие рыночной экономики социалистической ориентации*. Рассмотрим подробнее ее характеристики.

Рыночная экономика — это тип отношений между людьми на производстве, при обмене товарами и их потреблении с ярко выраженным социально-политическим характером. Развитие рыночной эконо-

мики в направлении социалистической ориентации обусловлено социально-экономическим курсом правящей Коммунистической партии Вьетнама. Для успешного выполнения данного политического курса важна руководящая роль государства под руководством КПВ.

Государство оказывает непосредственное воздействие на ориентацию рыночной экономики. Законы, программы и планы социально-экономического развития государства справедливы, когда они четко отражают объективные требования рынка и соответствуют его объективным закономерностям. В этом плане они приобретают объективный характер. В другом аспекте они регламентируют и конкретизируют политический курс КПВ, поэтому в некоторой мере носят субъективный характер. В процессе развития рыночной экономики социалистической ориентации эта субъективность (воля Партии, Государства и Народа) проявляется в том, что наряду с обеспечением справедливых интересов предпринимателей приоритетом выступает защита законных, справедливых интересов трудящихся. Государство ре-

ализует данную политику через механизм, который функционирует в трех основных сферах экономики: собственности, управления и распределения прибылей.

*Сфера собственности.* Объективным требованием рыночной экономики во Вьетнаме является существование трех режимов собственности (всеобщая, коллективная, частная) и трех видов собственности (государственная, коллективная, частная). Государство на основе системы политики, законодательства и экономических рычагов всеми мерами стремится создать государственную экономику как ведущее хозяйство, которое совместно с коллективной экономикой образует фундамент народного хозяйства.

*Сфера управления.* Государство разрабатывает и использует политические механизмы, предусматривающие успешные последствия выполнения экономической политики, создает трудящимся благоприятные условия для прямого или косвенного участия в планировании, организации, контроле, проверке выполнения планов развития предприятия.

*Сфера распределения прибылей.* Государство, используя свою систему экономической политики и различные ресурсы государственной экономики, регулирует сферу распределения и перераспределения прибылей согласно законодательству, предусматривающему правильность определения и распределения прибыли. Система распределения прибыли функционирует на основе реализации принципов социальной справедливости, учета распределения прибыли по количеству затраченного труда, особого внимания к нуждам некоторых малоимущих групп трудящихся, исходя из реализации концепции борьбы с голодом и бедностью и др. Государство стремится регулировать основные аспекты сферы распределения прибыли.

Государство, которое играет ведущую роль в развитии экономики страны, обеспечивает стабильность макроэкономики и экономического роста, что способствует гармоничному развитию потребностей, интересов людей, созданию позитивного социального климата. Обязательным условием для достижения такой обстановки выступает правильность, логичность и своевременность планов действия и организационная способность при выполнении задач развития макроэкономики.

Государство также играет важную роль в возрастании социального благосостояния, так как конечной целью рыночной экономики социалистической ориентации во Вьетнаме является образование государства, в котором «богатый народ, мощная страна, справедливое, демократическое, цивилизованное общество». Для достижения этой цели необходимы разумная социальная политика, постоянно растущее социальное благосостояние, руководство государства, способное объединить усилия всех экономических субъектов страны для решения задач экономического роста.

Социальная справедливость представляет собой движущую силу развития общества в целом и устойчивого экономического развития в частности. Одна

из основных целей рыночной экономики социалистической ориентации в стране — социальная справедливость. Быстрое разрешение накопившихся проблем в этой сфере не может произойти. Обеспечение социальной справедливости в сфере экономики осуществляется в труде и в распределении прибылей, в материальном и духовном вкладах. Социальная справедливость отражается в каждой политике экономического развития. Это основная задача нашего государства в рыночной экономике социалистической ориентации.

Важным фактором в этой сфере выступает создание государством правовой основы для эффективного производства. Правильность, комплексность, последовательность и своевременность правовых нормативных актов оказывают позитивное влияние на развитие экономики. Однако сами правовые акты не в состоянии изменить экономические ситуации. Они должны быть реализованы на практике. В этом аспекте роль государства особенно велика. Способность в урегулировании экономики на юридической основе — это мерило ценности и роли государства в экономике.

Роль государства в экономике социалистической ориентации ярко выражена и в создании благоприятных условий для рынка. Среди них: инфраструктура для производства, товарного оборота; разумное размещение трудовой силы по отраслям, профессиям; рациональное планирование производства с учетом приоритетов, территориальных преимуществ и потребностей общества. Будучи главным субъектом радиовещания, телевидения и других средств массовой информации, государство должно обеспечить сведениями о рынке, которые окажут помощь субъектам экономики в разработке соответствующих производственных решений, выборе партнеров, поиске самых удобных ситуаций осуществления экономических сделок, эффективных способов предпринимательства и производства.

Для развития эффективного производства необходима безопасность в обществе, в бизнесе, во взаимоотношениях людей, предприятий и государственных органов. Такая безопасность достигается только силой государства и согласия народа.

В условиях глобализации взаимовыгодные экономические отношения, международная экономическая интеграция достигаются только с помощью государств. Государство вносит большой вклад в установление международных отношений. Представители государства принимают активное участие в разработке и принятии правовых нормативных актов в сфере экономики, в подписании экономических соглашений и документов. Тот факт, что Вьетнам успешно провел переговоры для вступления в ВТО, убедительно это доказал.

Государство выступает главным субъектом в развитии образования и подготовки кадров. На основе своих решений в области системы народного образования (государственные, негосударственные, частные, совместные с иностранными и другие учебные заведения) государство обеспечивает предприятия, все экономические секторы и уклады основными тру-



довыми ресурсами — профессионально подготовленными специалистами высокого уровня. Именно поэтому государство оказывает сильное влияние на повышение профессионализма, эффективности труда, в частности в управлении экономикой, а также на решение связанных с этим социальных, экономических и культурных проблем.

Наряду с правовыми нормативными актами и прямыми инвестициями в сфере экономики государство использует такие косвенные средства, как денежно-финансовая политика, политика в области инвестиций, доходов, трудоустройства и др.

Подчеркивая роль государства в развитии рыночной экономики страны, отметим, что она не противоречит принципу «функционирование любой рыночной экономики прежде всего и обусловленность главным образом закономерностями рынка». Однако закономерности рыночной экономики относятся к общественным закономерностям. Объективность этих закономерностей отражается в сознательных действиях человека. Опираясь на правильное понимание требований закономерностей в рыночной экономике, государство конкретизирует эти требования в законах, политике, планах социально-экономического развития, определяет правильные направления для их реализации. Здесь сочетаются субъективность и объективность. Однако гармоничное сочетание реализуется тогда, когда справедливые интересы государства соответствуют объективным закономерностям общества в целом и рыночной экономике в частности. В нынешних условиях Вьетнам — это государство народа, созданное народом и существующее для народа; это государство, отвечающее объективным потребностям социального развития, имеющее целью защитить интересы своей нации. Наше государство придерживается научной революционной идеологии (марксизма-ленинизма, идеологии Хо Ши Мина) как основы для разработки своей стратегии экономического развития.

Результаты анализа развития рыночной экономики за прошедшие 20 лет свидетельствуют, что государство оказывает позитивное воздействие на развитие экономики социалистической ориентации. Постепенное совершенствование системы мер по режиму собственности и структуре экономических укладов способствует перемещению этих укладов в направлении создания движущих сил и благоприятных условий для активизации потенциалов в стране и за рубежом на социально-экономическое развитие. Благодаря этому происходит непрерывное ускорение темпов экономического роста: в 1986–1990 гг. ВВП во Вьетнаме в среднем составил 4,5 % в год; в 1996–2000 гг. — 7 %; в 2001–2005 гг. — 7,5 %; в 2007 г. — 8,48 %. Несмотря на сложности, в 2008 г. ВВП достиг 6,23 %.

Для сохранения самостоятельности и независимости в развитии экономики и тем самым в развитии страны государство разработало ряд направлений, активизирующих внутренние силы и способствующих накоплениям отечественной экономики. Государство уделяет большое внимание человеческому фактору. В целях повышения качества рабочей силы оно раз-

работало меры по развитию образования и подготовке кадров. Число трудящихся со средним образованием возросло от 13,5 % в 1996 г. до 19,7 % в 2005 г. В 1996 г. только 12,31 % трудящихся прошло подготовку, ныне это достигло 31 %. В 1990 г. процент накопления отечественной экономики по сравнению с ВВП составил 2,9 %, в 2004 г. — 35,15 %, а в последние годы этот процент возрастает.

Государство также разрабатывает политику мобилизации внешних ресурсов, превращая их во внутренние силы развития страны. Государство усовершенствовало Закон об инвестициях, привлекает все больше капиталов Официальной помощи развитию (ODA), Иностранных прямых инвестиций (FDI). На протяжении 1988–2006 гг. было создано более 8 000 инвестиционных проектов FDI общей стоимостью 74 млрд долл. США. В 2006 г. сектор FDI внес около 30 % в экономический рост страны; экспорт этого сектора занял примерно 50 % общего товарооборота экспорта всего государства, создал рабочие места примерно на 500 000 чел. и резерва 2,5 млн чел., подготовил 8 000 управленческих кадров, 30 000 техников. В 2007 г. общий поток капиталов ODA из зарубежных стран, международных финансовых организаций во Вьетнам достиг более 40 млрд долл. США, из них 80 % — льготные займовые капиталы. В 2008 г., несмотря на мировой экономический упадок, резко увеличились иностранные инвестиции во Вьетнаме: зарегистрированные капиталы составили 64 млрд долл., из них 60,2 млрд долл. принадлежали новым проектам.

Важным критерием оценки экономики социалистической ориентации выступает то, что она развивается в направлении улучшения жизни народа. За прошедшие 20 лет обновления доход населения значительно увеличился. В 1995 г. средний ВВП на душу населения составлял только 289 долл. США; в 2005 г. — 639; в 2007 г. — 835; а 2008 г. — более 1 000 долл. С таким показателем Вьетнам вышел из перечня стран с низким доходом.

В последние годы повышается роль государства в развитии экономики страны путем проведения ряда мероприятий по преодолению экономического спада. Предвидев возможные негативные изменения, государство выдвинуло 8 групп актуальных предложений, успешная реализация которых внесла большой вклад в снижение инфляции и индекса потребительских цен (CPI). Макроэкономика стабильна. Расход и доход госбюджета пропорциональны. Общий доход госбюджета превысил годовую смету и возрос на 26,3 % по сравнению с 2007 г. Товарооборот экспорта составил 62,9 млрд долл. США и перевыполнил план, товарооборот импорта — 80,4 млрд долл. и возрос на 28 % по сравнению с 2007 г. Эти достижения способствовали сохранению социальной стабильности и созданию благоприятных условий для экономического роста.

*Ограничения в развитии рыночной экономики социалистической ориентации:*

- некомплексное формирование институтов рыночной экономики социалистической ориентации;
- слабость государственного управления экономикой;

- отсутствие ключевых решений, позволяющих государственной экономике грамотно и эффективно выполнять ведущую роль в народном хозяйстве;
- слабость коллективной экономики;
- низкий уровень конкурентоспособности экономики;
- нечеткость в решении проблем экономического роста и охраны окружающей среды.

*Рекомендации повышения эффективности роли государства в развитии рыночной экономики социалистической ориентации в кратчайшие сроки:*

- усовершенствовать институты рыночной экономики, особенно систему законов о собственности, которые должны утвердить различные виды собственности, их объективное существование, защитить законные права и интересы собственников;

- четко определить важные задачи по созданию экономическим субъектам надежной юридической основы с целью приобретения ими правовых знаний;
- определить административные функции государства в управлении экономикой и функции предпринимателей в управлении производством и бизнесом;
- оказывать необходимую помощь государственным и негосударственным предприятиям в социально-экономическом развитии;
- активизировать деятельность в борьбе с деспотизмом, бюрократизмом, коррупцией в госаппарате.

Успешное решение изложенных актуальных и перспективных задач повысит роль государства в развитии рыночной экономики социалистической ориентации в условиях индустриализации, модернизации страны и глобальной интеграции.

#### Список использованных источников

1. Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XI, nhà xuất bản Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2011, trang 78. — Документы X Съезда Коммунистической Партии Вьетнама. — Ханой : Изд-во «Государственная политика». — 2006. — С. 78.
2. TS. Nguyễn Từ tổng hợp, tính toán từ Thời báo Kinh tế Việt Nam, Kinh tế Việt Nam và thế giới, 2007–2008. См.: *Nguyen Ty*. Газ. «Экономика Вьетнама» и «Экономика Вьетнама и мира». 2007–2008.
3. <http://www.tapchiconsang.org.vn>.

04.01.2013

УДК 331+338(4Бен)

А. А. Дичковский

## ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Дается понятие человеческого капитала, рассматриваются его структура, виды. Анализируются состояние, формирование и динамика его развития. Особое внимание уделяется расходам на науку и образование в Республике Беларусь. Предлагаются основные направления эффективного использования человеческого потенциала в стране.*

*We consider the concept of human capital, its structure and types. The status, the formation and the dynamics of its development are analyzed. Special attention is given to spending on science and education in the Republic of Belarus. Basic lines for the effective use of human capital in the country are offered.*

Человеческий капитал и потенциал относятся к важнейшим источникам экономического роста. Устойчивое развитие национальной экономики находится в прямой зависимости от качественных характеристик человеческого капитала.

В научной и учебной литературе существует много подходов к определению человеческого капитала. По нашему мнению, человеческий капитал — это интенсивный производительный фактор развития экономики и общества, который включает трудовые ресурсы, знания, инструменты интеллектуального и организационного труда, среду обитания и интеллектуальной работы, обеспечивающие эффективное и рациональное его функционирование. В составе человеческого капитала выделяют образование, профессиональную подготовку, здоровье, мотивацию, доход, общую культуру. Человеческий капитал, явля-

ясь частью совокупного капитала, представляет собой накопленные затраты на общее образование, специальную подготовку, здравоохранение, перемещение рабочей силы.

Имеется несколько подходов к классификации видов человеческого капитала: по видам затрат, инвестиций; по формам, в которых он воплощен; по отраслям применения. Человеческий капитал формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения. В том числе — в воспитание, образование, здоровье, знания (науку), предпринимательскую способность, в информационное обеспечение труда, в безопасность граждан и бизнеса, а также в культуру, искусство и другие составляющие. Формируется человеческий капитал и за счет притока из других стран или убывает за счет его оттока.

Человеческий капитал как запас знаний, умений, навыков, опыта способен не только накапливаться в процессе инвестирования, но и морально и материально изнашиваться. Инвестиции в человеческий капитал — любое действие, которое повышает квалификацию и способности, или, другими словами, производительность труда работников. Подобно затратам предпринимателей на станки и оборудование, затраты, которые способствуют повышению производительности работников, можно рассматривать как инвестиции, ибо текущие расходы, или издержки, осуществляются с тем расчетом, что эти затраты будут многократно компенсированы возросшим доходом в будущем.

К затратам на производство человеческого капитала (к инвестициям в человеческий капитал) относятся:

- прямые затраты, в том числе плата за обучение и другие расходы на образование, смену места жительства и работы;
- упущенный заработок, являющийся элементом альтернативных издержек, поскольку получение образования, смена места жительства и работы связаны с потерей доходов;
- моральный ущерб, так как получение образования является трудным занятием, поиск работы утомляет и истощает нервную систему, а миграция приводит к потере друзей и знакомых.

Все элементы человеческого капитала связаны между собой.

Рассмотрим состояние и динамику человеческого капитала Беларуси. Согласно докладу ООН 2011 г. «О человеческом развитии» Беларусь занимала 65-е место в общем рейтинге, входила в группу стран с высоким уровнем человеческого развития и опережала все страны СНГ: Россия — 66, Казахстан — 68, Украина — 76, Армения — 86, Азербайджан — 91, Молдова — 111 [1].

Представляет интерес динамика показателей развития человеческого капитала. Высокий уровень накопленного человеческого потенциала Республики Беларусь выступает одним из основных факторов интеграции страны в Европейское экономическое сообщество. Дальнейшее социально-экономическое развитие Беларуси во многом зависит от состояния человеческого капитала и умения его использовать эффективно.

Для реализации новой социально-экономической парадигмы необходима кардинальная структурная перестройка экономики на основе новейших достижений научно-технического прогресса и эффективного использования интеллектуального потенциала нации. Свою миссию «фундамента цивилизационного прогресса» призвана выполнить отечественная наука и образовательная система.

**Состояние и использование человеческого капитала в сфере науки.** Совокупный человеческий капитал в научной сфере определяется как в натуральных показателях (численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, численность исследований по областям науки и др.), так и в стоимостных, отражающих затраты на научные

исследования и разработки, а также затраты организаций промышленного производства на технологические инновации по видам инновационной деятельности. Данные государственной статистики свидетельствуют, что среднегодовая численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, уменьшилась с 1990 по 1998 г. в абсолютном значении в 2,5 раза, а с 1998 г. изменяется незначительно. Соотношение исследователей, техников и вспомогательного персонала в 2011 г. составляло 63,0, 7,2 и 29,8 % соответственно (табл. 1).

Таблица 1

**Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, % к итогу [2]**

Показатель	Год							
	1998	2000	2004	2006	2008	2009	2010	2011
Численность персонала – всего	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:								
исследователи	59,0	60,0	59,2	60,5	58,6	63,3	62,7	63,0
техники	8,1	7,8	7,2	7,4	7,2	7,1	7,1	7,2
вспомогательный персонал	20,5	20,5	20,3	18,7	20,5	29,6	30,2	29,8
прочий персонал	12,4	11,5	13,3	13,4	13,7	–	–	–

По данным 2011 г. среди исследователей — 741 доктор наук и 3 150 кандидатов, что составляет 19,8 % от общего их количества; 80,2 % исследователей не имеют ученой степени. Отметим, что исследователей почти в 8,8 раза больше, чем техников. Это предполагает, что исследователи либо перегружены техническими работами в ущерб научным, либо их функции не выходят за рамки технических работ. Ни то ни другое не присуще инновационным разработкам [3, с. 496].

К началу 2012 г. в области технических наук было сосредоточено 61,3 % исследователей, естественных наук — 18,3 %, общественных — 6,8 %, медицинских — 5,3 %, сельскохозяйственных — 6,0 %, гуманитарных — 2,3 % (табл. 2). Результаты анализа распределения численности исследователей по областям науки свидетельствуют, что основная их часть сконцентрирована в области технических наук — более 60 % от общей численности в научных организациях и вузах республики. Вместе с тем обеспеченность этой области науки исследователями высшей квалификации наименьшая. Доля докторов наук в области технических наук составляла в 2011 г. около 1 %, кандидатов наук — 4,5 %, сотрудников без степени — 89,5 %. Это тревожная тенденция, учитывая, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 06.07.2005 г. № 315 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2006–2010 годы» исследования в области технических наук отнесены к приоритетным направлениям научной деятельности. Это ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции, новые материалы и новые источники энергии, информационные и телекоммуникационные технологии.

Таблица 2

**Численность исследователей по областям науки,  
% к итогу [3, с. 497]**

Год	Всего	В том числе по областям науки					
		Естественные	Технические	Медицинские	Сельскохозяйственные	Общественные	Гуманитарные
2000	100	23,8	54,4	6,3	5,7	7,0	2,8
2005	100	22,4	56,8	4,6	6,9	6,6	2,7
2006	100	21,1	59,1	5,3	6,3	6,5	1,7
2007	100	19,5	60,8	5,2	6,1	6,4	2,0
2008	100	19,7	59,5	5,2	6,4	7,2	2,0
2009	100	18,5	61,4	4,7	5,9	7,5	2,0
2010	100	18,6	61,7	4,6	6,1	7,0	2,0
2011	100	18,3	61,3	5,3	6,0	6,8	2,3

Одним из главных стоимостных показателей научно-технического потенциала республики является доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП, которая составила: в 2005 г. — 0,68, в 2007 г. — 0,96, в 2008 г. — 0,74, в 2009 г. — 0,64 %, в 2010 г. — 0,69 %, в 2011 г. — 0,76 % (табл. 3). Снизившись с 1990 по 2000 год почти в 3 раза, доля расходов на науку находится до нынешнего времени скорее в режиме флуктуации, нежели активного роста. Для сравнения укажем, что по опубликованным данным в Великобритании и Франции уровень затрат на науку по отношению к ВВП составляет более 2 %, в США и Германии — около 3 %. Примерно на этом уровне находились в 1990 г. расходы на науку в Беларуси, являясь одним из приоритетов экономической политики республики.

Таблица 3

**Внутренние затраты на научные исследования  
и разработки из всех источников финансирования  
Республики Беларусь [4]**

Показатель	Год					
	2005	2007	2008	2009	2010	2011
Затраты на научные исследования и разработки, млрд р.: в фактически действовавших ценах	441,5	934,8	962,4	883,3	1 140,6	2 081,9
в постоянных ценах 2005 г.	441,5	747,2	634,8	551,4	646,3	738,3
в процентах к ВВП	0,68	0,96	0,74	0,64	0,69	0,76

Мировой опыт показывает, что научно-технический прогресс остается наиболее стабильным фактором накопления финансовых средств для расширенного воспроизводства, дальнейшего развития инноваций и наиболее выгодной, хотя и наиболее рискованной сферой вложения капитала. В экономически развитых странах ассигнования в науку не снижались даже в периоды экономических спадов и отличались более высокими темпами роста, чем в производство. Согласно мировому опыту доля научных расходов в ВВП должна быть не менее 3 %.

Инвестиции государства в человеческий капитал стали во многих странах основным фактором эконо-

мического роста. Важная задача для нашей страны — совместить в 2011–2015 гг. инвестиционную и инновационную стадии. Чтобы обеспечить высокий экономический рост в 10 % в 2011–2015 гг., Беларуси предстоит продолжить ускоренную модернизацию с помощью иностранных инвестиций, а также за счет традиционного высокого в Беларуси уровня НИОКР и повышения эффективности инновационной системы создать и предложить мировому рынку собственные уникальные изделия и производства.

Знания в настоящее время стали рыночным продуктом, возник мировой рынок знаний. Беларуси предстоит большая работа по строительству экономики знаний, в том числе подготовка «работников знаний» с высокой производительностью умственного труда. Целесообразно также готовить больше естественнонаучных и инженерных специалистов. Состояние экономики знаний можно проследить по ее индексу (табл. 4).

Таблица 4

**Индекс экономики знаний, 2010 [5]**

Место	Страна	Индекс экон. и институц. режима	Индекс знаний	Индекс инноваций	Индекс образования	Индекс ИКТ
3	Дания	9,61	9,00	9,49	8,63	9,21
55	Россия	5,78	6,96	6,93	6,79	7,16
59	Беларусь	5,59	6,62	5,70	7,37	6,79
73	Казахстан	5,04	5,40	3,97	6,91	5,32

За истекшее десятилетие доля учащихся общеобразовательных школ уменьшилась на 15,6 %, учащихся ПТУ — на 0,6 %. В то же время доля обучающихся в дошкольных учреждениях возросла на 3,5 %, учащихся средних специальных учебных заведений — на 2,0 %, учащихся высших учебных заведений — на 10,7 % среди всех обучающихся (табл. 5). Таким образом, позитивная тенденция перестройки внутренней структуры в пользу высшего образования имеет устойчивый характер, однако остается актуальным вопрос востребованности этого образования в инновационно реформируемой экономике.

Одним из главных стоимостных показателей состояния человеческого капитала в образовательной сфере является доля расходов на образование в валовом внутреннем продукте Республики Беларусь (табл. 6). Несмотря на сложные экономические условия, государство стремится в пределах имеющихся ресурсов возможностей сохранить долю государственных расходов на развитие образования.

С 2006 г. эта доля снижалась, однако по предварительной оценке ЮНЕСКО она остается сопоставимой с мировыми показателями (Швеция — 7,8 %, Франция — 5,8 %, Германия — 4,6 %, Канада — 5,5 %, Польша — 5,0 %). Эти показатели являются порогом эффективности, который позволяет обеспечивать экономический рост на инновационной основе. Стратегическими целями выступают — создание системы образования, соответствующей потребностям личности, общества и государства; формирование условий для ее дальнейшего развития, подготовки новых поколений к жизни и труду в гражданском обществе с устойчивой социально ориентированной экономикой.

Структура образования в Республике Беларусь по уровням образования [3, с. 209–212]

Показатель	Год									
	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Число дошкольных учреждений	4 230	4 146	4 150	4 135	4 109	4 087	4 100	4 099	4 081	
В них детей, тыс.	390,8	363,1	366,7	365,6	365,3	367,7	368	384	387,4	
Число общеобразовательных школ	4 772	4 298	4 187	4 063	3 927	3 821	3 719	3 654	3 707	
В них учащихся, тыс.	1 574,6	1 303,4	1 240,9	1 179,3	1 134,9	1 083,2	983,4	962,3	938,1	
Число профессионально-технических учебных заведений	248	231	230	228	225	224	227	229	229	
В них учащихся, тыс.	137,7	118,6	114,6	114,4	105,1	99,0	105,7	106,0	98,6	
Число средних специальных учебных заведений	156	206	204	205	204	206	211	214	220	
В них учащихся, тыс.	150,3	158,4	154,1	152,5	155,0	157,3	166,6	167,6	162,9	
Число высших учебных заведений	57	55	55	55	53	53	53	55	55	
В них студентов, тыс.	281,7	362,9	383,0	396,9	413,7	420,7	430,4	442,9	445,6	
<i>В % к итогу</i>										
Всего учащихся, в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
обучающихся в дошкольных учреждениях	15,6	15,7	16,1	16,6	16,8	17,3	17,9	18,3	19,1	
учащихся общеобразовательных школ	61,7	56,5	54,9	53,3	52,3	50,9	47,9	46,6	46,1	
учащихся ПТУ	5,5	5,1	5,1	5,1	4,8	4,7	5,1	5,1	4,9	
учащихся ССУЗов	6,0	6,9	6,9	7,0	7,1	7,4	8,2	8,1	8,0	
учащихся ВУЗов	11,2	15,8	17,0	18,0	19,0	19,7	20,9	21,9	21,9	

Таблица 6

Расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь на образование [3, с. 35, 554]

Показатель	Год									
	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Расходы консолидированного бюджета на образование, % к ВВП	6,2	6,1	6,4	6,0	5,7	5,2	5,5	5,1	5,0	
Расходы консолидированного бюджета на образование, % от общих расходов консолидированного бюджета	17,4	13,7	13,0	12,3	11,5	10,7	21,4	18,6	17,3	

От инновационной системы страны зависит эффективность использования человеческого потенциала. Инновационную систему Беларуси Всемирный банк пока оценивает невысоко — 46-е место из 146 стран мира, входящих в рейтинг [6].

В 2011–2015 гг. государственные расходы на НИОКР планируется увеличить, но основными субъектами инновационной деятельности должны стать предприятия. С этой целью предполагается при всех валообразующих предприятиях создать зоны развития высоких технологий (ЗВТ). Они будут вклю-

чать инкубаторы инновационного бизнеса, венчурные фонды, совместные с университетами научно-производственные центры. Их создание позволит остановить утечку научных кадров, откроет доступ к современным технологиям.

Становлению и развитию экономики знаний способствуют информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Они позволяют быстро и дешево передавать огромные объемы информации, снижают барьеры для входа на рынок, уменьшают значение пространственного и временного факторов. Авторитетный рейтинг Международного телекоммуникационного союза (ИКТ-индекс) довольно высоко (36-е место) оценивает белорусскую ИКТ-инфраструктуру, сравнительно высокое (61-е) место имеет Беларусь и в рейтинге электронного правительства [7].

Классическую формулировку устойчивого развития предложила ООН. Она гласит, что это развитие, которое «позволяет удовлетворить потребности нынешних поколений, не нанося при этом ущерба будущим поколениям для удовлетворения их собственных потребностей». Концепция устойчивого социально-экономического развития Беларуси соединяет задачи экономического роста с сохранением природной среды для будущих поколений.

#### Список использованных источников

1. Рейтинг развития человеческого потенциала [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [vazno.by/news/2011/11/04/belarus-zanyala-65-e-mesto-v-reytinge-razvitiya-chelovecheskogo-potenciala](http://vazno.by/news/2011/11/04/belarus-zanyala-65-e-mesto-v-reytinge-razvitiya-chelovecheskogo-potenciala). — Дата доступа: 26.12.2012.
2. Сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [belstat.gov.by/homer/ru/indicators/pressrel/science\\_day.php](http://belstat.gov.by/homer/ru/indicators/pressrel/science_day.php). — Дата доступа: 20.12.2012.

3. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2012. — Минск, 2012.
4. Статистический сборник «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [netherlands.mfa.gov.by/\\_modules/\\_files/files/science\\_and\\_innovation\\_activity\\_2012\\_2443.pdf](http://netherlands.mfa.gov.by/_modules/_files/files/science_and_innovation_activity_2012_2443.pdf). — Дата доступа: 26.12.2012.
5. Сайт Мирового банка [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [info.worldbank.org/etools/kam2/KAM\\_page5.asp](http://info.worldbank.org/etools/kam2/KAM_page5.asp). — Дата доступа: 26.12.2012.
6. Обзор инновационного развития Республики Беларусь — Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [scienceportal.org.by/upload/Innovation%20Performance%20Review%20of%20Belarus%202011\\_rus\\_1.pdf](http://scienceportal.org.by/upload/Innovation%20Performance%20Review%20of%20Belarus%202011_rus_1.pdf). — Дата доступа: 27.12.2012.
7. Рейтинг ООН по уровню развития телекоммуникационной инфраструктуры [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://beltelecom.by/by/node/3583>. — Дата доступа: 26.12.2012.
8. Человеческий потенциал как ведущий фактор повышения социально-экономической эффективности и роль профсоюзов в его формировании и защите: монография / науч. ред. А.А. Дичковский. — Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2012. — 216 с.

24.01.2013

УДК 338.24+338.138(4Бел)

М. Н. Ковалев

## АНАЛИЗ СТРАТЕГИЙ ЗАВОДА «ГОМСЕЛЬМАШ» В XXI ВЕКЕ

*Обосновывается необходимость применения методов стратегического управления в современных условиях. Предлагается модификация матрицы И. Ансоффа «товар-рынок», а также объемная модель направлений инновационного развития предприятия. Анализируются маркетинговая деятельность объединения «Гомсельмаш» в XXI в., стратегии развития предприятия по освоению новых товаров и рынков. Выполнен прогноз положения предприятия при вступлении Республики Беларусь в ВТО.*

*The need to apply the methods of strategic management in the modern world is justified. A modification of the matrix I. Ansoff "product-the market" and the volume model lines of innovative development are offered. We analyze marketing activities of the association "Gomselmash" in the XXI century, and the development strategy for the development of new products and markets. A forecast position of the enterprise in the accession of the Republic of Belarus to the WTO is fulfilled.*

В условиях глобализации, возрастающей конкуренции, повышения требовательности потребителей к цене, качеству товаров и сервису менеджмент ищет пути решения возникающих проблем: иногда интуитивно на основе опыта, но чаще основываясь на современные методы стратегического управления с учетом анализа угроз и возможностей со стороны внешней маркетинговой среды. Представляет интерес анализ маркетинговых стратегий одного из крупнейших предприятий сельскохозяйственного машиностроения стран СНГ с помощью известных и модернизированных моделей стратегического развития.

Для анализа и формулирования стратегий поведения предприятия на рынке в менеджменте широко применяется двумерная матрица «товар-рынок», предложенная И. Ансоффом в 1965 г. в «Корпоративной стратегии» [1, с. 169].

Матрица «товар-рынок» наряду с такими преимуществами, как наглядность представления базисных стратегий и простота использования обладает недостатками:

- ограничена лишь двумя переменными, каждая из которых может принимать только два значения: 1) «текущий»; 2) «новый»;
- ориентирована на рост и не учитывает стратегий спада.

**Новые модели инновационного развития.** Более универсальной, а в условиях переходных экономик стран СНГ и более актуальной представляется модель с аналогичными параметрами, но более

широким диапазоном изменения переменных товар-рынок (рис. 1), предложенная автором [2]:

- новый товар-рынок;
- существующий товар-рынок;
- снимаемый с производства товар-покидаемый рынок.

Образованный пересечением средней строки матрицы и среднего столбца «крест» иллюстрирует возможные направления изменения деятельности с наименьшими отклонениями: одна из переменных не меняет значение.

		Товар		
		Новый	Текущий	Снимаемый с производства
Рынок	Новый	Диверсификация	Развитие рынка	—
	Текущий	Развитие товара	Расширение присутствия или сохранение позиций	Сокращение номенклатуры
	Покидаемый	—	Уход из сегмента	Сворачивание бизнеса

Рис. 1. Модернизированная матрица базисных стратегий



Такая модель обеспечивает анализ важнейших стратегий в отношении товаров/рынков, включая стратегию сохранения позиций на рынке (при продажах существующих товаров на текущих рынках), стратегии роста и стратегии сокращения деятельности: сужения рынка при неизменном товаре и сокращения номенклатуры товаров на существующем рынке.

Фактически данная модель «поглощает» матрицу И. Ансоффа (первые 2 квадранта первой и второй строк матрицы). Одновременно первый квадрант первой строки (диверсификация товара и рынков) можно интерпретировать как начало бизнеса, в том числе для создаваемых предприятий. Третий квадрант в третьей строке соответствует стратегии ухода с рынка в связи с прекращением производства товара.

В «Новой корпоративной стратегии» [1, с. 168–170] И. Ансофф для определения портфельных стратегий предлагает три измерения: 1) рыночную потребность; 2) технологию производства товара; 3) географию рынка. Каждый из параметров принимает также два значения: «текущая» и «новая». Таким образом, предлагается трехмерная модель для определения развития бизнеса.

Поскольку товар является средством удовлетворения потребности, то переменную «рыночная потребность» уместно заменить переменной «товар». Тогда с учетом этой поправки имеет смысл рассматривать стратегии роста предприятия с учетом таких переменных, как товар, технология, рынок (географический аспект). Предлагаемая модель представлена на рисунке 2.

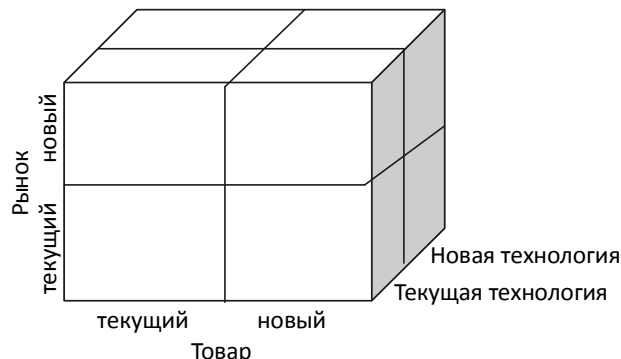


Рис. 2. Направления развития предприятия

**Анализ маркетинговых стратегий РУП «Гомсельмаш».** Рассмотренные модели используем для анализа стратегий завода «Гомсельмаш». Являясь головным предприятием одноименного производственного объединения (ПО), республиканское унитарное предприятие «Гомельский завод сельскохозяйственного машиностроения» (РУП «Гомсельмаш») осуществляет разработку и реализацию стратегий корпоративного уровня.

В период кризиса начала 90-х гг. XX в., когда главной целью предприятия было выживание, наряду с плановым и вынужденным сокращением объемов производства и продаж применялись стратегии сохранения позиций на существующих рынках. Несмотря на все усилия, реализовать эту стратегию не удалось: часть рынков пришлось покинуть, объемы про-

изводства в 1995 г. сократить в 12 раз по сравнению с 1990 г. (табл. 1).

Таблица 1

**Объемы производства основных сельскохозяйственных машин ПО «Гомсельмаш», шт.**

Наименование продукции	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2005 г.
Комбайны самоходные Кормоуборочные	9 503	793	323	572	149	92	724*
Комбайны Свеклоуборочные	–	–	82	102	100	302	–
Комбайны Зерноуборочные	–	–	339	519	481	569	804
ВСЕГО	9 503	793	744	1 193	730	963	1 528

\* В том числе 570 машин, которые позволяют убирать зерно.

Во второй половине 90-х гг. реализовывалась стратегия диверсификации товара. Разрабатывался комбайн фактически в новой для «Гомсельмаша» отрасли: осваивалось производство зерноуборочных комплексов КЗР-10, что позволило потеснить на рынке СНГ ослабленного в то время конкурента — завод «Ростсельмаш». Были созданы мощности для производства зерноуборочных комбайнов, образован Гомельский завод зерноуборочных комбайнов, который представлял собой в основном сборочное производство кормоуборочных и зерноуборочных комплексов.

В начале XXI в. продолжалась реализация стратегии диверсификации товара. Освоено производство нового самоходного зерноуборочного комбайна КЗС-7, разработаны льноуборочный, картофелеуборочный комбайны и другая сельскохозяйственная техника.

Менеджментом высшего уровня управления эффективно использовались возможности внешней маркетинговой среды, в частности наличие государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли, крупных предприятий машиностроения. Благодаря этой поддержке «Гомсельмаш» имел ряд льгот и преференций, в том числе государственный заказ на сельскохозяйственную технику, объем которого близок к уровню безубыточности.

Придерживаясь известного принципа А. Чандлера «стратегия определяет структуру», руководством завода в 2003 г. принято стратегическое решение о «поглощении» двух заводов, входящих в состав ПО «Гомсельмаш». Гомельский завод самоходных комбайнов и Гомельский завод зерноуборочных комбайнов потеряли статус юридических лиц и вошли в состав РУП «Гомсельмаш» на правах филиалов. Такую стратегию можно отнести к горизонтальной интеграции, так как предприятия работали в одной отрасли. Одновременно это поглощение можно считать реструктуризацией в рамках производственного объединения (корпорации).

В настоящее время разрабатывается стратегия развития предприятия за счет освоения новых рынков, одновременно идет разработка новых товаров, модернизация существующих товаров (рис. 3).

		Товар	
		Текущий	Новый
Рынок	Текущий (Республика Беларусь, РФ)	Кормоуборочные, зерноуборочные и другие сельскохозяйственные машины	Новые модели кормоуборочных (КВК-8060), зерноуборочных (КЗС-1218) и других сельскохозяйственных машин
	Новый	Украина, Казахстан и другие страны СНГ, Центральная и Восточная Европа, Южная Америка, Китай	↓ → Конгломератная диверсификация

Рис. 3. Стратегии развития ПО «Гомсельмаш»

Ставится задача — вернуться на рынки бывших советских республик, освоить рынки Центральной и Восточной Европы, Аргентины, Китая. С этой целью силами специально созданной маркетинговой структуры начаты комплексные исследования указанных рыночных сегментов, изучается потребность в сельскохозяйственной технике с учетом имеющихся сельхозугодий, наличного парка комбайнов и его возрастных характеристик, анализируется платежеспособность сельскохозяйственных предприятий и уровень конкуренции в отрасли.

При разработке стратегий менеджментом предприятия учитывается наличие внешних угроз и возможностей, в том числе вероятность вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию (ВТО).

В аналитическом докладе Института экономики НАН Беларуси [3] РУП «Гомсельмаш» был отнесен к проблемной группе машиностроительных предприятий, для которых вступление страны в ВТО несет прямую угрозу. Для этой группы предприятий при среднем значении уровня эффективной таможенной защиты (УЭЗТ = 1,141, то есть во столько раз таможенный протекционизм позволяет увеличить добавленную стоимость, создаваемую данным производством) крайне низки показатели доли прибыли в выпуске (2,8 %) и запас безубыточности (8,2 %). Вывод: «Это означает, что данные предприятия не могут эффективно работать даже в условиях относительно хорошей защищенности от конкурирующего импорта. Поэтому стремиться к установлению для них еще более высокого уровня таможенной защиты на переговорах по вступлению в ВТО нецелесообразно.

Данные производства являются первоочередными кандидатами на реструктуризацию и сокращение, а соответствующие позиции конкурирующего импорта могут быть рассмотрены как предмет тарифных уступок при вступлении Беларуси в ВТО» [3, с. 31].

Отнесение РУП «Гомсельмаш» к проблемной группе предприятий машиностроения основывалось на анализе уровня рентабельности реализованной продукции, который снижался в течение ряда лет и в 2003 г. достиг наиболее низкой отметки в 3,6 % (по объединению — 2,7 %). Однако в 2004 г. он составил уже 11,6 %, за 2005 г. — свыше 13 % (рис. 4).

В целом машиностроение Республики Беларусь было отнесено авторами доклада к отраслям с низкой чувствительностью к либерализации импорта [3, с. 24]. Это означало, что таможенные барьеры на пути западных конкурентов «Гомсельмаша» на наш рынок могут снизиться незначительно. К тому же западные фирмы и «Гомсельмаш» конкурируют в разных ценовых диапазонах (наши сельскохозяйственные машины значительно дешевле импортных).

В настоящее время ПО «Гомсельмаш» производит модельные ряды зерноуборочных, кормоуборочных комбайнов, комплексы машин на базе универсального энергетического средства, косилки, картофелеуборочную и почвообрабатывающую технику [4]:

- зерноуборочные комбайны КЗС-812, КЗС-10К, КЗС-1218 и их модификации с мощностью двигателей 210–330 л. с. и пропускной способностью по хлебной массе 8–12 кг/с;
- самоходные кормоуборочные комбайны КСК-600, КВК-800 и их модификации с мощностью двигателей 230–450 л. с.;
- комплексы машин на базе универсального энергосредства с мощностью двигателя 265–290 л. с., предназначенные для скашивания трав (КПР-9, КПР-9-01, КПН-6-Ф) и для заготовки кормов (КПК-3000, КПК-3000А);
- машинокомплекты самоходных початкоуборочных комбайнов КПС-4 (КПС-4-1) с мощностью двигателя 160 л. с.;
- прицепные кормоуборочные комбайны КДП-3000;
- косилки-плющилки КПП-4,2 и косилки-измельчители КИН-Ф-1500;
- полуприцепные картофелеуборочные комбайны ПКК-2-05;
- жатки валковые, культиваторы.

Основной объем выпускаемой продукции приходится на комбайны — 93,6 %, в том числе зерно-

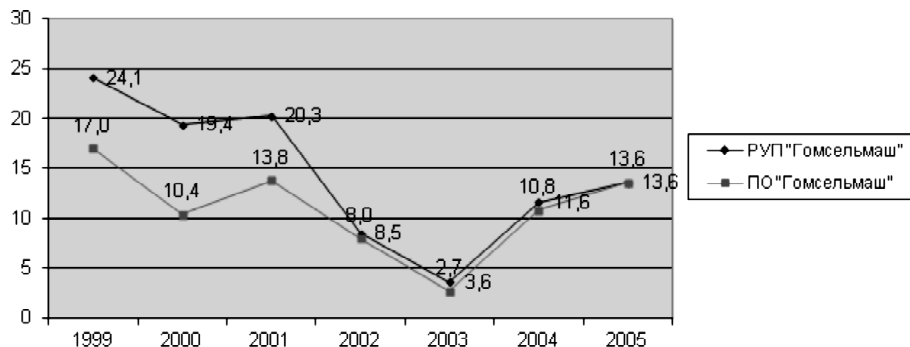


Рис. 4. Динамика рентабельности реализованной продукции РУП «Гомсельмаш» и ПО «Гомсельмаш»

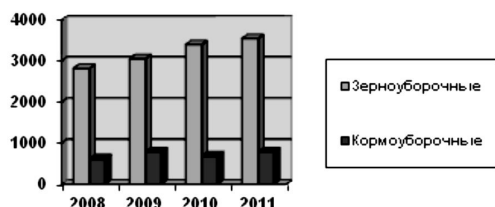
уборочные комбайны — 77,1 %, кормоуборочные комбайны и комплексы — 16,5 %.

Динамика роста производства сельскохозяйственных машин за 2008–2011 гг. представлена в таблице 2 и на рисунке 5 [5]. Объем производства комбайнов в натуральном измерении вырос в 6 раз по сравнению с 2000 г.

Таблица 2

**Объемы производства РУП «Гомсельмаш» за 2008–2011 гг. в натуральном измерении**

Продукция, работы, услуги (по видам)	Ед. изм.	Год			
		2008	2009	2010	2011
Зерноуборочные комбайны всего, с учетом машинокомплектов	шт.	2 814	3 049	3 395	3 544
Кормоуборочные комбайны всего, с учетом машинокомплектов	шт.	619	786	689	787
Всего	шт.	3 433	3 835	4 084	4 331



**Рис. 5.** Динамика роста производства сельскохозяйственной техники за 2008–2011 гг.

Доля продаж зерноуборочных комбайнов ПО «Гомсельмаш» на мировом рынке составляет около 10 %, уступая только таким международным корпорациям, как «John Deere», «CLAAS», «Case-New Holland». За 6 лет объемы производства зерноуборочных комбайнов увеличились более чем в три раза. Доля продаж самоходных кормоуборочных комбайнов составляет более 24 % мирового рынка, уступая только фирме «CLAAS».

Все рынки сбыта продукции ПО «Гомсельмаш» по типу выбранной стратегии делятся на две группы, где основными целями выступают:

- увеличение доли продаж техники: Россия, Украина, Казахстан, Китай, Аргентина;
- внедрение на новые рынки: Узбекистан, Молдова, Литва, Латвия, Чехия, Сербия, Словакия, Венгрия, Иран, Корея и др. страны.

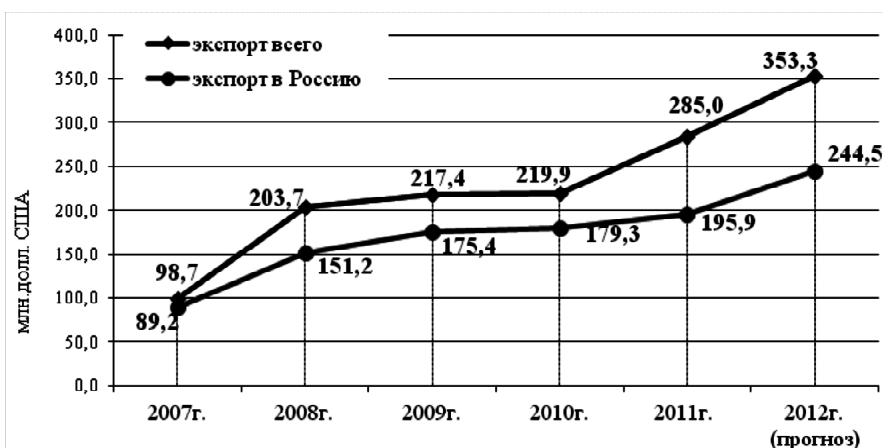
В настоящее время рыночная доля ПО «Гомсельмаш» на внутреннем рынке кормоуборочных и зерноуборочных комбайнов превышает 90 %. В 2011 г. доля ПО «Гомсельмаш» на рынке зерноуборочных комбайнов Российской Федерации составила свыше 29 %, кормоуборочных — свыше 46 %. Рыночная доля ПО «Гомсельмаш» на рынке зерноуборочных комбайнов в Украине составила около 29 %, кормоуборочных — свыше 26 %. Доля ПО «Гомсельмаш» на рынке зерноуборочных комбайнов Казахстана составила 42 %, кормоуборочных — 39 %.

Стратегия ПО «Гомсельмаш» в области продаж на экспорт направлена на сохранение позиций на традиционных внешних рынках, а также завоевание части новых рынков за счет вытеснения конкурентов. Динамика экспортных поставок в 2007–2011 гг. и прогноз на 2012 г. приведена ниже (табл. 3, рис. 6).

Таблица 3

**Объемы экспортных поставок ПО «Гомсельмаш» за 2007–2012 гг., млн долл. США**

Наименование показателя	Значение по годам					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012 (прогноз)
Объем экспорта, всего	98,7	203,7	217,4	219,9	285,0	353,3
Доля экспорта в выручке от реализации на сторону, %	26,3	38,4	42,3	34,3	62,0	62,0
Темп роста, %	179,2	206,4	106,7	101,1	129,6	124,0
Российская Федерация	89,2	151,2	175,4	179,3	195,9	244,5
Темп роста, %	179,3	169,5	116,0	102,3	109,2	124,8



**Рис. 6.** Динамика экспортных поставок ПО «Гомсельмаш» в 2007–2012 гг.

Данные таблицы свидетельствуют, что в 2011–2012 гг. происходит смещение акцентов в сторону экспортерных поставок: значительное увеличение доли продаж на внешних рынках (с 26,3 % в 2007 г. до 62 %) при одновременном росте экспорта в абсолютном стоимостном измерении (с 98,7 млн долл. США в 2007 г.— до 285 млн долл. США в 2011 г.).

Российская Федерация является самым емким экспортным рынком ПО «Гомсельмаш». Удельный вес экспорта предприятия в эту страну на 2010 г. составил 83 % от общего объема экспортных поставок. Реализация произведенной продукции ПО «Гомсельмаш» производится через созданную в Российской Федерации сеть дилерских центров, которая включает 84 организации, специализирующиеся на продажах сельскохозяйственной техники. Основные продажи комбайнов ведутся в 50 регионах России.

В настоящее время объединение «Гомсельмаш» продолжает реализацию стратегий диверсификации.

### Заключение

Крупнейший отечественный производитель сельскохозяйственной техники достойно преодолел кри-

зис 90-х гг. и мировой экономической кризис 2008–2009 гг., продемонстрировав в XXI в. неуклонный рост.

Будущее РУП «Гомсельмаш» в случае вступления нашей страны в ВТО в большей степени будет зависеть от развития агропромышленного комплекса страны, от уровня государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли в целом. Прогноз развития этой отрасли достаточно оптимистичен.

В 2007 г. автор предсказывал: «...у «Гомсельмаша» неплохие перспективы сохранения сильных позиций на внутреннем рынке сельскохозяйственной техники. На внешних рынках возможности в связи с вероятным вступлением Беларуси в ВТО столь же незначительны, как и угрозы, о которых речь шла выше» [2]. Риски, связанные со вступлением в ВТО, несколько снизились также благодаря развитию Единого экономического пространства и ЕврАзЭС и участию нашей страны в этих организациях.

Таким образом, применение менеджерами белорусских машиностроительных предприятий стратегических подходов в управлении позволяет своевременно адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды, обеспечивая устойчивый экономический рост.

### Список использованных источников

1. Ансофф, И. Новая корпоративная стратегия / И. Ансофф. — СПб. : Питер Ком, 1999. — 416 с.
2. Ковалев, М.Н. Стратегии Гомельского завода сельскохозяйственного машиностроения / М.Н. Ковалев // Менеджмент в России и за рубежом. — 2007. — № 6. — С. 53–59.
3. Прогноз социально-экономических последствий вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию. Аналитический доклад. — Минск : Право и экономика, 2005. — 68 с.
4. Продукция // РУП «Гомсельмаш» [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.gomselmash.by/production/produkcija.html>. — Дата доступа: 12.12.2012.
5. Информация для инвесторов. Подробная информация о республиканских унитарных предприятиях, запланированных к преобразованию в 2013 году // Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [http://www.gki.gov.by/inf\\_for\\_investors/ifi\\_per/a015fe25e68d30d5.html](http://www.gki.gov.by/inf_for_investors/ifi_per/a015fe25e68d30d5.html). — Даты доступа: 10.09.2012, 12.12.2012.

19.12.2012

УДК 658.14/17

Ю. Ю. Королев

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ТРУДОВЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ОРГАНИЗАЦИЙ

*Исследуется проблема защиты интересов трудового коллектива организации в условиях экономической несостоятельности (банкротства). Рассматриваются общий порядок подготовки и проведения производства по делу о банкротстве, последствия открытия конкурсного производства, порядок удовлетворения требований кредиторов, роль представителя работников должника и временного (антикризисного) управляющего и другие аспекты, касающиеся защиты интересов работников должника в рамках действующего законодательства.*

*We study the problem of protecting the interests of the personnel in the organization of economic insolvency (bankruptcy). Consider the general procedure for the preparation and conduct of the bankruptcy proceedings, the effects of opening competitive procedure, the order of creditors, the role of the representative of the debtor's employees and temporary (crisis) manager, and other aspects, connected with the protection of the interests of employees of the debtor under the law.*

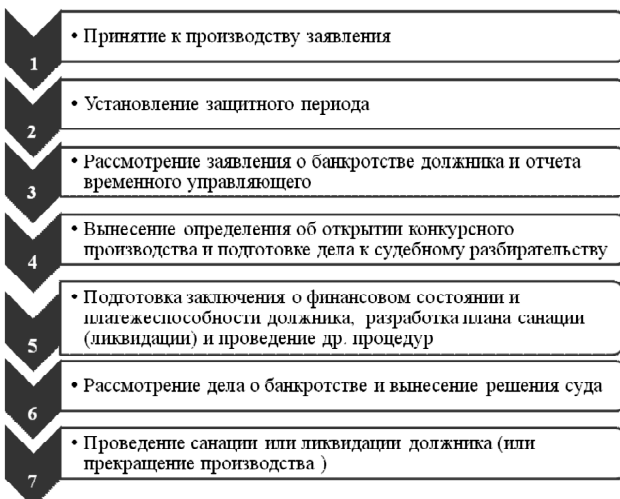
Банкротство — это неплатежеспособность, имеющая или приобретающая устойчивый характер, принятая решением хозяйственного суда о банкротстве с ликвидацией должника — юридического лица,

прекращением деятельности должника — индивидуального предпринимателя. Самыми значительными до недавнего времени правовыми актами, которые регулировали основные вопросы несостоятельности

(банкротства) в нашей стране, являлись: Закон Республики Беларусь от 18.07.2000 г. № 423-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)»<sup>1</sup>, Трудовой кодекс Республики Беларусь, Указы Президента Республики Беларусь от 12.11.2003 г. № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)»<sup>2</sup> и от 25.06.2010 г. № 328 «О некоторых мерах по оптимизации проведения процедур экономической несостоятельности (банкротства)»<sup>3</sup> (далее — Указ № 328). С 25.01.2013 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (принят 13.07.2012 г., № 415-З) (далее — Закон о банкротстве), который вносит ряд инновационных мер, направленных на оптимизацию процедуры экономической несостоятельности (банкротства) и создание дополнительных условий финансового оздоровления организаций-должников.

Несмотря на то, что Закон о банкротстве будет способствовать дополнительному обеспечению прав работников предприятий в получении заработной платы и иных платежей, а также лиц, жизни и здоровью которых причинен вред в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, он содержит некоторые новые и практические правовые средства защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций. На основе анализа действующего законодательства и хозяйственной практики можно сформулировать практические рекомендации по защите таких прав и интересов в современных условиях. Рассмотрим порядок подготовки и проведения производства по делу о банкротстве.

**Общий порядок подготовки и проведения производства по делу о банкротстве.** В соответствии с Законом о банкротстве общий порядок подготовки и проведения производства по делу о банкротстве представлен на рисунке, где выделены основные этапы данного процесса.



**Рис.** Общий порядок подготовки и проведения производства по делу о банкротстве

<sup>1</sup> Утратил силу Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 415-З.

<sup>2</sup> Утратил силу Указом Президента Республики Беларусь от 05.02.2013 г. № 63.

<sup>3</sup> Утратил силу Указом Президента Республики Беларусь от 05.02.2013 г. № 63.

1. Принятие к производству заявления о банкротстве должника как основания для возбуждения производства по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) подается с соблюдением требований законодательства. Вопрос о принятии данного заявления решается на судебном заседании с участием кредитора и должника.

2. В целях проверки наличия оснований для возбуждения конкурсного производства и обеспечения сохранности имущества должника, хозяйственным судом устанавливается защитный период продолжительностью три месяца (в некоторых случаях — три года). При введении защитного периода сообщается о назначении временного управляющего и указывается дата рассмотрения хозяйственным судом заявления для решения вопроса о возбуждении в отношении должника конкурсного производства и подготовке дела к судебному разбирательству. Проводится анализ финансового состояния и платежеспособности должника в целях определения наличия оснований для возбуждения конкурсного производства.

3. По окончании защитного периода хозяйственный суд рассматривает заявление (заявления) о банкротстве должника, а также отчет временного управляющего.

4. По результатам рассмотрения заявления о банкротстве должника хозяйственный суд при наличии оснований, предусмотренных Законом о банкротстве, выносит определение об открытии в отношении должника конкурсного производства и подготовке дела об экономической несостоятельности (банкротстве) к судебному разбирательству, освобождает временного управляющего от исполнения обязанностей, если был введен защитный период, и назначает антикризисного управляющего либо прекращает производство по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) должника.

5. В процессе конкурсного производства антикризисный управляющий готовит заключение о финансовом состоянии и платежеспособности должника, на основании которого им разрабатывается план санации и/или план ликвидации должника — юридического лица с включением в указанный план самого заключения о финансовом состоянии и платежеспособности должника.

В процессе конкурсного производства проводится первое общее собрание кредиторов. На нем принимается решение об образовании комитета кредиторов, определяется его количественный состав, избираются члены комитета кредиторов и предварительно решается вопрос о санации или ликвидации должника и другие вопросы.

Таким образом, к судебному заседанию антикризисный управляющий обязан представить: 1) заключение о финансовом состоянии и платежеспособности должника; 2) план санации и/или план ликвидации должника; 3) предварительное решение общего собрания кредиторов о санации или ликвидации.

Согласно Закону о банкротстве дело о банкротстве должно быть рассмотрено на заседании хозяйственного суда в срок, не превышающий семи месяцев со дня поступления заявления о банкротстве должника в хозяйственный суд. По результатам рас-

смотрения дела о банкротстве хозяйственный суд выносит одно из решений: о банкротстве с санацией должника; о банкротстве с ликвидацией должника, либо определение о прекращении производства по делу о банкротстве.

Санация — процедура конкурсного производства, применяемая в целях обеспечения стабильной и эффективной хозяйственной (экономической) деятельности, восстановления платежеспособности должника. Проведение санации предполагает восстановление платежеспособности и удовлетворение требований кредиторов. Санация возможна при обеспечении стабильного роста объемов производства, формировании прибыли и сохранения трудового коллектива. То есть проведение санации по определению способствует максимальной защите интересов большинства трудового коллектива.

Ликвидация организации без продажи, например как имущественного комплекса потенциальному инвестору, предполагает прекращение ее деятельности, что ведет к ущемлению интересов работников. Согласно законодательству общий срок конкурсного производства составляет при проведении ликвидационного производства 16 месяцев, а при проведении санации — 22. Срок конкурсного производства может быть сокращен или продлен хозяйственным судом.

**Последствия открытия конкурсного производства.** Самые существенные с правовой точки зрения последствия возникают у должника с момента открытия конкурсного производства. Конкурсное производство — процедура экономической несостоятельности (банкротства), осуществляемая в целях максимального возможного удовлетворения требований кредиторов в соответствии с установленной очередностью, защиты прав и законных интересов должника, а также кредиторов и иных лиц в процедуре санации, а при невозможности проведения санации или отсутствии оснований для ее проведения — в процедуре ликвидационного производства должника. Финансовые последствия открытия конкурсного производства:

- срок исполнения всех денежных обязательств должника, а также уплаты ранее отсроченных, рассроченных обязательных платежей должника, платежей должника, по которым предоставлен налоговый кредит, считается наступившим;
- приостанавливается начисление процентов, неустойки, пеней по всем видам задолженности должника, за исключением задолженности, возникшей после открытия конкурсного производства;
- вводится приостановление удовлетворения требований кредиторов по платежным обязательствам должника до завершения ликвидационного производства или вынесения определения о прекращении производства по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) должника.

Таким образом, после открытия конкурсного производства финансовая деятельность должника организуется в новых, более комфортных условиях, цель которых — обеспечить стабильное функционирование предприятия, попытаться восстановить его платежеспособность и удовлетворить требования кредиторов.

После открытия конкурсного производства в отношении работников должника продолжают выполняться условия трудовых договоров (контрактов). Заключение новых трудовых договоров (контрактов) и коллективного договора, внесение изменений и/или дополнений в эти договоры либо их прекращение осуществляются в соответствии с законодательством о труде. С момента открытия конкурсного производства не приостанавливается взыскание задолженности по выплате выходных пособий и оплате труда работников должника и лиц, работающих у должника по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, а также по выплате алиментов.

**Порядок удовлетворения требований кредиторов первой и второй очереди.** В соответствии с Законом о банкротстве кредиторы вправе предъявить требования к должнику в течение двух месяцев со дня опубликования объявления об открытии конкурсного производства. Требования направляются управляющему или в хозяйственный суд, осуществляющий производство по делу о банкротстве, вместе с документами, позволяющими признать размер таких требований.

Закон обязывает управляющего рассмотреть предъявленные требования кредиторов не позднее семи дней с момента их получения и в этот же срок уведомить кредитора о результатах рассмотрения его требований. По результатам рассмотрения управляющий вносит соответствующую запись в реестр требований кредиторов. Закон устанавливает особенности определения размера требований кредиторов, а также порядок удовлетворения требований кредиторов первой и второй очереди:

- в первую очередь удовлетворяются требования физических лиц, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда их жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих временных платежей;
- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих у должника по трудовому договору (контракту), и по выплате вознаграждений по авторским договорам.

В соответствии со ст. 142 нового Закона о банкротстве установление требований кредиторов первой очереди и включение их в реестр требований кредиторов производятся управляющим на основании данных бухгалтерского баланса должника на последнюю отчетную дату или заменяющих его документов, а также иных документов, подтверждающих наличие задолженности перед указанными кредиторами, рассматриваемых управляющим не позднее семи дней после их получения. По результатам рассмотрения вносятся соответствующие записи в реестр требований кредиторов с соответствующим уведомлением кредиторов первой очереди.

При поступлении письменного запроса управляющего о представлении сведений в целях установления размера вышеупомянутых требований уполномоченные государственные органы обязаны в течение 15 дней на безвозмездной основе представить соответствующие сведения.



Расчет размера средств для обеспечения выплаты соответствующих повременных платежей и дополнительно понесенных расходов, вызванных причинением вреда физическому лицу, перед которым должник несет ответственность за причинение вреда его жизни или здоровью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, производится в порядке и на условиях, определенных законодательством. Расчет размера средств для обеспечения выплаты соответствующих повременных платежей физическому лицу, перед которым должник несет ответственность за причинение вреда его жизни или здоровью, не связанного с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, осуществляется управляющим путем их капитализации на основании данных о размере ответственности должника перед физическим лицом, установленном решением суда, на дату открытия хозяйственным судом ликвидационного производства.

Капитализация повременных платежей производится на срок до достижения:

- физическим лицом возраста 70 лет, но не менее чем за 15 лет. Если возраст физического лица превышает 70 лет, срок для капитализации составляет 15 лет;
- находившимся на иждивении умершего кормильца его детьми, внуками, братьями, сестрами, за исключением признанных детьми-инвалидами, инвалидами с детства, возраста двадцати трех лет;
- находившимся на иждивении умершего кормильца его детьми, внуками, братьями, сестрами возраста четырнадцати лет — в случае возмещения вреда лицам, осуществляющим за ними уход.

Управляющий письменно извещает физическое лицо о причитающейся ему к выплате сумме капитализированных повременных платежей и предлагает в течение двух месяцев письменно выразить согласие на получение или отказ от получения этой суммы либо оспорить ее размер в судебном порядке. Неполучение ответа от физического лица в течение этого срока признается согласием на получение указанной в извещении управляющего суммы капитализированных повременных платежей и является основанием для выплаты этой суммы физическому лицу. Выплата управляющим физическому лицу капитализированных повременных платежей прекращает соответствующее обязательство должника.

При отказе физического лица от получения капитализированных повременных платежей обязанность по удовлетворению требования физического лица в размере капитализированных повременных платежей от должника переходит к Республике Беларусь. Соответствующая сумма капитализированных повременных платежей перечисляется управляющим в республиканский бюджет. Исполнение Республикой Беларусь обязательств должника перед физическим лицом по выплате повременных платежей осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Выплата физическому лицу соответствующих повременных платежей производится за счет средств республиканского бюджета.

Требования кредиторов второй очереди при определении размера требований по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) у должника по трудовым договорам (контрактам) и гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование, иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний принимаются во внимание непогашенная задолженность, образовавшаяся на момент открытия хозяйственным судом конкурсного производства, а также денежные суммы за нарушение установленного срока выплаты выходных пособий и иных причитающихся кредитору выплат в размере и порядке, установленных законодательством.

Установление требований кредиторов второй очереди и включение их в реестр требований кредиторов производятся управляющим на основании сведений и в порядке, установленных для кредиторов первой очереди.

Требования по взысканию пени, выплате административных взысканий в виде штрафов, в том числе причитающихся в бюджет соответствующего уровня, подлежат удовлетворению в составе требований кредиторов пятой очереди.

С 1 января 2011 г., с момента вступления в силу Указа № 328, работники организаций, находящихся в процедуре экономической несостоятельности (банкротства), а также лица, жизни и здоровью которых причинен вред при исполнении ими трудовых отношений, освобождены от необходимости предъявления управляющему требований кредиторов (закреплено и в новом Законе о банкротстве). Обязанность управляющего — на основании данных бухгалтерского учета и отчетности устанавливать данные требования кредиторов первой и второй очереди, вносить их в реестр требований кредиторов и уведомлять об этом кредиторов.

Таким образом, установление Законом особенностей удовлетворения требований кредиторов первой и второй очереди — одна из форм защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций.

**Представитель работников должника.** В деле о банкротстве особая роль отведена представителю работников должника. В соответствии с Законом представитель работников должника — лицо, уполномоченное работниками должника (в том числе уволенными лицами, перед которыми не погашена задолженность по обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений) и/или физическими лицами, работающими (работавшими) у должника по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, представление их законных интересов

в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве).

Согласно ст. 354 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК) представительство интересов работников могут осуществлять соответствующие профессиональные союзы и иные представительные органы работников, действующие на основании актов законодательства. Представительство интересов работников не могут осуществлять руководитель организации и его заместители.

На практике именно от действий представителя работников, его квалификации, инициативы во многом зависит решение насущных вопросов по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций. В новом Законе о банкротстве расширено определение представителя за счет расширения круга лиц, интересы которых он может представлять: уволенные работники и работающие (работавшие) по гражданско-правовым договорам. Для более полного удовлетворения требований работников и защиты их интересов трудовому коллективу следует особо тщательно и продуманно подойти к избранию своего представителя, который должен пользоваться уважением и доверием, обладать соответствующими экономическими знаниями и навыками, хорошо владеть информацией о текущей финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

В случае подачи в хозяйственный суд заявления об экономической несостоятельности (банкротстве) самим должником к заявлению помимо документов, прилагаемых к исковому заявлению в соответствии с Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее — ХПК), прилагается протокол (или его нотариально удостоверенная копия) собрания работников должника и иных физических лиц, заключивших с должником гражданско-правовые договоры на выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, на котором избран представитель работников должника для участия в судебном процессе по делу об экономической несостоятельности (банкротстве), если указанное собрание проведено до подачи заявления должника.

Таким образом, при наличии признаков неплатежеспособности или в преддверии банкротства (возникновения угрозы банкротства) следует тщательно оценить возможности и потенциал кандидатуры представителя работников, возможно, предпринять шаги к избранию нового представителя, деловые, профессиональные, организационные и другие качества которого будут более соответствовать новым экономическим условиям функционирования организации.

**Роль временного (антикризисного) управляющего в защите интересов работников должника и назначение временного (антикризисного) управляющего некоторых организаций.** Временный (антикризисный) управляющий — индивидуальный предприниматель, юридическое или физическое лицо (гражданин Республики Беларусь либо иностранный гражданин, лицо без гражданства, имеющие вид на

жительство в Республике Беларусь), назначаемые хозяйственным судом для осуществления своих полномочий в процедурах экономической несостоятельности (банкротства) (временный управляющий — в защитном периоде, антикризисный управляющий — в конкурсном производстве).

В соответствии со ст. 120 нового Закона о банкротстве управляющий в отношении работников должника выполняет условия трудовых договоров (контрактов) или прекращает их в соответствии с законодательством о труде. Заключение новых трудовых договоров (контрактов) и коллективного договора, внесение изменений и/или дополнений в эти договоры либо их прекращение осуществляются управляющим в соответствии с законодательством о труде. При этом увеличение численности и штата работников, заключение новых трудовых договоров (контрактов) и коллективного договора согласовываются управляющим с собранием (комитетом) кредиторов.

Согласно законодательству уполномоченный государственный орган вправе произвести выплаты работникам государственных организаций в счет компенсации заработной платы, не выплаченной до момента открытия конкурсного производства в отношении должника-нанимателя; выступать по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) в качестве кредитора, регрессные требования которого удовлетворяются в очередности, установленной законом для оплаты труда работников должника.

В соответствии со ст. 64 нового Закона о банкротстве кандидатура временного (антикризисного) управляющего в отношении градообразующих или приравненных к ним организаций, государственных организаций, организаций с долей государственной собственности в уставном фонде, а также организаций лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих государственные и международные заказы, представляется хозяйственному суду государственными органами, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами.

Таким образом, государство в лице государственных органов и организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов обеспечивает создание дополнительных условий для защиты законных интересов членов трудового коллектива организаций посредством назначения временных (антикризисных) управляющих градообразующих и некоторых других организаций.

**Контроль за деятельностью временного (антикризисного) управляющего, обжалование его действий, оспаривание сделок.** В соответствии со ст. 24 Закона о банкротстве представитель работников должника относится к лицам, участвующим в деле об экономической несостоятельности (банкротстве) и наряду с правами, установленными ХПК, он вправе подать жалобу на действия (бездействие) управляющего в собрание (комитет) кредиторов или в хозяйственный суд.

Выявление имущества должника и дебиторской задолженности, предъявление требований о ее взыскании

кании и возврате имущества, оспаривание сделок должника, заявление исков о привлечении к субсидиарной ответственности по его обязательствам, обеспечение сохранности имущества и его реализация, регулирование расходов, совершение крупных сделок, соблюдение очередности погашения требований кредиторов — небольшой круг вопросов, контролируя которые и участвуя в их решении в производстве по делу о банкротстве представитель работников должника вместе с кредиторами должен активно защищать свои права.

Оспаривание сделок, совершенных управляющим с нарушением прав кредиторов, — еще один шаг, который может предпринять кредитор по результатам изучения деятельности управляющего. Значимую помощь ему может оказать представитель работников должника. Следует помнить, что в силу ряда статей Закона о банкротстве, если размер денежных обязательств должника, возникших после открытия конкурсного производства, превышает 20 % суммы требований, включенных в реестр, а также сделки, влекущие новые денежные обязательства должника, за исключением предусмотренных планом санации, управляющий может совершать только с согласия собрания (комитета) кредиторов. Решения, влекущие увеличение расходов должника, могут быть приняты лишь с согласия собрания (комитета) кредиторов с уведомлением хозяйственного суда. При выявлении нарушений данных положений кредитор вправе оспорить сделки, совершенные управляющим, или обжаловать его действия (бездействие).

Крупные сделки (влекущие распоряжение недвижимым или иным имуществом должника, балансовая стоимость которого превышает 20 % стоимости активов должника) и сделки, в отношении которых имеется заинтересованность управляющего, управляющий совершает с согласия собрания или комитета кредиторов после уведомления суда. Сделка, совершенная с нарушением указанных положений, может быть признана недействительной, в том числе по иску конкурсных кредиторов.

Таким образом, представитель работников должника, обладая соответствующей информацией, должен предпринять действия, направленные на защиту интересов трудового коллектива. Сведения о состоянии дел и деятельности управляющего представитель трудового коллектива может получить из ежемесячного отчета, представляемого в хозяйственный суд и комитету кредиторов, а также из отчета о хозяйственной (экономической) деятельности должника, из отчета управляющего об имуществе должника, из реестра требований кредиторов. При выявлении нарушений представитель трудового коллектива может уведомить собрание (комитет) кредиторов и хозяйственный суд, а кредиторы могут воспользоваться правом на оспаривание сделок, совершенных управляющим, или на обжалование его действий (бездействия).

**Собрание (комитет) кредиторов.** В процессе конкурсного производства интересы всех кредиторов представляют собрание кредиторов и комитет кредиторов, образуемые в соответствии с Законом о

банкротстве. Собрание кредиторов — коллективный орган в процедуре конкурсного производства, который представляет интересы всех кредиторов и осуществляет от их имени все действия в отношении должника. При наличии не менее десяти конкурсных кредиторов на первом собрании кредиторов принимается решение об образовании комитета кредиторов, определяется его количественный состав.

На собрании кредиторов только конкурсный кредитор обладает голосом пропорционально сумме его требований к должнику, включенных в реестр требований кредиторов. Только конкурсный кредитор может оказать влияние на принятие решения собранием или комитетом кредиторов.

В первом общем собрании кредиторов принимают участие без права голоса управляющий, судья (судьи), осуществляющий (осуществляющие) производство по делу об экономической несостоятельности (банкротстве), руководитель должника — юридического лица, другие кредиторы. Среди участвующих в первом собрании в новом Законе о банкротстве отсутствует представитель работников должника (даже без права голоса). Однако для обеспечения оптимальной защиты прав трудового коллектива представителю работников должника следует не только попытаться принять участие в собрании кредиторов, но и для подтверждения или опровержения выводов управляющего, поддержки отдельных шагов и мероприятий, предлагаемых конкурсными кредиторами и согласующихся с интересами трудового коллектива, он может представить участникам собрания собственную оценку фактического состояния дел в организации, высказать пожелания трудового коллектива относительно дальнейших перспектив развития событий и т. п.

Таким образом, представитель может опосредованно оказать влияние на собрание кредиторов, формирование состава комитета кредиторов и работу этого комитета, последовательно проводя обоснованную и продуманную работу с участниками собрания, разъясняя, конкретизируя, поясняя складывающуюся ситуацию в интересах трудового коллектива.

**Участие в судебном процессе по делу о банкротстве.** В соответствии с Законом о банкротстве в судебном процессе по делу о банкротстве, кроме должника, управляющего, кредиторов, в том числе конкурсных кредиторов, их представителей, собственников имущества должника — унитарного предприятия, его представителей, учредителей (участников) должника — юридического лица, их представителей и иных лиц, обязательно участвует представитель работников должника.

Участие представителя работников должника в судебном процессе требует от него не только знания и понимания настроений трудового коллектива и активного отстаивания интересов трудового коллектива в суде. Выводы и аргументы представителя должны основываться на знании мер по восстановлению платежеспособности должника, плана санации должника и/или плана ликвидации должника, предложенного управляющим. Только обладая соответствующими экономическими знаниями и владея информацией о финансово-хозяйственной деятельности

должника, представитель трудового коллектива может аргументированно и обоснованно представить свою позицию по защите прав трудового коллектива.

**Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя.** В соответствии с законодательством о труде трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор до истечения срока его действия может быть расторгнут нанимателем в случаях, предусмотренных ст. 42 ТК, в частности в случае ликвидации организации, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя.

С момента принятия решения об открытии ликвидационного производства управляющий уведомляет работников должника о предстоящем увольнении в соответствии с законодательством о труде.

Согласно ст. 43 ТК при расторжении трудового договора в случае ликвидации организации, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя наниматель обязан не менее чем за два месяца до увольнения, если более продолжительные сроки не предусмотрены в коллективном договоре, соглашении, письменно предупредить работника о предстоящем увольнении. В случае предстоящего массового высвобождения работников наниматель обязан не менее чем за два месяца уведомить об этом органы государственной службы занятости населения с указанием профессии, специальности, квалификации и размера оплаты труда работников.

Наниматель вправе с согласия работника заменить предупреждение о предстоящем высвобождении выплатой компенсации в размере двухмесячного среднего заработка. Если инициатива в достижении такого соглашения исходит от нанимателя после предупреждения работника о предстоящем высвобождении, компенсация выплачивается пропорционально времени, оставшемуся до окончания двухмесячного срока предупреждения. В период срока предупреждения работник выполняет свои трудовые обязанности, подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, ему гарантируются условия и оплата труда наравне с другими работниками. До истечения срока предупреждения увольнение работника по указанным основаниям без его согласия не допускается. В период срока предупреждения работнику предоставляется один свободный день в неделю без сохранения заработной платы (по договоренности с нанимателем — с сохранением заработной платы) для решения вопроса о самостоятельном трудоустройстве у других нанимателей.

Таким образом, даже при ликвидации организации трудовое законодательство обязывает нанимателя реализовать ряд мер, направленных на защиту интересов работников, которым предстоит увольнение.

**Новации, способствующие защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства) организаций.** В целях обеспечения открытости и общедоступности сведений о состоянии дел о банкротстве, повышения информационной прозрачности процедур экономической несостоятельности (банкротства), новый Закон предпо-

лагает создание Единого реестра сведений об экономической несостоятельности (банкротстве). Закон закладывает норму о том, что порядок формирования и ведения Единого реестра сведений об экономической несостоятельности (банкротстве), в том числе порядок формирования этого реестра в электронной форме, порядок и сроки включения управляющими и органом государственного управления по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) сведений в него, порядок их размещения в глобальной компьютерной сети интернет, периодичность, порядок и срок их опубликования будут устанавливаться Советом Министров Республики Беларусь. Сведения, содержащиеся в Едином реестре сведений об экономической несостоятельности (банкротстве), будут являться открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничивается в соответствии с законодательством. Орган государственного управления по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) будет обеспечивать доступность данных сведений путем их размещения в глобальной компьютерной сети интернет.

Вышеизложенное позволяет выделить следующие важные инструменты и способы защиты интересов работников в условиях экономической несостоятельности (банкротства):

1. Обязанность управляющего продолжить выполнение условий трудовых договоров (контрактов) с момента открытия конкурсного производства.

2. Назначение временных (антикризисных) управляющих градообразующих и некоторых других организаций государством в лице государственных органов и организаций, а также местными исполнительными и распорядительными органами.

3. Особый порядок удовлетворения требований кредиторов первой и второй очереди. В первую очередь удовлетворяются требования физических лиц, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда их жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей. Во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих у должника по трудовому договору (контракту), и по выплате вознаграждений по авторским договорам.

4. Широкие полномочия и возможности представителя работников должника по защите прав и интересов членов трудового коллектива: контроль за деятельностью временного (антикризисного) управляющего, обжалование его действий, участие в оспаривании сделок, в работе собрания кредиторов и влияние на решения комитета кредиторов, участие в судебном процессе по делу о банкротстве.

5. Защита интересов работников в случае открытия ликвидационного производства в соответствии с законодательством о труде: письменное уведомление работника о предстоящем увольнении не менее чем за два месяца до увольнения, предоставление одного свободного дня в неделю без сохранения заработной платы для решения вопроса о самостоятельном трудоустройстве у других нанимателей.

### Список использованных источников

1. Об экономической несостоятельности (банкротстве) : Закон Респ. Беларусь от 18.07.2000 г. № 423-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2000. — № 73. — 2/198.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь : Кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 г. № 296-3 (ред. от 05.01.2013 г. № 16-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 80. — 2/70.
3. О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства) : Указ Президента Респ. Беларусь от 12.11.2003 г. № 508 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2003. — № 127. — 1/5085.
4. О некоторых мерах по оптимизации проведения процедур экономической несостоятельности (банкротства) : Указ Президента Респ. Беларусь от 25.06.2010 г. № 328 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 158. — 1/11739.
5. Об экономической несостоятельности (банкротстве) : Закон Респ. Беларусь от 13.07.2012 г. № 415-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 24.07.2012. — № 2/1967.

22.11.2012

УДК 338.43(4Укр)

Е. А. Корчинская

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ПЕСТИЦИДОВ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Дается ретроспективный анализ применения пестицидов в сельском хозяйстве Украины как важного фактора повышения почвенного плодородия. Раскрываются основные причины неудовлетворительного состояния рынка средств защиты растений в стране. Обосновываются основные направления улучшения функционирования рынка пестицидов.*

*We provide a retrospective analysis of the use of pesticides in agriculture of Ukraine as an important factor in improving of soil fertility. The main causes of poor condition of the market of plant protection products in the country are revealed. The main directions of improving the functioning of the market of pesticides are justified.*

Особенности нынешнего развития сельского хозяйства Украины определяются реформированием экономики страны, переходом к новым (рыночным) условиям хозяйствования. В процессе перехода обострились проблемы, связанные с эффективным использованием земельных ресурсов. Несмотря на то, что Украина имеет значительные площади плодородных почв (около 60 % пашни приходится на черноземы), сельское хозяйство отличается более низким уровнем интенсификации и продуктивности растениеводства по сравнению с высокоразвитыми странами мира. Так, в Украине на 1 га пашни вносят 29 кг минеральных удобрений и 1,8 кг пестицидов, в США — 123 и 3,5 кг, Великобритании — 248 и 5,8, Китае — 452 и 3,1 кг соответственно. Урожайность зерновых в Украине за последние годы составляет 27 ц/га, в США — 69,8, Великобритании — 69,5, Китае — 55,2.

Таким образом, сельское хозяйство нашей страны характеризуется более низкой продуктивностью выращивания основных культур по сравнению с уровнем стран с интенсивным земледелием и не в состоянии полностью решить проблему продовольственной безопасности.

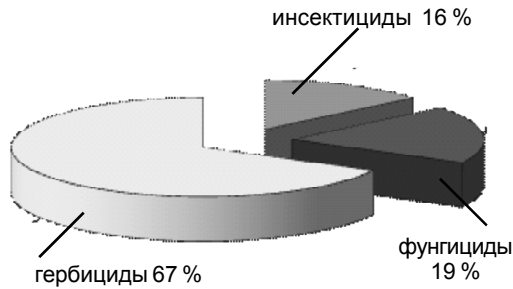
В сложившейся ситуации важной задачей выступает повышение уровня почвенного плодородия за счет комплексного применения всех средств химии, включая средства защиты растений.

В настоящее время невозможно эффективное повышение плодородия почв без применения химических средств защиты, в частности гербицидов. Сор-

няки истощают почвы, лишают культурные растения влаги и питательных веществ. Кроме того, сорняки содействуют развитию вредителей и возбудителей болезней. Ценность гербицидов заключается в том, что они обеспечивают благоприятную биологическую среду для культурных растений, способствуя повышению их урожайности и качества выращенной продукции. Поэтому эффективность других мероприятий по повышению плодородия почв может значительно возрасти благодаря правильному применению средств защиты растений.

Потенциальный объем рынка пестицидов в Украине рассматривается как достаточно большой: в середине 80-х гг. XX в. ежегодно в сельском хозяйстве использовали около 180 тыс. тонн средств защиты растений (в физическом весе), обрабатывая 33 млн посевов, что в расчете на 1 га составляло 5,5 кг, то есть на уровне развитых европейских стран.

Однако в дальнейшем их внесение начало уменьшаться и в 90-е гг. наметилась тенденция сокращения применения средств защиты растений. Если в 1991 г. объем их использования составлял 89 тыс. тонн, или 2,7 кг/га, то в 1999 г. — 13,3 тыс. тонн, или 1,1 кг/га. С 2003 г. общие объемы применения средств защиты растений ежегодно увеличиваются на 9–12 %. В 2010 г. использовали 60,79 тыс. тонн пестицидов (в расчете на 1 га пашни это представляло 1,8 кг), из них инсектициды — 16 %, фунгициды — 19 %, гербициды — 67 % (рис.).



**Рис.** Структура использования средств защиты растений в Украине

Рынок пестицидов в Украине зависит от импортных поставок, поскольку производственные мощности отечественных химических предприятий позволяют обеспечить лишь 20 % потребностей отечественного сельского хозяйства.

На отечественных заводах производится ограниченный ассортимент средств защиты растений. В основном это поликарбацин, медный купорос, препараты серы, бромистый метил, ДНОК, то есть в пределах одного-двух десятков видов.

Недостаточное количество и узкий ассортимент пестицидов, которые производятся в Украине, вынуждают закупать эти агрохимикаты за рубежом. В советские времена Украина завозила пестициды в основном из союзных республик. В последние годы импорт пестицидов осуществляется преимущественно из стран дальнего зарубежья. Основными поставщиками средств защиты растений в Украину являются Швейцария, Германия, Австрия и др. западноевропейские страны. Из стран ближнего зарубежья наибольшим импортером является Россия.

В последние годы на украинский рынок вышли и новые поставщики средств защиты растений, например из Индии и Китая. Государственная поддержка производства средств защиты растений в Китае дает возможность устанавливать на них относительно невысокую цену, что позволяет им конкурировать с пестицидами традиционных украинских импортеров. Ежегодно рыночная доля пестицидов китайского производства растет. Сегодня каждая четвертая тонна химических препаратов, которая применяется в отечественном сельском хозяйстве, имеет китайское происхождение.

Таким образом, в сельском хозяйстве Украины применяются в основном импортные средства защиты растений. На украинский рынок продукцию поставляют более 20 компаний из Швейцарии, Германии, США, Франции, Испании, Японии. Среди них такие известные химические гиганты, как швейцарская корпорация «Сингента», немецкие «БАСФ» и «Байер», американские «Доу АгроСайенсис» и «Монсанта», японская «Сумитомо Кемикал». Отмеченные компании входят в десятку мощнейших фирм-производителей пестицидов в мире.

Украинский рынок пестицидов контролируется мировыми химическими гигантами, которые планируют в будущем наращивать объемы сбыта своей продукции, в том числе в Украину. Об их намерении надолго задержаться на украинском рынке свиде-

тельствует факт, что в 2001 г. был создан Агрохимический Комитет Европейской Бизнес-ассоциации, основная цель которого — обеспечить поддержку дальнейшего развития бизнеса европейских производителей пестицидов в Украине. Дистрибьюторы, которые занимаются реализацией преимущественно импортных препаратов и остаются зависимыми от иностранных производителей пестицидов, объединились в Украинскую ассоциацию защиты растений (1997). Украинская ассоциация отечественных производителей средств защиты растений, регуляторов роста растений и биоветпрепаратов, цель которой — защита интересов украинских производителей, была создана в 2003 г.

Благодаря иностранным поставщикам украинские сельскохозяйственные товаропроизводители имеют возможность использовать для защиты растений новейшие мировые достижения в этой сфере и могут быть обеспечены пестицидами в достаточном количестве. Однако имеются негативные стороны доминирования импортных пестицидов на украинском рынке: низкий уровень конкуренции, соответственно завышение цен на препараты; компании-производители не информируют об уровне себестоимости их препаратов, однако можно утверждать, что цены на пестициды, которые реализуются на украинском рынке с 1995 г., завышены, исходя из того, что гербицид «Раундап» фирмы «Монсанта» продавался сначала по 14 долл. США за литр, а теперь — за 6–8 долл. США. Однако и такая цена является высокой, поскольку в странах Прибалтики данный препарат продается дешевле.

Проблема высоких цен на пестициды связана и со значительным сокращением объемов производства средств защиты растений в Украине. Если в 1985 г. в Украине производили 87 тыс. тонн пестицидов в пересчете на действующее вещество, то в 1995 г. — лишь 4,1 тыс. тонн, а в последние годы объемы производства не превышают тысячи тонн. Одной из причин резкого падения объемов производства отечественных пестицидов в 90-х гг. было установление неравных условий для рыночной деятельности для украинских и зарубежных предприятий-производителей. Поскольку импортные пестициды были отнесены к категории критического импорта, правительство предоставило льготы относительно уплаты НДС и отменило ввозную пошлину на них, оставив без изменений уровень налогообложения отечественного производства средств защиты растений. Через такие мероприятия производство пестицидов в Украине почти прекратилось. Значительно сократили производство средств защиты растений такие предприятия, как первомайский «Химпром», киевский завод «Радикал», государственное предприятие «Смолы». В 2004 г. с целью исправления ситуации была отменена ввозная пошлина на сырье для производства некоторых препаратов и введена ввозная пошлина на импортные препараты, аналоги которых производятся в Украине. Это дало позитивные результаты и с 2005 г. постепенно возрождается отечественное производство пестицидов. Однако большинство химических предприятий еще не могут производить и

поставлять на рынок современные химические препараты. Разработка, испытание и введение в производство нового препарата требует 8–10 лет работы и в среднем стоит 150–250 млн долл. США.

Для ослабления монопольного положения иностранных компаний на украинском рынке необходимо развивать собственное производство средств защиты растений. На данный момент ассортимент препаратов, которые производятся на отечественных заводах, не очень большой, но их стоимость значительно меньше импортных, они более доступны нашим сельскохозяйственным товаропроизводителям. Это вынуждает импортеров также снижать цену на аналогичные препараты. Например, выход на рынок ООО «Агробизнеспром», которое освоило производство девяти пестицидов, привело к значительному снижению цен на отдельные импортные препараты на 30–40 %, в частности фирма «Монсанто» уменьшила цену препарату на основе глифосата из 11 до 7 долл. США за литр. Таким образом, даже такая слабая конкуренция приводит к снижению цен на импортные препараты. Поэтому рост объемов производства отечественных пестицидов и расширение их ассортимента дает возможность снизить цену на них и соответственно расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей на применение средств защиты растений, что увеличивает возможность использовать их в требуемом количестве.

Частично решение проблемы также возможно за счет отечественного производства препаратов-генериков, то есть пестицидов на основе действующего вещества, срок патентной защиты которого уже закончился. Такая практика широко распространена в мире, например в Индии и Китае.

В сложившейся ситуации на рынке пестицидов растет роль государства, которое должно поддерживать отечественных товаропроизводителей и создавать благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса.

Возрождение и дальнейшее развитие отечественного производства средств защиты растений выгодно не только для агропромышленного комплекса, но и государства в целом, поскольку появляется возможность создать новые рабочие места, развивать предприятия смежных отраслей, а также увеличить дополнительные поступления в государственный бюджет.

До 1994 г. поставка средств защиты растений сельскохозяйственным предприятиям происходила централизованно, и специалисты агрохимслужбы распределяли фонды исходя из потребностей сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом фитосанитарного состояния посевов. Однако с 1995 г. централизованные поставки прекратились, а закупкой и реализацией агрохимикатов занялись десятки фирм.

Распространение средств защиты растений в Украине осуществляется более 100 дистрибьюторами, продажей средств защиты растений (имеют разрешение на осуществление реализации этих препаратов) занимаются около 1,5 тыс. фирм. Такое количество мелких торговцев приводит часто к негативным последствиям. Во-первых, бесконтрольного рас-

пространения подделок, отличить которые можно лишь в лабораторных условиях. В результате на поля попадают низкоэффективные препараты с недопустимым содержанием вредных веществ, что отрицательно влияет на качество продукции и ухудшает состояние почв.

Во-вторых, длинные каналы распределения, когда пестициды проходят несколько уровней посредников на пути от производителя к покупателю, способствуют повышению розничной цены для сельскохозяйственного товаропроизводителя, особенно фермера, поскольку на каждом уровне происходят начисления НДС и торговой надбавки. В такой ситуации желательно не крупным сельскохозяйственным товаропроизводителям объединяться в кооперативы и закупать пестициды большими партиями по оптовым ценам.

Для прозрачности операций, которые осуществляются на рынке пестицидов, следует оптимизировать количество препаратов, которые могут использоваться в отечественном сельском хозяйстве. Сегодня одно и то же действующее вещество встречается в минимум пяти препаратах, то есть соотношение между количеством препаратов и количеством действующего вещества представляет в Украине 4,7:1. В Словении, например, применяется 212 наименований действующего вещества при количестве наименований препаратов — 372, то есть соотношение представляет 1,7:1, в Словакии — 300 и 600 (соотношение 2:1) соответственно. Учитывая, что большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей принимают решение относительно покупки пестицидов самостоятельно, большое количество препаратов усложняет процесс выбора оптимального препарата.

В рыночных условиях деятельность всех субъектов должна осуществляться в определенном нормативно-правовом поле. До 1994 г. в Украине практически не было нормативно-правового законодательства для регулирования деятельности на рынке средств защиты растений. Сегодня вопрос государственной регистрации, производства, импорта, применения средств защиты растений от вредителей, болезней и сорняков урегулирован законами Украины «О пестицидах и агрохимикатах», «О защите растений», «О санитарном благополучии», «Об охране окружающей среды», «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности», «Об усилении государственного контроля и надзора за торговлей пестицидами и агрохимикатами», «О внесении изменений к некоторым законам Украины относительно предотвращения использования фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов» и др. Нормативно-правовое поле в определенной степени сформировано. Однако некоторые позиции следует доработать. В частности, вступление Украины в ВТО требует согласования положений данных законодательных актов с международными стандартами в направлении усиления контроля за количеством и качеством использованных пестицидов. Не отработан механизм лишения лицензии в случае нарушения законодательства. Но основная проблема в том,

что на практике нормативные акты часто не выполняются.

Таким образом, рынок средств защиты растений является достаточно специфическим и требует особого внимания как со стороны государства, так и со стороны общества в целом.

На отечественном рынке средств защиты растений имеется множество актуальных проблем, кото-

рые тормозят его цивилизованное развитие. Урегулирование вопросов развития рынка пестицидов даст возможность обеспечить сельскохозяйственных товаропроизводителей качественными средствами защиты растений в необходимом количестве, сохранить плодородие почвы и обеспечить продовольственную безопасность страны.

19.12.2012

УДК 339.9(4Бел)

А. И. Курадовец

## ГЛОБАЛИЗАЦИЯ МИРОВОГО РЫНКА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Анализируются основные тенденции и противоречия развития мирового рынка продовольствия, выявляются и обосновываются главные причины роста цен на основные продовольственные товары. Аргументируются перспективные направления внешнеэкономической стратегии предприятий агропромышленного комплекса (АПК) Республики Беларусь с учетом сложившейся ситуации на мировом рынке продовольствия и формирующегося Единого экономического пространства.*

*The main trends and contradictions of the world market are analyzed, the main reasons for the rise in prices of basic food commodities are established and developed. We given reasons for perspective directions of foreign economic strategy of the enterprises of agroindustrial complex (AIC) of the Republic of Belarus in view of the situation on the world food market and forming a single economic space.*

Глобализация мировой экономики обусловила новые вызовы и новые тенденции развития международных экономических отношений по всем сегментам мирового рынка, в том числе продовольственным товарам. В настоящее время на мировом рынке продовольствия обозначились две основные группы стран, различающиеся социально-экономическим характером и уровнем развития, включая производственный потенциал.

Первая группа представлена преимущественно развитыми странами мира, имеющими среднедушевой показатель ВВП более 25 тыс. долл. США и около 1,5 млрд населения земного шара. Они располагают высоким платежеспособным спросом на продовольственные товары и являются крупнейшими их производителями. Развитые страны поставляют на мировой рынок около 75 % зерна и свыше 80 % мяса [1, с. 50]. Внешние рынки для их продовольственных комплексов становятся более определяющим фактором развития производства продовольствия, а также полем острой конкурентной борьбы. Поскольку цены на продовольственные товары весьма подвержены воздействию различных негативных факторов, то данные страны на внешних рынках активно используют весь арсенал тарифных и нетарифных ограничений импорта продовольствия.

Такая политика встречает сопротивление со стороны второй группы государств, прежде всего развивающихся и с переходной экономикой. Данная группа разнообразна по среднедушевому уровню ВВП и по другим показателям социально-экономического развития. Одни страны относятся к числу наиболее

бедных на планете и практически голодают. Другие имеют весьма развитые агропромышленные комплексы и обладают продовольственной безопасностью, являются крупнейшими производителями отдельных видов продовольствия и участниками мирового рынка продовольственных товаров, имеют потенциально емкие рынки сбыта. Это прежде всего государства БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), в которых проживает около 3 млрд населения планеты и ежегодно увеличивается спрос на продовольствие вследствие повышения уровня доходов.

В настоящее время сегмент мирового продовольственного рынка испытывает определенный дефицит, спрос превышает предложение. Ситуация на мировом продовольственном рынке усугубляется причинами объективного и субъективного характера, способствующими росту цен на продовольственные товары:

- постоянное увеличение численности населения в мире, темпы прироста которого превышают темпы наращивания производства продовольственных товаров. По подсчетам специалистов ФАО количество жителей ежегодно увеличивается примерно на 1,4 %, а производство продовольствия на душу населения — на 0,9 % [2, с. 22];
- сокращение посевных площадей под сельскохозяйственную продукцию вследствие строительства промышленных объектов, заболачивания, разрушения плодородного слоя, эрозии и запыления посевных площадей;
- существенное увеличение цен на энергоносители (нефть, газ), что обусловило поиск альтернативных возобновляемых источников. Таким стало появление



биодизельного топлива (этанола), получаемого из сельскохозяйственных культур (рапс, кукуруза и др.). В результате увеличились посевные площади под эти виды и сократились под посевы культур продовольственного назначения. В 2007 г. на производство этанола использовалось примерно 12 % мировых запасов кукурузы, а на корм скоту — 60 %; в США на производство этанола было направлено около 30 % всего национального потребления кукурузы [2, с. 25];

- неоднозначная деятельность агропромышленных ТНК на мировых рынках производства и сбыта сельскохозяйственной продукции в целях монополизации отдельных его сегментов часто поглощала или приводила к банкротству национальных производителей. Опыт восточноевропейских стран и бывших стран СССР (Молдова, страны Балтии), которые присоединились к ВТО, свидетельствует, что большинство национальных производителей не выдержало конкуренции с ТНК и разорилось;
- государственная поддержка и субсидии в развитых странах, с одной стороны, способствуют повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров на мировых рынках, а с другой — стимулируют государство к массовому внедрению научно-технических разработок в данную отрасль, прежде всего в производство генетически модифицированных продуктов (ГМП), различных антибиотиков и стимуляторов в кормовые добавки, медикаментозных препаратов для животных и др.;
- эпидемии и заболевания в области сырьевой базы продовольственных товаров («птичий грипп», «коровье бешенство», «свиной грипп» и т. п.) привели к сокращению их производства в ряде стран путем физического уничтожения;
- природные катаклизмы (засухи, наводнения и т. д.) последних лет существенно повлияли на объемы сельскохозяйственной продукции в ряде регионов планеты, разбалансировали отдельные сегменты на мировых рынках и привели к росту цен на некоторые товарные позиции;
- обеднение морепродуктами мирового океана и морей, недостаток пресной воды отразились на проблеме обеспечения продовольственной безопасности ряда государств.

Происходящие изменения на мировом продовольственном рынке требуют выработки новых подходов в определении стратегии и тактики внешнеэкономической деятельности на республиканском уровне и на уровне отдельных регионов и предприятий агропромышленного комплекса страны.

Республика Беларусь обладает умеренной продовольственной безопасностью и может обеспечить и удовлетворить самостоятельно практически все потребности в продовольственных товарах. Исключения составляют только отдельные товарные позиции — пшеница твердых сортов, масло растительное, рыба, тропические культуры. Согласно данным покупательский спрос населения удовлетворяется преимущественно за счет продукции белорусского производства, удельный вес которой в объемах продаж этих товаров превышает 90 % [3].

Однако состояние платежного баланса страны требует ускоренного наращивания экспорта товаров

и услуг, увеличения объемов импортозамещения, перехода на инновационный путь развития национальной экономики. В настоящее время сложились благоприятные условия для наращивания экспорта продовольственных товаров в страны ближнего и дальнего зарубежья. Экспортные цены на основные продукты питания за 2010 г. по сравнению с 2009 г. существенно возросли: сухое обезжиренное молоко — на 210 %, сухое цельное молоко — на 180 %, казеин, масло животное — на 70,4 %, сыр и творог — на 38,3 % [4, с. 2]. Аналогичная ситуация наблюдалась в 2011 г. Однако следует учитывать, что продукция сельского хозяйства весьма эластична и цены на нее могут быстро изменяться. Уже в начале 2012 г. на мировых рынках наметилась тенденция к уменьшению цен на отдельные виды продовольствия. Например, цены на масло сливочное жирностью 72,5 % уменьшились на 300 долл. США за тонну, а с жирностью 82,5 % — на 500 долл. Однако неурожай зерновых в США, Канаде, России и других странах в 2012 г. обусловил рост цен на основные виды продовольственных товаров на мировом рынке.

С учетом устойчивой возобновляемости продовольственных ресурсов, условий для их производства в нашей стране, можно не только наращивать экспортные поставки, но и частично решить энергетическую проблему. В 2011 г. экспортные поставки продовольственных товаров Республики Беларусь составили более 3 млрд долл. США, из них молоко и молочные продукты — 2 125 млн долл., мясо и изделия из него — 990 млн долл., сахар — 364 млн долл. [5]. На ближайшие 3 года правительством страны поставлена сложная задача для предприятий АПК Республики Беларусь — обеспечить поступление валютной выручки от экспорта продукции в размере 7 млрд долл.

При определении стратегии наращивания экспортных поставок отечественных продовольственных товаров важно выявить факторы, влияющие на их рентабельность и эффективность. Прежде всего необходимо определить вектор географической направленности поставок, а также предусмотреть конкурентные преимущества и возможные риски. Представляется, что наиболее привлекательным остается рынок Российской Федерации, который является традиционным основным в сбыте отечественных продовольственных товаров. Конкурентными преимуществами отечественных производителей на данном рынке выступают:

- Российская Федерация является крупнейшим импортером продовольственных товаров, приобретая их за границей до 70 % собственного потребления. Только белорусские поставки молочных продуктов составляют около 50 % их импортных поставок [3];
- недостаточно развитое собственное сельскохозяйственное производство, слабое финансирование и субсидирование его со стороны государства;
- географическая близость данного рынка, его емкость и наличие определенной товаропроводящей сети на нем;
- относительно высокое качество отечественной продукции по сравнению с российскими аналогами; сформированный имидж на белорусскую сельскохозяй-

ственную продукцию и более низкие цены (на отдельные виды молочной продукции цены на 25–30 % ниже российских).

Создание Таможенного союза и на его основе Единого экономического пространства устраняет ряд барьеров в торговых отношениях (сертификация, технические регламенты и т. д.), расширяет рынки сбыта в данном регионе, а также в Казахстане. Представляется целесообразным в рамках Единого экономического пространства разработать совместную систему защиты национальных производителей продовольственных товаров путем использования и гармоничного сочетания тарифных и нетарифных методов, взяв за основу положения ВТО. Данная система позволит в короткие сроки обеспечить наращивание собственного производства основных продуктов питания. Но следует учитывать, что в рамках Единого экономического пространства согласно документам Республике Беларусь придется уменьшить объемы дотаций и субсидий в сельское хозяйство до уровня России и Казахстана, то есть до 10 % от валового объема сельскохозяйственного производства. Необходимо учитывать, что Российская Федерация присоединилась к ВТО и приняла ее «правила игры», то есть через 3–5 лет она будет придерживаться всех требований относительно реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на своем рынке.

Определенный сегмент рынка белорусские производители продуктов питания могут занять на Украине, сельское хозяйство которой находится в упадке. Сдерживающим фактором на данном рынке могут быть высокие таможенные пошлины на отдельные виды продукции, а также возможность введения антидемпинговых или компенсационных пошлин на некоторые белорусские продовольственные товары.

Одним из возможных перспективных рынков сбыта отдельных товаров продовольственного назначения (особенно сухого молока) может стать Венесуэла, где спрос на данную продукцию большой. Однако доставка данных товаров сопряжена с большими транспортными расходами и необходимостью обеспечения сохранности высоких потребительских свойств продукции.

Большой интерес для наших производителей продовольствия (особенно молочной продукции) представляет рынок ЕС, как наиболее емкий и платежеспособный. Важно помнить, что на данном рынке весьма жесткая конкуренция, в своем большинстве он квотируется по поставщикам из стран союза, предполагает соответствие продукции определенным международным стандартам и регламентам. Нашим производителям в ближайшее время необходимо внести соответствующие коррективы в технические стандарты, сертификаты, чтобы соответствовать требованиям технической и экологической безопасности ЕС.

При наращивании экспортных поставок продовольственных товаров необходимо учитывать экономические ограничения их объемов. Это связано с тем, что при существующих объемах производства сельскохозяйственной продукции по мнению специа-

листов максимальные экспортные возможности составляют только в пределах 2,7–3 млрд долл. США [3].

Стремление к наращиванию экспортных поставок продовольствия без увеличения объемов его производства, повышения производительности труда в данной сфере, глубины переработки и сохранности, высокого качества и конкурентоспособности продукции может негативно отразиться на внутреннем рынке. При данном варианте возможно исчезновение наиболее качественных продуктов питания, их дефицит на отдельные виды, что скажется на их ценах.

В целях наращивания экспортных поставок отечественных продовольственных товаров на внешние рынки представляется целесообразным:

- расширить товаропроводящую сеть путем создания своих торговых домов, собственных оптовых баз, магазинов и совместных предприятий в странах-импортерах;
- осуществить аттестацию и сертификацию перерабатывающих предприятий АПК на их соответствие международным требованиям и техническим нормам;
- технологически перевооружить и модернизировать отдельные предприятия мясной и молочной направленности для увеличения степени переработки сырья и повышения качественных характеристик готовой продукции;
- совершенствовать маркетинговую деятельность на предприятиях АПК, улучшить качество упаковки; сформировать свою товаропроводящую сеть; использовать интернет-технологии по продвижению продукции на внешние рынки;
- повысить конкурентоспособность отечественных продовольственных товаров путем внедрения новейших технологий по всему производственному циклу, повышения производительности труда в сельском хозяйстве; приблизить предприятия переработки к производственным площадям, обеспечить современное их производство;
- повысить качество трудовых ресурсов в отраслях АПК, соблюдать технологическую и трудовую дисциплину работниками отрасли, предоставлять большую свободу и самостоятельность при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- укомплектовать высококвалифицированными кадрами отделы внешнеэкономической деятельности на крупных предприятиях АПК и предприятиях переработки сельскохозяйственной продукции и животноводства;
- упростить систему внешнеэкономической деятельности предприятиями отечественного АПК, предоставив им больше самостоятельности при проведении экспортно-импортных операций;
- перейти на электронную систему согласования индикативных экспортных цен;
- использовать наиболее эффективно отечественные и иностранные инвестиции для технологического перевооружения перерабатывающих предприятий АПК путем их задействования в сырьевых областях, увеличения степени и глубины переработки и на этой основе экспорта продукции с большей добавленной стоимостью.

Для реализации стратегии наращивания экспортных поставок отечественных продовольственных

товаров на мировые рынки необходима диверсификация по географическому и продуктовому признакам. Это означает необходимость наращивания экспорта продукции растениеводства путем ее реализации с высокой степенью переработки.

Только на путях долгосрочной стратегии развития сельского хозяйства, перевода его на инновационный путь можно обеспечить продовольственную безопасность страны и увеличить валютные поступления в страну за счет наращивания экспорта продовольственных товаров на внешние рынки.

#### Список использованных источников

1. Рылько, Д. Проблемы и противоречия развития мировой агропродовольственной системы / Д. Рылько, В. Демьяненко // МЭМО. — 2002. — № 4. — С. 47–53.
2. Ильина, З. Продовольственная безопасность: тенденции и перспективы / З. Ильина // Белорусская думка. — 2009. — № 4. — С. 22–31.
3. Канончик, С. Как не обеднеть при изобилии? / С. Канончик [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [www.direktor.by/index.php/section-blog/44-3-117-2009](http://www.direktor.by/index.php/section-blog/44-3-117-2009). — Дата доступа: 07.02.2011.
4. Волянюк, В. Не обжечься на молоке / В. Волянюк // Советская Белоруссия. — 2011. — 4 февр. — С. 2.
5. Заяц, Д. Главные валютные доноры Беларуси — бензин, калий, молоко / Д. Заяц. — Режим доступа: [hprt://nevs/tut.by/economics/214624](http://hprt://nevs/tut.by/economics/214624). — Дата доступа: 04.02.2011.

19.11.2012

УДК 338(4Бел)

Е. А. Милашевич

## ЭКОНОМИКО-СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПОСЛЕДСТВИЙ УЧАСТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

*Анализируется проблема функционирования Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве. В соответствии с подписанным пакетом документов в рамках ЕЭП, предусматривающим изменение цен на импортируемое из России минеральное сырье, рассчитывается экономический эффект до 2015 г., который может получить экономика Республики Беларусь от изменения условий импортных поставок российской нефти и природного газа. Определяются преимущества для Республики Беларусь от участия в Едином экономическом пространстве.*

*We analyze the problem of the operation of the Republic of Belarus to the Common Economic Space. According to the signed document package within the CES, requesting changes in the price of imported Russian minerals, we calculate economic benefit till 2015 which the Belarusian economy can get, because of the changes of the conditions of imported Russian oil and natural gas. The benefits to the Republic of Belarus from participation in Common Economic Space are defined.*

В настоящее время отсутствует единое мнение у экономистов и среди обычных граждан нашей страны по вопросу участия Беларуси в Едином экономическом пространстве. Проблем в этой сфере достаточно много: увеличение пошлин на ввозимые в Республику Беларусь автомобили, что привело к массовому оттоку валюты из страны в 2010 г.; вступление Российской Федерации в ВТО, способствующее усилению конкуренции для белорусских субъектов хозяйствования в связи с возрастающим импортом и др.

Республика Беларусь ратифицировала весь пакет документов по созданию Единого экономического пространства [1]:

1. Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 г.
2. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г.
3. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 г.
4. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 г.

5. Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 г.

6. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г.

7. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19 ноября 2010 г.

8. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г.

9. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г.

10. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 г.

11. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 г.

12. Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики от 9 декабря 2010 г.

13. Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 г.

14. Соглашение о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 г.

15. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.

16. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 г.

17. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 г.

Остановимся на договоренностях, которые оказывают наиболее существенное влияние на внешне-торговые отношения Республики Беларусь и Российской Федерации. Одно из них — изменение цен и условий поставок на ввозимые в Республику Беларусь российские природный газ, нефть и нефтепродукты.

Россия — единственный поставщик природного газа в Республику Беларусь. От изменения цен и объемов ежегодных поставок природного газа из России напрямую зависит эффективное функционирование экономики страны. Российский газ — это не только тепло в наших домах, больницах, школах. Природный газ является и основным компонентом для ряда отраслей белорусской экономики, например технологическим сырьем для производства азотных удобрений.

В соответствии с достигнутыми договоренностями, закрепленными в соглашениях от 25 ноября 2011 г., в частности Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории страны [2], определен порядок формирования цен на поставляемый в Республику Беларусь природный газ.

Цена за 1 тыс. м<sup>3</sup> природного газа для Беларуси в 2012 г. составила 165,5 долл. США (в 2011 г. — 265 долл.), в 2013 г. цена планируется на уровне 166 долл., в 2014 г. — 178 долл. [3].

Страны ЕЭП с 1 января 2015 г. должны перейти на равнодоходные цены на газ. В Соглашении о по-

рядке формирования цены при поставках природного газа в Беларусь предусмотрено в случае невыхода на равнодоходные цены использовать ту формулу для определения цен на природный газ для Республики Беларусь, которая предусмотрена для 2014 г. По оценкам экспертов, первого заместителя министра энергетики Э. Товпенца [4], цена в 2015 г. и последующие годы может составить 200 долл. за 1 тыс. м<sup>3</sup> (рис.).

Средние цены российского газа в страны Европейского союза составили в 2011 г. 384 долл. за 1 тыс. м<sup>3</sup>, в 2012 г. — 415 долл. [5]. Рассчитаем экономический эффект для Республики Беларусь от участия в ЕЭП с учетом снижения цен на поставляемый природный газ в рамках подписанных договоренностей. Объем приобретаемого природного газа будем считать неизменным и равным 20,0 млрд м<sup>3</sup>, за базовый период взят 2011 г. (табл. 1).

Таблица 1

Расчет экономического эффекта от изменения цены на природный газ, 2012–2015 гг.

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Среднегодовая цена природного газа, долл. за 1 м <sup>3</sup>	265	165,6	166	178	200
Годовые поставки газа, млрд м <sup>3</sup>	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
Изменение цены, долл. за 1 тыс. м <sup>3</sup>	–	99,4	99,0	87,0	65,0
Экономический эффект от снижения цен, млн долл.	–	1 988,0	1 980,0	1 740,0	1 300,0
Суммарный эффект от снижения цен на газ, млн долл.	–	1 988,0	3 968,0	5 708,0	7 008,0

Суммарный эффект от снижения цены на поставляемый в Республику Беларусь природный газ может составить за 2012–2015 гг. 7 млрд долл. США.

Установление новых правил поставки нефти и нефтепродуктов из России в Беларусь — следующая важная составляющая подписанных в рамках ЕЭП соглашений. Речь идет о беспошлинном импорте нефти из России. В предыдущие годы российская нефть поставлялась беспошлинно в объемах, необходимых для внутреннего потребления (6,3 млн т), поставки сверх необходимых объемов облагались пошлинами.

Нефть — важнейший энергетический товар. Изменения условий его поставок влияют не только на экспорт нефтепродуктов на внешние рынки, но и на

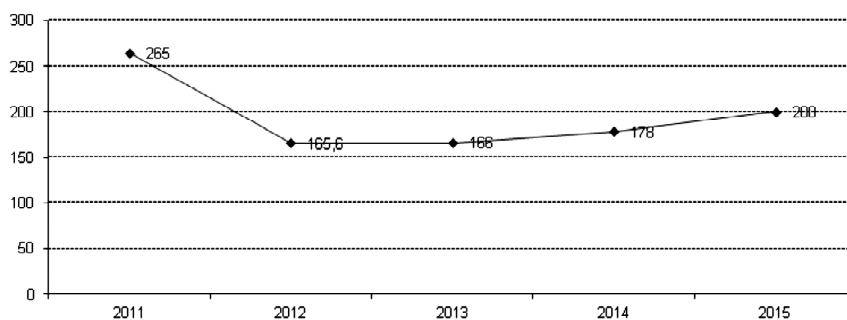


Рис. Динамика изменения цен на природный газ для Республики Беларусь, 2011–2015 гг. [3–4]

развитие всех отраслей национальной экономики Беларуси. Например, на производство продукции органического синтеза, сырьем для которого являются нефтепродукты.

Ратификация пакета документов по ЕЭП позволила осуществлять беспошлинный импорт российской нефти и нефтепродуктов в Республику Беларусь с 1 января 2011 г. Беларусь приняла на себя обязательства перечислять в российский бюджет 100 % экспортной пошлины на нефтепродукты, производимые из российской нефти и реализуемые за пределы ЕЭП. Пошлины на нефтепродукты, произведенные из белорусской нефти (в Беларуси ежегодно добывается примерно 1,7 млн т), а также из нефти, закупаемой у третьих стран (Венесуэла), перечисляются в бюджет Республики Беларусь.

Изменения в условиях поставки нефти и нефтепродуктов привели к тому, что в 2011 г. импорт из России данных товаров резко возрос [6]:

- импорт нефти сырой увеличился с 13,0 млн т в 2010 г. до 18,1 млн т в 2011 г.;
- импорт нефтепродуктов возрос с 899,0 тыс. т в 2010 г. до 5 648,5 тыс. т в 2011 г.

Увеличение импорта привело к соответствующему увеличению белорусского экспорта нефтепродуктов на рынки третьих стран. Удельный вес товарной группы «Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки» по странам вне СНГ в общем объеме белорусского экспорта увеличился с 45 % в 2010 г. до 54 % в 2011 г.

Экспорт нефтепродуктов в стоимостном выражении вырос в 2011 г. до 12,7 млрд долл., или почти в два раза по отношению к 2010 г., физические объемы экспорта составили 15,7 млн т [6]. В российский бюджет по итогам 2011 г. было перечислено 3 млрд долл. экспортных пошлин, за январь–октябрь 2012 г.— 3,2 млрд долл. экспортных пошлин за нефтепродукты, произведенные из российской нефти и реализуемые на рынки вне ЕЭП [7].

Рассчитаем эффект от увеличения экспорта белорусских нефтепродуктов за пределы ЕЭП с учетом изменения условий поставок, 2010 г. взят за базовый период (табл. 2).

Суммарный эффект от наращивания экспорта нефтепродуктов может составить 30 млрд долл. в 2011–2015 гг.

Таблица 2

#### Расчет экономического эффекта от увеличения экспорта нефтепродуктов за пределы ЕЭП, 2011–2015 гг.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Экспорт нефтепродуктов, млрд долл. США	6,7	12,7	12,7	12,7	12,7	12,7
Экономический эффект от наращивания экспорта, млрд долл.	–	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Суммарный эффект, млрд долл.	–	6,0	12,0	18,0	24,0	30,0

Таким образом, подписание пакета документов по формированию ЕЭП имеет для Республики Беларусь ряд преимуществ:

- гарантирует поставки российского газа в объемах, необходимых для внутреннего потребления;
- устанавливает прозрачный порядок формирования цены на природный газ. Это позволит достигнуть суммарного эффекта от изменения среднегодовых цен на российский газ в размере 7 млрд долл. за 2012–2015 гг.;
- акции «Белтрансгаза» проданы «Газпрому». Российская сторона приняла на себя обязательства максимально загружать газопровод, не создавать на территории Республики Беларусь дублирующих компаний-операторов газопровода «Ямал — Европа». Это позволит увеличить поступления в бюджет от транспортировки российского газа по территории Беларуси; стоимость услуг по транзиту газа определяется ежегодно с учетом индексации в зависимости от инфляции;
- получит развитие совершенствование газотранспортной системы Республики Беларусь, к 2020 г. предусмотрено увеличение объемов подземных хранилищ газа в Беларуси до объемов среднемесячного потребления;
- внутрироссийские цены на нефть сырую для Республики Беларусь предоставляют возможность конкурировать с российскими предприятиями в одинаковых условиях;
- экономический эффект от изменения условий поставки нефти и нефтепродуктов может составить 30 млрд долл. с 2011 по 2015 гг.;
- рост экспортной выручки приведет к увеличению валютных поступлений в страну. Это даст возможность дополнительно реализовать крупные инвестиционные проекты, а также снизить нагрузку на бюджет по финансированию социальных проектов и программ;
- реализация подписанных соглашений будет способствовать созданию необходимых условий для повышения конкурентоспособности белорусской продукции на внешнем и внутреннем рынках.

#### Список использованных источников

1. Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by>. — Дата доступа: 29.11.2012.
2. Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mid.ru>. — Дата доступа: 10.05.2012.
3. Цены на газ для Беларуси в 2013 и 2014 годах должны составить \$166 и \$178 за 1 тыс. куб. м [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belta.by>. — Дата доступа: 13.11.2012.
4. Цена на российский газ для Беларуси в 2015 году может составить 200 долларов за тысячу кубометров [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.news.open.by>. — Дата доступа: 13.11.2012.
5. «Газпром» назвал среднегодовую цену на газ для Европы [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.lenta.ru>. — Дата доступа: 25.11.2012.
6. Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. — 2012. — 402 с.
7. Беларусь перечислила в бюджет РФ \$3,2 млрд экспортных пошлин на нефтепродукты в январе–октябре [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.interfax.by>. — Дата доступа: 29.11.2012.

07.12.2012

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ

*Рассматриваются концептуальные положения, сущность, содержание, структура, практика обеспечения экономической безопасности Европейского союза в условиях глобализации и нестабильности.*

*The author studies conceptual approaches, essence, structure, the practice of ensuring of economic security of the European Union in the conditions of globalization and instability.*

В основу создания системы обеспечения безопасности в Европе положено несколько основных концептуальных подходов. В начале XX в. европейская безопасность формировалась на основе *баланса сил европейских держав*. Сторонники данной концепции исходили из положения о том, что система международных отношений основана на принципах конкуренции и соперничества. Баланс сил является надежным гарантом обеспечения мира. После Второй мировой войны равновесие в отношениях между государствами основывалось на блоковом противостоянии, которое привело к созданию системы *коллективной обороны при ядерном сдерживании*. Основой безопасности было взаимное устрашение и ядерное сдерживание. В начале 80-х гг. XX в. была выдвинута концепция *всеобъемлющей системы международной безопасности*, которая базировалась на идеях полного и всеобщего разоружения, отказа от применения силы в международных отношениях. В конце прошлого столетия бывший президент СССР М.С. Горбачев выступил с концепцией *нового политического мышления*, в основе которой лежала идея противоречивого, но взаимосвязанного мира, функционирующего на принципах сотрудничества. Формирование европейской модели безопасности происходит через развитие НАТО, ОБСЕ, СЕ. В основе деятельности ЕС по обеспечению безопасности лежат цели и принципы Организации Объединенных Наций, документы Совета Безопасности ООН, ОБСЕ.

Европейская безопасность характеризуется высокой степенью институционализации и стабильностью сотрудничества европейских государств. В зарубежных исследованиях сформировались теоретические подходы, исследующие институциональное направление: политический реализм; либеральный институционализм; теория коллективной безопасности; концепция кооперативной безопасности; критическая теория (постмодернизм, постреализм); рефлексивный подход.

В XXI в., в условиях возрастания взаимозависимости государств-членов ЕС, концепция *кооперативной безопасности* все чаще применяется для характеристики процессов, происходящих в сфере безопасности Союза. Этот процесс не носит ярко выраженного ограничительного характера в отношении членства. Предполагает применение расширенного подхода к содержанию безопасности, приверженность государствам согласованным ценностям и нормам, привлечение международных организаций,

выделение и оформление в качестве самостоятельных институтов политических, военных, экономических, социальных, экологических подсистем безопасности. Важная роль отводится гражданскому обществу, негосударственным структурам.

Обеспечение безопасности в ЕС базируется на таких концептуальных положениях, как неделимость безопасности и ее строительство на базе интеграционных процессов; масштабность и постоянное расширение программ безопасности; использование национального аспекта в русле решения региональных проблем; равенство статуса и принятие решений на основе консенсуса; координация усилий в сфере общих интересов и отражения угроз; территориальная целостность государств и невмешательство во внутренние дела друг друга; формирование экономики, основанной на рыночных принципах; развитие гражданского общества.

Юридическую инфраструктуру объединенной Европы составляет правовая система — право Европейского союза, которое регулирует правоотношения государств-членов, юридических лиц, граждан, в том числе в сфере безопасности и экономики. Право ЕС является важнейшим инструментом обеспечения безопасности и состоит из первичного права, имеющего высшую юридическую силу и основополагающий характер, и вторичного права, являющегося производным от первичного права и не противоречащего ему. Система европейского права может быть представлена в следующем виде:

- учредительные акты — Договор о ЕС 1957 г., Договор о Евросоюзе 1992 г., Лиссабонский договор 2007 г., Договор о Евратоме 1957 г.;
- законодательные акты — законы, рамочные законы;
- незаконодательные акты — европейские решения, постановления, директивы, регламенты, рекомендации, заключения;
- иные акты: институтов, органов — декларации, резолюции, заключения и др.

В соответствии с принципом правосубъектности внутреннее устройство ЕС формируется в рамках геополитической структуры: «государства-члены ЕС → институты ЕС → Европейский союз».

Институциональный механизм ЕС составляют Европейский парламент, Европейский совет, Совет, Европейская комиссия, Суд Европейского союза, Европейский центральный банк, Счетная палата.

Европейский парламент реализует политическую, законодательную, бюджетную, консультативную функции. Европейский совет определяет и координирует

региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития. Совет осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Европейская комиссия выполняет исполнительную, координационную, управленческую функции, реализует общие интересы Евросоюза. Суд ЕС обеспечивает соблюдение европейского права. Европейский центральный банк осуществляет проведение денежной политики. Счетная палата контролирует финансовую деятельность. Структуры Евросоюза, не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС.

Институтами ЕС для реализации региональных приоритетов и отражения угроз используются политические, институциональные, правовые, экономические, финансовые, инновационные и социальные инструменты.

Европейский союз через институциональный механизм разрабатывает и реализует общую внешнюю политику и политику безопасности, которая основана на возрастающей конвергенции, политической солидарности, общих интересах, совместных действиях по устранению угроз. Обеспечение национальной безопасности входит в сферу ответственности каждого государства-члена Союза.

Реализуя общую внешнюю политику и политику безопасности, Европейский союз через свои институты:

- определяет общие цели, приоритеты, которые касаются важнейших аспектов политики;
- принимает европейские решения, которыми определяются позиции, подлежащие выражению Союзом, действия, подлежащие осуществлению Союзом, порядок реализации европейских решений;
- укрепляет систематическое сотрудничество государств-членов в проведении политики безопасности.

В Плате экономического роста и создания новых рабочих мест «Европа-2020» указано, что перед ЕС стоит задача трансформации экономической системы, чтобы справиться с мировым финансово-экономическим кризисом, структурными слабостями и возрастающими мировыми вызовами и угрозами. Выход из кризиса должен стать и входом в новую экономику, обеспечить стабильность и безопасность Евросоюза.

Задачи очередной десятилетки: обеспечение координации политических, экономических, социальных процессов в ЕС; предотвращение будущих финансовых кризисов в рамках единого Европейского пространства. Первоочередные цели развития: осуществить реформу финансовой системы; обеспечить бюджетную консолидацию государств-членов Союза на долгосрочную перспективу; усилить координацию между экономическим и монетарным союзами; разработать политику выхода Европы из экономического кризиса.

Документ выдвигает три взаимосвязанных приоритета:

- «умный рост», обеспечивающий рост экономики на основе науки и инноваций;
- «устойчивый рост», достигаемый на основе ресурсосберегающей конкурентоспособной инновационной эффективной единой европейской экономики;

- «всеобъемлющий рост», ориентирующий на построение экономики высокой занятости на базе территориальной и социальной целостности Европы.

Данные приоритеты взаимосвязаны и представляют собой концептуальное видение европейской элитой социально-рыночной экономики ЕС в XXI в.

Реализация целей и приоритетов выдвигает семь главных инициатив (программ) для ускорения прогресса по каждому выделенному направлению развития. *Программа «Европа эффективных ресурсов»* определит основные направления перехода к ресурсо- и энергоэффективной конкурентоспособной устойчивой экономике, использованию источников возобновляемой энергии и «зеленых» технологий, разворачиванию структур с широким использованием информационных сетей. *Программа «Индустриальная политика в эпоху глобализации»* ориентирована на улучшение деловой среды, создание сильной промышленности в целях обеспечения конкурентоспособности Европы на мировых рынках. *Программа «Инновационный Совет»* планирует сориентировать инновационную политику на создание конкурентоспособной экономики, эффективное противодействие вызовам и угрозам. *Программа «Цифровая повестка дня для Европы»* будет способствовать ускорению разворачивания высокоскоростного интернета и широкому применению цифровых технологий в государственных учреждениях, бизнесе, домашних хозяйствах. *Программа «Молодежь в действии»* разрабатывается для повышения качества всей системы образования, эффективности функционирования и привлекательности системы высшего образования, упрощения доступа молодежи на рынки труда. *«План мероприятий для приобретения новых навыков, умений, создания рабочих мест»* определит подходы к модернизации рынков труда в целях обеспечения устойчивости социальной структуры, гендерного равенства, повышения уровня занятости, роста производительности, поощрения людей к приобретению новых знаний, умений, навыков в течение активного периода жизни, повышения мобильности наемных работников. *«Европейская платформа по вопросам бедности»* будет гарантировать экономическую, социальную, территориальную основы для борьбы с бедностью и социальной изоляцией, признание фундаментальных прав человека, предоставив европейцам возможность жить достойно и принимать активное участие в жизни общества.

После мирового кризиса, который начался в конце 2007 — начале 2008 г., замедления темпов роста и падения производства мировой экономики в 2009 г. на 1,9 % осуществлялось восстановление. Общемировой ВВП в 2010 г. вырос на 3,5 %. Во всех регионах, за исключением Европейского союза, темпы роста вернулись к предкризисным. В странах с формирующимися рынками рост в 2010 г. достиг 6,9 %. Согласно оценкам МВФ по итогам 2011 г. мировая экономика выросла на 3,8 %. В соответствии с прогнозом Международного валютного фонда ожидается, что в 2012 г. рост мирового ВВП замедлится и составит 3,5 %. Лидером роста станет Китай. В странах БРИКС рост ВВП составит около 4 %. По оценкам МВФ экс-

пертного сообщества в 2013 г. при оптимистическом сценарии мировой ВВП вырастет на 3,1 %. То есть речь идет о рецессии мировой экономики.

В настоящее время мировая экономика находится не в лучшей форме. Во-первых, отрицательная динамика индикаторов деловой активности, снижение эффективности эмиссионного и фискального мер стимулирования обуславливают замедление роста как в развитых, так и в развивающихся странах. Во-вторых, продолжается рост внешнего долга в развитых странах, который оценивается в 50 трлн долл. США, из которых 16 трлн долл. приходится на Соединенные Штаты. В третьих, экономисты, политики обсуждают вероятность начала второй волны глобального финансово-экономического кризиса, связанного с негативными процессами в системе мирохозяйственных связей.

Общая цель всех стран большой восьмерки, как было заявлено на последнем саммите G8,— увеличение экономического роста и занятости. На саммите АТЭС во Владивостоке одной из приоритетных была названа проблема поиска новых точек роста мировой экономики.

Финансовый кризис, начавшийся в Соединенных Штатах, обнажил внутренние проблемы Европы, зоны евро, ухудшающееся состояние государственных финансов в государствах-членах ЕС, о чем свидетельствуют кризис европейских суверенных долгов, нестабильность экономической, политической, социальной обстановки.

В конце 2009 — начале 2010 г. в ЕС наблюдалось некоторое оживление экономики и производства, связанное главным образом с восстановлением мировой торговли. Рост ВВП увеличился на 1,1 % по сравнению с прошлым годом. В зоне евро рост в 2010 г. достиг 0,9 %. По итогам 2011 г. экономика Евросоюза в 2011 г. выросла на 1,6 %. По данным Eurostat ВВП еврозоны за апрель—июнь 2012 г. сократился на 0,2 % по сравнению с предыдущим кварталом. Сильнее всех в еврозоне упал ВВП Греции — на 6,2 %, Португалии — на 1,2 %, Кипре — на 0,8 % и Италии — на 0,7 %. ВВП крупнейшей экономики еврозоны Германии вырос на 0,3 % во втором квартале. ВВП Франции не меняется третий квартал подряд и остается нулевым. Инвестиции в Евросоюзе в I квартале сократились на 1,4 % по сравнению с предыдущим кварталом.

В конце I квартала 2012 г. правительственный долг еврозоны вырос по отношению к ВВП до рекордных 88,2 % с момента образования валютного союза и в ЕС — до 83,4 %. Максимальный показатель долга зафиксирован у Греции — 132,4 % ВВП. В Италии госдолг увеличился за указанный период до 123,3 % ВВП со 120,1 %, в Испании — до 72,1 % ВВП с 68,5 %.

Еврокомиссия подтвердила прогнозы относительно роста в 2012 г.: экономика еврозоны сократится на 0,3 %, ВВП Евросоюза останется на прежнем уровне. В соответствии с оценками Еврокомиссии ВВП еврозоны в 2013 г. вырастет на 1 %, всего ЕС — на 1,3 %.

По итогам марта 2012 г. уровень безработицы в еврозоне достиг 10,9 % экономически активного населения — рекордный уровень с 1997 г. В 27 странах Евросоюза количество безработных осталось на пре-

жнем уровне — 10,2 %. Ожидаемый уровень безработицы на 2013 г. составляет 10 % в ЕС и 11 % — в еврозоне.

В европейской экономике развивается рецессия. Ограничения, налагаемые договорами ЕС, Пактом стабильности и роста на предельные уровни дефицитов бюджета и государственного долга, используемые финансовые стабилизаторы, подходы к формированию антикризисных программ Германии, Франции, институтов Евросоюза обусловили факт, что Европа с 2009 г. вместо проведения активной антициклической политики перешла на программы свертывания мер стимулирования и жесткой экономии, которые последовательно реализуются в настоящее время. Сокращать бюджетные расходы в фазе рецессии — значит, не помогать экономике преодолеть падение, а сталкивать ее вниз. Поддержание экономики на плаву перевешивает риски бюджетных дефицитов и инфляции.

Низкие темпы восстановления экономики, свертывание мер стимулирования, переход к программам жесткой экономии, падение внутреннего спроса, замедление экономического роста, дисбалансы во внутрирегиональной торговле, обостряющаяся конкуренция со стороны развивающихся стран приводят к тому, что в Евросоюзе:

- на фоне долгового кризиса возрастают риски суверенных дефолтов и угроза дефолтов в европейской банковской сфере;
- развитие ситуации в финансово-бюджетной сфере тормозит восстановление мировой экономики;
- европейский регион втягивается в системный кризис;
- все чаще звучат тезисы о сжатии еврозоны за счет выхода из нее отдельных государств Южной Европы;
- присутствует эффект домино, который может распространиться не только по странам, но и по секторам: банковскому, валютному, долговому;
- ЕС превращается в аутсайдера процесса глобального восстановления;
- центр глобального кризиса перемещается в Европу;
- непринятие срочных мер по оздоровлению экономики может привести к углублению европейского кризиса и выходу его за пределы пространства еврозоны, что будет иметь серьезные последствия для глобальной экономики.

Эксперты МВФ, ОЭСР считают кризис и рецессию в ЕС основной экономической угрозой для мировой экономики. Нынешнее ухудшение экономической ситуации в Евросоюзе — следствие не только мирового кризиса, но и ошибок на пути объединения. Причины кризиса ЕС в рамках категорий безопасности можно сформулировать следующим образом.

- В случае последнего расширения Евросоюза реализация политических интересов опережала экономические. Социально-экономические процессы не успевали за скоростью политической интеграции.
- Страны еврозоны неоднородны. На одном фланге находятся государства со сравнительно низкими дефицитами бюджетов и конкурентоспособной промышленностью, это ряд стран Северной Европы, прежде всего Германия. На другом — преимущественно средиземноморские страны, которые одна за другой вынуждены обращаться за международными кредита-



ми. Есть такие страны, как Франция, которые занимают середину спектра. Единого рецепта спасения не существует.

- Противоречия в национальных экономических интересах, различия по экономическому потенциалу, экономическому развитию, структуре экономики, благосостоянию населения затрудняют формирование и реализацию региональных экономических приоритетов, консолидацию действий по отражению угроз.
- Развитие интеграционных процессов в монетарной сфере, введение ЕВРО опережало реальную интеграцию в экономической и финансовой сферах и не было подкреплено созданием соответствующих региональных институтов, о которых все чаще говорят в Европе — Единый Минфин, Единый европейский Центральный банк, единая бюджетно-финансовая и денежно-кредитная политика Евросоюза, наконец, единое правительство ЕС.
- Не в полной мере были определены угрозы безопасности в экономической и финансовой сферах, а также сценарии их развития. Не организовано эффективное и своевременное противодействие процессам материализации рисков.
- Недостаточно эффективным оказался институциональный механизм, европейский экономический и политический инструментарий разработки, принятия, реализации и контроля решений Маастрихтского соглашения, антикризисных программ, защиты региональных и национальных интересов от угроз, стабилизации социально-политической обстановки в ЕС.
- Определение стратегических приоритетов, процедуры, динамика принятия и реализации решений институтами ЕС не соответствуют требованиям рынков.

Важнейшей проблемой интеграционных процессов в ЕС являются разорванные механизмы управления. Эмиссия и денежно-кредитная политика осуществляются из Брюсселя, а налоговая и бюджетная политика формируются сразу в 17 столицах стран-участников еврозоны. В таких условиях у центра нет рычагов для проведения единой финансовой политики и дисциплины, а страны лишены возможностей для самостоятельной политики.

Из этого административного паралича есть два сценария мирного выхода.

Первый — упразднение центральных регуляторов и возвращение к национальным валютам. Однако приоритетом европейской политики остается сохранение зоны евро, что получило поддержку на последнем саммите G20. Второй — передача всех функ-

ций финансового регулирования из европейских столиц в Брюссель. Подобное решение означает потерю национального суверенитета.

Важная задача для стран ЕС — добиться, чтобы экономика начала подниматься раньше, чем разразится череда долговых кризисов.

Европейскими политиками предлагаются следующие инструменты: ужесточение бюджетной дисциплины; накачка европейских рынков евро; введение евробондов; создание банковского союза; укрепление валютного союза Еврозоны бюджетным союзом; расширение полномочий ЕЦБ. То есть основной упор политическими институтами ЕС делается на финансовые инструменты. Но они, как показывает развитие событий в Евросоюзе, не являются панацеей.

В рамках экономических категорий причина кризиса кроется в низкой и снижающейся конкурентоспособности экономики практически всех европейских стран. Это подтверждают хронические пассивы их торговых балансов, за исключением Германии.

Главной жертвой кризиса еврозоны может оказаться полувековой процесс европейской интеграции. Логично ожидать приостановку реализации интеграционных программ Евросоюза на краткосрочную и среднесрочную перспективы.

В условиях кризисных и трансформационных процессов, переходных состояний обеспечение экономической безопасности — это национальная и международная коллективная общесистемная проблема, следовательно, общесистемная концепция, теория, методология и общесистемная деятельность по обеспечению безопасности.

Реализация региональных приоритетов и отражение угроз имеют институциональный, политический, экономический, информационный, инновационный аспекты, которые тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и образуют единую систему. Приоритетность этих инструментов и механизмов обусловлена объективным, субъективным и практическим аспектами. В современных условиях при разработке и реализации антикризисных социально-экономических программ возрастает роль политических институтов. Этот вывод получает практическое подтверждение при реализации региональных и национальных планов противодействия финансово-экономическому кризису в Евросоюзе.

#### Список использованных источников

1. Treaty of Lisbon amending the treaty on European Union and the treaty establishing the European Community // Official Journal of the European Union 2007/C 306/01. — Vol. 50. — 215 p.
2. «Europe 2020». A strategy for smart, sustainable and inclusive growth / European Commission. Brussels, 3.3.2010. — 31 p.
3. *Belostecinic, Gr. Securitateae conomica a statului: teorie, metodologie, practica : monografia / Gr. Belostecinic, V. Sacovici, E. Moiseenko. — Ch. : ASEM, 2011. — 174 p.*

20.11.2012

## РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ СТЕПЕНИ УЧАСТИЯ СОТРУДНИКОВ В БИЗНЕС-ПРОЦЕССАХ ОРГАНИЗАЦИИ

*Рассматриваются проблемы распределения ответственности при осуществлении бизнес-процессов на предприятии. Представляется система распределения функций, обязанностей и ответственности бизнес-процессов компании на различных этапах проекта. Определяются уровни ответственности за функции процесса: планирование, контроль, ответственность, исполнение, участие. Предлагается методика определения степени вовлеченности сотрудника в бизнес-процессы организации, трудоемкость его участия в процессе. Доказывается, что на этой основе возможно определение системы премирования с учетом индивидуального вклада сотрудника.*

*The article deals with sharing the responsibility for the conduction of enterprise's business processes. A system of sharing functions, duties and liability in company business processes is offered in the article. This system is used on various stages of a certain project. Various levels of responsibility for process's functions are determined: planning, control, liability, execution and participation. The method, which allows to determine the level of a certain employee involvement in company's business processes, is offered in the article. It also allows to estimate the employee's working time spending in the process. It makes the determination of company's benefits system possible. Based on this method, the company's benefits system will be more just, because it will consider individual results.*

Эффективное планирование и устойчивость деятельности организации предусматривают постоянный контроль выполнения всех видов ее планов и бизнес-процессов. Для этого необходим механизм распределения полномочий и ответственности за достижение целей и задач бизнес-процессов компании. Важно оптимизировать распределение уровней ответственности таким образом, чтобы результат процесса был максимальным.

Современная теория и практика управления подразумевают использование процессного подхода. Он предполагает применение для управления деятельностью и ресурсами организации системы взаимосвязанных бизнес-процессов. В. Г. Елиферов и В. В. Репин полагают, что бизнес-процесс — «это устойчивая, целенаправленная совокупность взаимосвязанных видов деятельности, которая по определенной технологии преобразует входы в выходы, представляющие ценность для потребителя» [1, с. 23]. Под входом бизнес-процесса авторы понимают ресурс, необходимый для выполнения бизнес-процесса, выходом — результат (продукт или услуга) выполнения бизнес-процесса [1, с. 24]. В целом с таким определением понятия «бизнес-процесс» можно согласиться. Что касается входов бизнес-процесса, то это скорее материальный или информационный объект, который преобразуется в результате воздействия на него по определенной технологии в ходе процесса в определенный конечный результат (выход). Вход процесса — это не ресурс процесса, а скорее оборотные средства и первоначальная необработанная информация. Ресурс процесса — это то, при помощи чего вход процесса преобразуется в результат. Основными элементами бизнес-процессов организации являются:

- владелец бизнес-процесса;
- вход бизнес-процесса;
- выход бизнес-процесса;
- потребитель (клиент бизнес-процесса): внутренний потребитель и внешний потребитель;

- ресурс бизнес-процесса;
- операция (работа);
- функция;
- поставщик бизнес-процесса;
- показатели бизнес-процесса.

В международных стандартах ИСО 9001:2000 и ИСО 9004:2000 приведен перечень объектов, которые следует относить к ресурсам процесса:

- персонал;
- инфраструктура;
- поставщики и партнеры;
- информация;
- финансовые ресурсы;
- производственная среда (технология);
- окружающая среда.

С данной классификацией ресурсов можно согласиться. Тем не менее ресурсы одного процесса могут оказаться клиентами либо входами для других процессов. Так, персонал для процесса обучения и повышения квалификации кадров будет не только ресурсом, но и входом процесса (те сотрудники, которым необходимо повысить свою квалификацию). Кроме того, обученный и повысивший квалификацию персонал станет результатом для процесса обучения и повышения квалификации кадров.

В экономической литературе нет четких единых рекомендаций, что считать входом процесса, а что ресурсом. Для конкретного бизнес-процесса выделяют относящиеся именно к данному процессу входы и ресурсы. В общем действует следующее правило. Входы процесса — это те объекты, которые поступают извне от других процессов и подвергаются преобразованию в конечные результаты (выходы). Ресурсы — это те объекты, которые не преобразовываются в конечные результаты (выходы), сохраняют свою форму и содержание. Ресурсы планируют на несколько циклов осуществления процесса, то есть на более длительный срок, чем входы. Входы плани-

ругую на один цикл процесса, например объем поставок сырья для производства партии продукции.

Все бизнес-процессы организации делят на внешние и внутренние (по отношению к клиентам процесса) и на основные, вспомогательные и управленческие (по характеру и по отношению к получению добавленной стоимости) [1, с. 12]. С этим разделением бизнес-процессов можно согласиться.

Д. Аакер подчеркивает такой важный критерий для классификации и выделения бизнес-процессов, как цепочка создания стоимости продукта. Все виды деятельности компании он делит на первичные стоимостные виды деятельности (создающие, добавляющие ценность к исходным материальным объектам) и вспомогательные стоимостные виды деятельности (не создающие материальной ценности, но увеличивающие стоимость продуктов и обеспечивающие устойчивое функционирование фирмы в целом) [2, с. 110–111]. Однако упускается разнообразие управленческих процессов и функций, обеспечивающих функционирование организации. Так, отдельно можно выделить процессы: прогнозирования, планирования деятельности, организации работ, мотивации персонала, координации, учета, контроля, анализа в организации.

Выделение бизнес-процессов компании производится на основе принципов: 1) клиенто-ориентированных цепочек, в случае, если каждый клиент потребляет уникальный продукт; 2) продуктовых цепочек, если организация производит ряд продуктов и каждый клиент потребляет несколько видов данной продукции [3, с. 26–27].

В. М. Попов рассматривает процессы компании как «потoki работы, в них есть свои границы, другими словами, начало и конец» [4, с. 281]. Мы поддерживаем данную точку зрения. Любой отдельно взятый процесс начинается с первичного входа и заканчивается выходом. Однако процессы — это не только потоки работы, но и потоки информации.

В. В. Кондратьев выделяет основные бизнес-процессы (формирующие сам продукт, результат и потребительские качества), поддерживающие бизнес-процессы (поставщики ресурсов для основных процессов, инфраструктура компании), бизнес-процессы развития (не создают текущей прибыли, нацелены на обеспечение развития и совершенствование деятельности компании), процессы управления (нацелены на управление всеми остальными процессами) [5, с. 19]. Однако упускается выделение бизнес-процессов по объектам управления и деятельности компании.

Существует перечень процессов, предложенный Международной бенчмаркинговой палатой (International Benchmarking Clearinghouse), которые по мнению разработчиков этого перечня могут быть применимы к любой организации:

- маркетинг рынка и пожеланий заказчиков;
- разработка стратегии;
- разработка продукции (услуг);
- организация продаж;
- производство и поставка продукции;
- организация сервиса;
- обслуживание заказчика и оформление счета-фактуры;

- управление человеческими ресурсами;
- управление информационными ресурсами;
- управление финансовыми и физическими ресурсами;
- управление экологией;
- управление внешними связями;
- управление улучшениями и изменениями [3, с. 34].

Данная классификация, несмотря на ее объемность, не может быть универсальной. Например, в одну группу объединены финансовые и физические ресурсы. Финансовые ресурсы не являются по своей природе физическими. Физические ресурсы также разнородны, так как включают материалы, сырье, оборудование, здания, персонал и т. п. Кроме того, процессы «Организация продаж» и «Обслуживание заказчика и оформление счета-фактуры» являются взаимосвязанными, включающими друг друга. Обслуживание заказчика и оформление счета-фактуры будет являться операцией (либо одной из функций) для процесса «Организация продаж».

Для управления ресурсами представляется более подходящей классификация бизнес-процессов на основные, вспомогательные и управленческие процессы, так как она охватывает последовательно все стадии воспроизводственного цикла продукции. Основные процессы следует выделять в соответствии с «петлей качества», принятой на основе схемы жизненного цикла продукции в стандарте ISO 9004-1:1994 [3, с. 26].

В качестве вспомогательных следует выделять те производственные процессы, которые сопряжены с производственными процессами, с движением материальных потоков. Управленческие процессы связаны с преобразованием информации, принятием решений, то есть с информационными потоками и с обеспечением функционирования всей фирмы в целом.

Научный и практический интерес представляет определение понятия бизнес-процесса А. Г. Тысленко: «Бизнес-процесс — это удовлетворение актуализированного требования внешней среды за минимально возможное либо допускаемое внешней средой время с целью получения максимально возможной выгоды путем преобразования внутренних или внешних ресурсов в материальный новый вид ресурса, параметры характеристик которого соответствуют требованию внешней среды» [6, с. 88]. В этом определении подчеркивается клиентоориентированный характер бизнес-процессов предприятия.

Главным ресурсом всех бизнес-процессов организации выступает персонал. Без персонала бизнес-процессы организации не могут осуществиться. Как ресурс персонал организации имеет следующие особенности:

- персонал активен, то есть работники реагируют на внешние воздействия не механически, а осмысленно;
- персонал способен к постоянному совершенствованию, развитию;
- отношение человека с организацией носит долговременный характер;
- люди имеют собственные цели и потребности и ожидают от организации помощи в реализации этих целей. Персонал способен отторгать направленные на него воздействия со стороны руководства компании, если они противоречат его интересам [7, с. 14].

Люди рассматриваются не просто как личности, сами по себе, а в социально-культурном аспекте, то есть действующими в единой команде и объединенными на добровольной основе в организацию [8, с. 25]. Работников можно рассматривать с экономи-

ческой точки зрения, как участников создания конечного результата, богатства [8, с. 34].

Для оценки степени участия в создании конечного результата бизнес-процесса проанализируем систему полномочий и ответственности по процессу, используя следующую матрицу ответственности (табл. 1).

Таблица 1

Матрица ответственности по проекту «...»

Функция проекта / Должность	Исследования рынка и потребителей	Планирование сбыта новой продукции	Научные и прикладные исследования	Подготовка конструкторской и технологической документации	Технологическая подготовка производства	Испытания опытных образцов	Планирование производства	Производство	Ценообразование	Контроль выполнения проекта	Поставки материальных ресурсов	Сбыт новой продукции и сервис	Реклама	Финансирование
Директор	Инф	Р	Инф	Инф	Инф	Инф	Инф	Инф	Р, Инф, У	Р, Инф	Инф, У	Инф, У	Инф	Р
Главный бухгалтер	–	Инф	–	–	–	–	Инф	Инф	У, Инф	Инф	У, Инф	У, Инф	–	К, У, Инф
Бухгалтерия	–	Инф	–	–	–	–	Инф	Инф	У, Инф	Инф	У, Инф	У, Инф	–	Исп
Отдел маркетинга	Отв, Исп	У, Инф	–	–	–	–	Инф, У	Инф	У, Инф	–	–	У, Инф	Отв, Исп	–
Начальник отдела маркетинга	Р, К	У, Инф	–	–	–	–	Инф, У	Инф	У, Инф	У, Инф	–	Инф, У	Р, К	–

Предлагаемая матрица ответственности по проекту будет иметь вид таблицы, где в строках указывается наименование должностей, вовлеченных в инвестиционный проект, а в столбцах — наименование выполняемых функций по проекту. На пересечении строк и столбцов таблицы следует указать степень ответственности за ту или иную функцию проекта. Степень ответственности предлагается обозначать следующими буквами: Р — осуществляет руководство данной функцией проекта; К — контролирует выполнение данной функции проекта; Отв — ответственный за выполнение данной функции проекта; У — участвует, предоставляет данные и ресурсы для работ процесса; Исп — является исполнителем данной функции проекта, Инф — участвует в обмене информацией (информируется).

При заполнении матрицы ответственности по проекту следует соблюдать правила:

1. В каждой функции проекта должно быть только одно ответственное лицо (О).
2. Одно и то же лицо (должность) не может быть одновременно исполнителем (И) и руководителем по данной функции (Р).
3. Руководителем проекта (РП) должно являться одно лицо (должность).
4. Буквой У (участие) отмечаются должности, которые не являются прямыми исполнителями данной функции проекта, но которые предоставляют необходимую информацию и ресурсы.

5. Должности участвующих и названия служб в матрице ответственности должны соответствовать штатному расписанию фирмы.

После составления матрицы согласования бизнес-процессов необходимо на ее основании проанализировать степень участия должности в функциях бизнес-процесса. Для этого предлагается заполнить таблицу для каждой должности, участвующей в бизнес-процессе (табл. 2).

Таблица 2

Степень участия должности .... в бизнес-процессах компании в 20.. г.

Степень ответственности	Трудоёмкость работы (н/ч.)	Повторяемость в течение планового периода, раз	Приоритет (от 1 до 10)	Возможность делегировать работу (функцию) (0 – да, 1 – нет)	Количество связей с внутренними клиентами	Количество связей с внешними клиентами
Руководство (планирование и принятие решений)						
Контроль						
Ответственный						
Исполнение						
Участие						
Получение информации о процессе						

Далее предлагается рассчитать коэффициенты вовлеченности (степени участия) должности в бизнес-процессах компании по всем степеням ответственности:

### 1. Руководство

$$Kучрi = \sum_{j=1}^J (Trj \times Rp \times \frac{1}{Pr} \times Dr \times \frac{Kвнр}{Hy} \times \frac{Kвнеш}{Kкл}) \quad (1)$$

где  $Kучрi$  — коэффициент вовлеченности  $i$ -й должности в бизнес-процессы компании, выполняя функции руководства (планирования и принятия решений);  $j=1 \dots J$  — количество бизнес-процессов компании, в которые вовлечен данный сотрудник (должность) в качестве руководителя;  $Trj$  — трудоемкость руководства (разработки планов и принятия решений) по процессу  $j$  в плановом периоде, ч;  $Rp$  — повторяемость работы по разработке планов и принятия решений по процессу в плановом периоде, раз;  $Pr$  — степень приоритета работы в процессе  $j$  в плановом периоде. Степень приоритета (важности работы) ранжируется от 1 — самая важная, срочная работа, по которой нет резерва времени, до 10 — несрочная работа;  $Dr$  — возможность делегировать работу по руководству (разработке планов и принятию решений) другому лицу (1 — если нет такой возможности, 0 — можно передать другому лицу);  $Kвнр$  — количество внутренних клиентов (работников организации), с которыми взаимодействует сотрудник, при реализации функции руководства, разработке планов и принятии решений, чел.;  $Hy$  — норма управляемости, чел.;  $Kвнеш$  — количество внешних клиентов (потребителей продукта процесса), с которыми взаимодействует данный работник, чел.;  $Kкл$  — общее количество клиентов данного бизнес-процесса.

### 2. Контроль

$$Kучкi = \sum_{m=1}^M (Tkm \times Rk \times \frac{1}{Pk} \times Dk \times \frac{Kвнк}{Hy} \times \frac{Kвнеш}{Kкл}) \quad (2)$$

где  $Kучкi$  — коэффициент вовлеченности  $i$ -й должности в бизнес-процессах компании в качестве осуществляющего процессы контроля;  $m = 1 \dots M$  — количество бизнес-процессов компании, в которые вовлечен данный сотрудник (должность) в качестве контролера показателей процесса;  $Tkm$  — трудоемкость работ по контролю процесса  $m$  в плановом периоде, ч;  $Rk$  — повторяемость работы контроля (контрольных операций) по процессу  $m$  в плановом периоде, раз;  $Pk$  — степень приоритета работ по контролю в процессе  $m$  в плановом периоде (от 1 — самая важная, срочная работа, до 10 — несрочная работа);  $Dk$  — возможность делегировать работу по осуществлению контроля другому лицу (1 — нет, 0 — да);  $Kвнк$  — количество внутренних клиентов (работников организации), с которыми взаимодействует сотрудник, при реализации функции контроля выполнения решений по процессу, чел.;  $Hy$ ,  $Kвнеш$ ,  $Kкл$  — то же, что в формуле (1).

### 3. Ответственность

$$Kучоi = \sum_{n=1}^N (Ton \times Ro \times \frac{1}{Po} \times Do \times \frac{Kвно}{Hy} \times \frac{Kвнеш}{Kкл}) \quad (3)$$

где  $Kучоi$  — коэффициент вовлеченности  $i$ -й должности в бизнес-процессах компании в качестве ответственного за выполнение работ процесса и соблюдение показателей процесса;  $n=1 \dots N$  — количество бизнес-процессов компании, в которые вовлечен данный сотрудник (должность) в качестве ответственного за выполнение работ и соблюдение показателей процесса;  $Ton$  — трудоемкость работы по процессу  $n$ , за которую несет ответственность данная должность в плановом периоде, ч;  $Ro$  — повторяемость работы по процессу  $n$ , за которую несет ответственность данная должность в плановом периоде, раз;  $Po$  — степень приоритета работы (задания) в процессе  $n$  в плановом периоде (от 1 — самая важная, срочная работа, до 10 — несрочная работа);  $Do$  — возможность делегировать работу другому лицу (1 — нет, 0 — да);  $Kвно$  — количество внутренних клиентов (работников организации), с которыми взаимодействует сотрудник, при реализации функции ответственности, то есть непосредственных исполнителей, чел.;  $Hy$ ,  $Kвнеш$ ,  $Kкл$  — то же, что в формуле (1).

### 4. Исполнение

$$Kучиi = \sum_{h=1}^H (Tih \times Ru \times \frac{1}{Pu} \times Du \times \frac{Kвни}{Hy} \times \frac{Kвнеш}{Kкл}) \quad (4)$$

где  $Kучиi$  — коэффициент вовлеченности  $i$ -й должности в бизнес-процессах компании в качестве исполнителя работ процесса;  $h = 1 \dots H$  — количество бизнес-процессов компании, в которые вовлечен данный сотрудник (должность) в качестве исполнителя работ процесса;  $Tih$  — трудоемкость работы по процессу  $h$ , которую выполняет данная должность в плановом периоде, ч;  $Ru$  — повторяемость работы по процессу  $h$ , которую выполняет данная должность в плановом периоде, раз;  $Pu$  — степень приоритета работы (задания) в процессе  $h$  в плановом периоде (от 1 — самая важная, срочная работа, до 10 — несрочная работа);  $Du$  — возможность делегировать работу другому лицу (1 — нет, 0 — да);  $Kвни$  — количество внутренних клиентов (работников организации), с которыми взаимодействует сотрудник, при непосредственном исполнении данной работы, чел.;  $Hy$ ,  $Kвнеш$ ,  $Kкл$  — то же, что в формуле (1).

### 5. Участие (предоставление ресурсов и информации для работ процесса), получение информации о процессе

$$Kучуi = \sum_{l=1}^L (Tul \times Ru \times Rlu \times \frac{1}{Pul} \times Du \times \frac{Kврил}{Hy} \times \frac{Kвни}{Hy} \times \frac{Kвнеш}{Kкл}) \quad (5)$$

где  $Kучуi$  — коэффициент вовлеченности  $i$ -й должности в бизнес-процессах компании в качестве предос-

творящего ресурсы, информацию и получающего информацию о результатах процесса;  $l = 1 \dots L$  — количество бизнес-процессов компании, в которые вовлечен данный сотрудник (должность) в качестве предоставляющего ресурсы, информацию исполнителям для работ процесса и получающего информацию о результатах процесса;  $Tiul$  — трудоемкость работы по предоставлению ресурсов и информации для процесса  $l$ , которую осуществляет данная должность в плановом периоде, ч;  $Riu$  — периодичность предоставления информации и ресурсов по процессу  $l$ , для которого данная должность предоставляет ресурсы и информацию;  $Rli$  — периодичность получения информации о результатах процесса  $l$ , с которой получает информацию данная должность, в плановом периоде, раз;  $Plu$  — степень приоритета работы (задания) в процессе  $l$  в плановом периоде (от 1 — самая важная, срочная работа, до 10 — несрочная работа);  $Diu$  — возможность делегировать полномочия по предоставлению ресурсов и информации другому лицу (1 — нет, 0 — да);  $Kvnr$  — количество внутренних клиентов (работников организации), с которыми взаимодействует сотрудник, при предоставлении информации и ресурсов для данной работы;  $Kvnp$  — количество внутренних клиентов (работников организации), от которых получает информацию о процессе данная должность, чел.;  $Hu$ ,  $Kven$ ,  $Kkl$  — то же, что в формуле (1).

В итоге предлагается рассчитывать **интегральный коэффициент вовлеченности (степени участия) должности в бизнес-процессах компании** по следующей формуле:

$$Kiubni = \sqrt[3]{Kuchri \times Kuchki \times Kuchoi \times Kuchii \times Kuchui} \quad (6)$$

где  $Kiubni$  — интегральный коэффициент вовлеченности (степени участия) должности в бизнес-процессах компании;  $Kuchri$ ,  $Kuchki$ ,  $Kuchoi$ ,  $Kuchii$ ,  $Kuchui$  — то же, что в формулах (1–5).

Значение интегрального коэффициента  $Kiubni$  может получиться в пределах от 0 до 1 и свыше 1.

Если значение коэффициента  $Kiubni$  получилось в пределах от 0 до 1, то данная должность слабо задействована в бизнес-процессах организации. Целесообразно расширить ее обязанности, совместить должности, увеличить объем работ данной должности. В принятии решения о распределении премиального фонда для данной должности следует предусмотреть минимальный размер премии (размер премии, не превышающий 30 %).

Если значение коэффициента  $Kiubni$  получилось больше или равно 1, то данная должность активно задействована в бизнес-процессах организации, перегружена. Целесообразно оставить ее обязанности в прежнем объеме, делегировать ее полномочия другим должностям, уменьшить объем работ. В принятии решения о распределении премии для данной должности следует предусмотреть максимальный размер премии (размер премии, превышающий 40 %). Процент премии следует увеличивать в зависимости от значения коэффициента вовлеченности должности в бизнес-процессах компании  $Kiubni$ , превышающего 1.

Полученный результат определяет степень вовлеченности сотрудника в бизнес-процессы компании, напряженности его труда, загруженности. Он может быть учтен при разработке системы стимулирования персонала организации, стать основой для определения индивидуального вклада каждого участника бизнес-процесса в работу организации, основой для определения размера премии.

Научная новизна предлагаемой методики состоит в определении и расчете степени участия той или иной должности в бизнес-процессах компании на основе оценки выполнения функций руководства процессом, контроля работ процесса, ответственности за выполнение работ процесса, непосредственного исполнения работ процесса, предоставления информации и ресурсов для осуществления работ процесса.

#### Список использованных источников

1. Репин, В.В. Процессный подход к управлению. Моделирование бизнес-процессов / В.В. Репин, В.Г. Елиферов. — 3-е изд. — М. : Стандарты и качество, 2005. — 408 с.
2. Аакер, Д. Стратегическое рыночное управление / Д. Аакер; под ред. С.Г. Божук; пер. с англ. Т.В. Виноградовой. — СПб. : Питер, 2007. — 496 с.
3. Елиферов, В.Г. Бизнес-процессы: регламентация и управление : учеб. пособие / В.Г. Елиферов, В.В. Репин. — М. : Инфра-М, 2009. — 319 с.
4. Попов, В.М. Современные бизнес-технологии : учеб. пособие / В.М. Попов [и др.]; Рос. экон. акад. им. Г.В. Плеханова. — М. : Кнорус, 2006. — 384 с.
5. Кондратьев, В.В. Показываем бизнес-процессы от модели процессов до регламентов и процедур / В.В. Кондратьев, Н.Н. Кузнецов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЭКСМО, 2008. — 480 с.
6. Тысленко, А.Г. Бизнес-системы: теория и практика / А.Г. Тысленко; под ред. М.М. Мусина, А.А. Литвинюк. — М. : Альфа-Пресс, 2008. — 312 с.
7. Веснин, В.Р. Управление персоналом. Теория и практика : учебник / В.Р. Веснин. — М. : Проспект, 2008. — 688 с.
8. Карташова, Л.В. Управление человеческими ресурсами : учебник / Л.В. Карташова. — М. : Инфра-М, 2007. — 236 с.

15.11.2012

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

*Уточняется сущность инноваций, формулируются основные характеристики инновационного процесса и инновационной деятельности в агропромышленном комплексе (АПК). Обобщается опыт развития зарубежных стран по вопросам обеспечения эффективной инновационной деятельности, анализируется инновационный процесс АПК. Раскрываются основные направления совершенствования управления инновационной деятельностью в АПК.*

*We clarify the nature of innovation, along with the main characteristics of the innovation process and innovation in the agricultural sector. We generalize the experience of foreign countries on effective innovation, the innovation process of agricultural sector is analyzed. We reveal key issues for improving innovation management in agriculture.*

В современных условиях глобализации и стремительного движения в мире научно-технического прогресса проблема инновационного развития национальной экономики, в том числе ее аграрного сектора, приобретает все большую значимость. В литературе недостаточно отражены вопросы теоретического обоснования, методологических основ, разработки организационно-экономического механизма и практических рекомендаций по совершенствованию управления инновационной деятельностью, а также степень участия и роль в ней службы сельскохозяйственного консультирования.

Все это вызывает необходимость продолжить углубленное изучение проблемы развития инновационных процессов в системе АПК на основе использования сформированного научно-технического потенциала и освоения новых инноваций в технологических процессах и системах управления.

Прежде всего сформулированы основные характеристики инновационного процесса и инновационной деятельности в АПК, которые основываются на использовании интенсивных методов ведения хозяйства, внедрения новых сортов, пород, гибридов и имеют специфику развития по направлениям основных отраслей АПК. Исходя из этого дается собственное определение понятию «инновации в АПК». «Инновации» представляют собой конечный результат постоянной инновационной деятельности, что получает воплощение в виде новых или усовершенствованных сортов растений, пород и видов животных и кроссов птицы, новых или улучшенных продуктов питания; новых технологий в растениеводстве, животноводстве и перерабатывающей промышленности; новых удобрений и средств защиты растений и животных; новых профилактических и лечебных средств; новых форм организации и правления различными сферами экономики; новых подходов к социальным услугам, позволяющих прямо или косвенно улучшить процесс агропромышленного производства и призванных удовлетворять возрастающие потребительские интересы.

Сделан вывод, что инновация как экономическая категория направлена на нововведение, усовершен-

ствование производственных процессов и организационных форм управления. Подход к пониманию сущности инноваций как изменению в системе управления является обоснованным, так как любая инновация предполагает соответствующие изменения в той системе, где она реализуется.

Систематизирована и уточнена классификация инноваций в АПК по важнейшим признакам: по степени радикальности, значимости в экономическом развитии, подразделяя их на базисное, улучшающее и псевдоинновации (рационализирующие); по направленности результатов инновации разделяют на продуктовые, охватывающие внедрение новых или усовершенствованных продуктов (применение новых материалов, новых полуфабрикатов и комплектующих) и процессные инновации, к которым относят технологические; организационно-управленческие и социальные [1–4; 10–12; 15–16].

Проведенные исследования позволили установить, что по предмету и сфере применения в АПК целесообразно выделять четыре вида инноваций: селекционно-генетические (новые сорта и гибриды сельскохозяйственных культур; новые породы, типы и кроссы высокопродуктивных животных и птицы и др.); технико-технологические и производственные (использование новых и усовершенствованных техники и технологий; научно-обоснованные системы земледелия и животноводства; новые средства защиты растений и др.); организационно-управленческие и экономические (развитие кооперации и формирование интегрированных структур; новые формы организации и управления в АПК; формы и механизмы инновационного развития и др.); социально-экологические (формирование системы кадров научно-технического обеспечения АПК; улучшение условий труда, решение проблем здравоохранения, образования и культуры тружеников села; оздоровление и улучшение качества окружающей среды и др.). Каждый из этих типов имеет свои особенности, обладает различной степенью воздействия на рост производства, снижение издержек, решение экологических проблем и социальное развитие [13–14].

Высокий уровень сложности агропромышленного производства как системы и указанные особенности инновационных процессов в сфере АПК определяют своеобразие подходов и методов его инновационного развития, сочетание различных типов инноваций, усиление роли государства и стимулирование инноваций.

В ходе исследований установлено, что под системой управления инновационным процессом (инновационной деятельностью) понимается совокупность финансово-экономических, организационных, правовых и других методов и способов управления, объективно обуславливающих необходимость использования всех форм отношений и связей между разработчиками и потребителями инноваций по поводу их создания, распространения, освоения и эксплуатации. Общая схема системы управления инновационным процессом отражена на рисунке 1.

Система управления инновационным процессом должна обеспечивать взаимовыгодное взаимодействие и взаимодополняемость разработчиков инноваций, специалистов консультационной службы и товаропроизводителей, а также устойчивость его прохождения как во времени, так и в пространстве. Стабильность протекания инновационного процесса в значительной мере обеспечивается соответствующей инфраструктурой или совокупностью материальных, технических, институциональных и иных средств, обеспечивающих информационное, экспертное, консалтинговое, маркетинговое, финансовое, кадровое и другое обслуживание инновационной деятельности.

Оптимальное взаимодействие субъекта и объекта управления может осуществляться при условии существования между ними отношений, имеющих взаимовыгодный характер. Такие отношения могут быть установлены на основе общности целей. Целями инновационного процесса может быть не только получение прибыли, но и формирование, получение социального, экологического и бюджетного эффектов.

Исследование инновационного развития ведущих стран мира (США, Великобритании, Франции, Японии, Германии, Швеции [2; 8; 14] позволило сделать вывод, что успехи сельского хозяйства ведущих мировых стран во многом объяснимы инновационной активностью и научной направленностью, осно-

вой которых во многом можно считать государственную инновационную политику, возможности науки и развитость внедренческой сферы. Применяемые развитыми странами подходы к стимулированию инновационной деятельности, структурные элементы и механизмы функционирования Национальной инновационной системы создали условия для активизации их экономического развития и обеспечения ведущих позиций по уровню конкурентоспособности.

Нами выявлен ряд проблем, нерешенность которых негативно влияет на развитие отечественного инновационного потенциала: ограниченный платежеспособный спрос на научно-техническую продукцию; неразвитость современных форм инновационного менеджмента и коммерциализации нововведений; низкая инновационная восприимчивость сельскохозяйственных организаций республики к научным достижениям и др. Определена целесообразность, по мере развития и совершенствования действующего законодательства Республики Беларусь об интеллектуальной собственности, реализовать и представить его в логически объединенной и понятной форме кодекса, что позволит на более качественном уровне заинтересованным лицам участвовать во всех процессах коммерциализации объектов интеллектуальной собственности.

Проведен анализ условий и факторов, влияющих на инновационное развитие АПК республики, который позволил подразделить их на негативные (сдерживающие инновационное развитие) и позитивные. В свою очередь негативные факторы можно сгруппировать следующим образом: организационно-экономические; информационно-методические; социально-психологические; экологические (рис. 2).

Условиями и факторами, способствующими инновационному развитию АПК, являются значительный научно-образовательный потенциал, возможность производить экологически безопасные, натуральные продукты питания, многообразие форм хозяйствования.

Установлено, что формы, методы и границы государственного регулирования в инновационной деятельности АПК должны максимально стимулировать производственную и предпринимательскую инициативу, препятствовать развитию монополизма и ограничивать проявления хозяйственного иждивенчества.

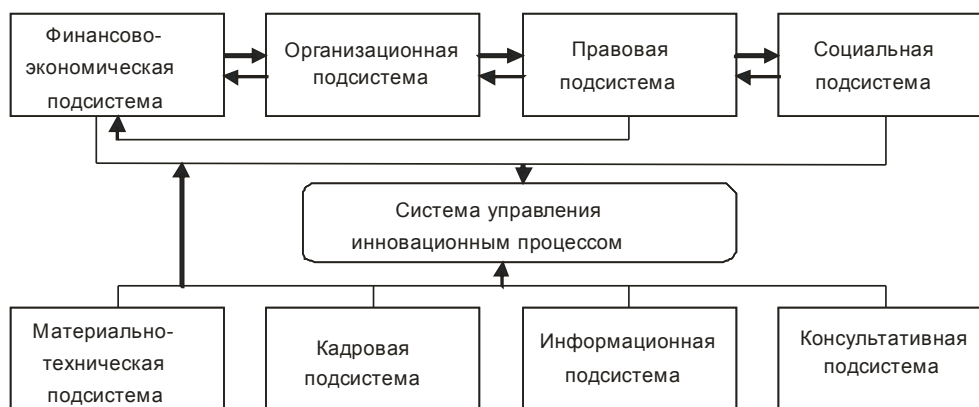


Рис. 1. Общая система управления инновационным процессом



Результаты анализа изменений функций центрального аппарата Минсельхозпрода свидетельствуют о позитивных изменениях в плане упорядочения некоторых функций. В то же время выявлены определенные недостатки: существует ряд функций, которые раздроблены по главам и управлениям Минсельхозпрода; требуют детальной проработки вопросы создания товаропроводящих сетей на зарубежных рынки и др.

Выделен ряд основных принципов, на которых должно базироваться управление инновационными процессами в АПК (признание на всех уровнях необходимости и приоритетности инновационного развития агропромышленного производства; научная обоснованность; интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности в ходе развития инновационных процессов в АПК и др.). Соблю-

дение указанных принципов на основе действенного организационно-экономического механизма и системы рыночных регуляторов позволит обеспечить успешную реализацию целей и задач сквозного развития инновационных процессов в сфере АПК.

В целях повышения эффективности и обоснованности выработанная инновационная стратегия разработана рекомендуемая схема организационно-экономического механизма управления инновационными процессами в АПК республики, основу которого формируют организационные и экономические мероприятия и правовые нормы.

Данная схема инновационной деятельности включает блок управления, который подразделяется на комплексы управления агропромышленным производством, научно-техническим прогрессом и инновационным процессом (рис. 3).

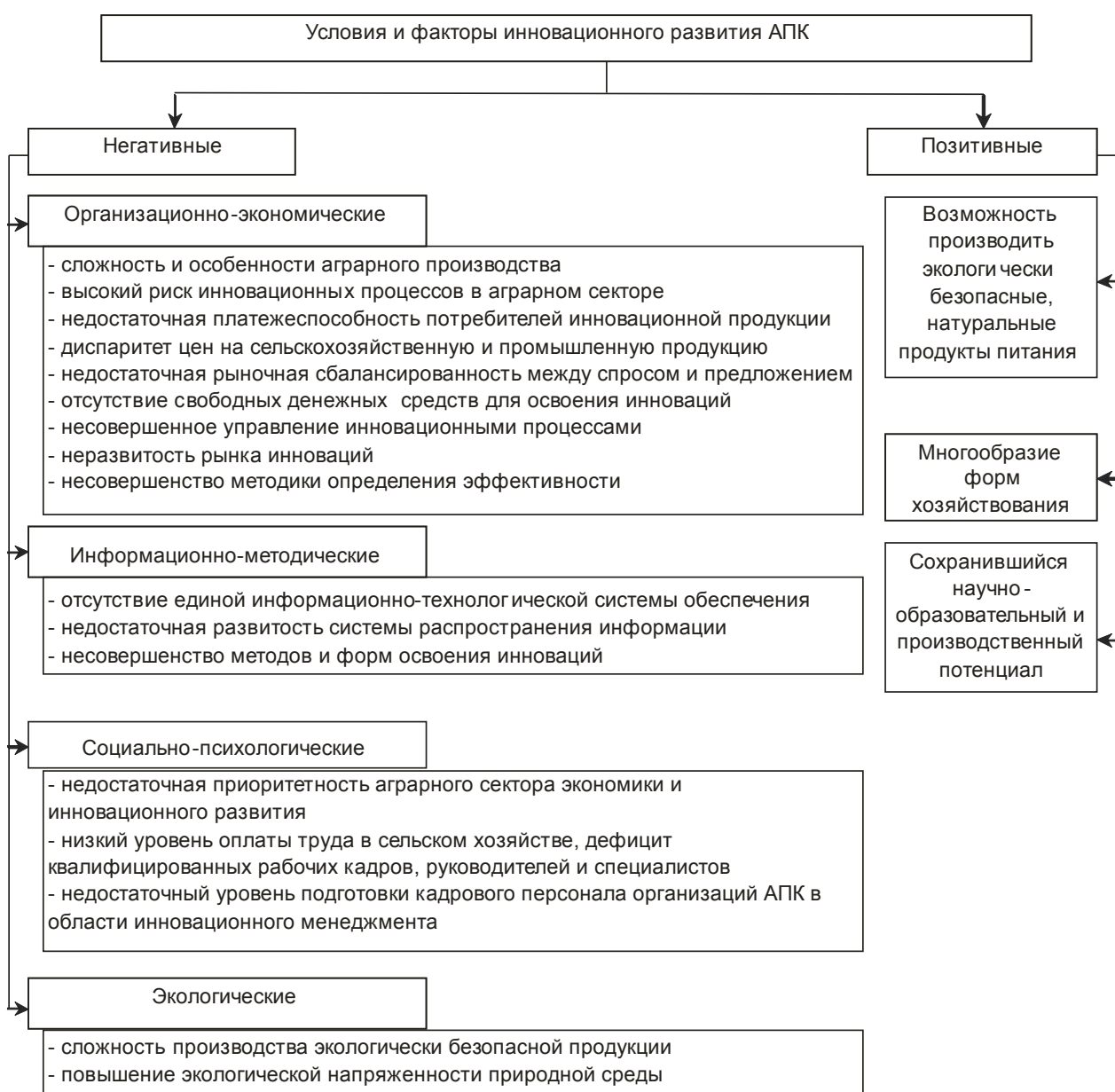


Рис. 2. Условия и факторы, влияющие на инновационное развитие АПК

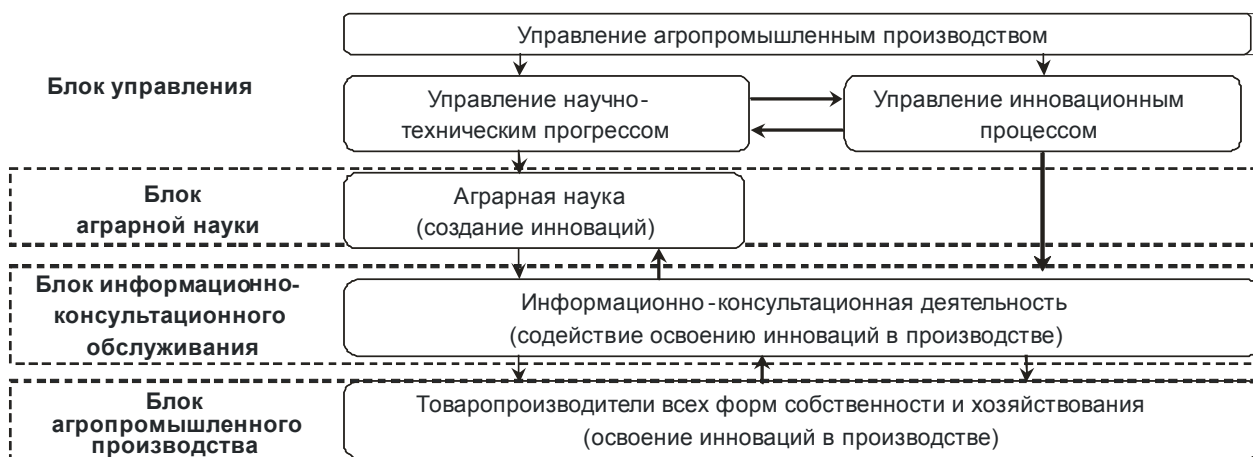


Рис. 3. Схема управления инновационной деятельностью в АПК Беларуси [12, с. 22–23].

На предыдущих этапах исследований нами уточнена рекомендуемая схема организационно-экономического механизма управления инновационными процессами в АПК республики (рис. 4), основу

которого формируют организационные и экономические мероприятия и правовые нормы.

Исходное положение в структуре организационно-экономического механизма инновационной дея-

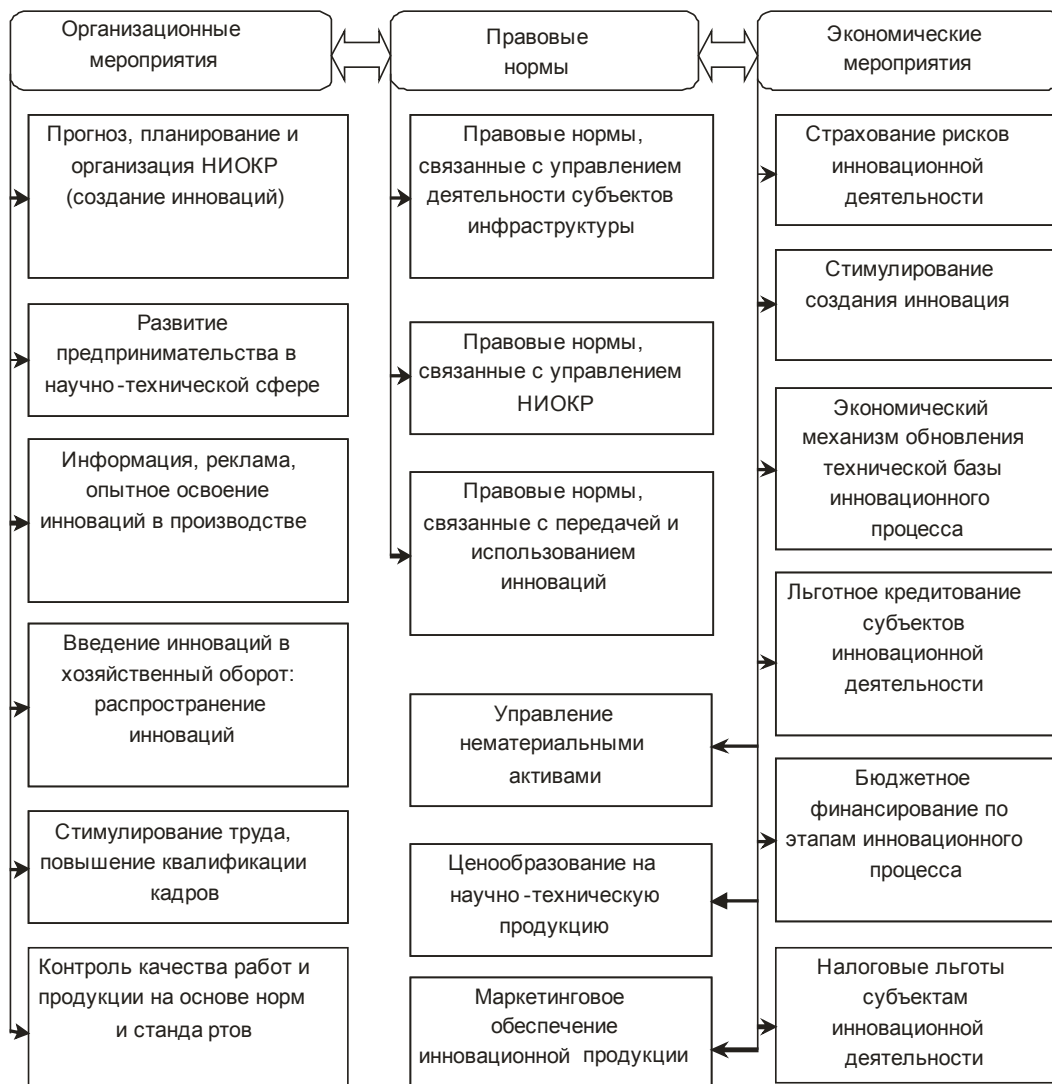


Рис. 4. Организационно-экономический механизм управления инновационными процессами в АПК

тельности занимают финансовые ресурсы и рациональная система финансирования.

В целях совершенствования структуры финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности необходимо значительно увеличить расходы на исследования, разработку и освоение выпуска новой или усовершенствованной продукции, техники, технологии. Следует уйти от простого субсидирования инновационных проектов, определив в качестве основных требований исключительно рыночные подходы. В первую очередь это конкурентоспособность продукции, возвратная система финансирования инновационных проектов, расширение практики конкурсного размещения бюджетных средств, долевое участие в финансировании проектов заинтересованных организаций.

В связи с тенденцией повышения значимости экономического стимулирования инноваций в АПК предложено распространить его на все этапы инновационного процесса: от зарождения идеи и проведения фундаментальных и прикладных исследований до освоения его результатов производством и получения эффекта при удовлетворении взаимного интереса исследователей и сельскохозяйственных производителей.

Предлагаем создать при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь консультационную группу (рис. 5). Основными целями консультационной группы станут оперативное накопление, обработка и распространение инноваций, передового производственного отечественного и зарубежного опыта, доведение до хозяйствующих субъектов научной, технологической и рыноч-

ной информации, что должно способствовать повышению эффективности и устойчивости функционирования агропромышленного производства, предприятий и организаций всех форм собственности. Данная группа может также оказывать услуги по продвижению товаров на отечественном и зарубежных рынках, что предполагает изучение их конъюнктуры и проведение оценок потребностей и предпочтений в конкретных товарах продовольственного назначения и видах сельскохозяйственной продукции. В перспективе предлагаемая структура может стать организующей и координирующей основой интеграционных процессов научной, образовательной и производственной сфер в научно-техническом обеспечении сельскохозяйственного производства, важным звеном при формировании системы освоения инноваций в отрасли.

Таким образом, инновационное направление повышения эффективности агропромышленного производства в целом по стране позволит обеспечить сбалансированное и устойчивое развитие предприятий АПК, оптимизировать систему финансово-кредитных отношений в аграрном секторе и значительно повысить рентабельность их функционирования.

Материалы исследований могут быть использованы органами государственного управления при разработке долгосрочных и среднесрочных программ экономического развития АПК; формировании благоприятного инновационного климата применительно к специфике АПК, а также в учреждениях образования аграрного предприятия для подготовки кадров по экономическим специальностям.



Рис. 5. Структура предлагаемой консультационной группы

## Список использованных источников

1. Авсянников, Н.М. Инновационный менеджмент : учебник / Н.М. Авсянников. — М. : ИНФРА-М, 2002. — 295 с.
2. Балацкий, Е. Инновационные стратегии компаний на развивающихся рынках / Е. Балацкий // Общество и экономика. — 2004. — № 4. — С. 100–115.
3. Бездудный, Ф.Ф. Сущность понятия «инновация» и его классификация / Ф.Ф. Бездудный, Г.А. Смирнова, О.Д. Нечаева // Инновации. — 1998. — № 2. — С. 3–13.
4. Кулагин, А.С. Немного о термине «инновация» / А.С. Кулагин // Инновации. — 2004. — № 7. — С. 56–69.
5. Инновационный менеджмент в АПК / Р.Н. Минниханов [и др.]. — М. : Изд-во МСХА, 2003. — 432 с.
6. Уткин, Э.А. Инновационный менеджмент / Э.А. Уткин, Н.И. Морозова, Г.И. Морозова. — М. : АКАЛИС, 1996. — 208 с.
7. Фатхутдинов, Р.А. Инновационный менеджмент : учебник / Р.А. Фатхутдинов. — 4-е изд. — СПб. : Питер, 2003. — 400 с.
8. Антонова, Н.Б. Организационная структура государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л.С. Вечер; под ред. Н.Б. Антоновой. — Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. — 215 с.
9. Гусаков, В.Г. Экономика и организация сельского хозяйства в условиях становления рынка: научный поиск, проблемы, решения / В.Г. Гусаков. — Минск : Беларус. наука, 2008. — 431 с.
10. Лыч, Г. Инновационное развитие сельского хозяйства: постановка проблемы / Г. Лыч // Аграрная экономика. — № 1. — 2011. — С. 60–68.
11. Мясникович, М.В. Наука Беларуси на современном этапе: задачи и организация научной, научно-технической и инновационной деятельности / М.В. Мясникович, А.И. Лесникович, С.М. Дедков. — Минск : Беларус. наука, 2006. — 140 с.
12. Сайганов, А. Основные направления инновационного развития АПК / А. Сайганов // Аграрная экономика. — 2006. — № 9. — С. 20–25.
13. Скакун, А.С. Основные направления инновационного развития сельскохозяйственных организаций / А.С. Скакун // Весті Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. — № 2. — 2011. — С. 13–19.
14. Степаненко, Д.М. Классификация инноваций: теоретическая и практическая значимость / Д.М. Степаненко // Вестник экономической интеграции. — 2007. — № 2 (3). — С. 37–42.
15. Положение белорусской науки, проблемы рационализаторства и системы подготовки ИКТ-кадров в Беларуси. Часть 4 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://dev.by/page/htd/part\\_4](http://dev.by/page/htd/part_4). — Дата доступа: 20.05.2011.
16. Планы и реалии белорусской науки [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.neg.by/publication/2011\\_01\\_28\\_14163.html](http://www.neg.by/publication/2011_01_28_14163.html). — Дата доступа: 20.05.2011.

01.02.2013

УДК 330.3

И. В. Стефанович

## ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ИХ РЕФОРМИРОВАНИЯ

*Рассматривается проблема влияния тенденций и особенностей социально-экономических отношений в переходный период на уровень и качество жизни населения, выделяются основные противоречия и недостатки, пути и способы ее решения. Особое внимание уделяется вопросам накопления человеческого капитала как важнейшего условия повышения уровня доходов. Предлагаются направления и подходы к расширению возможностей его приращения.*

*In the article are considered the problem of the influence of trends and circumstances of social-economic relations in the transition period to the level and quality of the population life. The author describes the main contradictions and shortcomings, the ways and the methods of its solution. Special attention is paid to the issues of accumulation of human capital as the most important condition for the income level increasing. Are offered the directions and approaches to the expansion of possibilities of it increment.*

Гуманизация, «очеловечивание» взаимоотношений между классами, группами и общностями людей, усиление социального равенства между ними во всех сферах их деятельности в совокупности выступают глобальной тенденцией развития социальной структуры и общества в целом. Данная тенденция включает две органично связанные составляющие: интеграцию и дифференциацию. Преобладание второй составляющей определяет остроту социальных проблем и актуальность социальной защиты населения.

С данными направлениями развития социума связан процесс, получивший название социальной мобильности (вертикальной или горизонтальной).

С начала 90-х гг. XX в. в постсоветских странах происходил противоположный советской эпохе процесс: в результате принятия законов относительно реформирования экономической системы (приватизации, ваучеризации и др.) возродился и стал набирать силу частный сектор, класс предпринимателей, банкиров, фермеров, владеющих значительными денежными, производственными и другими средствами. Вместе с тем наметилась тенденция к сокращению государственного сектора. Если до конца 1980-х гг. для нашей страны было характерно сближение классов и социальных групп по многим показателям, то в настоящее время прослеживается существенная диф-

ференциация внутри общества в целом и в отдельных социально-демографических группах. Это находит отражение в усилении социальной дифференциации по доходам, появлении маргинальных слоев, не связанных с производственным процессом как таковым, «ухудшении» структуры трудовых ресурсов в связи с трансформацией структуры экономики и кризисе ряда ее сфер и отраслей.

В XX в. под влиянием научно-технической революции происходило обогащение физического и умственного труда, их сближение по пути интеллектуализации физического и технизации умственного труда. В условиях переходного периода во многих трансформирующихся экономиках наблюдается стагнация этих мировых процессов, обеднение содержания труда, снижение степени его интеллектуализации, ухудшение условий труда, следовательно, социального положения работников умственного и физического труда, особенно «бюджетников». В данный период проявилась также тенденция к сокращению численности научных работников. Она обозначилась в переломе «научного человеческого капитала» в менее интеллектуалоемкие сферы деятельности и в том, что многие перспективные и молодые научные работники стали выезжать за пределы Беларуси на постоянное место жительства и работы.

В начальный период преобразований усугубились проблемы обеспечения требуемого уровня благосостояния населения, улучшения демографической ситуации, положения семьи как социального института. Ухудшалось и положение дел в обеспечении населения по доступным ценам комфортным жильем. Нарастали негативные тенденции в сфере здравоохранения, образования. Таким образом, в условиях усиливающейся дифференциации и поляризации общества трансформирующихся стран особую остроту, в том числе среди молодежи, приобретают проблемы социального неравенства и социальной несправедливости. Степень социальной справедливости обусловлена в целом уровнем развития общества. На современном этапе в условиях осуществления реформ главной проблемой и противоречием в реализации принципа социальной справедливости выступает необходимость, с одной стороны, ее укрепления, а с другой — повышения экономической эффективности труда.

В ходе проводимых реформ наряду с определенными достижениями в социальной сфере имела масса сложных, далеких от разрешения проблем. Причина их наличия и неэффективного решения коренилась, на наш взгляд, в отсутствии научной теории и методологии преобразований. Реформы часто проводились без учета интересов непосредственных производителей благ. Поэтому труд, трудовая мотивация выпали из содержания реформ, они утратили целостность, динамизм. В реализации курса на модернизацию отсутствовали системность, последовательность, динамизм, что снижало эффективность и значимость их социального результата.

Социальная составляющая современных социально-экономических преобразований в Республике Беларусь направлена в первую очередь на человека как ведущее звено социально-экономической дея-

тельности. Парламентом и Правительством страны основательно проработаны стратегия и тактика преобразований в социальной сфере, что целостно и системно отражено в одной из последних глобальных программ государственного регулирования — Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года [1]. Обозначенные в Программе социальные приоритеты во многом совпадают с теми, которые провозглашаются нашим интеграционным партнером — Россией [2]. К ним относятся:

- обеспечение роста денежных доходов населения и уменьшения их дифференциации на основе увеличения заработной платы, повышения доли оплаты труда в валовом внутреннем продукте;
- улучшение пенсионного обеспечения в ходе проведения пенсионной реформы и усиления адресности социальной поддержки населения;
- сокращение социальной и экономической бедности, в первую очередь минимизация крайней бедности в местах ее наибольшей концентрации;
- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества важнейших социальных благ (медицинского, социального обслуживания, общего образования);
- безусловная приоритетность инвестиций в человека, прежде всего в образование как условие конкурентоспособности страны, а также в здравоохранение;
- осуществление максимально эффективной защиты социально уязвимых граждан, нуждающихся в государственной поддержке;
- создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, высокое качество услуг, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение баланса спроса и предложения на рынках труда, в том числе на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, развития миграционных процессов;
- осуществление мероприятий по социальному развитию села;
- улучшение демографической ситуации на основе осуществления мероприятий по снижению уровня смертности населения и создания предпосылок для стабилизации показателей рождаемости;
- реформирование трудового законодательства, приведение его в соответствие с требованиями рыночной экономики.

Важнейшим приоритетным направлением социальной политики в ходе социально-экономических реформ выступает обеспечение роста денежных доходов населения, а также связанные с ними уменьшение их дифференциации на основе роста заработной платы, повышение доли оплаты труда в валовом внутреннем продукте; сокращение уровня бедности; повышение качества жизни. Отмеченные приоритеты социальной политики направлены на поддержание социального статуса человека, обеспечение нормальных, достойных человеческого существования условий его жизнедеятельности.

Результаты исследований свидетельствуют, что основную часть доходов (около 60 %) работающих граждан Беларуси составляет заработная плата, которая должна быть увязана с эффективностью деятельности и играть ведущую роль в стимулировании трудовой активности работников [3, с. 23]. Доходы от собственности, предпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства пока играют не столь весомую роль в формировании денежных поступлений граждан (около 13 %). Однако, как показывает опыт стран с рыночной экономикой, самозанятость, предпринимательская деятельность, аренда недвижимости могут служить существенными источниками увеличения доходов домашних хозяйств. В данной связи в Беларуси принимаются меры по улучшению делового климата и условий предпринимательской деятельности, поддержке развития личных подсобных и фермерских хозяйств. Свидетельством этого является, например, существенная трансформация в последние годы налоговой системы Республики Беларусь как в части структуры, так и с позиций методологии исчисления отдельных налогов. С учетом этих трансформаций налоговая система Беларуси на данный момент в целом соответствует подходам к ее организации в развитых странах. Принятые меры в отношении отмены ряда налоговых платежей, снижения налоговых ставок, изменений периодов их уплаты позволили добиться существенного снижения налоговой нагрузки на экономику. В отношении малого и среднего бизнеса произошло сокращение количества административных процедур, переход с разрешительного принципа их осуществления на заявительный, активное развитие системы электронного взаимодействия налоговых органов с плательщиками.

В 2011 г. Республика Беларусь занимала третье место среди стран СНГ (вслед за Российской Федерацией и Казахстаном) по уровню среднемесячной заработной платы в долларовом эквиваленте [3, с. 24]. В совокупности за прошедшее пятилетие номинальная заработная плата в стране выросла в 2,7 раза, а ее реальное содержание — в 1,6 раза. Результаты социологического исследования свидетельствуют, что большинство опрошенного населения (67,8 %) традиционно отмечает рост цен как наиболее волнующую их проблему. В условиях мировой финансовой неустойчивости это один из наиболее значимых факторов социального самочувствия и социальной стабильности. Следует отметить, что по результатам обзора данных по странам СНГ за период первого полугодия 2012 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года для Беларуси сложилась неблагоприятная ситуация: темпы роста ВВП были ниже темпов роста индекса потребительских цен (102,9 % к 110,5 % соответственно) [4].

Закрывает первую треть выделяемых в опросе социальных проблем проблема расслоения общества на богатых и бедных [5]. Для ее решения государством принимаются меры, призванные не допустить значительной дифференциации в оплате труда. Результаты проводимой работы выглядят следующим образом: в 2010 г. межотраслевая дифференциация

не превысила показатель «3,1 раза», межрегиональная — 1,47 (без учета г. Минска — 1,09 раза) [3, с. 24], что существенно ниже данного показателя не только у ближайших соседей, но и в ряде стран дальнего зарубежья.

К важнейшим условиям решения многих социально-экономических проблем, обеспечения инновационного развития экономики необходимо отнести инвестиции в человека, человеческий капитал. В этой связи образование рассматривается как одна из ключевых составляющих глобальной конкурентоспособности страны. Несмотря на то что в последние годы четко прослеживается тенденция к снижению численности выпускников средних учебных заведений, количество обучающихся и выпускающихся студентов вузов за этот период имеет тенденцию к росту [6]. Это говорит о востребованности высшего образования в современных рыночных условиях. Основной проблемой и задачей государства является создание и расширение возможностей для его доступности и гарантия качества. Важно отметить, что все больший удельный вес расходов на его получение ложится на его потребителей, то есть на домашние хозяйства. В условиях нестабильной финансово-экономической ситуации и колебания доходов населения эта проблема усугубляется. Реализация принципов «обучение в течение всей жизни» и «доступность образования» должна осуществляться через дальнейшее развитие системы кредитования получения высшего образования, дистанционного обучения, предложения программ повышения квалификации и переподготовки. Важной проблемой в данном случае выступает либерализация подходов к получению высшего образования «с учетом фактора времени». Имеется в виду снятие временных ограничений на получение высшего образования в случае его прерывания, возможность «безболезненного» восстановления и возобновления обучения при выполнении ряда требований и условий вуза, а также программ его обучения.

Несмотря на существующие в социальной сфере проблемы и противоречия, многие из них решаются в условиях постоянной корректировки средств и инструментов государственного социально-экономического регулирования. Результативность социально-экономической политики в республике можно оценить с помощью индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), в соответствии с которым в Докладах ПРООН представляются ежегодные международные рейтинги государств. ИРЧП — уникальный комплексный показатель, который позволяет отразить, в какой мере рост экономики отдельного государства трансформируется в улучшение качества жизни людей и повышение уровня их благосостояния. В последние годы Республика Беларусь удерживает высокие позиции по данному показателю: в 2011 г. Беларусь занимала 65-е место среди 187 стран мира. По этому показателю Беларусь, несмотря на незначительное снижение общемировых рейтинговых позиций, продолжает лидировать среди стран СНГ: Российская Федерация находится на 66-м месте, Казахстан — на 68-м, Украина — на 76-м [7]. Позитивная динамика рейтинга нашей страны по

данному показателю в целом и отдельным составляющим его индексам подтверждает эффективность деятельности, направленной на выполнение задачи о вхождении Республики Беларусь в следующем пятилетии в число 50 стран с наибольшим индексом развития человеческого потенциала, которая была поставлена Президентом А. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию 21 апреля 2010 г.

Анализ социальной составляющей в структуре экономических преобразований позволяет сделать вывод, что в данный трансформационный период были достигнуты позитивные результаты в решении

ряда социальных задач — рост жизненного уровня населения, преодоление бедности, недопущение значительной дифференциации по доходам и др. Это явилось результатом целенаправленной и последовательной работы на всех уровнях экономики. Достигнутые позиции следует оценивать как начальный этап становления социальной политики в условиях продолжения государственного курса по углублению социально-экономических реформ, модернизации общества с учетом придания ему инновационного характера развития, формированию социально ориентированного государства на основе дальнейшего развития человеческого потенциала.

#### Список использованных источников

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович [и др.]. — Минск: Юнипак, 2004. — 202 с.
2. *Лютых, О.* Социальная составляющая реформирования на современном этапе развития / О. Лютых [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://krasvremya.ru/oleg-lyutyx-socialnaya-sostavlyayushhaya-grossijskogo-reformirovaniya-na-sovremennom-etape-razvitiya>. — Дата доступа: 12.09.2012.
3. *Щеткина, М.А.* Приоритеты государственной политики в области социальной защиты на современном этапе / М.А. Щеткина // Проблемы управления. — 2011. — № 2 (39). — С. 23–30.
4. Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cisstat.com>. — Дата доступа: 24.09.2012.
5. *Беспалый, В.* Республика Беларусь в зеркале социологии: особенности социальных процессов на современном этапе развития / В. Беспалый // Общество и экономика. — 2009. — № 6. — С. 62–77.
6. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://belstat.gov.by/homep/ru/publications/belarus\\_in%20figures/2012/about.php](http://belstat.gov.by/homep/ru/publications/belarus_in%20figures/2012/about.php). — Дата доступа: 24.09.2012.
7. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/multilateral/organization/list/un/fd8150d9f661b8b6.html>. — Дата доступа: 10.12.2012.

22.11.2012

## СТАНОВЛЕНИЕ НАУКИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

*Обосновывается изначально комплексный, синтетический характер представлений о гражданском праве, который эволюционировал на протяжении истории цивилизации. Выделяются этапы эволюции научных представлений о гражданском праве, формы синтетических теорий о нем.*

*A complex, synthetical conception of the civil law is initially substantiated, which has evolved over the history of civilization. There are some evolution periods of scientific concepts of civil law and some synthetic form of theories about it as well.*

Гражданско-правовое регулирование общественных отношений зародилось в глубокой древности. В районе Средиземного моря оно было известно Древнему Египту, минойской, шумерской и иным цивилизациям. Наиболее доступные и исследованные памятники правовой культуры этого региона относятся к периоду развития греко-римского мегаполиса. Древнеримское гражданское право стало наиболее разработанным и оказалось пригодным для многих последующих народов и цивилизаций. Время его становления рассматривается как эпоха становления гражданского права в Европе.

Для древнеримского гражданского права были характерны признаки: 1) регулирование одновременно и частных и публичных отношений (деление права по отраслям тогда не существовало); 2) отсутствие разграничения древнеримского гражданского права как регулятивной системы и науки гражданского права. Важнейшие юридические понятия не определялись в той же мере абстрактно, как это принято в настоящем. В древних и средневековых нормативных правовых актах Азии и Европы термин «право» не использовался, вместо него применялось слово «правда» [1, с. 34, 38–39, 317, 324, 330]. В текстах законов древнегреческого царя Солона (VI в. до н. э.) понятие права отождествлялось с понятием закона. Одновременно для древнегреческой философии традиционным было связывать появление законов с божественной волей. Люди могли создавать законы, но только под влиянием богов. Так же считали древнеримские юристы. По мнению Цицерона, истоки всех законов, особенно Законов XII таблиц, не в писаном характере, а в природном происхождении. Он допускал и некоторую меру философского творчества людей при создании законов [2, с. 112–113, 134–138, 141–143, 233–234, 247]. Средневековый мыслитель Иоанн Солсберийский в XII в. также полагал, что закон есть и изобретение людей (invention), и дар божий [3, с. 599]. В древнем законодательстве и философии право было тесно связано с моралью. Понятие права отождествлялось с понятием справедливости. Согласно учению Аристотеля, право считалось частью этики.

Отсутствие самостоятельной правовой науки можно объяснить рядом причин. Во-первых, римское гражданское право слабо оперировало юридическими абстракциями и понятиями родового типа. Оно строилось как система конкретных казусов и исков. С методологической точки зрения такой подход начал ориентацию на индивидуальное, дискретное

правовое регулирование общественных отношений. Во-вторых, правовое мышление римлян отличалось консерватизмом, что выражалось в неуклонной приверженности римского общества Законом XII таблиц, составленным из древних обычаев в VI в. до н. э. Все последующее законотворчество, согласно вышеприведенным утверждениям Цицерона, должно было соответствовать древним законам. В-третьих, авторитет практикующих древнеримских юристов был настолько высок, что не было необходимости в дополнительной прослойке юристов-ученых. Доктрина практикующих юристов считалась одним из источников гражданского права.

Некоторые систематические обзоры древнеримского права существовали. Первую систематизацию права в 18 книгах у римлян создал Квинт Луций Сцевола (I в. до н. э.). Но этот труд не являлся научным. Первый историк древнего римского гражданского права Гай (II в. н. э.) выступал лишь комментатором системы этого права.

Выясним мнение мыслителей и юристов греко-римского мегаполиса на сущность права. Для современного правоведения характерны взгляды, что основные положения естественной теории права были выражены уже Платоном, а последующие концептуальные правовые положения складывались в XVIII–XX вв. Как следует из вышеприведенных источников греко-римского мегаполиса, представления древнегреческих философов (как и Платона) о естественных правах человека, данных ему от рождения, были адекватны для того времени. Тем более что у греков сильны были традиции первобытного и патриархального почитания правового равенства между согражданами, которое является обязательным критерием естественно-правового мышления. Аналогичными были представления о гражданском праве юристов, равноправных граждан Римской общины.

Как отмечалось, древним грекам и римлянам были известны различные источники права, включая законы, судебное право, обычаи и толкования авторитетных юристов. Они признавали определенное влияние творчества людей на право и законы. В этой связи **в учениях мыслителей греко-римского мегаполиса нужно видеть не только проявление естественной теории права, но и первый юридический позитивизм**, оправдывавший формализованную правовую догматику. Напомним, что у римлян такой формализованный правовой позитивизм выражался в подчинении права Законом XII таблиц, а позже и ак-



там императоров. Таким образом, есть основания утверждать, что **синтетические представления о праве**, сочетающие различные монистические концепции, типа естественной теории права, позитивизма и социологизма, возникли не в период Нового времени, а имеют древнейшую историю. Это соответствует и тому представлению, что мышление человека изначально является комплексным, полимерным, пытающимся охватить максимально широкий спектр конкретных фактов действительности. Абстрактность этого мышления есть только попытка выделить некоторые отдельные стороны в процессе познания действительности, которая всегда обременена подсознательными процессами мышления, опирающимися на свою комплексную природу. Поскольку комплексное мышление, как основа научного мышления, присутствовало, хотя и на уровне подсознания, в тот период, то данный период можно назвать первым этапом становления науки гражданского права. Учитывая мистическую обусловленность процесса синтетических представлений о праве в греко-римском мегаполисе, можем назвать такой правовой позитивизм языческой формой позитивизма. Равно синтетические представления той поры о гражданском праве можно характеризовать как **языческую форму**. Позднее правовой мистицизм сохранил влияние, хотя приобрел иную форму.

Однако не все страны средневековой Европы были прямыми преемницами греко-римского мегаполиса в развитии гражданского права, некоторые проходили свой путь развития. После распада Римской империи ее правовая культура была разрушена и забыта, как это происходит в истории человечества после войн и революций. В странах Европы раннего средневековья применялось собственное обычное право, которое постепенно развивалось властью королей и иных правителей. Лишь с XII в. древнеримское право стало приспособляться к местным условиям западной части Европы благодаря болонской школе права. На юг Европы оно пришло несколько раньше вместе с культурой Византийского христианства (Второго Рима). Византия в эпоху раннего средневековья была центром культуры Европы. Ее император Юстиниан уже в VII в. кодифицировал древнее римское право. Данная кодификация внесла существенный вклад в становление науки гражданского права. Ее можно отнести ко второму этапу становления науки гражданского права. Государства западной части Европы, где господствовал католицизм, не хотели воспринимать Византийскую правовую культуру сугубо по религиозным мотивам. Белорусская православная церковь всегда тяготела к Византийской, а затем Константинопольской ветви православия. Поэтому древнее римское право стало здесь распространяться ранее, чем в Германии и России, которая заявила себя Третьим Римом еще при Иване III. Но развития традиций византийской гражданско-правовой науки здесь в то время не произошло. А статутное право Великого Княжества Литовского XVI в. предвосхитило правовую легализацию принципов равенства и свободы в законодательстве стран Западной Европы периода проходивших буржуазных революций XVII–XVIII вв.

Считается, что первая докторская диссертация была защищена в Болонском университете в 1130 г. Поэтому развитие болонской школы права и школы глоссаторов (XII–XIV вв.), причастивших католическую часть Европы к древнему римскому праву, можно считать третьим этапом становления науки гражданского права в Европе. В рамках школы глоссаторов сформировались оригинальные правовые представления и институты. Так, был разработан институт «разделенной собственности», который отражал своеобразие феодальных земельных правоотношений, когда на один и тот же участок земли правомочия собственника делили между собой сюзерен и его вассал. При этом право собственности каждого из них считалось самостоятельным. Оно возникало из договора между сюзереном и вассалом, согласно которому каждый должен был учитывать интересы другого, предпринимать активные действия по обеспечению права собственности контрагента. Это формировало представления о юридическом равенстве сюзерена и вассала. Институт разделенной собственности в англо-саксонской системе права существует и ныне с учетом новейших представлений о равенстве, самостоятельности и универсальности правомочий каждого собственника.

Одновременно болонская школа создала все предпосылки для становления понятия договора как соглашения между его участниками. Полноценного представления о договоре как соглашении между его участниками тогда не могло сложиться, пока существовали значительные различия правового положения лиц разных социальных сословий. Однако неправомерно и то, что неравенство тогда носило антагонистический характер [4, с. 49–56]. Идеи о классовом антагонизме искажают характер отношений в обществе. Неравенство было и есть, причем не только фактическое, но и юридическое. У каждой личности свой индивидуальный правовой статус, он динамичен, находится в состоянии постоянного изменения. Поэтому договор тех времен можно охарактеризовать как необходимый компромисс между его сторонами.

В период раннего средневековья в Европе продолжали господствовать представления о гражданском праве как явлении, заданном Богом. Церковное, каноническое право закрепляло особую каноническую форму правового позитивизма. Такой позитивизм также включал естественно-правовые представления о гражданском праве, поскольку эта идеология, как и греко-римская, доказывала божественное, вневременное происхождение права. Но новый мистицизм был менее либеральным, чем древнегреческий, который сочетал натуральные, человеческие представления о единстве героического и греховного в поступках и законах богов Олимпа. Христианский бог не был подвержен человеческим слабостям. Все негативные стороны жизни людей воплощались в образе дьявола. Эпоха Возрождения внесла свой вклад в развитие правовых принципов свободы и равенства, но свобода мысли, противная церковной идеологии, подвергалась осуждению. Поэтому представления о творческом развитии права людь-

ми, включающем доктринальное и иное частное творчество, не обусловленные чистой божественной волей, считались греховными. Законы королей, относившиеся к светскому праву, имели право на существование в той мере, в какой король считался слугой бога и проводником его воли на земле. Поэтому юридический позитивизм, его естественно-правовая окраска и возникавшие на этой основе синтетические правовые взгляды той поры можно охарактеризовать как **каноническую форму**.

В XVI–XVII вв. в основной части Европы восторжествовал монархический абсолютизм с монопольным влиянием актов императоров как источников права (Франция, Англия, Германия, Россия и др.), хотя индивидуальность правовых режимов в странах Европы была существенной. Во Франции находило применение цеховое право. В Англии, наряду с актами короля, существовало парламентское налоговое право творчество, а также относительно независимая система правосудия. Во Франции и Московском княжестве церковь еще долго оказывала влияние на общественные отношения. Но постепенно каноническое право, как всеобщая регулятивная система, утратила право устанавливать нормативно-правовые основы общественных отношений, была ограничена рамками своей корпорации. Впоследствии церковь вовсе была отделена от государства. Так сформировалась новая, **монархическая форма** правового позитивизма, сочетавшая и новые естественно-правовые представления.

Эпоха Просвещения и протестантизм ознаменовали начало новой истории цивилизации. Возникли новые концепции миропонимания, конкурировавшие с господствовавшей тогда религиозной идеологией о государстве и праве. Это было время появления новых и дифференциации известных наук. Распространение идей свободы вероисповедания и совести, технические возможности книгопечатания дали возможность широкого распространения новых взглядов в Европе и по всему миру.

Абстрактность правового мышления охватила новые векторы развития. В XIV–XVI вв. в рамках германской пандектной системы права, а в Англии в рамках права справедливости стали развиваться наиболее общие, универсальные правовые положения. Правовая казуальность стала отходить на второй план. Основой универсализации правовых представлений стали принципы права, которые позволяли преодолевать крайности правового консерватизма и абсолютизма. Получили новый импульс развития такие принципы, как равенство, свобода воли участников гражданских отношений, свобода договоров и др. Данные принципы стали противовесом той монархической системе правового регулирования, которая не могла существовать иначе, чем на основе казусных подходов. Для монархизма было естественным регулировать гражданские отношения таким образом, как было угодно монарху. Протестантизм и возрождение принципов права создавали ситуацию, когда каждый гражданин, получивший право быть представителем бога в своей семье, стал распрост-

ранять свои правовые взгляды в более широких кругах. Принципы права могли получать широкое и разнообразное толкование у судей и иных должностных лиц. Это создало конкуренцию монархическому правому индивидуализму. Наряду с древними и консервативными правовыми институтами стали зарождаться новые, отвечавшие требованиям развития гражданских отношений. На этой основе зародился новый гражданско-правовой институт доверительной собственности. Борьба между правовым консерватизмом и новым правовым либерализмом в Англии вылилась и в зарождение института судов справедливости, которые стали функционировать параллельно с общими судами. Тем не менее казуальный характер судебных прецедентов не смог изжить себя. Причиной тому стало придание данному правовому индивидуализму относительного характера. Его прецедентный правовой позитивизм включал и естественно-правовой аспект.

Первенство создания самостоятельной науки гражданского права признается за школой французских правоведов XVIII в. Их учение стало основой создания первого в истории человечества кодекса гражданских законов, Кодекса Наполеона 1804 г. как самостоятельной отрасли права. Данный кодекс явился первым результатом научно-практической адаптации древнеримского права и собственного исторического опыта к новым условиям развивавшегося товарного (гражданского) оборота. С этого времени дискретное определение гражданского права как самостоятельной регулятивной системы получило распространение по Европе, а затем в Азии и во всем мире. В период становления буржуазной формации общества гражданский (товарный) оборот требовал своих абстракций и абсолютизаций. Так, в гражданском праве и Кодексе Наполеона закрепилось универсальное понятие права собственности, окончательно утвердилось понятие договора как соглашения равноправных лиц, была легализована имущественная, личная и юридическая самостоятельность и обособленность граждан.

В период развития буржуазного права в Европе складывались новые гражданско-правовые представления. Они стали возможны благодаря зарождению такой юридической науки, как «Общая теория права» и распространению ее фундаментальных положений на науку гражданского права. Первым проявлением общей теории права как самостоятельной юридической науки нужно считать так называемую **историческую школу права**, основанную немецким ученым Ф. Савиньи (начало XIX в.). Заслугой этого ученого и его последователей является то, что именно они впервые заявили о творческом процессе развития права, выступили против господства юридического догматизма. Им были разработаны основы теории сделок и юридических фактов. Недостатком исторической школы развития права было то, что развитие она связывала только с историческим процессом развития народа, являющегося творцом права. Тем не менее научное обоснование роли народа в процессе правотворчества наряду с правотворчеством монархов было позитивным фактором.

Идея творческой природы права, выдвинутая исторической школой, дала повод к выдвиганию многообразия идей о влиянии на процесс правотворчества и других социальных факторов, включая практическую деятельность судов и иных должностных лиц. Выступая против исторической школы права, Р. Иеринг, ученик Ф. Савиньи, выдвинул идею о развитии права благодаря умственной творческой деятельности людей. Наука гражданского права со времени Р. Иеринга ввела в свой аппарат требования применения общеправовых и общенаучных подходов к изучению феномена права. Это подняло абстрактность юридического мышления. В XIX в. предпринимаются первые попытки рассмотрения права сквозь призму разного рода социальных факторов. Уроженец белорусской земли профессор Л. И. Петражицкий обратил внимание на определяющее влияние на право психологии, переживаний людей (**психологическая школа**). Следом появилась теория Е. Эрлиха, обосновывавшая значение языка в формировании права (**семантическая школа**) и др.

Развитие естествознания, обнаружившего взаимосвязь развития природы и общества, дало качественно новый импульс развитию науки гражданского права. Для нового уровня абстрактности стали характерными, во-первых, способность строить иерархические системы абстракций. Во-вторых, абстрактность окрасилась в релятивистские представления о природе, обществе и праве. Идея иерархического строения абстрактных конструкций материализовалась на рубеже XIX–XX вв. в учении В. И. Вернадского об иерархическом строении природных биосфер. Это стало поводом для широкого распространения наиболее универсального юридического позитивизма, направленного на осознанное законодательное закрепление иерархической системы норм законодательства, выраженное в учении австрийского профессора Г. Кельзена. К началу XX в. вновь возросла роль государства. Теперь, когда церковь была лишена светской власти, только государство могло выполнять роль гаранта сбалансированного взаимодействия всех социальных сил в обществе. Такая роль государства в имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношениях была востребована в связи с необходимостью минимизации монополистических тенденций в деятельности разросшихся крупных и транснациональных корпораций. Появилось национальное и международное антимонопольное, антитрестовое законодательство в экономике, а также в сфере интеллектуальной и промышленной собственности. Тем не менее, как справедливо отмечают белорусские ученые, распространение в 20-е гг. XX в. социологической школы права, с ее идеей индивидуальных, разовых норм, привело к проникновению этого индивидуализма в нормативистское учение Г. Кельзена как «собственное отрицание» [5, с. 157–158]. Социологическая школа права стала очередным этапом возвышения роли индивидуального регулирования общественных отношений, но не на основе монархического волюнтаризма, а путем расширения социальной базы правового

творчества, возвышении роли судов и разнообразных слоев административных органов и должностных лиц.

Появление международных нормативных правовых актов в конце XIX — начале XX в. стимулировало развитие новой формы правового обобщения, универсализма и глобализма. Складывалась система единых правовых понятий и институтов для всех народов и государств. Первые высказывания о становлении международного гражданского права обнаруживаем в работе профессора И. А. Покровского «Основные проблемы гражданского права» (1916). В Германском Гражданском Уложении 1896 г. были устранены возможности приоритетного применения каких-либо принципов права. В частности, принцип священности и неприкосновенности права собственности должен был сбалансированно применяться с правовым принципом равенства, нормы вещного права — с нормами обязательственного права.

Таким образом, XIX в. стал периодом наиболее бурного развития науки гражданского права в Европе и мире. В крупнейших странах Европы появились свои гражданские кодексы. На основе Германского Гражданского Уложения 1896 г. приняли свои гражданские кодексы Япония и Турция — в Азии. Аргентина и ряд стран Латинской Америки, а также штат Луизиана в США и другие страны приняли гражданские кодексы на основе Кодекса Наполеона. И хотя оба варианта гражданских кодексов имели принципиальные различия, это не стало помехой их применения в названных странах, втянутых в международную экономическую интеграцию. Был найден механизм для их сосуществования и совместного применения.

К началу XX в. мышлению в рамках мировой цивилизации стало характерно осознанное отношение к релятивизму. О нем также впервые заговорил профессор И. А. Покровский в упомянутой работе начала XX в. Основы теории относительности стали возможны для применения не только в естественных науках, но и в науке гражданского права. Юридический универсализм, в его абсолютистском выражении, сам оказался потесненным в той мере, в которой он должен был сосуществовать с относительно правовыми понятиями и институтами, то есть правовым индивидуализмом.

Но в политике и праве интересы отдельной личности еще не были признаны универсальной ценностью общества. Человечеству потребовалось пережить волну национальных и международных репрессий целых народов, Вторую мировую войну, чтобы в Декларации ООН 1948 г. о правах человека поставить гражданские права человека на уровень наднациональной, цивилизационной правовой ценности. И только к концу XX в. права и законные интересы человека стали признаваться конституционно в качестве высшей ценности государства и общества, в том числе в ст. 2 Конституции Республики Беларусь 1994 г. Хотя ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь 1998 г. еще сохраняет архаичный императив приоритета общественных интересов над частными.

Понимание невозможности существования абсолютных правовых универсалий в отрыве от человека и его интересов, их обусловленность конкретными обстоятельствами каждого гражданского отношения, то есть правовым релятивизмом, создавало условия для применения норм права с учетом интересов конкретной личности, различных обстоятельств времени, места, статуса субъектов права, режима объектов и др. Такая правовая философия подняла примитивный релятивизм древнегреческой правовой диалектики и софистики на новый уровень. Древняя греческая и римская юриспруденция абсолютизировали догматику и позитивизм с их индивидуальными, казусными правовыми императивами. Относительность, изменяемость понятий и правовых решений допускалась только как казус. С XX в. стали складываться представления о единстве казусных и универсальных подходов в праве. Возникли представления о комплексно-относительном многоуровневом подходе к оценке прав и правовых явлений.

В России XIX — начала XX в., в составе которой находилась Беларусь, появилась целая плеяда ученых, посвятивших себя данной науке. Среди цивилистов следует назвать имена Д. И. Мейера, К. Д. Кавелина, С. А. Муромцева, Е. В. Пассека, И. А. Покровского, К. П. Победоносцева, Г. Ф. Шершеневича и др. Труды ученых сформировали самостоятельную и оригинальную отечественную юридическую науку гражданского права.

Своеобразным этапом науки гражданского права стал советский период истории Беларуси в составе СССР. В ряду известных представителей этой науки в СССР можно упомянуть М. М. Агаркова, Д. М. Генкина, С. И. Вильнянского, И. Б. Новицкого, О. С. Иоффе, А. В. Венедиктова, Р. О. Халфиной, С. Н. Братуся. Среди ученых, работавших в Беларуси, следует выделить М. И. Брагинского, Д. М. Еремеева, М. Г. Пронину, В. С. Юрченко, В. Ф. Чигира и др. Особенностью науки данного периода является углубленное применение социального подхода к пониманию гражданского права, его категорий и институтов. По этому поводу М. М. Агарков писал, что понятие сделки в буржуазном гражданском праве связывается с извлечением прибыли, а в советском гражданском праве это понятие определяется целями социалистического общества по наиболее полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения. Такой подход заострял внимание на социальной сущности права, зависящего не от формальных нормативов, либо отдельных социальных факторов, типа особенностей психики людей, языка, а от всей социальной среды, в которой функционирует право. Теория М. М. Агаркова была советским проявлением социологической школы права. Это отразилось и в других воззрениях данного ученого, например в его теории юридического лица как социальной реальности, хотя в ней есть признаки западноевропейского варианта этой теории.

Практика выдвинула, а наука обосновала потребность выделения новых, ранее не легализованных самостоятельных договоров комплексного характера типа перевозки, отчуждения жилого дома на ус-

ловиях пожизненного содержания и др. До этого времени отношения по перевозке регулировались нормами о личном найме, имущественном найме, поручении и поклаже. Это создавало огромные трудности при совмещении норм об этих договорах для регулирования одного договора. Требовалось создание унифицированных, единых норм о договоре перевозки. Такие нормы законодательно были закреплены в ГК БССР 1964 г.

В период советской истории гражданского права буржуазное гражданское право упоминалось как пережиток прошлого. Тем самым формировалась культура полного пренебрежения к буржуазному гражданскому праву среди населения. После краха идеологии и практики советского строительства и права культуру буржуазного права в Беларуси приходится осваивать заново. Для Беларуси необходимо восстановить связи и пути преемственности современного права со статутным правом Великого Княжества Литовского XVI в.

Современная наука гражданского и хозяйственного права в Республике Беларусь и других государствах постсоветского пространства продолжает развиваться. Так, был признан комплексный характер права как социального явления. Было установлено, что правоформирование происходит не только по воле государства, судей и других должностных лиц. Оно формируется всеми элементами государства и гражданского общества. Государство и гражданское общество обладают собственными властными структурами, формируют свои источники права, имеют свои органы правосудия.

Важнейшую роль в формировании права выполняет подсознание народа, судов и административных должностных лиц. Роль должностных лиц также следует повышать. Они обязаны руководствоваться не только инструкциями сверху, но и нормами Конституции, как акта прямого действия. На уровне подсознания правотворчество и применение права осуществляется не только в силу позитивных правовых императивов, но и на основе чувств, особенно таких, как справедливость, добросовестность и другие, а также веры и иных социальных ценностей. Благодаря этим свойствам гражданское право как социальная регулятивная система приобретает реальное человеческое измерение. На уровне подсознания у населения должны сложиться адекватные основы правовой культуры. К таким основам следует причислить признание права каждого осуществлять гражданские права своей волей и в своем интересе (ч. 3 ст. 2, п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Республики Беларусь), поскольку это не противоречит закону, правам и законным интересам третьих лиц. Должно быть сформировано устойчивое уважение у всего населения к праву частной собственности, его равенству с государственной собственностью, баланс частных и публичных интересов, свобода договоров и иных гражданских отношений. Одного знания этих основ гражданского права недостаточно, тем более, когда оно усваивается пока только на уровне высшего юридического образования.

В современную эпоху были осознаны новые тенденции развития национального гражданского права, зависимого от гражданского права международного сообщества. Поэтому общепризнанные принципы международного права оказались включенными в систему национального гражданского права (ст. 6 Гражданского кодекса Республики Беларусь). В этой системе принципы справедливости, разумности и добросовестности переросли рамки древних моральных устоев и приобрели юридические регулятивные признаки и содержание.

От современного гражданского законодательства нельзя требовать, чтобы оно было абсолютно стабильным и общеобязательным. Оно постоянно меняется даже в своей нормативной форме. Меняются также общественные отношения и их понимание. Причем понимание нормы поведения в соответствующих гражданских отношениях у каждого субъекта права и у каждого судьи, иного правоприменительного органа всегда индивидуально, зависящее от его алгоритма толкования права. Поэтому абсолютизация правового позитивизма ущербна не только с точки зрения истории и логики развития права и формирования его норм. Правовой позитивизм не может удовлетворить постоянно меняющиеся потребности общества и народа, поскольку в нормах законодательства невозможно охватить все необходимое обществу и отдельному гражданину в каждый конкретный момент развития гражданских отношений. Еще меньше можно учесть в позитивном законодательстве то, чего не хотели бы государство и иные субъекты гражданских отношений. Угрозы обществу и личности также динамичны.

Таким образом, современные представления о гражданском праве указывают на то, что оно не может существовать без единства объективного и субъективного компонентов. Гражданское право не может существовать без таких социальных регуляторов, как технические, экономические, медицинские и другие нормативы, а также без учета публично-правовых императивов и иных факторов окружающей человека среды. Универсальное право не может существовать без казуального судебного и административного усмотрения, без доктрины и обычая. Право современных развитых государств носит сугубо социальный характер. Современные синтетические представления о праве носят ярко выраженную **социальную форму**.

Тем не менее в обществе еще живучи монистические представления о праве, причем монизм цеп-

ляется преимущественно за форму правового позитивизма, основывающегося на государственном происхождении закона и права. Понятия закона и права по-прежнему отождествляются, как это имело место в условиях языческой и канонической форм позитивизма. Влияние других источников на право исключается или максимально ограничивается. Отличие современной абсолютизации позитивизма от языческой, канонической и монархической форм только в том, что на место воли бога или монарха ставится воля государства. Причины тому различные, но главное место в них занимает то, что с прагматической точки зрения позитивизм представляется наиболее удобным в применении и стабильным по форме. При этом в судебном прецеденте и доктрине права, а также ином частном правовом творчестве прослеживаются угрозы стабильности права. Между тем в обществе нет более консервативного, а значит стабильного правового института, чем судебная система, ее правотворчество и правоприменение. Наиболее устойчивы в обществе его обычаи. Доктриной является не случайное мнение одного специалиста в праве, она также состоит из сложившихся и признанных научно-практических представлений. Государственное правотворчество, как свидетельствует практика, носит непрерывный, нередко и хаотичный характер.

Правовой позитивизм устойчив и потому, что он тысячелетиями культивировался всеми видами официальной религиозной и государственной идеологии, тогда как иные теории, которые выделяли социальные аспекты права, осознанно сформулированы по историческим меркам сравнительно недавно. Поэтому правовой позитивизм наиболее удобен в условиях естественной монополии государства на власть в обществе. Несмотря на это, социальная синтетическая форма понимания гражданского права только формируется. Она имеет исторически оправданные перспективы.

Изложенное позволяет сделать вывод, что способность древнего римского гражданского права приспособляться к изменяющимся условиям жизни объясняется не только его космополитическим характером и определенной степенью абстрактности, но и тем, что механизм становления права как системы слабо зависит от осознанного творчества людей. Этот процесс протекает по собственным законам саморазвития гражданского права, которые едины для всех народов, цивилизаций и государств. Причем становление науки гражданского права в Европе и мире за последние несколько тысяч лет носит эволюционный характер.

#### Список использованных источников

1. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран (Древность и Средневековье) / сост. В.А. Томсинов. — М. : ИКД ЗЕРЦАЛО-М, 2001.
2. Антология мировой правовой мысли : в 5 т. Т. 1 / рук. науч. проекта Г.И. Семигин. — М. : Мысль, 1999.
3. Антология мировой правовой мысли : в 5 т. Т. 2 / рук. науч. проекта Г.И. Семигин. — М. : Мысль, 1999.
4. Баткин, Л.М. Итальянские гуманисты: стиль жизни и стиль мышления / Л.М. Баткин. — М. : Наука, 1978.
4. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : учеб. пособие / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский; под ред. проф. В.А. Кучинского. — Минск : Амалфея, 2002.

04.01.2013

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ — ОДНА ИЗ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

*Рассматривается понятие «терроризм» как сложное, многоаспектное и крайне негативное социально-политическое явление, вышедшее за рамки национальных границ и превратившееся в реальную угрозу для мирового сообщества. Разъясняются подходы к определению терроризма, систематизации его структуры, основных видов и причин.*

*Here is considered the concept of "terrorism" as a complex, multifaceted and extremely negative socio-political phenomenon that went beyond national borders and became a real threat to the world community. Different approaches to the definition of terrorism, organizing of its structure, main types and causes are explained.*

В международном праве отсутствует единое определение терроризма, способное стать идеальным для использования в качестве категории в международном праве страны и практического применения всеми субъектами международных отношений, хотя попытки выработать такую дефиницию предпринимаются постоянно.

Понятие «террор» (лат. *terroris* — страх, ужас, лицо, предмет, внушающее страх) ввел Аристотель для обозначения особого типа ужаса, который овладевал зрителями трагедии в греческом театре. Появление этих терминов связывается с периодом якобинского террора во Франции (1793). В Толковом словаре В. Даля подчеркивается нацеленность терроризма устрашать смертью, насилием [1]. С. И. Ожегов уточняет: «Террор — физическое насилие вплоть до физического уничтожения по отношению к политическим противникам» [2]. В Словаре иностранных слов террор трактуется как политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами, а терроризировать — значит, преследовать, угрожая насилием, запугивать, держать в состоянии страха [3].

Терроризм как явление известен достаточно давно. В I в. н. э. в Иудее действовала секта сикариев (сика — кинжал или короткий меч), уничтожавшая представителей знати, сотрудничавших с римлянами. Фома Аквинский [4] и другие отцы христианской церкви допускали идею убийства правителя, враждебного, по их мнению, народу. В Средневековье мусульманская секта ассошафинов убивала представителей власти, калифов и префектов. Политический террор как средство использовали отдельные тайные сообщества Китая и Индии.

Основоположником современного терроризма является немецкий ученый, радикал Карл Гейнцер. В его работах немало идей, созвучных с идеями современных террористов. В 1848 г. Гейнцер доказывал, что запрет убийства в политической борьбе неприменим и что физическая ликвидация тысяч людей может быть оправдана, исходя из высших интересов общества. Он считал целесообразным создание небольшой группы людей, способной противостоять целой армии и своими террористическими

действиями создавать максимальный хаос. Гейнцер надеялся на отравляющий газ, ракеты, требовал поиска новых средств уничтожения. Эти мысли в XIX в. получили название «философия бомбы», корни ее уходят к оправданию убийства правителя-тирана в греческой истории [5].

Русский революционер М. А. Бакунин отстаивал признание лишь одного действия — разрушения, в качестве средств борьбы предлагал яд, нож, веревку. Революционеры, полагал он, должны быть глухи к стенаниям; русская земля должна быть очищена огнем и мечом [6]. Суть доктрины «пропаганда действием», выдвинутой российскими анархистами в 70-е гг. XIX в., заключалась в побуждении масс к давлению на правительство через террористические действия. Эта же мысль позднее проходит у П. А. Кропоткина. В конце XIX в. терроризм пропагандировал Иоганн Мост [7], который предлагал варварские средства борьбы с варварским режимом и с варварской системой.

В XX в. число жертв терроризма измерялось немалыми цифрами. За годы первой русской революции, по свидетельству исследователя Л. Прайсмана, с 1905 по 1 мая 1909 г. было убито 2 647 чел., ранено 3 069. Убивали министров, губернаторов, генералов, полковников, сельских стражников и директоров заводов [8]. Первый этап терроризма завершился покушением в Сараево, послужившим предлогом начала Первой мировой войны в 1914 г.

То, что принято называть терроризмом конца XX в., разительно отличается от первого этапа развития терроризма середины XIX — начала XX в. Глобализация современного терроризма обусловлена не стремлением к уничтожению экономического неравенства во всем обществе, как это было на заре терроризма, а наоборот — закреплением или достижением такого неравенства в свою пользу в конкурентной борьбе многочисленных преступных формирований.

Существует много толкований и определений терроризма. В «Российской криминологической энциклопедии» предлагается определение терроризма не только как состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но и как социаль-

ного явления: «Это любой акт насилия (убийство, увечье, захват зданий, транспортных средств, заложников) или угроза таких действий, совершенных различными способами против политических противников или других лиц с целью запугивания, создания в обществе атмосферы страха, ужаса, паники, растерянности. Формы и разновидности терроризма многообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям: объекту преступного посягательства (индивидуальный или слепой), по целям и мотивам (политический, уголовный, криминальный, религиозный)» [9].

В Военном энциклопедическом словаре 1984 г. терроризм определяется как политика устрашения и подавления классовых политических противников всеми средствами вплоть до физического уничтожения. Формы терроризма: необъявленные войны, политические убийства, взятие заложников, угоны самолетов и др. [10]. В Военном энциклопедическом словаре 2001 г. международный терроризм рассматривается как насильственные акты, которые совершаются против лиц или объектов, находящихся под защитой международного права, и наносят ущерб интересам государствам, «как правило, используются экстремистскими организациями в качестве способа политической борьбы для оказания давления на различных субъектов международной деятельности, прежде всего на власти того или иного государства» [11].

Терроризм в большинстве берет начало в экстремизме — приверженности к крайним взглядам и действиям в политической борьбе. Терроризм, по существу, выступает частью экстремизма, поскольку из широкого ряда его проявлений (мятеж, создание параллельных структур власти, вооруженное сопротивление конституционным органам, выдвижение ультиматумов) терроризм избрал наиболее жесткие методы достижения политических целей, допуская физические устремления политические, государственные, общественных деятелей, убийство рядовых граждан в большом количестве, уничтожение материальных объектов, в том числе культурных ценностей, находящихся под особой охраной. «Наиболее часто встречающаяся терминологическая путаница происходит между экстремизмом и терроризмом. С одной стороны, действительно, важнейшая роль в достижении собственных целей экстремистами отведена террористической деятельности. В этом плане термины «экстремизм» и «терроризм» всегда были употребимы для характеристики таких действий, которые имели деструктивную антигосударственную, антиобщественную и античеловеческую направленность» [12].

Дипломатический словарь содержит следующее толкование: «Терроризм международный — общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую и консульскую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами» [13].

Отметим, что словари трактуют понятие терроризма несколько однобоко. Согласно определениям невозможно выявить его правовое содержание. В определении сущности терроризма среди ученых как стран СНГ, так и зарубежных, нет единства. Серьезную проработку проблем, связанных с терроризмом, осуществляет доктор юридических наук Е. Г. Ляхов. Он отмечает, что при оценке терроризма возможны различные подходы. Терроризм можно рассматривать как преступление, как национально-освободительное движение, как особый метод военных действий [14].

С точки зрения права терроризм можно классифицировать как одну из форм организованной преступности, выходящей далеко за рамки национальных границ.

Центральное разведывательное управление США к международному относит терроризм, осуществляемый при поддержке иностранного правительства или организации и/или направленный против иностранных граждан, организаций или правительства. Террористическую деятельность проводит группа, ставящая задачу ниспровергнуть определенный государственный строй (Югославия или Сальвадор), исправить национальную или групповую несправедливость (палестинцы) или подорвать международный порядок (японская «красная армия») как конечную цель своей деятельности [15].

Федеральное бюро расследований (одно из центральных ведомств в США, на которое возложено рассмотрение актов внутреннего и внешнего терроризма) определяет терроризм как «противозаконное применение силы или насилия против граждан или собственности с целью запугать или принудить к чему-либо правительство, население или какую-либо часть того и другого, оправданное какими-либо общественными или политическими целями». Вместе с тем ФБР опирается в деятельности на другое определение терроризма: «Террористический инцидент определяется как акт насилия или другой опасный для жизни человека акт, нарушающий уголовные законы Соединенных Штатов или любого другого государства и направленный на устрашение или оказание давления на правительство» [16].

Министерство обороны США полагает, что терроризм — это «предумышленное применение насилия или угрозы насилия для нагнетания страха с намерением запугать или принудить к чему-либо правительство или общество в качестве средства достижения политических, религиозных или идеологических целей» [16].

Одна из первых попыток систематизации структуры и основных видов терроризма была предпринята в 1934 г., во время работы 5-й Конференции по унификации уголовного права, где терроризм был условно разделен на политический и социальный [17]. Современные аналитики Агентства разведывательной информации США считают, что определение террористической деятельности не является необходимым, главное — выявить тип терроризма, с которым надо бороться. Терроризм проявляется в раз-

личных вариантах и, по их мнению, было бы ошибкой объединять различные типы терроризма в одном определении. Одной из первых попыток систематизации политического терроризма является классификация (типология), предложенная британским экспертом-террологом П. Уилкинсоном. Определяя структуру современного терроризма, он считал, что терроризм динамичен. Отказываясь от формулирования универсального определения, применимого ко всем типам терроризма, Уилкинсон классифицирует терроризм по типу действий. Им было выделено три типа терроризма: уголовный (преступный), политический и поддерживаемый государством. Уилкинсон разделяет терроризм на внутренний и внешний [18].

Существенно отличается классификация, предложенная немецкими исследователями И. Фетчером, Х. Мюнклером и Х. Людвигом, которая включает терроризм угнетенных этнических меньшинств; терроризм освободительных движений; терроризм индивидов и групп по политическим мотивам с целью изменения политического строя [19].

Таким образом, террор как метод и тактика вооруженных действий может возникать на национальной, освободительной или политической почве. Однако данная классификация не является полной, поскольку не содержит такого вида международного терроризма.

Руководитель Института криминологии Вестфальского университета (г. Мюнстер, ФРГ) профессор Г. Шнайдер считает, что «политический терроризм следует понимать как применение насилия или угрозы насилия против лиц или вещей ради достижения политических целей. Он осуществляется отдельными лицами или группами лиц, действующими по поручению какого-либо правительства или против какого-либо правительства». Шнайдер выделяет определение террористического акта. По его мнению, «террористический акт — это всегда событие, в котором участвует, по меньшей мере, три стороны — преступники, жертвы и собственно «целевые группы», подвергающиеся психологическому нажиму. В качестве целевой группы, как правило, выступает правительство, которое принуждается мировым или общественным мнением страны к тому, чтобы действовать в интересах террористов. Предпринимаются также попытки с помощью средств массовой информации воздействовать на общественное мнение, заставляя правительство поддерживать террористов в их требованиях. Без современных средств массовой информации и Интернета терроризм был бы невымыслим» [20].

Учеными было разработано несколько подходов к исследуемой проблеме. Некоторые разделяют терроризм на составляющие элементы: «Обязательными компонентами терроризма являются наличие политической цели, целенаправленное применение насилия для устрашения, наличие организационной структуры, общественная изоляция субъектов террористической деятельности» [21].

Б. Дженкинс, директор Центра исследований политических наук «Ренд Корпорэйшн», предложил определение, которое часто используется органами безопасности. Он характеризует терроризм как «использование или угроза использования силы, направленной на достижение политических изменений» [22].

Международное сообщество, исследовательские и аналитические институты решают вопрос о первопричинах террористической деятельности. Прослеживаются такие факторы, как религиозный фанатизм, нищета, безграмотность, несправедливое устройство мира, национальное унижение, застарелые региональные проблемы. Первое, что прозвучало после теракта 11 сентября 2001 г., было замаскированное в политкорректной форме утверждение об исламском фундаментализме как основном источнике ненависти к западной цивилизации и соответственно терроризма в отношении стран, исповедующих религию, отличную от ислама. Таким образом, вина совершенного теракта была возложена на исповедующих ислам или на лиц арабского происхождения. Вместе с тем исламисты утверждают, что их религия не содержит призывов к терроризму или не призывает к ненависти в отношении представителей других религий. При этом признается, что в выхолощенном или искаженном виде исламский фундаментализм может питать религиозных фанатиков [23]. Данная проблема затрагивается в материалах сайта, <http://www.guardian.co.uk>, где содержится следующая информация: «Я не думаю, что ислам является более агрессивной религией, чем любые другие, но я подозреваю, что за всю историю от рук христиан погибло больше людей, чем от рук мусульман». Ключевым фактором возникновения вооруженных действий является демография, которая свидетельствует, что люди, которые идут убивать других людей, — это мужчины в возрасте от 16 до 30 лет [24].

В XX — начале XXI в. более 20 стран пережили атаки террористов. Среди них Англия, Египет, Индия, Италия, Испания, Израиль, Германия, Россия, США, Франция, Япония и др.

Случаи терроризма известны и нашей стране. В октябре 1997 г. в Могилеве был убит Е. П. Миколуцкий, председатель комитета государственного контроля Могилевской области. Этот факт остается загадкой, поскольку основной обвиняемый, житель г. Могилева В. А. Ткачев, покончил жизнь самоубийством. 11 апреля 2011 г. произошел взрыв в Минском метро. Пострадало более 170 чел., имеются жертвы. Бомба была заложена под скамейку на станции метро «Октябрьская» напротив второго вагона. Взрывное устройство было самодельным и радиоуправляемым.

Весь мир потрясли взрывы в России 31 августа 1999 г. в центре Москвы, в торговом комплексе «Охотный ряд». Через 5 дней террористами был взорван дом в Буйнакске, а в ночь с 8 на 9-е сентября 1999 г. взорван жилой дом на ул. Гурьянова. Аналогичные случаи терактов имели место на Дубровке, в центре Москвы, в Беслане (Ингушетия).



## Список использованных источников

1. *Даль, В.* Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. Т. 4 / В. Даль. — М. : Рус. яз., 1980. — С. 401.
2. *Ожегов, С.И.* Словарь русского языка / С.И. Ожегов. — М. : Рус. яз., 1986. — С. 691.
3. Словарь иностранных слов. — М., 1983. — С. 494.
4. Википедия [Электронный ресурс]. — Режим доступа. — [http://ru.wikipedia.org/wiki/Фома\\_Аквинский](http://ru.wikipedia.org/wiki/Фома_Аквинский). — Дата доступа: 04.01.2012.
5. *Басецкий, И.И.* Терроризм — угроза человечеству / И.И. Басецкий. — Юстыця Беларусі. — 2001. — № 4. — С. 33.
6. *Ильинский, И.* О терроре и терроризме / И. Ильинский // Безопасность. — 2001. — № 7–12. — С. 334.
7. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <[http://ru.wikipedia.org/wiki/Мост\\_Иоганн\\_Йозеф](http://ru.wikipedia.org/wiki/Мост_Иоганн_Йозеф)>. — Дата доступа: 04.01.2012.
8. *Прайсман, Л.* Яд террора / Л. Прайсман // Независимое военное обозрение. — М., 1996. — С. 16–18.
9. Российская криминологическая энциклопедия. — М., 2000. — С. 724–725.
10. Военный энциклопедический словарь. — М. : Воениздат, 1984. — С. 597.
11. Военный энциклопедический словарь : в 2 т. Т. 2. — М. : Воениздат, 2001. — С. 640.
12. *Тукумов, Е.В.* Религиозно-политический экстремизм как угроза региональной и национальной безопасности стран Центральной Азии : дис. ... канд. полит. наук / Е.В. Тукумов. — Алматы, 2004. — С. 17–18.
13. Дипломатический словарь. — М. : Наука, 1986. — Т. 3. — С. 461.
14. Терроризм: борьба и проблемы противодействия : учеб. пособие / под ред. В.Я. Кикотя, Н.Д. Эриашвили. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. — С. 42.
15. Patters of International Terrorism: 1980 // Central Intelligence Agency, PA 8 10163 U. — 1981, June. — P. 11.
16. Terrorism in the USA. FBI Annual report, 1997. — P. 4.
17. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://lawdiss.org.ua/books/386.doc.html>. — Дата доступа: 04.01.2012.
18. *Wilkinson, P.* Political Terrorism / P. Wilkinson. — London, 1974. — P. 17–22.
19. *Овчинникова, Г.В.* Терроризм. Сер. «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» / Г.В. Овчинникова; науч. ред. Б.В. Волженкин. — СПб., 1998. — С. 9.
20. *Шнайдер, Г.Й.* Криминология / Г.Й. Шнайдер / пер с нем. Л.О. Иванова. — М., 1994. — С. 439.
21. *Фаль-Траузер, А.* Правый терроризм в ФРГ / А. Фаль-Траузер // Актуальные проблемы Европы. — 1997. — № 4. — С. 130–135.
22. *Jenkins, B.* The Who, What, When, Where, Now and Why of Terrorism / B. Jenkins // Paper presented at the Detroit Police Department Conference on "Urban Terrorism: Planning or Chaos?". — 1984, November.
23. *Сычев, А.Н.* Международный терроризм как крайне опасная угроза современному мироустройству: характер, проблемы и пути международного противодействия / А.Н. Сычев. — Минск : Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2004. — № 1. — С. 28.
24. So, are civilizations at war?. Interview with Samuel P. Huntington by Michael Steinberger, The Observer, Sunday October 21, 2001 [Electronic resource]. — Mode of access: <http://www.guardian.co.uk>. — Date of access: 24.03.2012.

16.11.2012

УДК 339

И. Н. Короткий

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

*Исследуются вопросы глобализации международной торговли, дается краткий анализ значения конвенции ООН «Об уступке дебиторской задолженности международной торговли» и принципов международных коммерческих договоров. Положения статьи представляют теоретический и практический интерес и могут быть полезны юристам-хозяйственникам.*

*Main issues of international trade globalization are analyzed, a brief review of the significance of the UN Convention "On Assignment of International Trade" and the concepts of international commercial contracts are given. Paragraphs of the article are of theoretical and practical interest and can be useful for business lawyers.*

Последние четыре столетия деятельность мировой финансовой системы обеспечивала развитие экономики ведущих мировых держав, в частности реального сектора экономики. Развитие реального сектора экономики позволило банкам накопить значительные золотовалютные ресурсы и направить их на развитие отраслей промышленности, которые принесли наибольшую прибыль.

В конце XX — начале XXI в. больших размеров достигла централизация и концентрация капитала. Завершается процесс формирования Единого экономического пространства, синтезирующего два значимых явления — глобализацию рынков (капитала, тру-

довых ресурсов, товаров и услуг) и глобализацию экономических форм.

В настоящее время мировое пространство проходит стадию постепенного преобразования в единую арену, по которой беспрепятственно перемещаются капиталы, товары, услуги, свободно распространяются идеи и передвигаются их носители, стимулируя развитие современных институтов и шлифуя механизмы их взаимодействия. Таким образом, под глобализацией следует понимать образование международного правового и культурно-информационного поля, своего рода инфраструктуры межрегиональных, в том числе информационных обменов. Глоба-

лизация призвана придать мировому сообществу новое качество, а осмысление этого процесса позволит лучше ориентироваться в эпоху смены миропредставлений. С этой точки зрения глобализация выступает привлекательным процессом, прогнозирующим народам взаимную выгоду и пользу.

Глобализация вызывает противоречивые оценки и мнения. Одни панически боятся ее скрытых угроз, отрицательных последствий для судеб человечества. Другие приветствуют ее, считая, что она способна открыть новые пути развитию мировой экономики, предотвратить угрозы военных конфликтов, принести счастье и благоденствие людям [1].

Отрицательными чертами глобализации являются ослабление национальных бюджетов и принижение вследствие этого хозяйственной роли государства, поскольку основными финансовыми, сырьевыми и производственными ресурсами мира все более начинают владеть не правительства, а транснациональные корпорации. Это создает угрозу демократизации в мире, которая выступает основной тенденцией развития цивилизации на протяжении последних веков. 60 тыс. транснациональных корпораций контролируют более 2/3 мировой торговли и 80 % инвестиций. Это привело к тому, что состояние 200 человек на планете превышает доход более 2 000 000 000 чел., находящихся внизу экономической лестницы [2].

Финансово-экономические сдвиги, в значительной степени спровоцированные транснациональными корпорациями, существенно меняют, а подчас и обрушивают национальные экономики, ослабляют или, наоборот, усиливают значение сырьевых ресурсов стран, роль тех или иных отраслей экономики, участие государств в мировом рынке.

В настоящее время угрозу для мировой экономики представляют планы Европейского Центрального банка и Федеральной резервной системы США начать неограниченную печать необеспеченных активами долларов и евро, которые могут привести к новой валютной войне. Валютная война может нанести серьезный удар по экономике развивающихся стран и привести к дальнейшей девальвации американского доллара, что значительно снизит инвестиционную активность западных деловых кругов, привлекаемых в страны третьего мира дешевизной кредитных ресурсов [3].

Транснациональные финансовые корпорации позволяют странам третьего мира и многим ведущим мировым державам, в том числе США, занимать гораздо больше, чем те могут себе позволить, что приводит к значительному росту дебиторской задолженности в международной торговле.

Одним из путей по снижению дебиторской задолженности в международной торговле является более широкое использование такого института гражданского права, как цессия. Популярность цессии связана с тем, что по мере развития экономического оборота обязательство во многом утратило личный характер, имеющееся у кредитора право требования стало рассматриваться как самостоятельная имущественная ценность. Поэтому в период действия обязательства возможна замена участвующих в нем

лиц — кредитора или должника, что не влечет прекращения или изменения существа обязательства, поскольку к новому участнику переходят права и обязанности прежнего [4].

В 1994 г. Международным институтом унификации частного права (УНИДРУА) были разработаны Принципы международных коммерческих договоров (далее — Принципы). В 2004 г. вышла новая редакция Принципов. В соответствии со ст. 9.1.1 Принципов уступка права — это передача от cedentа к цессионарию, в том числе в порядке обеспечения, права cedentа на получение денежной суммы или другого исполнения от должника (полностью или частично), за исключением передачи оборотных документов, титульных документов, финансовых инструментов или прав при передаче предприятия. В отличие от Гражданского кодекса Республики Беларусь допускается передача будущего права требования и права при условии, что это право при возникновении может быть определено как право, подлежащее уступке. Так же может быть уступлено право на получение неденежного исполнения, в случае, когда уступка не делает обязательство значительно более обременительным. Могут быть уступлены индивидуально неопределенные права при условии, что такие права в момент их уступки или возникновения могут быть определены как права, подлежащие уступке. Право уступается без уведомления должника, только в силу соглашения между cedentом и цессионарием. Согласия должника при этом не требуется, за исключением случаев, когда обязательство носит в конкретных обстоятельствах личный характер. Оговорено право должника на компенсацию со стороны cedentа или цессионария любых дополнительных расходов, вызванных уступкой прав. Следует учитывать, что уведомление должника необходимо, чтобы платеж был совершен cedentу, а не цессионарию. Если уведомление об уступке было направлено цессионарием, должник вправе потребовать от последнего представить в разумный срок надлежащее подтверждение совершения уступки. До получения подтверждения в виде письменного документа должник имеет право задержать платеж или иное исполнение. В случае неполучения уведомления об уступке от cedentа или цессионария обязательство должника прекращается платежом cedentу. После получения такого уведомления должником его обязательство прекращается только уплатой цессионарию. Должник вправе выдвинуть против цессионария все возражения, которые должник может выдвинуть против cedentа. Должник может осуществить в отношении цессионария любые права зачета, которые имелись у должника в отношении cedentа до получения уведомления об уступке. При уступке права требования к цессионарию переходят как права на получение платежа или иного исполнения по договору, так и все права, обеспечивающие уступленное право.

Согласно ст. 9.1.9 Принципов уступка права требования на получение другого (неденежного) исполнения, совершенная вопреки соглашению cedentа и должника, не имеет силы, за исключением случаев, когда в момент уступки цессионарий не знал и не обязан был знать о таком соглашении. В этом случае

цедент может нести ответственность перед должником за нарушение договора, ограничивающего или запрещающего уступку.

В 2001 г. была разработана ЮНСИТРАЛ и принята ООН Конвенция «Об уступке дебиторской задолженности в международной торговле» (далее — Конвенция). Принятие Конвенции явилось одной из попыток на пути достижения единообразия и унификации законодательства в международной торговле. Согласно статье 3 Конвенции дебиторская задолженность является международной, если в момент заключения договора купли-продажи кредитор и должник находятся в разных государствах, а уступка права требования является международной, если в момент заключения договора уступки права требования цедент и цессионарий находятся в разных государствах.

Предметом договора уступки права требования может быть как настоящая дебиторская задолженность, так и будущая, возникающая в момент заключения между должником и цедентом договора (контракта) при условии, что дебиторская задолженность может быть определена индивидуально в качестве дебиторской задолженности, с которой связана ус-

тупка. Уступка дебиторской задолженности будет иметь силу, невзирая на любую договоренность между первоначальным или любым последующим цедентом и должником или любым последующим цессионарием, которой было ограничено право цедента уступить свою дебиторскую задолженность. В соответствии с п. 1 ст. 18 Конвенции, как и ст. 357 Гражданского кодекса Республики Беларусь, должник может ссылаться в отношении цессионария на все вытекающие из первоначального договора возражения или права на зачет, если уступленное требование не было передано, а было бы заявлено цедентом.

Экономические взаимоотношения людей, коммерческих и некоммерческих организаций, а также государств в целом сегодня невозможны без четкого и развернутого правового регулирования, без детального законодательства, обеспечивающего цивилизованные отношения между народами. Принципы международных коммерческих договоров, а также упомянутой Конвенции ООН являются еще одним свидетельством неуклонного движения человечества на пути достижения единообразия и унификации законодательства в международной торговле.

#### Список использованных источников

1. Головастикова, А.Н. Проблемы теории государства и права / А.Н. Головастикова, Ю.А. Дмитриев. — М.: ЭКСМО, 2003. — С. 602.
2. Князев, С.Н. Современные тенденции развития трудовых отношений / С.Н. Князев // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2012. — № 2. — С. 4.
3. Финансовая лента. Мировой кризис только начинается [Электронный ресурс]. — Режим доступа: file:///F:/Mirovoy-krizis-tolko-nachinaetsya.htm. — Дата доступа: 24.09.2012.
4. Новоселова, Л.А. Сделки уступки права (требования) в коммерческой практике. Факторинг / Л.А. Новоселова. — М.: Статут, 2003. — С. 8.

19.12.2012

УДК 347

И. А. Маньковский

## ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

*Рассматриваются место и роль Гражданского кодекса Республики Беларусь в системе нормативных правовых актов гражданского законодательства; соотношение по юридической силе Гражданского кодекса с другими законодательными актами; значение Гражданского кодекса в процессе регулирования экономической деятельности, осуществляемой на государственной территории субъектами гражданского права.*

*The place and role of the Civil Code of the Republic of Belarus in the legal system of civil law are considered, the ratio of legal force of the Civil Code and other legislative acts, and the value of the Civil Code, in the management of economic activities on the territory of the state by civil law subjects are considered as well.*

В соответствии с нормами ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (далее — Закон о нормативных правовых актах) кодекс (кодифицированный нормативный правовой акт) представляет собой закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Исходя из приведенного определения кодекса Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее — ГК)

можно определить как кодифицированный закон, предназначенный для полного системного регулирования общественных отношений, возникающих на территории Беларуси по поводу производства, обмена и потребления материальных благ.

ГК Беларуси принят 7 декабря 1998 г., вступил в силу 1 июля 1999 г. (глава 4 «Юридические лица» — с 5 марта 1999 г.). ГК Российской Федерации состоит из четырех частей. Часть первая принята 30 ноября 1994 г., часть вторая — 26 января 1996 г., третья часть,

состоящая из разделов V «Наследственное право» и VI «Международное частное право», принята 26 ноября 2001 г., а четвертая часть, состоящая из раздела VII «Право на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации», — 18 декабря 2006 г.

Достижение цели полного системного регулирования соответствующих общественных отношений возможно, если ГК будет обладать высшей после Конституции юридической силой, что обеспечит полное соответствие содержанию норм ГК содержания норм, закрепленных в иных нормативных правовых актах системы гражданского законодательства, которые в таком случае должны приниматься на основании и в соответствии с ГК.

Однако, в соответствии с нормами ст. 137 Конституции и ст. 3 ГК, в системе гражданского законодательства Беларуси второе по юридической силе место после Конституции занимают временные декреты и указы главы государства, принятые в соответствии с Конституцией, что существенно изменяет положение ГК и закрепленных в нем норм гражданского права, содержание которых может быть изменено нормами, закрепленными в декрете или указе.

Такое место ГК в иерархической системе гражданского законодательства лишает участников гражданских отношений гарантии стабильности условий участия в экономической деятельности, порождает необходимость учета норм, содержащихся не только в ГК, но и в многочисленных нормативных правовых актах, принятых как в соответствии с ГК, так и в соответствии с указами и декретами Президента как нормативными правовыми актами, обладающими юридической силой большей, чем ГК. Причем нормативные правовые акты, изначально рассматриваемые как подчиненные ГК по юридической силе, но принятые во исполнение временного декрета или указа, основанного на Конституции, могут содержать нормы, изменяющие установленный нормами ГК правовой порядок, что также усложняет процедуру правоприменения.

Действительный состав и иерархическая структура системы гражданского законодательства Беларуси, в которую включены практически все нормативные правовые акты системы законодательства, предусмотренные Законом о нормативных правовых актах, обусловили закрепление в ГК большого количества отсылочных норм, что исключает возможность полного системного регулирования гражданских общественных отношений одним кодифицированным нормативным правовым актом, то есть ГК. Отсылочные нормы ГК, которые заканчиваются фразой «если иное не предусмотрено законодательными актами», отсылают к декретам, указам или законам, а фразой «если иное не предусмотрено законодательством» — к любому нормативному правовому акту системы законодательства. Так, в ГК по состоянию на 1 июня 2012 г. содержалось 16 отсылок к законодательным актам (ст. 4, 57, 59, 92, 113, 168, 226, 272, 311 и др.) и 64 отсылки к законодательству (ст. 420, 424, 441, 445 и др.).

Таким образом, система гражданского законодательства построена так, что процедура участия в значительной части общественных отношений, возникающих в процессе производства, обмена и потребления продукции, может быть урегулирована нормативными правовыми актами различной юридической силы. Причем отсылки к иному законодательству построены так, что нормы любого нормативного правового акта, теоретически находящегося в подчиненном ГК положении, могут изменять установленный ГК правовой порядок.

В отличие от ГК Беларуси в четырех частях ГК Российской Федерации, заканчивающегося ст. 1551, отсылка к другому закону встречается два раза, а к другому законодательству — всего три, из которых в одном случае нормы ГК отсылают к жилищному законодательству. При этом в состав ГК России не включены нормы вводного закона, определяющие процедуру введения в действие ГК и порядок его применения. В отличие от ГК России в ГК Беларуси аналогичные нормы включены в Раздел VIII ГК «Заключительные положения». Таким образом, фактически ГК, без учета вводных норм, заканчивается ст. 1135 и формально, без учета изменений и дополнений, содержит на 416 статей меньше, чем ГК Российской Федерации, но на 75 отсылок больше.

При этом, если отсылочные нормы, закрепленные в ГК Российской Федерации, отсылают исключительно к Федеральным законам, то в аналогичных нормах, закрепленных в ГК, сделана отсылка к законодательству, то есть к любому нормативному правовому акту, входящему в состав обширного гражданского законодательства Республики Беларусь. Это в корне меняет существо правового регулирования анализируемых общественных отношений и принижает роль ГК и закрепленных в нем норм в механизме гражданско-правового регулирования.

Таким образом, система гражданского законодательства Российской Федерации строится по принципу максимально возможной, в разумных пределах, концентрации правовых норм в ГК, а система гражданского законодательства Республики Беларусь включает неоправданно большое, по нашему мнению, количество иных, кроме ГК, нормативных правовых актов, нормы которых оказывают воздействие на гражданские отношения.

Закрепление в ГК большого количества отсылочных норм, что особенно ярко проявляется в Разделе IV ГК «Отдельные виды обязательств», в значительной степени затрудняет правоприменительную деятельность, которая при избранном в Беларуси подходе связана с необходимостью изучения наряду с нормами ГК содержания иных нормативных правовых актов при совершении практически любой гражданско-правовой сделки во избежание нарушения правил участия в гражданско-правовых отношениях, установленных нормами иных нормативных правовых актов.

Возможность изменения установленного нормами ГК гражданского правового порядка путем включения гражданско-правовых норм в иные нормативные правовые акты, обладающие большей, чем ГК, юриди-

ческой силой, по нашему мнению, ставит под сомнение значимость кодификации как одного из способов систематизации норм права. Вместе с тем нормой, закрепленной в ч. 2 п. 24 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь», кодификация признается главным путем развития системы законодательства, позволяющим достичь единого, юридически цельного регулирования в отраслях и определенных институтах права. При этом кодекс юридической наукой определяется как результат кодификации, обладающий высшей юридической силой и относящийся только к определенной отрасли права, что в полной мере выдерживается в отношении ГК Российской Федерации.

Так, Н. Д. Егоров характеризует ГК России как нормативный правовой акт, который «призван обеспечить единообразное правовое урегулирование частных имущественных и частных неимущественных отношений на всей территории Российской Федерации» [1, с. 41], что подтверждается положением ГК России в иерархической системе гражданского законодательства, применительно к которой Гражданский кодекс может характеризоваться как «экономическая конституция» Российской Федерации, обладающая на государственной территории верховенством в сфере регулирования экономических (гражданских) отношений. Указанное высокое место ГК России в иерархической системе гражданского законодательства подтверждается тем фактом, что установленный ГК Российской Федерации в соответствии с Конституцией России гражданский правопорядок может быть изменен одним способом — посредством внесения изменений непосредственно в ГК. Примечательно то, что даже Конституция не включена в состав системы гражданского законодательства России, на вершине которого в соответствии с нормами ст. 3 ГК стоит Гражданский кодекс.

В отличие от системы гражданского законодательства России на вершине гражданского законодательства Республики Беларусь в соответствии с нормами ст. 3 ГК находится Конституция, что изначально указывает на подчиненное положение Гражданского кодекса, который, в силу вышеприведенных особенностей системы гражданского законодательства Беларуси, не может претендовать на роль «экономической конституции», следовательно, на роль гаранта стабильности установленного нормами ГК гражданского правопорядка.

Вместе с тем по объему правовых норм, закрепленных в ГК, степени значимости опосредуемых ими общественных отношений Гражданский кодекс следует признать основным и системообразующим нормативным правовым актом системы гражданского законодательства. Все нижестоящие нормативные правовые акты системы гражданского законодательства должны приниматься на основании и во исполнение Гражданского кодекса, а содержание норм, закрепленных в нижестоящих нормативных правовых актах, должно соответствовать содержанию норм ГК.

Такое положение ГК сохраняется до принятия декрета или указа Президента Республики Беларусь, отменяющего или изменяющего установленный нормами ГК порядок участия в экономических отношениях. До указанного момента ГК обладает качествами основного системообразующего нормативного правового акта системы гражданского законодательства и способен полно урегулировать соответствующую группу общественных отношений.

Структурно Гражданский кодекс состоит из двух частей: Общей и Особенной, которые включают восемь разделов: Раздел I «Общие положения»; Раздел II «Право собственности и другие вещные права»; Раздел III «Общая часть обязательствного права»; Раздел IV «Отдельные виды обязательств»; Раздел V «Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность)»; Раздел VI «Наследственное право»; Раздел VII «Международное частное право»; Раздел VIII «Заключительные положения».

В восьми разделах содержится 75 глав, 12 из которых включают 59 параграфов. При этом 63 главы на параграфы не делятся.

Заканчивается ГК статьей 1153, но содержит большее количество статей, так как в его состав периодически включают дополнительные нормы, следовательно, дополнительные ячейки их размещения — статьи ГК. Например, Законом Республики Беларусь от 18 августа 2004 г. в главу 53 ГК было включено 11 статей: 910<sup>1</sup>–910<sup>11</sup>, содержащих нормы гражданского права, определяющие процедуру заключения и исполнения договора комплексной предпринимательской лицензии, что увеличило объем ГК на 11 статей. Вместе с тем Законом Республики Беларусь 28 декабря 2009 г. № 316-З из состава ГК были исключены статьи 264–266, 271, 523, 524, что сократило объем ГК на 6 статей. Таким образом, фактическое количество закрепленных в ГК статей с течением времени меняется, что обусловлено, во-первых, постоянным изменением тенденций развития как белорусской, так и мировой экономики, соответственно, необходимостью адекватного законодательного реагирования на происходящие изменения, во-вторых, стремлением государства к совершенствованию процессов участия в экономических отношениях.

В отличие от ГК Беларуси Гражданский кодекс России состоит из четырех частей, на что указывалось выше, и включает нормы, в полном объеме регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе создания, использования и охраны объектов интеллектуальной собственности. В Беларуси указанные отношения наряду с нормами ГК урегулированы нормами специальных нормативных правовых актов.

Особенностью ГК как кодифицированного нормативного правового акта является глубокая системная связь его норм, начиная с первых статей Общей части и заканчивая нормами, закрепленными в Разделе VIII «Заключительные положения». Такое построение ГК предопределяет особенности изучения системы гражданского права и особенности применения норм гражданского права в процессе разре-

шения конкретных практических задач. По сути, в отличие от других отраслей права и соответствующих им кодифицированных нормативных правовых актов участие в гражданско-правовых отношениях и разрешение гражданско-правовых казусов невозможно на основании правовых норм, закрепленных в одной статье и в одной главе ГК.

Например, невозможно надлежащим образом участвовать в отношениях по поставке товаров без учета норм, закрепленных, во-первых, в § 3 главы 30 ГК, во-вторых, в § 1 главы 30 ГК, в-третьих, без учета норм Общей части, определяющих правосубъектность участников гражданско-правовых отношений, в-четвертых, без учета норм, определяющих способы и процедуру обеспечения исполнения обязательств по поставке товаров, а в случае нарушения договорных обязательств также без учета норм о гражданско-правовой ответственности, включая ст. 366 ГК, нормы которой определяют порядок применения мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение денежного обязательства. Наряду с нормами ГК в процессе участия в отношениях по поставке товаров и разрешения возможных споров о праве гражданском необходимо также руководствоваться нормами ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

Приведенный пример глубокой взаимосвязи и взаимообусловленности норм ГК и иных нормативных правовых актов системы гражданского законодательства является не единственным. Участие практически во всех обязательственных отношениях обусловлено необходимостью учета в определенной логической последовательности совокупности правовых норм Особенной и Общей частей ГК, а также иных нормативных правовых актов системы гражданского законодательства.

Такое взаимопроникновение и взаимосвязь правовых норм, закрепленных в различных главах ГК, обусловлено пандектными началами его построения, которые, как полагает В. В. Ровный, «предопределили не только общую структуру Кодекса как нормативного правового акта, но и особенности внутреннего его устройства (конструкции), поэтому деление нормативного материала по признаку «общее — специальное» можно наблюдать на самых разных его уровнях» [2, с. 58].

Общая часть ГК, исходя из ее названия и предназначения, содержит общие нормы гражданского права, а Особенная — специальные. Кроме того, применительно к отдельным подотраслям, институтам и субинститутам ГК в их структуру также включены общие и специальные нормы.

Так, гражданско-правовой институт «Юридические лица», нормы которого закреплены в главе 4 ГК, состоит из общих норм (общей части), закрепленных в § 1 «Основные положения», и специальных норм, закрепленных в § 2–6 главы 4 ГК, нормы которых можно рассматривать как субинституты анализируемого гражданско-правового института. Нормы соответствующих субинститутов также могут дифференцироваться на общие и специальные. В частности, субинститут «Хозяйственные товарищества и об-

щества», закрепленный в § 2 главы 4 ГК включает общие нормы о хозяйственных товариществах и обществах, закрепленные в п. 1 «Основные положения о хозяйственных товариществах и обществах» § 2 главы 4 ГК, а специальные — в пп. 2–7 § 2 главы 4 ГК.

Подотрасль «Право собственности и другие вещные права» включает 8 гражданско-правовых институтов, нормы которых закреплены в главах 13–20 ГК. При этом нормы главы 13 ГК «Общие положения» представляют собой общую часть анализируемой подотрасли (общие нормы), а нормы, закрепленные в главах 14–20 ГК, — особенную часть (специальные нормы).

Подотрасль «Обязательственное право» состоит из общей части «Общие положения об обязательствах», нормы которой являются общими по отношению к нормам Особенной части названной подотрасли «Отдельные виды обязательств», нормы которой следует рассматривать как специальные.

Особенная часть подотрасли «Обязательственное право» включает в структуру ряд гражданско-правовых институтов, имеющих свою общую и особенную части и, следовательно, общие и специальные нормы. К таковым относится, например, институт «Купля-продажа», закрепленный в главе 30 ГК, § 1 которой «Общие положения» содержит общие нормы, подлежащие применению к иным отношениям купли-продажи, в тех случаях, если нормами § 2–8 главы 30 ГК (специальными нормами) не предусмотрены иные условия участия в соответствующих общественных отношениях.

К институтам особенной части, структурно включающим самостоятельную, применительно к конкретному институту, общую часть, относятся: рента (глава 33 ГК); аренда (глава 34 ГК); подряд (глава 37 ГК); хранение (глава 47 ГК); обязательства вследствие причинения вреда (глава 58 ГК).

Таким образом, исходя из структуры ГК, глубокой системной интеграции его норм, соподчиненности субинститутов, институтов, подотраслей в рамках единой отрасли права, именуемой базовой (основной) отраслью частного права, Гражданский кодекс, согласно утверждению В. В. Ровного, можно признать важнейшим фундаментальным нормативным правовым актом в системе гражданского законодательства, «ее «ядром», объединяющим все другие гражданские законы» [2, с. 56], что можно сказать и о ГК Республики Беларусь если под законами понимать исключительно обычные законы Республики Беларусь, а не все законодательные акты.

Гражданский кодекс, в соответствии с утверждением Н. Д. Егорова, призван урегулировать все общественные отношения, входящие в предмет гражданского права, и являться базой для развития всего текущего гражданского законодательства [1, с. 40], что можно сказать и о ГК Республики Беларусь, который сохраняет определенное Н. Д. Егоровым положение до момента вступления в силу декрета либо указа Президента Республики Беларусь, изменяющего либо отменяющего установленный нормами ГК гражданский правопорядок.

Определяя место ГК Российской Федерации в системе гражданского законодательства, Е. А. Суха-

нов отмечает, что ГК является «центральным, стержневым актом гражданского законодательства России», чем обязан «не только общему характеру содержащихся в нем правил, но и требованию о том, чтобы все иные гражданские законы, а также законы, содержащие нормы гражданского права, соответствовали его предписаниям» [3, с. 94].

Вышеизложенное позволяет констатировать, что Гражданский кодекс Республики Беларусь, выполняя роль «ядра» системы гражданского законодательства, являясь «базой для развития всего текущего

гражданского законодательства», «центральным, стержневым актом гражданского законодательства», содержащим нормы общего характера, применяемые ко всем гражданско-правовым отношениям, не может быть признан источником гражданского права, обладающим высшей юридической силой в системе актов гражданского законодательства, и, как следствие, не выполняет роль «экономической конституции» государства, не является гарантом неизменности, стабильности установленных нормами ГК гражданского правопорядка.

#### Список использованных источников

1. Гражданское право : учебник : в 3 т. / Н.Д. Егоров [и др.]; под общ. ред. Ю.К. Толстого. — 7-е изд., перераб. и доп. — М. : Проспект, 2011. — Т. 1. — 784 с.
2. Гражданское право : учебник : в 3 т. / Е.Н. Абрамова [и др.]; под общ. ред. А.П. Сергеева. — М. : ТК Велби, 2008. — Т. 1. — 1008 с.
3. Российское гражданское право : учебник : в 2 т. / В.С. Ем [и др.]; под общ. ред. Е.А. Суханова. — М. : Статут, 2010. — Т. 1. — 958 с.

27.11.2012

УДК 347.191

И. В. Труш

## ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММУНАЛЬНЫМИ УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

*Рассматриваются общие принципы правового положения коммунальных унитарных предприятий (КУП) Украины. Выделяются типы, виды хозяйственной деятельности, размер установленного капитала, управление, убытки и другие присущие КУП особенности.*

*General principles of a legal status of municipal unitary enterprises and the peculiarities of their business are considered. The main features of the economic activities of the municipal unitary enterprises are highlighted.*

Среди предприятий коммунальной формы собственности основное место (более 90 % от общего количества) занимают коммунальные предприятия унитарного типа, которые осуществляют деятельность наряду с предприятиями других форм собственности на равных условиях, в соответствии с требованиями ст. 62–71 Хозяйственного кодекса Украины (далее — ХК Украины). Коммунальными унитарными предприятиями (далее — КУП\*) являются субъекты хозяйствования, которые предоставляют жизненно необходимые услуги населению, и в основе их деятельности находятся интересы территориальных общин [1].

Вопросы правового положения КУП рассматривались в трудах ученых К. И. Апанасенко, И. П. Булеева, Р. Ф. Гринюка, Р. А. Джабраилова, В. К. Мамутова, В. С. Щербины, В. А. Устименка и др. Однако без должного внимания осталось исследование особенностей осуществления хозяйственной деятельности КУП.

Особенности хозяйственной деятельности КУП определяются требованиями, установленными настоящим кодексом и другими законодательными актами Украины. Хозяйственная деятельность опре-

деляется ХК Украины как деятельность субъектов хозяйствования в сфере общественного производства, направленная на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ или предоставление услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность (ч. 1 ст. 3).

Нормами кодекса регулируются основные положения хозяйственной деятельности, которая:

- осуществляется в сфере общественного производства (но не в сфере личного потребления);
- направлена на удовлетворение частных интересов субъектов хозяйствования при условии соблюдения ими определенных публичных интересов, то есть в хозяйственной деятельности сочетаются частные и публичные интересы;
- связана с той сферой общественного производства, в которой осуществляется хозяйственное использование имущества;
- выступает деятельностью, которая организует производство и использование имущества;
- носит в результате стоимостный характер [2].

Налоговый кодекс Украины содержит аналогичную по смыслу дефиницию понятия хозяйственной деятельности и определяет ее как деятельность лица, которая связана с производством (изготовлением) и/или реализацией товаров, выполнением ра-

\* Аббревиатура «КУП» применима к законодательству Украины.

бот, оказанием услуг, направлена на получение дохода, проводится лицом самостоятельно и/или через свои обособленные подразделения, а также через любое другое лицо, действующее в пользу первого лица, в частности по договорам комиссии, поручения и агентским договорам и/или через свои обособленные подразделения, а также через любое другое лицо, действующее в пользу первого лица.

Общие принципы правового положения КУП регулирует ст. 78 ХК Украины. Часть 1 статьи определяет, что КУП образуется компетентным органом местного самоуправления в распорядительном порядке на основании имущества, выделенного из коммунальной собственности, и входит в сферу его управления. Понятие «унитарное» (лат. *unitas* — единство) означает единое, объединенное, что составляет одно целое.

Орган в сфере управления, куда входит КУП, является представителем собственника — соответствующей территориальной общины и выполняет функции в рамках, определенных ХК Украины и другими законодательными актами. Собственником КУП согласно ч. 1 ст. 142 Конституции Украины и ч. 1 ст. 60 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» (далее — Закон о МСУ) выступает территориальная община села, поселка, города, района в городе. Представительными органами местного самоуправления являются сельские, поселковые, городские советы, районные в городах (в случае их наличия). Сельские, поселковые, городские, районные в городах советы являются органами местного самоуправления, которые представляют общие интересы территориальных общин и осуществляют от их имени и в их интересах функции и полномочия местного самоуправления, определенные Конституцией Украины, вышеупомянутым и другими законами Украины (ч. 1 ст. 10 Закона о МСУ).

Правовое положение коммунального предприятия унитарного типа не предусматривает многообразие правовых форм собственности, используемых при его создании, такое предприятие создается на основе государственной или коммунальной формы собственности. КУП не имеет права собственника в отношении имущества, на базе которого оно создается. Коммунальное предприятие унитарного типа может иметь только одного владельца (учредителя), в данном случае территориальную общину села, поселка, города, района в городе.

КУП может быть двух типов: коммунальное коммерческое предприятие, по которому имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения; коммунальное некоммерческое предприятие, за которым имущество закрепляется на праве оперативного управления. Имущество КУП находится в коммунальной собственности и является неделимым — оно не может быть разделено на доли (акции), в том числе между работниками предприятия. В связи с этим уставной капитал предприятия также является единственным и неделимым, он образуется органом, в сферу управления которого оно входит. Размер уставного капитала КУП определяется соответствующим местным советом и подлежит уплате до оконча-

ния первого года со дня государственной регистрации предприятия.

Для сравнения: по законодательству Российской Федерации имущество на праве хозяйственного ведения принадлежит только государственному или муниципальному предприятию (ст. 294 ГК РФ), по законодательству Республики Казахстан (ст. 102, 196 ГК РК) — государственному предприятию, а казенному предприятию имущество принадлежит на праве оперативного управления (ст. 102, 104, 202 ГК РК).

Уставной капитал унитарного предприятия выполняет две функции — имущественную и гарантийную, формируется за счет денег, ценных бумаг, других вещей, имущественных и других прав, имеющих денежную оценку, и гарантирует интересы его кредиторов. Например, решением Киевского городского совета от 12.07.2012 г. № 729/8006 «О создании коммунального предприятия исполнительного органа Киевского городского совета (Киевской городской государственной администрации) «Днепр» размер уставного капитала коммунального предприятия «Днепр» был установлен в сумме 10 000 гривен.

Часть 5 ст. 78 ХК Украины устанавливает общие требования относительно наименования КУП, которое должно содержать слова «коммунальное предприятие» и указание на орган местного самоуправления, к сфере управления которого относится данное предприятие. По нашему мнению, наименование КУП должно содержать указание на способ образования и формирования уставного капитала данного предприятия. Поэтому данное нормативное положение требует уточнения путем замены словосочетания «коммунальное предприятие» на «коммунальное унитарное предприятие», которое должно быть в наименовании коммунального предприятия унитарного типа.

КУП является субъектом хозяйствования, который обладает не общей, а специальной правоспособностью. Это означает, что предприятие может осуществлять те виды деятельности, которые прямо указаны в его учредительных документах (уставе) и соответствуют установленным в этих документах предмету и целям деятельности. Поэтому к числу сведений, которые в обязательном порядке должны быть указаны в уставе любого унитарного предприятия, относят цель, предмет и виды деятельности данного предприятия. Объем уставной правоспособности КУП зависит от целей, определенных учредителем и закрепленных в уставе предприятия. Установленный объем уставной правоспособности предприятия может измениться путем внесения определенных изменений в его устав, на основании соответствующего решения совета.

Коммунальное унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника и органа местного самоуправления, в сферу управления которого входит данное предприятие.

Управление предприятием осуществляет руководитель (директор, генеральный директор), который назначается органом, в сферу управления которого входит предприятие, и является подотчетным этому органу. Порядок и условия назначения на дол-



жность руководителя унитарного предприятия определяются собственником его имущества. Как правило, отбор претендентов на должность директора КУП осуществляется на конкурсной основе. С руководителем предприятия заключается трудовой договор по правилам, установленным трудовым законодательством. Согласно ст. 21 Кодекса законов о труде трудовой договор определяется как соглашение между работником и собственником предприятия, учреждения, организации или уполномоченным им органом или физическим лицом, по которому работник обязуется выполнять работу, определенную этим соглашением, с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а собственник предприятия, учреждения, организации или уполномоченный им орган или физическое лицо обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, необходимые для выполнения работы, предусмотренной законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон. Руководитель КУП действует по принципу единоначалия и несет ответственность перед собственником предприятия за последствия своей деятельности в соответствии с законодательством Украины и заключенным с ним контрактом. Внутренняя структура органов управления на предприятии зависит от специализации, объема продукции, производимых услуг, количества структурных подразделений и пр.

Убытки, причиненные КУП вследствие выполнения решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, подлежат возмещению указанными органами добровольно или по решению суда. Правовая категория «убытки» в теории гражданского и хозяйственного права является одним из основополагающих институтов при защите субъектом правоотношений своих законных прав и интересов. Возмещение убытков является видом хозяйственных санкций, под которыми понимаются меры воздействия на правонарушителя в сфере хозяйствования, в результате применения которых для него наступают неблагоприятные экономические и/или правовые последствия (ч. 2 ст. 217 ХК Украины). Для участника хозяйственных отношений, потерпевшего от правонарушения, возмещение убытков является способом защиты его прав и законных интересов (ч. 1 ст. 224 ХК Украины). Часть 2 ст. 224 ХК Украины, как и ст. 22 Гражданского кодекса Украины (далее — ГК Украины), не дают общего определения убытков. ХК Украины в ст. 225 и ГК Украины в ст. 22 устанавливает лишь составляющие и объем убытков, подлежащих возмещению правонарушителем — участником хозяйственных отношений. Определение понятия «убытки» приведено в Положении (стандарте) бухгалтерского учета 3 «Отчет о финансовых результатах» (утверждено приказом Министерства финансов Украины от 31.03.1999 г. № 87), согласно которому убытки — это превышение суммы расходов над суммой доходов, для содержания которого были осуществлены эти расходы. Состав убытков, которые возмещаются лицом, допустившим хозяйственное правонарушение, определен ч. 1 ст. 225 ХК Украины как:

- стоимость утраченного, поврежденного или уничтоженного имущества, определенная в соответствии с требованиями законодательства;

- дополнительные затраты (штрафные санкции, оплаченные другими субъектами, стоимость дополнительных работ, дополнительно израсходованных материалов и т. д.) стороны, которая понесла убытки вследствие нарушения обязательства второй стороной;
- неполученный доход (упущенная выгода), на котором сторона, которая понесла убытки, имела право рассчитывать в случае надлежащего выполнения обязательства второй стороной;
- материальная компенсация морального вреда в случаях, предусмотренных законом.

КУП не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества. Коммунальное предприятие унитарного типа от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет ответственность за взятые на себя обязательства, выступает истцом и ответчиком в суде.

К основным особенностям хозяйственной деятельности КУП следует также отнести определение его платежеспособности по хозяйственным обязательствам и применения процедуры банкротства к этим предприятиям. Частью 4 ст. 214 ХК Украины установлено, что в случаях, предусмотренных законом, процедура банкротства относительно коммунальных предприятий не применяется. Закон о банкротстве является специальным законодательным актом, которым определено, что его положения не применяются к юридическим лицам — предприятиям, являющимся объектами права коммунальной собственности, если относительно их исключительно на пленарном заседании соответствующего совета органа местного самоуправления приняты соответствующие решения по этому поводу (ч. 8 ст. 5). Учитывая аргумент, что в коммунальном секторе экономики действуют как унитарные, так и корпоративные коммунальные предприятия, то в процессе практического применения нормативного положения, приведенного в ч. 8 ст. 5 указанного специального Закона о банкротстве, возникла потребность в ее детальном толковании. В результате Конституционный Суд Украины в решении от 20.06.2007 г. № 5-рп/2007 по делу относительно конституционного обращения ОАО «Кировоградоблэнерго» по поводу официального толкования положений ч. 8 ст. 5 Закона Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» (дело о кредитах коммунальной формы собственности) [3] представил разъяснение относительно тех коммунальных предприятий, на которые распространяется действие этой нормы закона. К таким предприятиям Конституционный Суд Украины отнес только КУП, отметив, что соответствующий совет органа местного самоуправления имеет право исключительно на пленарном заседании принять решение о неприменении положений Закона о банкротстве к предприятию, которое находится в коммунальной собственности ее территориальной общины, как до начала возбуждения дела о банкротстве, так и на любой стадии производства по делу о банкротстве.

Вышеизложенное позволяет выделить основные особенности хозяйственной деятельности КУП:

- единственным владельцем (учредителем) является территориальная община села, поселка, города, района в городе;
- создается на основе коммунальной собственности;
- коммунальное имущество закрепляется за предприятием не на основе права собственности, а на основании ограниченного вещного права — права хозяйственного ведения и права оперативного управления;
- может быть двух типов: коммерческим КУП, по которому имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения; некоммерческим, по которому имущество закрепляется на праве оперативного управления;
- имущество, закрепленное за предприятием, как и его уставной капитал, является единым и неделимым;
- размер уставного капитала определяется соответствующим советом;
- обладает специальной правоспособностью и осуществляет те виды деятельности, которые прямо указаны в его учредительных документах (уставе) и соответствуют установленным в этих документах предмету и целям деятельности;
- управление осуществляется единоличным органом — руководителем (директором, генеральным директором);
- процедура банкротства применяется с соблюдением специального порядка, установленного законодательством;
- не может создавать другие юридические лица на основании закрепленного за ним имущества;
- не имеет права сдавать закрепленное за ним коммунальное имущество в аренду без согласия органа местного самоуправления.

#### Список использованных источников

1. Решение Конституционного Суда Украины от 20.06.2007 г. по делу № 5-рп/2007 по конституционному обращению открытого акционерного общества «Кировоградоблэнерго» об официальном толковании положений ч. 8 ст. 5 Закона Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» (дело о кредиторах предприятий коммунальной формы собственности) // *Официальный вестник Украины*. — 2007. — № 48. — Ст. 1991.
2. Научно-практический комментарий Хозяйственного кодекса Украины / О.А. Беляневич [и др.]; под общ. ред. Г.Л. Знаменского, В.С. Щербины. — 3-е изд., перераб. и доп. — К. : Юринком Интер, 2012. — 776 с.
3. *Пригуза, П.Д.* Проблемы судебного иммунитета от банкротства предприятия — объектов права коммунальной собственности / П.Д. Пригуза // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.court.gov.ua/sud5024/9/28>

19.12.2012

## СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ БЕЛАРУСИ КАК СИСТЕМНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН

*Анализируется взаимодействие основных сторон коллективных трудовых отношений в республике: работников, нанимателей и государства. Выделяется проблема недостаточной институционализации в обществе объединений нанимателей как полноправных и активных субъектов складывающейся в стране системы социального партнерства. Актуализируется необходимость солидарных усилий сторон для дальнейшего развития равноправного трехстороннего взаимодействия.*

*The interaction of the main parties to the collective labor relations in the republic: employees, employers and the state itself are analyzed. The problem of a lack of institutionalization in the community associations of employers as competent and active subjects in emerged system of social partnership is highlighted. A need in cooperative efforts of the parties for further development of the equal three-way interaction is actualized.*

Основу формирования социально-партнерских отношений в условиях суверенного белорусского государства, как известно, заложил ряд законодательных и нормативных правовых актов, вновь принятых в первой половине 90-х гг. XX в. Это прежде всего Законы Республики Беларусь «О профессиональных союзах» (1992), «О коллективных договорах и соглашениях» (1992), «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» (1994), Указ Президента Республики Беларусь «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» (1995).

В последующие два десятилетия в Беларуси **формируется современная система социального партнерства в сфере труда**. Она основывается на международных трудовых нормах, опыте стран с развитой рыночной экономикой, а также стран СНГ, направлена на гармонизацию социально-трудовых отношений, снижение степени конфликтности во взаимодействии нанимателей (их объединений), людей наемного труда в лице их законных представителей — профсоюзов и органов государственного управления на различных уровнях.

Отметим, что теоретические и практические проблемы взаимодействия социальных партнеров (нанимателей, работников и государства) в трудовой сфере республики постоянно привлекают внимание белорусских исследователей. Предметом их анализа выступает ряд вопросов взаимодействия главных субъектов социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства в национальном и международном аспектах<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>См.: Почекина, В.В. Европейские модели социального партнерства государства и профсоюзов / В.В. Почекина, И.А. Толстик // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2010. — № 4. — С. 9–13; Воробьев, М.К. Социальное партнерство как инструмент социальной политики / М.К. Воробьев, Э.И. Скоробогатый // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2011. — № 2. — С. 53–58; Слижевский, О. Разрешение коллективных трудовых споров: практика и пути совершенствования законодательства / О. Слижевский // Юстиция Беларуси. — 2011. — № 12. — С. 58–60; Дубовик, Е.А. Профсоюзы и исторические предпосылки становления социального партнерства в Беларуси / Е.А. Дубовик // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2012. — № 1. — С. 4–9.

Авторы публикаций на тему социального партнерства внимание акцентируют на сущности данного типа трудовых отношений, экономических основах и правовых аспектах взаимодействия социальных партнеров, проблемах идентификации и представительств сторон, истории развития социального партнерства и других вопросах. Рассмотрение и анализ отмеченных вопросов являются актуальными задачами аналитической и организационно-практической работы в сфере труда. Значительно меньшее число публикаций связано с рассмотрением социального партнерства как многостороннего системного образования в совокупности его социальных проявлений и особенностей<sup>2</sup>. Важно заметить, что предметом исследования большей частью становятся деятели профсоюзов и государства в отношении социального партнерства, в меньшей степени — объединения нанимателей.

Полагаем неоправданным ограничивать проблематику функционирования в белорусском обществе коллективно-договорных взаимодействий в сфере труда лишь практикой заключения коллективных договоров, соглашений или реализацией установленных законодателем процедур разрешения коллективных трудовых споров. Социальное партнерство (отношения социального диалога или трипартизма) в сфере труда — это исторически сформированное в странах с развитой рыночной экономикой социально-трудовое и социально-культурное образование, движущей силой которого выступает стремление труда и капитала к реализации своих коренных интересов путем социального диалога.

Вышеизложенное дает основание для попытки системного анализа социально-партнерских отношений в республике с учетом накопленного опыта и существующих проблем. Системный подход к исследованию феномена общества, на взгляд современного

<sup>2</sup> Отдельные попытки такого подхода предпринимаются, например: Дубовик, Е.А. Взаимодействие профсоюзов и государства в формировании системы социального партнерства в Республике Беларусь / Е.А. Дубовик // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2012. — № 2. — С. 8–13.

белорусского социолога С. А. Шавеля, «позволяет выделить, во-первых, его целостность..., во-вторых, структуру как закон связи элементов между собой в рамках целостности; в-третьих, особую форму реагирования, когда воздействие на одну из подсистем передается на другие, побуждая к соответствующим изменениям все общество; в-четвертых, иерархичность в кибернетическом смысле, т. е. каналы прямой и обратной связи...; в-пятых, способность к самоорганизации и восстановлению устойчивого состояния...» [1, с. 11]. Указанные методологические подходы системного анализа можно в полной мере отнести к исследованию практики и проблематики взаимодействия социальных партнеров в сфере труда Беларуси.

Системообразующим ядром отношений социального партнерства в стране выступает сформированная за последнее двадцатилетие **организационно-правовая структура коллективно-договорных трудовых отношений**. Ее основу составляют, во-первых, международные трудовые нормы — конвенции Международной организации труда, другие программные документы МОТ, членом которой Беларусь является с 1954 г. Среди международных трудовых документов особое место занимают так называемые основополагающие конвенции МОТ: о свободе объединения и праве на коллективные переговоры; об упразднении принудительного труда; о запрещении наихудших форм детского труда; о равных возможностях в области труда и занятий.

Во-вторых, национальные правовые нормы, регулирующие коллективные трудовые отношения. Определяющее место среди них занимает конституционная норма, закрепляющая принципы социального партнерства в качестве основы взаимодействия между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами. Важнейшие вопросы взаимодействия социальных партнеров в стране регулируются нормами Трудового кодекса Республики Беларусь<sup>3</sup>, Указа Президента Республики Беларусь от 05.05.1999 г. № 252 «О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.08.1999 г. № 1340 «О порядке разрешения коллективных трудовых споров Республиканским трудовым арбитражем». Взаимные обязательства представителей сторон социального партнерства отражаются в генеральном соглашении, заключаемом на республиканском уровне; тарифных соглашениях — отраслевом или межотраслевом уровнях; местных соглашениях — соответствующих административно-территориальных уровнях; коллективных договорах — уровне конкретных организаций (предприятий, учреждений, фирм).

<sup>3</sup> С введением в действие с 1 января 2000 г. Трудового кодекса Республики Беларусь ранее принятые законы «О коллективных договорах и соглашениях» и «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» утратили силу.

В-третьих, организационные структуры трех-, двухстороннего взаимодействия социальных партнеров — Национальный совет по трудовым и социальным вопросам, функционирующий на республиканском уровне, советы по трудовым и социальным вопросам на отраслевом и местном уровнях, а также комиссии для ведения коллективных переговоров на уровне организации. Ведущее место отводится Национальному совету, который призван осуществлять широкий круг функций. Среди них — рассмотрение проектов нормативных правовых актов по трудовым и социально-экономическим вопросам, разработка проекта генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь и республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов, изучение и распространение опыта взаимодействия сторон социального партнерства на всех уровнях, оказание помощи советам по трудовым и социальным вопросам на отраслевом и местном уровнях, анализ соблюдения ратифицированных государством конвенций МОТ, развитие взаимодействия с международными организациями в сфере труда, информирование общественности о своей работе и др.<sup>4</sup>

Многоуровневая организационно-правовая структура социального партнерства в стране на практике реализуется через широкую сеть коллективных договоров, соглашений, посредством которых стороны имеют возможность определять дополнительные условия труда, устанавливать социально-трудовые гарантии, исходя из имеющихся ресурсов и возможностей на основе достигнутых в ходе коллективных переговоров договоренностей. Коллективно-договорным регулированием трудовых отношений охвачено более 97 % работающих. В отраслях экономики республики по состоянию на 1 января 2012 г. заключено 17 424 коллективных договоров. Их действие распространяется на 19 419 предприятий, учреждений, организаций. Гарантии и льготы, обеспечиваемые через коллективные договоры, распространяются на 3,8 млн работников, пенсионеров, студентов и учащихся [2].

Однако наличие формальной структуры не выступает гарантией высокой социальной эффективности реализации коллективно-договорных трудовых отношений. Практика взаимодействия белорусских профсоюзов, нанимателей и их объединений, органов государственного управления в сфере труда показывает наличие ряда «узких мест» и противоречий, которые по ряду объективных и субъективных причин не удается разрешать в рамках имеющейся организационно-правовой структуры и характера складывающихся взаимоотношений между социальными партнерами. Причиной одних проблем выступают некоторые правовые коллизии, не позволяющие представителям сторон социального партнерства полноценно реализовать свои конституционные права и возможности в сфере труда. Причиной вторых является отступление отдельными субъектами трехстороннего сотрудничества от принципов соци-

<sup>4</sup> Положение о Национальном совете по трудовым и социальным вопросам утверждено одноименным Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.1999 г.

ального партнерства, установленных белорусским законодателем<sup>5</sup>; третьих — отсутствие опыта социального диалога, социальной солидарности, должной партнерской культуры сторон трудовых отношений, понимания необходимости консолидированных усилий по развитию национальной экономики и социальному развитию общества. Остановимся на некоторых из них.

**Важнейший субъект системы социального партнерства — профсоюзы.** Для Республики Беларусь это особенно актуально, поскольку национальная организационно-правовая структура трудовых отношений на сегодняшний день не содержит других реальных законных представителей работников в их коллективных взаимоотношениях с нанимателями и органами государственного управления, кроме профсоюзов. С другой стороны, при всем наличии правовых и организационных форм и методов влияния профсоюзов на трудовую ситуацию именно возможности коллективных действий делают профсоюзы полновесными защитниками интересов работников перед «всесильным нанимателем». Характерно, что крупнейший в стране национальный профсоюзный центр — Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) — придерживается позиции, «что деятельность профсоюзов вне системы социального партнерства бессмысленна и бесполезна» [3].

Миссию своих первичных профсоюзных организаций и профкомов ФПБ видит в том, чтобы выступать проводником между работниками и администрацией, тесно сотрудничая и одновременно не сливаясь с ней в единое целое; поддерживать людей в трудовом коллективе; заботиться о росте производительности труда как основе повышения заработной платы; контролировать соблюдение условий и безопасности труда; оказывать материальную помощь членам профсоюза, оказавшимся в трудной ситуации; заключать с нанимателями коллективные договоры, которые «основа основ всех социальных гарантий — более 150 статей Трудового кодекса имеют отсылки к колдоговору» [4].

Узловыми точками приложения своих усилий профсоюзы считают участие в нормотворческом процессе, осуществление общественного контроля соблюдения законодательства о труде, оказание консультативной юридической помощи, отстаивание прав работников в ходе приватизации<sup>6</sup>, оптимизацию

<sup>5</sup> В Трудовом кодексе Республики Беларусь сформулированы следующие основные принципы социального партнерства: 1) равноправие сторон; 2) соблюдение норм законодательства; 3) полномочность принятия обязательств; 4) добровольность принятия обязательств; 5) учет реальных возможностей принятия реальных обязательств; 6) обязательность выполнения договоренностей; 7) отказ от односторонних действий, нарушающих договоренности; 8) взаимное информирование сторон переговоров об изменении ситуации.

<sup>6</sup> Принципиальными вопросами в данном случае выступают сохранение первичных профсоюзных организаций и коллективных договоров на приватизированных предприятиях, обеспечение влияния профкомов на решения собственников, затрагивающих права и интересы работников.

контрактной формы найма работников<sup>7</sup>, расширение профсоюзного влияния на частный сектор экономики путем создания новых первичных организаций. В качестве приоритетных задач ФПБ выделяет вопросы охраны труда, заработной платы, соблюдения трудового законодательства, создания надлежащих условий труда. При этом внимание профсоюзных работников акцентируется на таких качествах, как принципиальное и ответственное отношение к делу, необходимость понимания, что все социальные партнеры обладают равными правами. И «если в каких-то вопросах не удастся договориться с местной властью или нанимателями — значит, надо требовать. ...Надо говорить о проблемах открыто и добиваться их решения» [5].

Формирование полноценной системы социального партнерства связано с освоением профсоюзными организациями, комитетами, объединениями, широким профсоюзным активом культуры партнерских взаимоотношений, осознанием своих законных прав выступать, порой жестко, полноправным защитником социально-экономических и трудовых интересов трудящихся.

Результативность работы профсоюзов во многом определяется их солидарной позицией. «Яблоком раздора» внутри профсоюзного движения той или иной страны может выступать отсутствие четкой правовой нормы, определяющей так называемое понятие «наиболее представительных профсоюзов» во взаимодействии с нанимателями и государством. Данная проблема, которую языком сказочной мифологии можно образно выразить как поиск ответа на вопрос «кто на свете всех милее...» в действительности имеет серьезное принципиальное значение. В ряде стран критерии представительства профсоюза устанавливаются на законодательном уровне, в Беларуси — определяются регламентом работы Национального совета по трудовым и социальным вопросам или аналогичными советами на других уровнях социального партнерства.

Понимая необходимость консолидированных действий по защите трудовых и социально-экономических интересов трудящихся, ФПБ подтверждает свою готовность сотрудничать с другими профсоюзными объединениями Беларуси, выступает «за единство профсоюзного движения. Но оно должно подразумевать не провокации, не оскорбления и ложь, а конструктивный диалог... Мы [Федерация профсоюзов Беларуси. — **В. Я.**] даже предоставили БКДП [Белорусский Конгресс Демократических Профсоюзов. — **В. Я.**]

<sup>7</sup> Результаты мониторинга ФПБ за второе полугодие 2012 г. по вопросам применения в организациях республики контрактной формы найма выявили, что продолжает иметь место практика отсутствия в контрактах дополнительных мер стимулирования труда либо наличия их чисто символического повышения; игнорирования нанимателями нормы Указа Президента Республики Беларусь № 164 о заключении бессрочных трудовых договоров с работниками, отработавшими в организации не менее 5 лет и не допустившими нарушений трудовой и исполнительской дисциплины; перевод на контракт работников без обоснования причин и др. См.: *Гунашвили, Ю.* Контракт по закону / Ю. Гунашвили // *Беларускі час.* — 2013. — 25 янв.

место в профсоюзной группе Национального совета по трудовым и социальным вопросам» [4].

ФПБ на протяжении ряда лет выступает за расширение профсоюзного членства, в первую очередь, в негосударственном секторе экономики, где во многих организациях отсутствуют первичные профсоюзные организации и профсоюзные комитеты. Главным препятствием здесь эксперты видят «противодействие отдельных руководителей... а также малочисленность трудовых коллективов частных предприятий и страх людей перед предполагаемым увольнением из-за вступления в профсоюз» [6]. На социально-психологические факторы, препятствующие созданию первичных профсоюзных организаций в частном секторе, указывают и представители профсоюзного актива, отмечающие, что «в открытую против создания профорганизаций редко кто выступает. Обычно ссылаются на работников: мол как люди решат. Но... если наниматель не хочет видеть профсоюз на своем предприятии, то и сотрудники не будут наперекор руководству инициировать его создание» [7]. В то же время успех этой работы руководители профсоюзных структур связывают с авторитетом и лидерскими качествами профсоюзных работников, эффективностью работы самих профсоюзов.

Актуальным системным вопросом дальнейшего развития социального партнерства в трудовой сфере страны, на наш взгляд, является **обеспечение представительства стороны нанимателей в лице их объединений** как полноценных партнеров профсоюзов и государства в регулировании трудовых отношений. Белорусское законодательство наделяет объединения нанимателей правом представлять на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях интересы своих членов. Последними могут быть юридические и физические лица, обладающие полномочиями заключать и прекращать трудовые договоры с работником [8, с. 33, 220].

Мировой опыт взаимодействия государства с частным сектором свидетельствует, что в развитых странах представители бизнеса берут на себя выполнение ряда функций государственных органов, оказывая существенное влияние на разработку и реализацию правительственных программ. Главным механизмом, с помощью которого бизнес выражает свои интересы, выступает разветвленная структура объединений нанимателей (работодателей). В Германии только Союз объединений работодателей включает 47 отраслевых федераций и 461 региональное и подотраслевое объединение. В Швейцарии в сферах сельского и лесного хозяйства, промышленности, строительства, торговли, финансов и страхования действует более одной тысячи профессиональных организаций и объединений предпринимателей [9].

В настоящее время в Беларуси функционирует сеть более или менее известных некоммерческих

ассоциаций нанимателей и предпринимателей<sup>8</sup>. Среди мотивов, побудивших их членов к вступлению в объединения бизнеса, называются: ожидание новых возможностей для самореализации и обмена опытом с коллегами по предпринимательской деятельности; желание к объединению с людьми, имеющими соизвучные взгляды и устремления; необходимость в получении юридической и иной консультативной поддержки; стремление к улучшению делового климата в республике, защите бизнеса; интерес к проводимым мероприятиям с участием руководителей и специалистов негосударственного сектора [10].

Созданные в стране объединения нанимателей и предпринимателей пытаются оказывать влияние на развитие бизнеса, отстаивать его интересы путем предоставления консультативных и информационных услуг членам союзов; подготовки экспертных заключений и предложений по актуальным для развития бизнеса вопросам; включения своих представителей в межведомственные и рабочие группы, создаваемые правительством; участия в работе Совета по развитию предпринимательства в Беларуси, Национального совета по трудовым и социальным вопросам, других структур. Деятельность ассоциаций бизнеса направлена на аккумулирование информационного, организационного, социального потенциала своих представителей, выработку стратегического видения путей дальнейшего развития.

Действующие в Беларуси бизнес-ассоциации еще малочисленны, не обрели должного статуса в предпринимательской среде, которая по-разному воспринимает необходимость объединительных процессов в своем сообществе. Они медленно идут по пути консолидации, что особенно заметно на отраслевом уровне. Из 44 тарифных (отраслевых) соглашений, зарегистрированных в Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь по состоянию на февраль 2013 г. только 7 соглашений (16 %) заключены на трехсторонней основе. Остальные соглашения являются двухсторонними — между соответствующими отраслевыми органами государственного управления и отраслевыми объединениями профсоюзов [11]. Таким образом, в 37 тарифных соглашениях (84 %) сторона нанимателей как социального партнера государства и работников отсутствует. Это говорит о наличии скорее отношений патернализма, нежели отношений социального партнерства в трудовых отношениях отраслевого уровня.

<sup>8</sup> Примеры подобных объединений: на республиканском уровне — Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей), Бизнес-союз предпринимателей и нанимателей имени М. С. Кунявского (БСПН), Белорусский союз предпринимателей, Республиканская конфедерация предпринимательства; на отраслевом — Белорусская научно-промышленная ассоциация; на региональном — Минский столичный союз предпринимателей и работодателей, Союз предпринимателей Брестской области, Общественное объединение предпринимателей Могилевской области, Клуб предпринимателей (г. Гродно), Рогачевское общественное объединение «Предприниматель» и др.

Одной из причин слабости ассоциаций бизнеса их руководители видят в формальном функционировании отдельных механизмов социального партнерства при принятии решений, требующих консенсуса. Это проявляется в том, что решения по социально-трудовым вопросам могут приниматься без консультаций с партнерами, а если «с нами [представителями бизнеса. — В. Я.] не обсуждают важные вопросы, то значит, нам не доверяют. Это недоверие в свою очередь порождает недоверие к бизнес-ассоциациям» [12]. Данный взгляд на причины недостаточного внимания к роли объединений нанимателей в обществе дополняется выводом эксперта о том, что предпринимательство в Беларуси «не стало фактором экономического развития», подтверждением чего выступает, во-первых, отсутствие простора для предпринимательской инициативы в силу жесткой регламентации государством сфер экономической деятельности, во-вторых, существование неравенства форм собственности, в-третьих, отсутствие четкой государственной политики в отношении частного бизнеса» [13].

Обретению должного статуса в белорусском обществе предпринимательских ассоциаций препятствует отсутствие отдельного закона об объединении нанимателей<sup>9</sup>. На данную проблему указывают представители бизнес-структур, обращают внимание исследователи. Необходимость ее решения стала более актуальной в связи с включением белорусского бизнеса в процессы евразийской интеграции, вступлением ближайшего союзника Беларуси — России во Всемирную торговую организацию. Нынешний статус отечественных бизнес-ассоциаций не позволяет им вести полноценный диалог с властными структурами.

В Российской Федерации согласно Закону «Об объединениях работодателей» (2002) «объединения работодателей, наряду с профессиональными союзами, являются полноправной стороной социального партнерства в сфере труда» [14, с. 16]. В августе 2012 г. вступил в силу Закон Украины «Об организациях работодателей, их объединениях, правах и гарантиях их деятельности», которым «определены цели и сфера деятельности организаций работодателей и их объединений, а также порядок их создания» [15, с. 10].

Законодательное закрепление правового статуса объединений нанимателей в Беларуси будет способствовать всестороннему включению представителей бизнеса в систему социального партнерства, развитию социально-трудовых отношений с профсоюзами, нацелит предпринимателей на поиск и создание дополнительных предпосылок улучшения условий, оплаты и охраны труда.

<sup>9</sup> Действующие в стране ассоциации бизнеса имеют правовой статус общественного объединения, что существенно ограничивает их возможности выступать равноправным социальным партнером во взаимодействии с профсоюзами и органами государственного управления, снижает легитимность объединений нанимателей в трехсторонних органах социального партнерства.

«Альфой и омегой» содержательной стороны взаимодействия субъектов трудовых отношений на принципах социального партнерства выступают **коллективные переговоры**. На их основе достигается практическая реализация возможностей социального диалога и движения сторон к приемлемому балансу интересов, компромиссу и социальному согласию. В этом смысле коллективные переговоры выступают важнейшей формой социально-партнерских отношений. Одновременно это основополагающий метод двух-, трехстороннего взаимодействия и эффективный инструмент защиты трудовых и социально-экономических интересов, прежде всего нанимателей и трудящихся.

На последнее обстоятельство важно обратить внимание, поскольку именно указанные субъекты сферы труда призваны идти «по тропе коллективных переговоров». Согласно Конвенции МОТ № 154 «О содействии коллективным переговорам» данный термин относится ко всем переговорам, «которые проводятся между работодателем, группой работодателей или одной или несколькими организациями работодателей, с одной стороны, и одной или несколькими организациями работников — с другой, в целях... определения условий труда и занятости; ...регулирования отношений между работодателями и работниками; ...регулирования отношений между работодателями или их организациями и организацией или организациями работников» [16, с. 213]. Ратифицировав указанную конвенцию МОТ, белорусский законодатель реализовал ее положения в национальном трудовом законодательстве [8, с. 220–222].

Практика социально-трудовых отношений в стране свидетельствует, что объединения нанимателей и профсоюзы не всегда видят друг в друге ближайшего партнера за столом коллективных переговоров. Это проявляется в том, что, с одной стороны, ассоциации бизнеса, прежде всего, позиционируют себя участниками государственно-частного партнерства. В своих важнейших программных документах представители бизнеса практически не упоминают о профсоюзах [17]. С другой стороны, профсоюзы на республиканском, отраслевом, а также территориальном уровнях чаще видят субъектом своих взаимоотношений соответствующие государственные структуры, нежели объединения нанимателей.

Признавая наличие взаимной отстраненности между представителями нанимателей и работников, председатель ФПБ Л. П. Козик видит причину в неорганизованности своих партнеров и отмечает, что «нам пока не удастся найти полный контакт с объединениями нанимателей. Потому что у нас в стране несколько таких объединений! И они все действуют по-разному. ...Наша позиция однозначна — Генеральное соглашение должно распространяться на всех работающих, вне зависимости от того, в какое объединение входит данный конкретный наниматель» [18, с. 8].

Результаты анализа коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в регионах рес-

публики свидетельствуют об имеющихся случаях формального подхода социальных партнеров к проверке выполнения коллективных договоров; нарушения нанимателями установленных сроков выплаты заработной платы, а также невыполнения своих обязательств, связанных с выплатой пострадавшим на производстве; отсутствия принципиального подхода у профсоюзного актива к вопросам профилактики травматизма, организации питания для работников, укрепления трудовой дисциплины [19].

Большого результата от взаимодействия нанимателей и профсоюзов можно ожидать, если социальные партнеры будут повышать культуру взаимоотношений; если будут уходить от взаимного размежевания и проявлять не только корпоративную солидарность, но и солидарность в понимании своей социальной ответственности перед обществом и того, что они потенциальные союзники, так как у них много общих целей.

С развитием системы социального партнерства **роль государства** в функционировании трудовой сферы не ослабевает. Его важнейшими функциями остаются обеспечение основополагающих трудовых прав граждан, развитие национального трудового законодательства, регулирование и совершенствование системы социально-трудовых отношений, обеспечение деятельности организационно-правовых механизмов для разрешения трудовых споров. Одним из таких механизмов является деятельность Республиканского трудового арбитража, среди основных задач которого — координация работы органов государственного управления, других нанимателей и представительных органов работников по урегулированию споров на стадии примирения, организация примирительных процедур и участие в них [20].

В 2012 г. Республиканским трудовым арбитражем зарегистрировано 24 коллективных трудовых спора. С целью их урегулирования в трудовых коллективах проведены 24 примирительные комиссии, 2 арбитражных заседания. В том же году с помощью трудовых арбитров урегулировано 57 разногласий между социальными партнерами по вопросам, связанным с заключением, изменением и выполнением коллективных договоров [21, с. 6–7]. Данные свидетельствуют, что большинство возникающих коллективных трудовых споров разрешается на стадии примирения.

Передавая решение ряда вопросов сферы труда нанимателям и профсоюзам, государство остается одной из сторон трехстороннего взаимодействия, призванной на равноправной основе вступать в диалог с социальными партнерами. Между тем представители объединений нанимателей разных уровней указывают на имеющуюся в стране практику работы органов государственного управления, когда при подготовке ряда нормативных правовых актов они не привлекают к обсуждению документов представителей бизнес-сообщества, что противоречит требованию Директивы № 4<sup>10</sup> выносить на общественное об-

суждение законопроекты, существенно влияющие на предпринимательскую деятельность [22].

Участники (из 80 стран мира) состоявшейся в Москве в декабре 2012 г. Международной конференции по вопросам достойного труда выразили согласие с тем, что социальный диалог между представителями профсоюзов, работодателей и органами власти является «наиболее эффективным инструментом для согласования различных экономических интересов». По результатам конференции ее председатель призвал членов международного сообщества «обеспечивать ведущую роль социального диалога в деле достижения устойчивого учета экономических, социальных и трудовых интересов различных групп населения; поддерживать коллективные переговоры на различных уровнях; обеспечивать соблюдение работодателями в полной мере прав работников и содействовать повышению эффективности социального диалога» [23].

Социально-трудовые отношения страны не могут не испытывать на себе глобальные **мировые реальности и вызовы**, с которыми неизбежно приходится сегодня или в ближайшем будущем сталкиваться субъектам хозяйствования, профсоюзам и государству. Данная тема заслуживает отдельного обсуждения. Отметим, что к внешним обстоятельствам, оказывающим влияние на существенные условия труда, социальную защищенность работников, возможности развития национального бизнеса, относятся последствия мирового финансово-экономического кризиса, расширение присутствия в Беларуси транснациональных корпораций, увеличение масштабов трудовой эмиграции и др.

В условиях глобализации экономики, усиления социально-экономического неравновесия в мире повышается роль международной координации деятельности социальных партнеров. Фактором консолидации между нанимателями, работниками и правительством, сглаживания социальных противоречий в трудовых отношениях выступает деятельность МОТ путем внедрения минимальных стандартов условий и оплаты труда, уровня социальной гарантии.

**Непреодолимая важность исходных устремлений и призывов МОТ** в новых условиях развития мирового сообщества подтверждается в Декларациях МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (1998) и «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» (2008), Глобальном пакте МОТ о рабочих местах (2009).

Таким образом, системный взгляд на результаты и проблемы функционирования в стране социально-партнерских трудовых отношений позволяет не только видеть отдельные стороны взаимодействия профсоюзов, объединений нанимателей и органов государственного управления, но и рассматривать их многогранные взаимосвязи с внутренней и внешней средой, а социальное партнерство в целом анализировать как **сложный социальный феномен**. Сложность отношений социального партнерства обусловлена тем, что это одновременно и одна из форм ре-

<sup>10</sup> Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь».



ализации социального диалога в сфере труда, и тип социально-трудовых отношений, основанный на идеологии равноправия, социального мира и консенсуса, и метод управления трудовыми и экономическими процессами, когда государство значительную часть вопросов регулирования труда относит к компетенции нанимателей и работников в лице их представительных органов, и степень развития социального государства, когда социально-партнерские отношения становятся частью гражданского общества.

Наибольший социальный эффект от реализации в трудовой сфере республики отношений социально-го партнерства можно ожидать в случае, если, во-пер-

вых, взаимодействие между нанимателями, работниками и государством в лице их представительных органов приобретает системное единство и всестороннюю взаимообусловленность на принципах социальной солидарности и социальной ответственности; во-вторых, все элементы системы социального партнерства получают институциональное закрепление, а социальный диалог между партнерами получит кроме организационно-правовой основы дальнейшее социально-культурное развитие; в-третьих, социально-партнерские отношения из локального явления, связанного со сферой труда, будут рассматриваться как часть более широкой системы общественных отношений в рамках социального государства.

#### Список использованных источников

1. *Шавель, С.А.* Общественная миссия социологии / С.А. Шавель. — Минск, 2010.
2. Коллективно-договорное регулирование трудовых отношений // Федерация профсоюзов Беларуси [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.fpb.by/ru/menu\\_left/social\\_part](http://www.fpb.by/ru/menu_left/social_part). — Дата доступа: 20.02.2013.
3. *Орлова, Е.* Чего добивается союз десяти? / Е. Орлова // Беларускі час. — 2012. — 20 янв.
4. Леонид Козик: Зачем нужен профсоюз // Беларускі час — 2012. — 24 февр.
5. Леонид Козик: На некоторых предприятиях бытовые условия — как в 20-х годах прошлого века // Беларускі час. — 2012. — 19 окт.
6. *Белуга, В.* Баланс интересов / Вячеслав Белуга // Беларускі час. — 2012. — 14 сент.
7. *Федотова, Ю.* Леонид Ковшик: «Успехи пока незначительны» / Ю. Федотова // Беларускі час. — 2008. — 14 нояб.
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь. С обзором изменений, внесенных Законом Республики Беларусь от 20 июня 2007 г. № 272-З / авт. обзора К.И. Кеник. — Минск : Амалфея, 2007.
9. *Быкова, Т.* Сила в единстве / Т. Быкова // Экономическая газета. — 2009. — 6 нояб.
10. Итоги конкурса «Выбор года — 2012» // Союз предпринимателей, январь 2013.
11. Перечень тарифных (отраслевых) соглашений, зарегистрированных в Министерстве труда и социальной защиты / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://mintrud.gov.by/ru/new\\_url\\_1024690264/new\\_url\\_1800770253/new\\_url\\_334708296/new\\_url\\_220739326](http://mintrud.gov.by/ru/new_url_1024690264/new_url_1800770253/new_url_334708296/new_url_220739326). — Дата доступа: 26.02.2013.
12. *Вешторг, В.* Георгий Бадей. Социальное партнерство присутствует только формально / В. Вешторг // Экономическая газета. — 2008. — 29 апр.
13. *Вешторг, В.* Бизнес ждет: станут ли предприниматели и государство партнерами / В. Вешторг // Экономическая газета. — 2008. — 29 апр.
14. *Иванов, А.* О совершенствовании законодательства об объединении работодателей / А. Иванов // Вопросы трудового права. — 2012. — № 1.
15. Обзор изменений в законодательстве о труде Беларуси, Казахстана, России и Украины (июнь–август 2012 г.) // Трудовое и социальное право. — 2012. — № 3.
16. Международная организация труда и права человека / авт.-сост. А.А. Войтик; рук. проекта А.Е. Вашкевич. — Минск, 2002.
17. Основные направления деятельности БСПН им. Кунявского на 2012–2013 гг. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://bspn.by/images/stories/about/bueemain\\_activities\\_2012\\_2013.pdf](http://bspn.by/images/stories/about/bueemain_activities_2012_2013.pdf). — Дата доступа: 01.03.2013; Национальной платформы бизнеса Беларуси — 2013: стратегия опережения [проект] // Союз предпринимателей, февраль 2013 г.
18. *Гилевич, М.* Леонид Козик: Мы делаем работу, которая очень нужна обществу / Максим Гилевич // Беларуская думка. — 2010. — № 10.
19. *Петракова, Л.* Время действовать / Л. Петракова // Беларускі час. — 2013. — 18 янв.
20. Положение о Республиканском трудовом арбитраже : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 29 июня 1999 г. № 348 «О Республиканском трудовом арбитраже» // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 51. — 1/455.
21. О работе органов и организаций системы юстиции в 2012 году // Юстиция Беларуси. — 2013. — № 2.
22. *Герасименко, А.* В кулуарах не читают директив / А. Герасименко // Экономическая газета. — 2012. — 20 янв.
23. Заявление Председателя Международной конференции высокого уровня: «Достойный труд — основа экономического роста» // Международная конференция высокого уровня по вопросам достойного труда [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://decentwork2012.ru/>. — Дата доступа: 20.02.2013.

22.02.2013

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОСУДИЯ В ПАРТИЗАНСКИХ ВООРУЖЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ БССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

*Впервые на базе изучения документов Национального архива Республики Беларусь отражаются особенности осуществления правосудия в партизанских вооруженных формированиях на оккупированной нацистскими войсками территории БССР. Выявляются место и роль Особых отделов, командования партизанских отрядов и соединений в привлечении к ответственности в порядке уголовного судопроизводства на основании действующего в условиях военного времени законодательства.*

*For the first time on the basis of studying the documents of the National Archives of the Republic of Belarus are recognized features of the administration of justice in partisan armed groups on the occupied by Nazi troops BSSR territory. The role and place of the special departments, command of the partisan units and formations in prosecuting to the criminal proceedings on the basis of current in wartime legislation are identified.*

Особенности организации и деятельности военной юстиции в партизанских вооруженных формированиях в период Великой Отечественной войны недостаточно исследовались в историко-правовой науке Беларуси. В публикациях А. Ф. Вишневецкого, И. В. Вишневецкой, И. А. Зубова, А. А. Примаченка, Е. М. Царенко отражаются некоторые черты организации и деятельности военной юстиции на оккупированной территории БССР. Однако они не носят системного характера, поскольку отсутствует детальный анализ архивных материалов, определяющих место и роль Особых отделов и командования партизанских отрядов в осуществлении правосудия. В целях уточнения результатов исследований нами дополнительно изучены документы, позволяющие выявить ряд особенностей в работе правовых органов в партизанских отрядах и соединениях.

Научно-теоретической и методологической основой исследования являются труды известных советских, а также современных отечественных и российских ученых в области теории и истории права и государства (А. М. Абрамович, С. С. Алексеев, В. Н. Бибило, Г. А. Василевич, А. Ф. Вишневецкий, Т. И. Довнар, С. Г. Дробязко, А. А. Головкин, М. В. Кожевников, И. И. Мартинович, М. С. Строгович, Т. Г. Тарасенко, А. Г. Тиковенко, В. Г. Тихиня, В. И. Шабайлов, Н. М. Чепурнова, И. А. Юхо и др.). Использовались работы известных советских и современных российских военных ученых-юристов и практиков (В. С. Авдонкин, Г. И. Загорский, С. С. Максимов, С. Г. Мирецкий, А. И. Муранов, А. Я. Петрович, Н. А. Петухов, В. П. Портнов, И. Б. Цымбаренко, Н. А. Шулепов и др.), что позволило повысить прикладную значимость результатов исследования.

В начале Великой Отечественной войны в военно-судебной практике возникли проблемы, связанные с применением законодательства о порядке рассмотрения дел в отношении лиц, совершивших преступления на оккупированных немецкими войсками территориях [1]. В военное время также не был четко определен правовой статус военнослужащих,

действовавших в тылу врага в составе разведывательных, диверсионных и партизанских формирований, что лишало их эффективной правовой защиты [2, с. 11]. В целях урегулирования указанных правовых коллизий Пленум Верховного Суда СССР постановлением от 11 декабря 1941 г. разъяснил, что все лица, которые находились на территории СССР (кроме пользовавшихся экстерриториальностью иностранных граждан), несли ответственность за совершенные ими на территории СССР преступления по уголовным законам места совершения преступления [1, с. 44]. В результате ответственность граждан, совершивших преступления на оккупированной немецкими войсками территории республики или в прифронтовой полосе, а также эвакуированных из этой местности, определялась уголовным законодательством БССР.

Вместе с тем необходимость разрешения правовых споров на оккупированной территории БССР, а также большая численность партизанских отрядов и соединений требовала от их командования создания эффективной военно-судебной системы для осуществления правосудия на подконтрольных территориях, которые к концу 1943 г. занимали 58,4 % оккупированной территории страны [3, с. 19]. По мнению белорусских исследователей, в судебной практике партизанских формирований в период их зарождения правосудие в отношении лиц, совершивших преступления, осуществлялось коллегиально подпольными партийными органами или командованием партизанских отрядов. Решения о наказании виновных вступали в законную силу только после их утверждения командованием партизанских отрядов, а приведение в исполнение приговоров поручалось одному или нескольким лицам из числа партизан или подпольщиков [4, с. 109].

Как утверждают А. Ф. Вишневецкий и А. А. Примаченко, в связи с расширением партизанского движения осуществление правосудия было передано партизанским судам и партизанским трибуналам, где партизанские суды действовали на правах народных

судов. Второй судебной инстанцией, а по некоторой категории дел и первой, являлись партизанские военно-полевые трибуналы. Нередко наблюдалось очевидное совмещение функций партизанских судов и военных партизанских трибуналов, особенно в случаях, когда партизанский отряд в ходе боевых действий был оторван от основных сил соединения. Руководство судебной деятельностью на оккупированной территории БССР осуществляли партийные органы [5, с. 144]. Председатели партизанских судов, по мнению И. И. Мартинович, назначались командованием партизанских отрядов и соединений, а также подпольными партийными органами. Решения партизанских органов военной юстиции подлежали утверждению подпольными областными комитетами коммунистической партии. Приговоры партизанских судов, как правило, могли быть обжалованы в течение 48 часов в подпольном обкоме партии. Приговоры к высшей мере наказания подлежали обязательному утверждению командира партизанского соединения или бригады [6, с. 131].

Однако изученные архивные материалы не позволяют нам в полной мере согласиться с мнением А. Ф. Вишневецкого и И. И. Мартинович, так как основную работу по изобличению и наказанию шпионов, изменников Родины, бандитов, дезертиров, мародеров и других преступников в партизанских отрядах на оккупированной территории БССР проводили специально созданные в партизанских отрядах и соединениях Особые отделы. В отчете о деятельности Особого отдела партизанской бригады им. Чкалова с декабря 1942 г. по 1 октября 1943 г. указано, что за отчетный период указанный отдел «сумел выявить и уничтожить 136 немецких шпионов, террористов, изменников, предателей и других социально опасных элементов. Мародеры, дезертиры и другие расстреливались перед строем партизан либо мирного населения деревень» [7]. При этом Особым отделом бригады им. Пономаренко за период с января по март 1944 г. «разоблачено и расстреляно 13 человек, из них: а) за попытку бегства в банду Нуркевича — 2 чел.; б) как изменников Родины, работавших в немецкой спецгруппе и ходивших в Советский тыл, — 7 чел.; в) разоблаченных шпионов — 3 чел.; г) за мародерство и бандитизм — 7 чел.» [7]. Несомненно и то, что уполномоченные Особых отделов проявляли особое рвение в фабрикации уголовных дел, так как «за 14 законченных дел они получали орден Красной Звезды... Наград у них за войну больше, чем у боевых офицеров» [8, с. 62].

Заключения о привлечении к уголовной ответственности с определением меры наказания чаще всего выносили уполномоченные Особых отделов партизанских отрядов, а приговор утверждался командиром отряда или соединения, комиссаром и начальником Особого отдела. Например, в партизанской бригаде «За советскую Белоруссию» в июне 1944 г. приговор в отношении Головача Ивана «за зверскую расправу над партизаном Подберезкиным как предателя и изменника и фашистского палача» и Тимофеева Ивана Дымяновича «как прямого участника в зверской расправе и систематическую пьян-

ку, скатившегося на путь преступника и невнушающего в дальнейшем политического доверия» с применением высшей меры наказания — повешения и расстрела соответственно, был вынесен на основании заключения уполномоченного Особого отдела по отряду им. Андреева Черепанова и утвержден командиром бригады Васютиним, комиссаром Плахиным и начальником Особого отдела Семериковым. Приговор был приведен в исполнение 25-го июня 1944 г. в 13 часов в зимних лагерях отряда «Андреева» [9]. Вместе с тем из отчета о проделанной работе за февраль 1944 г. начальника Особого отдела бригады им. Сталина Парафенюка следует, что за отчетный период «расстреляно по заключению по следственным делам и заданию шпионов, диверсантов и мародеров — 5» [10]. Всего со дня организации отряда им. Сталина, начиная с 1-го января 1942 г. и до 1-го марта 1944 г., «список шпионов, диверсантов, пособников властям оккупантов, пролезших в ряды партизан и ликвидированных по заключению работников Особых отделов или командованием» включает 57 человек [11]. Примером важной роли Особых отделов в осуществлении правосудия в партизанских отрядах на оккупированной территории БССР также может служить отчет о работе уполномоченного Особого отдела отряда «Большевик» Бурко и его заместителя Янушонка. Из отчета следует, что «группа дала материал на проникшего в отряд шпиона Кащица и на шпионов, работавших в Дзержинском районе, Коласника, Беляева и Прутика. Все они допрошены и расстреляны: Кащиц по заключению тов. Бурко, а Коласник по заданию тов. Бурко, а Беляев и Прутик по заключению тов. Янушонка» [12].

Приговор о вынесении наказания в партизанских отрядах и соединениях мог быть оформлен в форме приказа командира подразделения, который утверждался комиссаром и начальником штаба. Например, в выписке из приказа по партизанской бригаде им. Чапаева от 05.04.1944 г. отражено решение командира бригады майора Кудрина о расстреле партизана Федорова Павла Петровича за убийство партизана Лобахина Павла Алексеевича: «...приказываю: Федорова Павла Петровича за убийство партизана Лобахина Павла Алексеевича расстрелять... Приказ довести до всего личного состава бригады». Приказ был утвержден комиссаром бригады капитаном Склеминым и начальником штаба бригады капитаном Саутиным [13]. Приказ по партизанскому отряду «Большевик» Сталинской бригады № 2 от 18 января 1944 г. также подтверждает, что приговор о вынесении наказания командиру взвода лейтенанту Бойкову и лейтенанту Рудакову был оформлен в форме Приказа командира отряда майора Макеева: «Считаю поведение Бойкова и Рудакова явно преступным, заслуживающее мер высшего наказания — расстрела. Приказываю: 2. Как старого партизана, ранее за боевые заслуги представленного к награде и аттестованного, на всем протяжении пребывания в партизанах показавшего смелость и отвагу в боях, но совершившего преступление — расстрел партизана Севастюка, командира взвода л-та Байкова с должности снять, разжаловать и перевес-

ти в рядовые. 3. За пьянство, дебош, за участие в расстреле — командира отделения мл. л-та Рудакова с должности снять, разжаловать и перевести в рядовые» [14]. Из содержания Приказа командира отряда майора Макеева следует, что командование партизанских отрядов не увлеклось применением высшей меры наказания по отношению к рядовым партизанам.

При осуществлении правосудия в партизанских вооруженных формированиях, как и на всех фронтах, имело место необоснованное применение на первых порах максимальных санкций, предусмотренных нормами законов военного времени, без учета степени вины, фактически содеянного и личности обвиняемого. В определенные периоды получили распространение факты осуждения по формальным основаниям. При этом условия военного времени и боевой обстановки также создавали трудности в добычании и исследовании доказательств. Поэтому ряд существенных недостатков отмечался также при разрешении дел о членовредительстве, когда суровые приговоры выносились по недостаточно исследованным данным. В связи с указанными обстоятельствами приказом Народного комиссара юстиции СССР «О задачах военных трибуналов по проведению в жизнь приказа Наркома обороны СССР № 227 от 28.7.1942 г.» от 26 августа 1942 г. военным трибуналам действующей армии, равно как и органам военной юстиции на оккупированных территориях, предписывалось четко и оперативно разрешать уголовные дела, обеспечить своевременность, целесообразность и целенаправленность судебного воздействия и применяемых мер наказания в целях установления в частях строжайшего порядка и дисциплины [15].

Архивные материалы свидетельствуют, что в партизанских отрядах и соединениях на оккупированной территории Беларуси приговоры к высшей мере наказания (расстрелу) даже за особо тяжкие преступления заменялись решением командира на другие виды наказания. Например, в донесении командира бригады им. Сталина полковника Гулевича о чрезвычайном происшествии в бригаде уполномоченному Центрального Штаба партизанского движения при Ставке Верховного Главнокомандования и ЦК КП(б)Б по Барановичской области изложено следующее: «Партизан отряда им. Рыжак Ковальчук Михаил Иосифович, рождения 1923 г., в партизанах с марта 1943 г., за свои поступки, позорящие советского партизана, командованием отряда им. Рыжак в декабре месяце 1943 г. был приговорен к расстрелу, но последнее было заменено 10-ю сутками строгого ареста, в надежде на его исправление» [16]. Подтверждением этому служит вышерассмотренный Приказ командира отряда майора Макеева, а также Приказ по партизанской бригаде им. Чапаева от 05.04.1944 г.: «Федорова Павла Петровича за убийство партизана Лобахина Павла Алексеевича расстрелять. Но сделать снисхождение Федорову Павлу Петровичу, ввиду того, что за ним никаких замечаний до этого времени не было, представить возможность

искупить свою вину, поэтому расстрел заменяю доставкой живого «языка» из гарнизона противника до 15 апреля 1944 г. В случае невыполнения, приговор будет приведен в исполнение. Приказ довести до всего личного состава бригады» [13–14].

Следует отметить, что партизанские суды и трибуналы при осуществлении правосудия на оккупированной территории БССР руководствовались уголовным и уголовно-процессуальным кодексами БССР, изданными в Москве и доставленными в партизанские зоны в 1942 г., а также указами Президиума Верховного Совета СССР, принятыми в период войны, которые не были включены в кодексы БССР и действовали в качестве самостоятельных законодательных актов. Из числа нормативных правовых актов, принятых в период Великой Отечественной войны, в партизанских соединениях на оккупированной территории БССР действовала директива Наркомата юстиции (НКЮ) СССР и Прокуратуры СССР «О недопущении применения в качестве меры наказания расстрела в отношении лиц, социальная опасность которых не требует применения ВМН» от 14 декабря 1942 г. С января 1943 г. в партизанских отрядах на территории БССР действовала специальная директива НКЮ и Прокуратуры СССР, которая была принята в связи с искривлениями практики утверждения командованием приговоров к высшей мере наказания. Закон разрешал такой порядок только в исключительной обстановке, однако многие военные прокуроры и председатели военных трибуналов «эту исключительность превращают в правило» и обращаются к командованию за утверждением приговоров даже тогда, когда исполнение приговора невозможно [17, с. 136].

В партизанских соединениях на оккупированной территории БССР военно-судебные органы были также обязаны проводить предупредительную и разъяснительно-правовую работу. Так, начальником Главного управления военных трибуналов (ГУВТ) НКЮ СССР был издан приказ «Об общественно-массовой работе военных трибуналов» от 23 марта 1943 г. В приказе обобщался опыт профилактики правонарушений и пропаганды законодательства, предусматривались меры по улучшению этой работы, усиление контактов с командованием и политорганами. В целях совершенствования правового регулирования организации и деятельности военно-судебных органов был издан приказ начальника ГУВТ НКЮ СССР от 10 июля 1943 г. «О массово-политической работе военных трибуналов», в котором военным трибуналам предписывалось «упорядочить и качественно улучшить массово-политическую работу, проводить ее целеустремленно, увязывая с состоянием дисциплины и судебной практикой, а также работой, проводимой командованием и политорганами» [18, с. 145].

На основании архивных источников доказано, что в партизанских вооруженных формированиях ведущую роль в наказании преступников в основном играли Особые отделы и командование партизанских отрядов, которые в качестве военно-судебных органов соответственно выносили заключения и издава-

ли приказы о привлечении к уголовной ответственности с определением меры наказания в соответствии с законодательством БССР шпионам, изменникам Родины, бандитам, дезертирам, мародерам и другим преступникам. Наряду с фабрикованием уголовных дел, применением максимальных санкций без учета презумпции невиновности обвиняемого командование партизанских отрядов, руководствуясь соответствующими директивами НКЮ и Прокуратуры СССР, достаточно часто заменяло высшую меру на-

казания другими видами наказания. Вместе с тем создаваемые под руководством подпольных партийных органов партизанские суды и трибуналы, военно-полевые трибуналы в процессе осуществления правосудия в соответствии с приказами начальника ГУВТ НКЮ СССР проводили активную работу по профилактике правонарушений, чем способствовали укреплению правопорядка и дисциплины в партизанских вооруженных формированиях и среди мирного населения.

#### Список использованных источников

1. Максимов, С.С. Военные трибуналы в 1941–1945 гг. / С.С. Максимов // Советское государство и право. — 1975. — № 5. — С. 38–45.
2. Лысенков, С.Г. Правовой статус военнослужащих в период Великой Отечественной войны: историко-правовое исследование : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук: 12.00.01 / С.Г. Лысенков; М-во внутр. дел России, С.-Петерб. ун-т. — СПб., 2005. — 54 с.
3. Зданович, В.В. Партизанское движение на территории Беларуси в годы Великой Отечественной войны: дискуссионные вопросы 1991–2006 гг. / В.В. Зданович // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2008. — № 1 (15). — С. 17–22.
4. Вішнеўская, І.У. Асаблівасці прызначэння і выканання пакаранняў партызанскімі судамі Беларусі ў 1941–1944 гг. / І.У. Вішнеўская // Старонкі ваеннай гісторыі Беларусі / рэдкал.: А.М. Літвін [і інш.]. — Мінск, 1998. — Вып. 2. — С. 105–115.
5. Вишневский, А.Ф. Особенности судебного рассмотрения и предварительного расследования преступлений в партизанских зонах Белоруссии в период Великой Отечественной войны / А.Ф. Вишневский, А.А. Примаченок // Старонкі ваеннай гісторыі Беларусі : зб. арт. / рэдкал.: А.Ф. Вішнеўскі [і інш.]. — Мінск, 1992. — Вып. 1. — С. 136–149.
6. Мартинович, И.И. История суда в Белорусской ССР (1917–1960 гг.) / И.И. Мартинович; науч. ред. И.С. Тишкевич. — Минск : Изд-во М-ва высш., сред. спец. и проф. образования БССР, 1961. — 173 с.
7. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 2. Отчеты о работе особых отделов бригад, докладная записка о политикоморальном состоянии бригад, приказ по партизанской бригаде им. Чапаева, агентурные сведения и др. — Л. 1, 14. Отчеты о деятельности Особых Отделов бригады им. Чкалова с момента его организации по 1 октября 1943 г. и бригады им. Пономаренко за январь–март 1944 г.
8. Окопная правда. Штрафбат // Родина. — 1991. — № 6/7. — С. 58–63.
9. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 57. Приказы и приказания партизанской бригады «За Советскую Беларусь», списки личного состава, сведения о состоянии резервной группы, проект плана-программы по боевой подготовке партизан, донесение «приговор по делу Головача, Тимофеева и др.». — Л. 104.
10. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 15. Рапорта, Докладные записки о мародерстве партизан, о результатах разведки, сводки по следственным делам и др. — Л. 183, 192.
11. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 15. Рапорта, Докладные записки о мародерстве партизан, о результатах разведки, сводки по следственным делам и др. — Л. 192.
12. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 15. Рапорта, Докладные записки о мародерстве партизан, о результатах разведки, сводки по следственным делам и др. — Л. 184.
13. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 2. Отчеты о работе особых отделов бригад, докладная записка о политикоморальном состоянии бригад, приказ по партизанской бригаде им. Чапаева, агентурные сведения и др. — Л. 50. Выписка из приказа по партизанской бригаде им. Чапаева от 5.04.1944 г.
14. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 54. Следственное дело по убийству партизана Севастюка Григория Адамовича Бойковым А.Д. и Рудаковым Г.И. — Л. 18.
15. О задачах военных трибуналов по проведению в жизнь приказа НКЮ СССР № 227 от 28.7.1942 г.: приказ Нар. комиссара юстиции, 26 авг. 1942 г. (извлечение) // Военные трибуналы — органы правосудия в Вооруженных Силах СССР: 70 лет военным трибуналам : сб. ст. / отв. ред. С.С. Максимов. — М., 1988. — С. 141–143.
16. НАРБ. — Фонд 1399. — Оп. 1. — Д. 28. Материалы об антипартизанских поступках отдельных партизан. — Л. 96.
17. Зайцев, Е.А. Организация и деятельность военных трибуналов в период Великой Отечественной войны / Е.А. Зайцев // Военные трибуналы — органы правосудия в Вооруженных Силах СССР: 70 лет военным трибуналам : сб. ст. / отв. ред. С.С. Максимов. — М., 1988. — С. 127–140.
18. О массово-политической работе военных трибуналов: приказ Начальника ГУВТ от 10 июля 1943 г. (извлечение) // Военные трибуналы — органы правосудия в Вооруженных Силах СССР: 70 лет военным трибуналам : сб. ст. / отв. ред. С.С. Максимов. — М., 1988. — С.144–145.

29.01.2013

## МЕТОДОЛОГИЯ И МЕТОДИКА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРАВА КАК УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

*Образовательное право рассматривается как закономерный процесс изучения проблем образования в целом. Раскрывается комплексный метод правового регулирования, присущий образовательному законодательству. Методологию образовательного права предлагается анализировать в зависимости от предмета и объекта научного исследования. Исследуется систематизация основных требований к данной учебной дисциплине. В приложениях представляется ее содержание.*

*Education law is regarded as a natural process of learning education in general. Complex method of legal regulation which is typical for educational legislation is considered. The Methodology of educational law is proposed to analyze depending on the subject and object of research. We study the basic requirements for the systematization of the subject matter. Its content is in the attachment.*

Образовательное право — это закономерный процесс изучения образования как социального явления, в основе которого лежит комплексный метод правового регулирования, присущий образовательному законодательству.

В систематизированном виде образовательное право впервые представила российский автор В. И. Шкатулла в учебнике «Образовательное право» [1]. В нем выделяется метод правового регулирования образовательных отношений как способ воздействия отрасли права на сферу образования [1, с. 34]. Отмечается, что образовательное законодательство — это комплексная отрасль, включающая нормы разных отраслей законодательства [1, с. 33]. Полагаем, что образовательное право необходимо рассматривать несколько шире, поскольку в нем сочетаются нормы разных отраслей права (например, гражданского и трудового). Образовательное право — отрасль законодательства, в которой взаимодействуют нормы разных отраслей права.

Методология образовательного права зависит от предмета и объекта исследования. *Предмет* образовательного права — образовательные отношения и правоотношения, их закономерности; *объект* — образование как социальное явление, определяющее различные уровни его получения (среднее, среднее специальное, высшее).

Характеризующим признаком метода правового регулирования образовательного права являются отношения, которые составляют основу взаимодействия субъектов права. Это образовательные отношения, которые носят вещный характер. Право на образование — абсолютное субъективное право, обеспеченное законом. Декларируя его на конституционном уровне, мы можем утверждать о манифестации верховенства воли субъектов образовательных отношений. Право на образование устанавливает меру должного поведения (пределы и объем поведения) лица — субъекта этих отношений, при полной правовой защищенности последнего.

Право на образование — это пожизненное личностное право, но в силу индивидуально-интеллектуальных особенностей личности неотчуждаемое и не наследуемое право. Это право индивидуализирован-

ное, эксклюзивное, интеллектуальное, конституционное. Хотя лицензионные права (право на фирменное наименование) абстрактного лица могут передаваться другому абстрактному лицу без перехода права собственности. В данном случае лицензионные права выступают интеллектуальной собственностью абстрактного лица, носят срочный характер, обеспечиваются волей государства. В хозяйственном обороте юридических лиц использование интеллектуальных прав регулируется лицензионным соглашением. В системе образования подтверждением полученного образования является государственный документ установленного образца.

Следует согласиться с В. И. Казанцевым, который указывал, что право на образование по субъектному составу, как любое понятие, определяется через видовое отличие, то есть такой признак, который присущ только ему и отсутствует в других понятиях, относящихся к тому же роду. Например, «студент — учащийся вуза»; учащийся — это ближайший род, ибо студент — это вид учащегося, а вуз — видовое отличие [2, с. 15]. В современном гражданском обороте используется термин «обучающийся» — лицо, принятое для освоения содержания образовательной программы [3].

Ввиду обязательственной (договорной) природы образовательных правоотношений образование регулируется гражданским правом и образовательным законодательством (в том числе Кодексом Республики Беларусь об образовании). Таким образом, сочетание вещных и относительных норм образовательного права присуще данной отрасли законодательства.

Методической основой изучения учебной дисциплины «Образовательное право» является систематизация основных требований к дисциплине, включающей:

1. *Характеристику учебной дисциплины.* Образовательное право как правовая категория является новой дисциплиной, изучаемой в высших учебных заведениях юридического профиля. Оно является источником знаний о системе учреждений образования, механизме реализации права граждан на образование.

2. *Роль и место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста.* Образовательное право отражает тенденции и состояние современной науки, включает как изучение теоретических положений, так и анализ нормативного материала, регулирующего отношения в образовательной сфере, практики его применения, судебной практики.

3. *Связь с другими дисциплинами учебного плана.* Образовательное право включает комплекс вопросов, регулируемых гражданско-правовыми, трудовыми, социальными, административными нормами права.

4. *Цель и задачи учебной дисциплины.* Цель образовательного права — выработка у обучающихся знаний, умений и навыков в пользовании нормативным материалом, регулирующим образовательные отношения, а также в применении образовательного законодательства и изучении практики его применения (в том числе судебной практики).

5. *Требования к компетентности (согласно образовательному стандарту специальности).* В результате изучения учебной дисциплины студент должен знать:

- понятие и принципы образовательного права;
- предмет и методы образовательного права;
- правовое регулирование платного высшего образования в Республике Беларусь.

Студент должен уметь:

- определять понятие образовательного правоотношения;
- классифицировать образовательные правоотношения.

Студент должен владеть навыками:

- применения нормативных правовых актов Республики Беларусь в сфере образования;
- ограничения договоров оказания услуг по подготовке специалиста в вузе от таких смежных договоров, как договор подряда, трудовой договор, а также договоров услуг других видов;
- определения юридического состава оснований возникновения, исполнения и прекращения обязательств по договору оказания услуг по подготовке специалиста в вузе.

Общий объем знаний студентов предполагает наличие следующих видов компетенций:

- гражданско-правовая компетенция, позволяющая анализировать особенности гражданско-правового договорного регулирования платного высшего образования в Республике Беларусь;
- правотворческая компетенция, позволяющая изучать локальные нормативные правовые акты вузов и давать им правовую оценку на предмет их реализации и эффективности, в том числе уметь обобщить судебную практику.

6. *Методы (технологии) обучения.* В процессе преподавания образовательного права используются общенаучные и частнонаучные методы исследования — анализ, синтез, системно-структурный, историко-правовой, частно-аналитический.

Методика образовательного права как комплексной отрасли законодательства Республики Беларусь позволяет изучить дисциплину, используя содержание учебного материала в Приложениях 1, 2.

## Приложение 1

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

#### Раздел 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Тема 1. Образовательное право в системе права Республики Беларусь.** Понятие образовательного права. Принципы образовательного права. Предмет образовательного права. Метод правового регулирования образовательного права. Образовательное право как учебная дисциплина. Образовательное право как отрасль законодательства Республики Беларусь. Образовательное законодательство и нормы международного права. Нормативные правовые акты Республики Беларусь в сфере образования. Значение судебной практики в образовательном законодательстве.

**Тема 2. Механизм правового регулирования платного высшего образования в Республике Беларусь.** Правовое регулирование платного высшего образования в Республике Беларусь. Формирование образовательного законодательства. Определение понятия образовательного правоотношения. Субъекты и участники образовательного правоотношения. Объекты образовательного правоотношения. Специфика содержания образовательного правоотношения. Классификация образовательных правоотношений. Основания возникновения и прекращения образовательных правоотношений.

**Тема 3. Правовое регулирование высших учебных заведений Республики Беларусь.** Особенности правового регулирования высших учебных заведений. Устав высшего учебного заведения. Функции высших учебных заведений. Виды высших учебных заведений. Правовой режим имущества высших учебных заведений. Правомочия, обязанности и ответственность высших учебных заведений. Правовое регулирование участников образовательного процесса. Общая характеристика образовательного процесса и его виды. Основания и порядок прекращения деятельности высших учебных заведений.

**Тема 4. Образовательный стандарт в системе образования Республики Беларусь.** Понятие образовательного стандарта. Виды образовательных стандартов. Качество услуг по обучению как основное условие действия образовательного стандарта.

**Тема 5. Лицензирование образовательной деятельности в Республике Беларусь.** Понятие лицензирования образовательной деятельности. Виды лицензий на образовательную деятельность. Порядок выдачи лицензии на образовательную деятельность. Основания приостановления либо отказа в выдаче лицензии на образовательную деятельность.

## Приложение 2

### ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

#### Раздел 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Тема 6. Договор оказания услуг по подготовке специалиста в высшем учебном заведении Республики Беларусь.** Понятие договора оказания услуг по

подготовке специалиста как основного элемента механизма правового регулирования платного высшего образования. Отграничение договора оказания услуг по подготовке специалиста от таких смежных договоров, как договор подряда, трудовой договор, а также от договоров услуг других видов. Юридический состав оснований возникновения обязательств по договору оказания услуг по подготовке специалиста. Юридический состав оснований исполнения обязательств по договору оказания услуг по подготовке специалиста. Условия договора оказания услуг по подготовке специалиста. Стороны договора оказания услуг по подготовке специалиста. Юридический состав оснований прекращения обязательств по договору оказания услуг по подготовке специалиста.

**Тема 7. Правовое регулирование отдельных видов договора оказания услуг по подготовке специалиста.** Понятие, значение и правовое регулирование договора оказания услуг по подготовке специ-

алиста платной формы обучения. Понятие, значение и правовое регулирование договора оказания услуг по подготовке специалиста бюджетной формы обучения. Понятие, значение и правовое регулирование договора оказания услуг по подготовке специалиста в пользу третьего лица.

**Тема 8. Обязательное распределение выпускников высших учебных заведений Республики Беларусь.** Понятие и правовое регулирование обязательного распределения в Республике Беларусь. Связь гражданско-правовых норм договора оказания услуг по подготовке специалиста с трудовыми нормами. Гарантии государства по трудоустройству выпускников высших учебных заведений. Ответственность выпускников за отказ работать по обязательному распределению. Обзор судебной практики, касающейся возмещения выпускником денежных средств в бюджет государства за нарушения условий трудовой отработки по обязательному распределению.

#### Список использованных источников

1. Шкатулла, В.И. Образовательное право / В.И. Шкатулла. — М. : Инфра-М, 2001. — 688 с.
2. Казанцев, В.И. Вещное право / В.И. Казанцев. — М. : Моск. акад. экономики и права, 2007. — 223 с.
3. Кодекс Республики Беларусь об образовании : Кодекс Республики Беларусь от 13 января 2011 г. № 243-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

25.02.2013

УДК 338(4Бел)+629

О.В. Гучек

## ИННОВАЦИИ В ТРАНСПОРТНОМ КОМПЛЕКСЕ БЕЛАРУСИ

*Рассматриваются исходные положения понятия «инновации», подходы к его определению, классификации. Выделяются особенности инновационного движения европейских государств. Прослеживается путь развития Национальной инновационной системы Республики Беларусь, иерархическая последовательность ее управления, источники финансирования. Показывается инновационная деятельность Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.*

*Initial assumptions of “innovation” concept, different approaches to its definition and classification are considered. Main peculiarities of innovative movement in European countries are highlighted. The path of development of the National innovation system of the Republic of Belarus is deduced, the hierarchical sequence of its management, funding sources as well. Innovative functions of the Ministry of Transport and Communications of the Republic of Belarus are shown.*

Термин «инновация» (англ. *innovation* — в направлении обновлений, изменений) появился в XIX в., новую жизнь получил в начале XX в. Инновацией называют внедренное новшество, обеспечивающее качественный рост эффективности процессов или продукции, востребованное рынком. Инновации являются конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации. В более широком смысле инновация — это результат инвестирования интеллектуального решения в разработку и получение нового знания, ранее не применявшейся идеи по обновлению сфер жизни людей (технологии; изделия; организационные формы существования социума: образование, управление, организация труда, обслуживание, информатизация

и т. д.) и последующий процесс его внедрения (производства) с фиксированным получением дополнительной ценности (прибыль, опережение, лидерство, приоритет, коренное улучшение, качественное превосходство, креативность, прогресс) [1]. Для инноваций необходим процесс: *инвестиции — разработка — внедрение — получение качественного улучшения.*

Инновационные изменения в продуктах, процессах и стратегии организации (инновационная деятельность) могут быть радикальными и постепенными. Цель любого нововведения — повышение эффективности, экономичности, качества жизни, удовлетворенности клиентов. Поэтому инновационность отождествляют с предприимчивостью и бдительностью к новым возможностям улучшения работы орга-



низации (коммерческой, государственной, благотворительной, морально-этической) [2].

Инновация — это такой процесс или результат процесса, который предполагает выполнение хотя бы одного из следующих пунктов [3]:

- использование частично или полностью охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности;
- обеспечение выпуска патентоспособной продукции;
- обеспечение выпуска товаров (услуг), по качеству соответствующих мировому уровню или превышающих его;
- достижение высокой экономической эффективности в производстве или потреблении продукта.

Инновации можно рассматривать в разных ракурсах: в связи с технологиями, коммерцией, социальными системами, экономическим развитием и политическими целями. Соответственно существует широкий спектр подходов к концептуализации инноваций. В частности, понятие «инновация» часто смешивается с понятием «изобретение», обозначающим создание новой технической разработки или усовершенствование старой. Многие усовершенствования товаров и услуг правильнее назвать словом «улучшение». Иногда с инновациями путают понятия «изменение» и «креативность».

Особенность инновации состоит в том, что она позволяет создать дополнительную ценность и обязательно связана с внедрением. Пока новшество успешно не внедрено и не принесло пользу, оно не считается инновацией [2]. В современных условиях функционирования субъектов хозяйствования инновации превращаются в движущую силу, которая может определять их стратегическое будущее [4].

В зависимости от анализируемого фактора инновации классифицируют [1]: *по масштабам распространения* — мировые, национальные, отраслевые, локальные, связанные с предприятием или его подразделением; *по сфере применения* — производство, управление, рынок; *по видам* — научные, социальные или процессные (педагогика, система управления, благотворительность, обслуживание, организация процесса), технические, технологические, экологические и экономические (в том числе маркетинговые, касающиеся освоения нового рынка сбыта или источника ресурсов, трудовые, относящиеся к методу стимулирования, и пр.); *по характеру генерирования и внедрения* — быстрые, замедленные, затухающие, равномерные, скачкообразные, нарастающие; *по степени прогрессивности* — делающие прорыв в теории и практике, модифицирующие, улучшающие что-либо внутри существующих систем, обеспечивающие адаптацию базовых нововведений к изменяющейся среде и их поддержку, комбинированные; *по характеру связи с предшествующими образцами* — открывающие новые направления в человеческой деятельности (например, самолет), заменяющие (электро- и тепловоз вместо паровоза), отменяющие (бумага вместо пергамента), возвратные (современные парусные суда, дирижабли), имитирующие, в том числе ретроспективные, возвращающие к исходным идеям, модулям, конструкциям (образцы моды); *по целям* (для восстановления и сохранения функций существующей системы и ее основных свойств, вре-

менного приспособления системы к количественным изменениям среды, коренной перестройки системы и создания ее нового варианта при сохранении прежнего функционального принципа, позволяющего приспособить ее к качественным изменениям среды, создания системы нового вида, что предполагает ее качественные изменения, но при сохранении прежнего принципа функционирования; создания системы нового рода путем коренного изменения принципа ее функционирования); *по результативности* — завершенные и незавершенные, успешные и неуспешные; *по степени новизны* (совокупности свойств, характеризующих радикальность изменений объекта) — абсолютные (нет аналогов), относительные (отдельные новые элементы) и условные (новое сочетание прежних элементов).

Потребность в инновациях возникает под воздействием внешних (конкурентная борьба, завоевание новых рынков, изменение политической, демографической, правовой ситуации и пр.) и внутренних факторов (неблагоприятные условия труда, рост производственных затрат) [2].

Жизненный цикл любой инновации (новшества) состоит из трех основных периодов: от начала разработки до выхода на рынок (при этом новшество может устареть, а само нововведение еще не начаться); выхода на рынок до снятия с производства; снятия с производства до прекращения эксплуатации у потребителей — устаревание. Полный жизненный цикл новшества имеет две основные стадии: создание; использование, которое состоит из производства, сбыта и послепродажного обслуживания [5].

Основные свойства инноваций: научно-техническая новизна; возможность практического применения; коммерческая реализация; социальная значимость; экономическая или экологическая эффективность; удовлетворение существующего и создание нового рыночного спроса; высокая степень риска.

Помимо очевидных преимуществ, с инновациями связаны проблемы, которые ведут к досрочному моральному устареванию элементов производственной системы при сохранении их нормального физического состояния, требуют осуществления нововведений в смежных областях, что нарушает стабильность и установившееся «статус-кво» [6].

**Глобальное инновационное движение.** Глобализация мировой экономики, рост цен на сырье, энергоносители и материалы, возросшая конкуренция на рынках сбыта выпускаемой продукции обусловили инновационный путь развития многих государств. В индустриально сильных странах до 95 % ВВП приходится на долю новых прогрессивных знаний, используемых в новациях.

Стратегия развития инновационной экономики каждой страны имеет свои особенности. Она включает научно-технологическую политику, правовое обеспечение, умение накапливать и реализовывать научно-технический потенциал, определять емкость внутреннего и внешнего рынков сбыта, использовать высококвалифицированный труд, а также исторические и культурные особенности.

В мировом сообществе накоплен богатый практический опыт по инновационному развитию разви-

тых стран. За последние 40 лет в большинстве из них были разработаны и внедрены национальные программы экономического возрождения. Они отразили особенности поступательного развития своих стран и охватили широкий спектр направлений в развитии национальных экономик, каждое из которых базировалось на технологических преобразованиях.

Многие слаборазвитые страны начинали социально-экономический прорыв в условиях неразвитого промышленного сектора экономики и отсутствия надлежащей научно-технической базы.

В странах, ставших технологическими лидерами, весьма высока доля населения, занятого научно-предпринимательской деятельностью. В них инновационное развитие является приоритетным направлением в национальной экономике. Оно базируется на налоговых стимулах при внедрении нововведений. Как правило, в таких государствах создавались прозрачные инновационно нацеленные налоговые системы, ориентированные на пониженные и/или дифференцированные ставки налогообложения, налоговые кредиты, другие режимы государственного стимулирования, в том числе касающиеся льготирования доходов, получаемых в результате научно-предпринимательской деятельности (например, в Ирландии доходы от патентной деятельности не облагаются налогами). Такие меры служат ускорителем развития научных исследований и разработок и требуют их быстрее практического применения [2].

Европейский инновационный путь все чаще прокладывается через организационные и маркетинговые внедрения. Он доказывает, что целевые (прикладные и фундаментальные) исследования и технологические работы должны реализовываться одновременно с экономической частью, а иногда и следовать за ней.

Накопленный опыт ведущих стран мира доказал, что в инновационном развитии большая роль должна быть отведена *венчурному бизнесу* [7]. Венчурная компания традиционно является коммерческой организацией. Она реализует инвестиционную деятельность в сфере создания и воплощения в жизнь новаций, а также финансирования инновационных проектов — стартапов. Инвестиции осуществляются с высокой степенью риска (англ. *venture* — рискованное предприятие) в ожидании чрезвычайно высокой прибыли. Срабатывает правило Паретто: 80 % проектов не приносят отдачи, однако прибыль от оставшихся 20 % окупает все убытки. Последние три десятилетия венчурный бизнес за рубежом динамично набирает силу. Знаменитая Силиконовая долина в США превратилась во всемирный инновационный центр развития электронной промышленности именно благодаря привлечению активных венчурных вложений, которые в пиковые годы достигали 3,5 млрд долл. Характерно, что венчурный частный капитал ориентирован только на потребности рынка. Это ведет к разработке и внедрению наиболее востребованных, эффективных и рентабельных нововведений [8].

Важной составляющей рынка инвестиций в сфере высоких технологий выступают и *бизнес-ангелы*, которые сосредоточивают деловую активность на

вложения в компании на ранней стадии развития и более рискованных инвестициях. В отличие от венчурных капиталистов, которые управляют деньгами третьих лиц, объединенными в венчурные фонды, бизнес-ангелы, как правило, вкладывают собственные средства в инновации.

Таким образом, в мире во все времена наука, инновации, популяризация любой другой новизны нуждались в меценатстве и поддержке извне не только в виде бизнес-ангелов и венчуров, но и другой альтернативной форме, в том числе в преференциях со стороны государства [1].

**Инновационная Беларусь.** Для инновационного почину в Республике Беларусь «точкой отсчета» стала доставшаяся в наследство от могучей пролетарской державы непозволительно затратная разбалансированная плановая экономика, которая характеризовалась, с одной стороны, устаревшим промышленным капиталом, а с другой — относительно развитой научно-технической инфраструктурой. Сложившаяся система категорически не воспринимала зарубежные нововведения, а собственный вклад в отечественную инновационную копилку в виде изобретательства и рационализаторства был ничтожно мал, поскольку имел под собой кустарную основу [1].

В настоящее время инновации, постоянное технологическое совершенствование всех сфер деятельности путем применения новых знаний являются одним из основных условий обеспечения высокой конкурентоспособности белорусской экономики. Их проработка должна осуществляться в соответствии с инновационной стратегией, формируемой на всех уровнях управления и хозяйствования с учетом результатов научно-технического прогнозирования и маркетинга, и ориентированной на опережение потенциальных конкурентов на рынках товаров и услуг.

Наметилась тенденция интенсивного возрождения национальной экономики, которая базируется на инновационных преобразованиях и способствует становлению новых производительных сил и производственных отношений, переходу на новый технологический уклад [9].

Поскольку Беларусь все более интегрируется в европейские и мировые экономические процессы, то переход на инновационный путь развития для нее жизненно важен. Особое значение имеют целенаправленная трансформация ее действующего научно-технического потенциала с ориентацией на мировые тенденции в инновационной сфере и формирование национальной инновационной системы, способной учитывать собственные интересы и особенности [3].

Сложившаяся Национальная инновационная система Республики Беларусь представляет собой совокупность законодательных, структурных и функциональных компонентов, обеспечивающих развитие инновационной деятельности в стране [6]. Управление ею в иерархической последовательности осуществляется [10]:

- Президентом Республики Беларусь;
- Советом Министров Республики Беларусь;
- республиканскими органами государственного управления;
- Национальной академией наук Беларуси;

- иными государственными организациями, органами местного управления и самоуправления в пределах их компетенции и в соответствии с их полномочиями.

*Президент Республики Беларусь:*

- утверждает приоритетные направления научно-технической деятельности;
- утверждает приоритетные направления инновационной политики;
- утверждает важнейшие инновационные проекты;
- утверждает (согласовывает) инновационные программы;
- принимает решения о создании научно-практических (производственных) центров;
- регулирует иные важнейшие вопросы, связанные с управлением Национальной инновационной системой Республики Беларусь.

*Совет Министров Республики Беларусь:*

- утверждает приоритетные направления фундаментальных и прикладных научных исследований;
- утверждает приоритетные направления создания и развития новых и высоких технологий;
- утверждает перечни государственных программ: комплексных целевых научно-технических, фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических (региональных, отраслевых);
- обеспечивает реализацию государственной инновационной политики.

*Республиканские органы государственного управления, Национальная академия наук Беларуси, иные государственные организации:*

- разрабатывают предложения о приоритетах государственной инновационной политики;
- участвуют в формировании и реализации программ различных уровней и инновационных проектов;
- выступают государственными заказчиками государственных, научно-технических программ и программ фундаментальных и прикладных научных исследований;
- создают научные, конструкторско-технологические и проектные организации;
- осуществляют контроль за выполнением программ и инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, и за целевым использованием этих средств;
- участвуют в создании и развитии инновационной инфраструктуры.

*Органы местного управления и самоуправления:*

- осуществляют формирование и реализацию научно-технических программ и инновационных проектов;
- выступают государственными заказчиками региональных научно-технических и иных программ инновационного развития областей;
- осуществляют контроль за выполнением региональных научно-технических программ и инновационных проектов;
- создают и содействуют созданию и развитию субъектов инновационной инфраструктуры.

*Источники финансирования инновационной деятельности [11]:*

- средства республиканского и/или местных бюджетов;
- собственные средства организаций;
- заемные средства;
- инновационные фонды;

- иностранные инвестиции;
- другие средства в соответствии с законодательством<sup>1</sup>.

Управление Национальной инновационной системой Республики Беларусь осуществляется на основе программно-целевого метода. Программа — это комплекс взаимосвязанных ресурсами, исполнителями и сроками научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ, мероприятий по подготовке производства, разработок организационно-экономического характера, направленных на решение единой социально-экономической и научно-технической проблемы. Программа разрабатывается на период, необходимый для полного достижения поставленных в ней целей, но не более чем на пять лет.

Порядок формирования, утверждения и обеспечения выполнения программ (проектов) определяется Правительством по согласованию с Президентом Республики Беларусь по различным уровням [12]:

- I — создание новых предприятий и новых важнейших производств;
- II — создание новых производств на действующих предприятиях;
- III — модернизация действующих производств на основе внедрения новых и высоких технологий;
- IV — отраслевые программы;
- V — региональные программы;
- VI — реализация мероприятий по выполнению инновационных разделов бизнес-планов, программ развития производственных, сельскохозяйственных и других предприятий, организаций.

**Инновационная деятельность Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.**

Научное обеспечение в транспортной отрасли осуществляется пятью отраслевыми научно-исследовательскими институтами и научными центрами: РУП «БелНИИТ «Транстехника», ГП «БелдорНИИ», РУП «Белдорцентр», ОАО «Белсудопроект» и РУП «Информационно-вычислительный центр авиации».

В транспортном комплексе республики на основании поручения Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 21.04.2010 г. № 11) разработана и постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 102 утверждена Отраслевая программа инновационного развития Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь на 2011–2015 годы (далее — Отраслевая программа) [13].

Планом реализации Отраслевой программы предусматривается выполнение важнейших проектов по созданию новых предприятий и производств, модернизации производств, в том числе [14]:

- I уровень — новые предприятия и новые важнейшие производства, имеющие определяющее значение для инновационного развития отрасли, — 3;
- II уровень — новые производства (с использованием новых технологий) на действующих предприя-

<sup>1</sup> В том числе инвестиции венчурных компаний в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной структуры».

тиях, имеющие стратегическое значение для развития отрасли,— 17;

III уровень — модернизация 20 действующих производств на основе внедрения передовых (новых и высоких) технологий.

За период реализации аналогичной Отраслевой программы в 2008–2010 гг. на предприятиях отрасли создан ряд новых производств:

- организована сборка грузового автомобиля (грузоподъемностью 4 т) на Гомельском авторемонтном заводе;
- освоено изготовление пассажирских вагонов на Минском и Гомельском вагоноремонтных заводах, а также грузовых вагонов (танк-контейнеров) на Осиповичском вагоностроительном заводе;
- освоен выпуск современного мобильного оборудования для содержания дорог;
- запущены в работу две малые ГЭС на Днепро-Бугском канале;
- внедрена система автоматизированного контроля за движением пассажирского транспорта и специальная

компьютерная система централизованной продажи билетов на проезд в пассажирском транспорте;

- проведена модернизация предприятий железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта;
- обновлены и заменены средства радиолокации, радионавигации и связи, модернизирована система управления воздушным движением;
- модернизированы автоматизированные системы управления на сортировочных станциях железной дороги.

В 2008–2010 гг. объем инвестиций составил 858,3 млрд р. Импортзамещающей продукции предприятиями Минтранса произведено на сумму 18,3 млрд р. Для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития транспортного комплекса, формирования конкурентоспособной транспортной инфраструктуры и услуг в текущем пятилетии запланированы инновационные проекты Государственной и Отраслевой программ, представленные в таблице в разрезе уровней и исполнителей с указанием источников и объемов финансирования.

Наименование проекта (производства)	Ответственные организации	Годы реализации	Источник финансирования	Объем, млн р.
<b>1. Создание новых предприятий и важнейших производств (проекты I уровня)</b>				
<b>Департамент по авиации</b>				
1.1. Создание Центра по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники (1-я очередь)	ООО «Центр ТОиР», ООО «ITERAVNUKOVO Ltd», РУП «Минский авиаремонтный завод»	2011–2015	Иностранные инвестиции	461 976
1.3. Создание Центра бизнес-авиации в Национальном аэропорту «Минск»	РУП «Национальный аэропорт «Минск»	2011–2014	Иностранные инвестиции	102 510
1.4. Строительство и развитие промышленно-логистического парка и центра международной оптовой торговли «BELEXPOLOG» в г. Орша	ОАО «Оршанский авиаремонтный завод»	2011–2014	Иностранные инвестиции	35 034
<b>По 3 проектам I уровня:</b>				<b>599 520</b>
<b>2. Создание новых производств на действующих предприятиях (проекты II уровня)</b>				
<b>Водный транспорт</b>				
2.1. Строительство на Днепро-Бугском канале миниГЭС «Залузь»	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011	Инновационный фонд Собственные средства	350 350
2.2. Строительство на Днепро-Бугском канале миниГЭС «Новосады»	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011–2012	Инновационный фонд Собственные средства	500 500
2.3. Строительство на Днепро-Бугском канале миниГЭС «Стахово»	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2013–2015	Инновационный фонд Собственные средства	1 000 1 000
2.4. Разработка и постановка на производство грейферов	РУП «Гомельский ССРЗ» РТУП «Белорусское речное пароходство»	2011–2015	Собственные средства	160
2.5. Реконструкция судоходного шлюза «Тришин» на Днепро-Бугском канале	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011–2012	Республиканский бюджет	13 600
2.6. Реконструкция судоходного шлюза «Залузь» на Днепро-Бугском канале	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011–2013	Республиканский бюджет	14 000
2.7. Реконструкция судоходного шлюза «Ляховичи» на Днепро-Бугском канале	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2014–2015	Республиканский бюджет	16 000
2.8. Создание маломерных судов	РУП «Пинский ССРЗ»	2013–2015	Собственные средства Иностранные инвестиции Республиканский бюджет	100 9 000 50

<b>Промышленность</b>				
2.9. Разработка конструкции и организация производства установок кондиционирования в пассажирских вагонах	ОАО «Ремид»	2011	Собственные средства	60
2.10. Разработка конструкции и организация изготовления смесителей сенсорных для пассажирских железнодорожных вагонов	ОАО «Ремид»	2011	Собственные средства	3,5
2.11. Создание участка точной механики с установкой станков с ЧПУ для механической обработки деталей	ОАО «Ремид»	2011–2015	Собственные средства Иностранные инвестиции	980 1 100
2.12. Разработка устройств для контроля уровня воды в баках пассажирских вагонов	ОАО «Ремид»	2011	Собственные средства	3,5
<b>Департамент «Белавтодор»</b>				
2.13. Строительство нового производства для изготовления резинобитумного вяжущего на базе РУП «Мадикор»	РУП «БелдорНИИ»	2011	Республиканский бюджет	4 200
<b>Департамент по авиации</b>				
2.14. Строительство ангарного комплекса для хранения и обслуживания самолетов бизнес-авиации в аэропорту «Витебск»	Витебский филиал РУП «Белэроавиация»	2011–2015	Определяется	—
<b>Транспортная инспекция</b>				
2.15. Создание информационной системы по контролю за движением транспорта и мониторинга транспортных происшествий	ГУ «Транспортная инспекция»	2011–2014	Инновационный фонд	820
<b>Белорусская железная дорога</b>				
2.16. Электрификация участка железнодорожной линии Молодечно — Гудогай — госграница Республики Беларусь	РУП «Минское отделение Белорусской железной дороги»	2011–2014	Собственные средства Иностранные инвестиции	48 000 93 600
2.17. Электрификация участков железнодорожной линии Гомель — Жлобин — Осиповичи и Жлобин — Калинковичи	УП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги»	2011–2014	Собственные средства Иностранные инвестиции	105 900 267 300
<b>По 17 проектам II уровня:</b>				578 577
<b>3. Модернизация действующих производств на основе внедрения новых и высоких технологий (проекты III уровня)</b>				
<b>Департамент «Белавтодор»</b>				
3.1. Разработка и внедрение автоматизированной системы мониторинга эксплуатационной надежности больших мостовых сооружений на международных транспортных коридорах	Организации дорожного хозяйства Департамента «Белавтодор»	2012–2015	Республиканский бюджет	4 000
3.2. Разработка и внедрение конструкций дорожных одежд повышенной долговечности на основе новых дорожно-строительных материалов и технологий	Организации дорожного хозяйства Департамента «Белавтодор»	2011–2015	Республиканский бюджет	10 000
<b>Белорусская железная дорога</b>				
3.3. Внедрение технологии по переработке и утилизации нефтешламов на Промышленно-пропарочной станции «Барбаров» с целью получения топлива из углеводородосодержащих отходов для сжигания в котельных организаций Белорусской железной дороги	УП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги»	2011	Собственные средства	21 300
<b>Водный транспорт</b>				
3.5. Модернизация судов транспортного и технического флота	РТУП «Белорусское речное пароходство», РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011–2015	Собственные средства Республиканский бюджет Инновационный фонд	1 500 500 500
3.6. Реконструкция Жировского канала	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2012–2015	Республиканский бюджет	10 000
3.7. Реконструкция Королевского канала	РУЭСП «Днепробугводпуть»	2011–2012	Республиканский бюджет	8 312

<b>Автомобильный транспорт</b>				
3.8. Организация производства единых проездных документов для оплаты услуг перевозки пассажиров и багажа в автомобильном транспорте	Областные территориальные автотранспортные организации	2011–2013	Инновационный фонд	6 000
3.9. Внедрение автоматизированной системы учета пассажиров и контроля оплаты проезда	Областные территориальные автотранспортные организации	2011–2013	Инновационный фонд Собственные средства	2 250 750
3.10. Разработка и внедрение централизованной продажи билетов на автомобильные перевозки пассажиров с использованием интернета, мобильной связи и электронных средств контроля	Областные территориальные автотранспортные организации	2011–2013	Инновационный фонд Собственные средства	3 100 550
3.11. Разработка и внедрение автоматизированной системы управления «Единый проездной документ»	Областные территориальные автотранспортные организации	2011–2013	Инновационный фонд	4 000
<b>Промышленные предприятия</b>				
3.12. Реконструкция производственных помещений для создания диагностической станции по выполнению государственного технического осмотра автотранспортных средств в Витебской области	УП «Белтехосмотр»	2014	Инновационный фонд Собственные средства	300 400
3.13. Реконструкция производственных помещений для создания диагностической станции по выполнению государственного технического осмотра автотранспортных средств в Гродненской области	УП «Белтехосмотр»	2013	Инновационный фонд Собственные средства	300 400
3.14. Реконструкция производственных помещений для создания диагностической станции по выполнению государственного технического осмотра автотранспортных средств в Гомельской области	УП «Белтехосмотр»	2015	Инновационный фонд Собственные средства	300 400
3.15. Разработка и внедрение в производство новых моделей прицепной техники на ОАО «Спецавтотехника»	ОАО «Спецавтотехника»	2011–2015	Собственные средства	150
<b>Департамент по авиации</b>				
3.16. Реконструкция действующего аэровокзального комплекса Национального аэропорта «Минск» с созданием современного международного пассажирского терминала, оборудованием данного аэропорта системами безопасности и оповещения и строительством второй искусственной взлетно-посадочной полосы с возможностью приема самолетов «А-380»	РУП «Национальный аэропорт «Минск»	2011–2014	Республиканский бюджет Другие средства	271 350 1 537 650
<b>По 20 проектам III уровня:</b>				<b>1 883 512</b>
<b>40 проектов Госпрограммы:</b>				<b>3 061 609</b>

В рамках выполнения Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы Минтрансом предусматривается реализация шести важнейших проектов по созданию новых предприятий и производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития транспорт-

ной отрасли и республики. Вышерассмотренные меры позволят белорусскому обществу в целом и национальному транспортному комплексу в частности не только повысить собственный уровень жизни и инновационный потенциал, но и занять по этим показателям достойное место в современном мире.

#### Список использованных источников

1. Гучек, О.В. Инновации в транспортном комплексе Республики Беларусь / О.В. Гучек. — Минск : БелНИИТ «Транстехника», 2012. — 24 с.
2. Барабаш, Е. Инновационные разработки обеспечат подъем белорусской экономики, если... / Е. Барабаш // Экспорт. — 2009. — № 4.

3. *Войтов, И.* В ближайшее время в Беларуси появится дополнительный стимул для развития инновационного бизнеса / И. Войтов // Экспорт. — 2011. — № 4.
4. Методические указания к семинарским и практическим занятиям по курсу «Патентование и лицензирование» для студентов экономических специальностей БГУИР / сост. Т.Е. Наганова. — Минск : БГУИР, 2002. — 52 с.
5. *Сурин, А.В.* Инновационный менеджмент : учебник / А.В. Сурин, О.П. Молчанова. — М. : ИНФРА-М, 2008. — 368 с.
6. *Круталевиц, М.И.* Правовое обеспечение научно-технической и инновационной деятельности / М.И. Круталевиц // Новости науки и технологии. — 2011. — № 1. — С. 45.
7. Инновационный менеджмент: концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития : учеб. пособие / под ред. В.М. Аньшина, А.А. Дагаева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Дело, 2007. — 584 с.
8. Инновации : учеб. пособие / А.В. Барышева [и др.]. — М. : Изд.-торг. корпорация «Дашков и К<sup>3</sup>», 2007. — 382 с.
9. *Кудашов, В.И.* Управление интеллектуальной собственностью : учеб. пособие для студ. учреждений, обеспечивающих получение высш. образования / В.И. Кудашов. — Минск : ИВЦ Минфина, 2007. — 359 с.
10. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-3 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 26.07.2012. — № 2/1977.
11. Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной структуры: Указ Президента Респ. Беларусь от 03.01.2007 г. № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 5. — 1/8230.
12. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26.05.2011 г. № 669 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 64. — 5/33864.

24.01.2013

УДК 32.001

**А. В. Свиридов, Е. А. Геворкян, К. В. Мелешенко**

## **ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ**

*Анализируются особенности функционирования Союзного государства Беларуси и России как геополитического образования. Обосновывается естественность и закономерность белорусско-российского союза с точки зрения как цивилизационной идентичности двух народов, так и общих военно-стратегических и экономических интересов. Особое внимание уделяется приоритетам Союзного государства Беларуси и России в социокультурном пространстве геополитики.*

*Functioning features of the Union State as a geopolitical entity are analyzed. The naturalness and appropriateness of the union in terms of civilizational identity of the two folks and the common military-strategic and economic interests are substantiated. Special attention is paid to the priorities of the Union State of Belarus and Russia in the social and cultural space of geopolitics.*

Союзное государство Беларуси и России представляет собой образование, главным геополитическим смыслом и предназначением которого является возобновление реинтеграционных процессов на постсоветском пространстве. В третье тысячелетие это пространство вступило раздробленным и ослабленным, подверженным внутренним распрям и разрушительному внешнему воздействию. Геополитический потенциал Союзного государства заключается в том, чтобы развернуть эту тенденцию в обратном направлении и стать той точкой роста, которая позволит сформировать собственный центр развития и силы на собственной культурно-цивилизационной основе.

Именно такой представляется главная цель постсоветской реинтеграции. Перед белорусским и российским государствами стоит выбор: строить свою мощную цивилизацию либо быть поодиночке инкорпорированными в другие геополитические субъекты.

Наряду с потенциальными целями и задачами анализ функционирования Союзного государства позволяет говорить о нем и как о состоявшемся геополитическом проекте, выполняющем ряд важнейших функций.

Для России геополитическое значение Союзного государства заключается в том, что благодаря последнему продолжает оставаться незамкнутой «балто-черноморско-каспийская дуга» в западной части Римленда, представляющая собой проект сдерживания российского государства. Только Беларусь не позволяет замкнуть этот пояс «санитарного кордона», который окончательно сможет разделить Россию и Европу. «В остальных странах этот пояс от Прибалтики до Черного моря плюс Венгрия, Польша и Чехия, структурно и энергетически схвачен» [1, с. 179].

Необходимость Союзного государства как геополитического образования диктуется и тем обстоятельством, что к концу XX — началу XXI в. США уда-

лось противопоставить России ресурс новой объединенной Европы в формате Евросоюза как самодостаточного центра силы в Евразии. В такой ситуации у Москвы нет выбора, ей надо интегрироваться с Минском самым тесным образом, обеспечивая свою безопасность на западных рубежах.

Значение для России географического расположения Беларуси переоценить сложно. Линия Западная Двина — Днепр является естественным геополитическим барьером, замыкающим с востока европейский субконтинент; стратегическая роль ее проявлялась во всех войнах между Россией и европейскими государствами.

Географическое положение Беларуси является уникальным ресурсом, представляющим собой, по терминологии Сунь-цзы, типичную «местность-перекресток». Как полагает С. Переслегин, «территория «белорусского балкона» необходима для развертывания давления Запада на Россию. Это суждение, впервые сформулированное полководцами Речи Посполитой, было блестяще аргументировано в 1941 г. танками Гота и Гудериана... Территория «белорусского балкона» может быть использована Россией для оказания воздействия на Европу» [2, с. 191].

В свою очередь Беларусь, включившись в общий с Россией геополитический проект, сохранила внешнюю субъектность, не повторила пути восточноевропейских государств, превратившись лишь в «пояс безопасности» между ЕС и Россией. Одновременно белорусское государство, продолжая оставаться западным рубежом Хартленда-России, не растворилось в нем. Можно утверждать, что Беларуси удалось вырваться из дихотомии Европа — Россия в глобальное геополитическое пространство.

Кроме того, Беларуси удалось избежать деиндустриализации, характерной для Восточной Европы, благодаря углублению своей экономической производственной кооперации с Россией. Союз с восточным соседом обеспечил выживание белорусского промышленного пространства и национальное самосохранение во второй половине 90-х — начале 2000-х гг. И в настоящее время, будучи окруженной деиндустриализирующимися странами, Беларусь имеет возможность сохранять себя в качестве индустриального лидера региона.

Таким образом, Союзное государство Беларуси и России представляет собой реально функционирующее геополитическое образование, институциональное оформление которого не имеет на данный момент принципиального значения. Важно другое. Учитывая, в каком разобранном состоянии оказалось евразийское пространство после развала СССР, любой проект по его реинтеграции должен носить, во-первых, мобилизационный и централизованный характер, во-вторых, он не может быть либеральным по своей сути и идеологической направленности.

Постсоветское пространство — это континентальная Суша, противостоящая атлантистскому Моря. «Век сей... в принципе не может быть органи-

зован вокруг водной океанической пустыни как своего центра. Центрами социально-экономического и государственно-административного развития крупных мировых регионов в эпоху достижения экологического предела могут быть только большие континентальные пространства, суша, а не море, твердь, а не хлябь» [3, с. 219].

Только такая идеологическая заданность оставляет шанс Союзному государству реализовать свой геополитический потенциал. Речь идет о социокультурном пространстве геополитического противоборства. В этой сфере предметом борьбы становятся такие ключевые компоненты государственной силы, как национальный менталитет, культура и моральное состояние народа. Ключевым становится сохранение архетипа народа, его способности воспринимать, оценивать настоящее и прогнозировать будущее, чувствовать и думать. Ценности и нормы общества менее всего подвержены изменениям. Именно здесь зарождаются, формулируются смыслы его существования, поэтому значение этого пространства переоценить сложно. Ведь не завоевание страны противником становится концом ее истории, так как после этого возможно и возрождение. Настоящая катастрофа — поражение в сфере смыслов.

Сегодня все не-западные общества сталкиваются с угрозой потери своей цивилизационной идентичности, потери собственной культуры и исторического наследия. Исключением не является Беларусь и Россия. Как справедливо отмечает А. Панарин, западный проект обладает слишком большим преимуществом по отношению к другим культурам. «Потоки социокультурной информации, отражающие культурную память и исторический опыт Средней Евразии, Востока и Юга, не способны противостоять информационному воздействию Запада» [4, с. 280]. В сложившейся ситуации лишь актуализация собственной цивилизационной самобытности, сохранение цивилизационных стандартов и поддержание социокультурной стабильности оставляют шансы на благополучный исход. Актуальными становятся вопросы сохранения своей цивилизационной идентичности, своих идеалов и ценностей, своих смыслов, не навязываемых извне.

Наши противники понимают, что единственным условием, которое позволит вести с нами диалог с позиции диктата, является разрушение единого духовного пространства России и Беларуси, уничтожение национальной ментальности, девальвация духовных ценностей и внедрение деструктивных (с точки зрения национального самосознания) стереотипов мышления. Реальную опасность для существования наших государств представляют негативные процессы, происходящие в духовной сфере современного общества. Разрушение единого духовного пространства Беларуси и России — одна из основных угроз геополитической безопасности.

Вышеизложенное позволяет говорить о проявлении в социокультурном пространстве классического геополитического дуализма Суши и Моря. С од-



ной стороны, имеем дело с современным атлантистским миром и его типичными чертами: утилитаризмом, оптимизацией, прагматизмом, индивидуализмом, отчужденностью, моральной гибкостью, плутократией, а с другой — сухопутные ценности, связанные с Востоком, неэкономической мотивацией труда, общинностью, героической шкалой ценностей.

Таким образом, приоритетами Союзного государства Беларуси и России в социокультурном пространстве геополитики выступают:

- противостояние западной культурной матрицы, навязывающей чуждые белорусскому и российскому этносам ценности и идеалы;
- сохранение Беларуси и Россией своей цивилизационной и геополитической идентичности в рамках единого евразийского духовного пространства Суши, характеризующегося такими ценностями, как идеализм, героизм, жертвенность, общинность, верность, солидарность;
- самостоятельное формирование смыслов существования белорусско-российского пространства как субъекта геополитических отношений.

Необходимо обратить внимание и на то, что функционирование Союзного государства Беларуси и России как геополитического образования происходит в логике ускоряющихся процессов регионализации мирового пространства. Государству становится все сложнее регулировать те экономические, социальные и культурные процессы, которые выходят за пределы национальных границ, превращаясь из межстрановых, более или менее эффективно регулировавшихся национальными государствами в одностороннем или многостороннем порядке, во вне-страновые, то есть в глобальные, обретают самостоятельность и становятся почти нерегулируемыми.

Национальные государства испытывают все более сильное давление со стороны таких неуправляемых и трудно предсказуемых глобальных факторов. Количество и качество экзогенных факторов растет, а вместе с ними повышается степень неопределенности как для бизнеса, так и для правительств. В таких условиях государственное регулирование на ос-

тавшемся в его ведении пространстве существенно усложняется, так как приходится все чаще действовать с оглядкой на внешние факторы.

Национальное государство постепенно утрачивает возможность самостоятельно справляться с навалившимися на него экономическими, экологическими, социальными, научно-техническими и прочими проблемами и потому стремится объединить свои усилия с усилиями других, как правило, соседних стран. Отсюда тяга к региональным сообществам в надежде, что вместе удастся легче противостоять возрастающим опасностям.

По словам академика С. Ю. Глазьева, «нужно понимать, что весь мир стоит на пути создания мощных региональных союзов, которые могут выжить в конкурентной борьбе. Буквально через несколько лет мы станем свидетелями организации торгово-экономических отношений и связей не столько между странами, сколько между крупными региональными группировками, каждая из которых будет стремиться доступными ей способами накачать мускулы и стать весомым игроком, с которым считаются другие. Конкуренция будет вестись между ЕС, НАФТА, Меркосур, ЕврАзЭС, Индией, Китаем и Японией, которые создадут зону свободной торговли в Юго-Восточной Азии» [5, с. 106].

Таким образом, лишь сохранение и развитие Союзного государства позволит прекратить политику балансирования между глобальными центрами силы и вернуться к состоянию формулирования своих внешнеполитических задач исключительно на основе национальных интересов. И Беларуси и России необходимо вспомнить свою недавнюю историю: успешное сосуществование и развитие в рамках единого экономического и оборонного пространства. Отсюда основным направлением политики Союзного государства должна стать необходимость восстановления Большого русского геополитического пространства, что выступает ключевым условием существования России и Беларуси как субъектов мирового политического пространства.

#### Список использованных источников

1. Дугин, А.Г. Геополитические интересы России и Беларуси / А.Г. Дугин // Проблемы управления. — 2008. — № 2.
2. Переслегин, С. Самоучитель игры на мировой шахматной доске / С. Переслегин. — М. : Изд. дом: АСТ, Terra Fantastica, 2005.
3. Максименко, В.И. Координаты современности / В.И. Максименко // Восток. — 1998. — № 4.
4. Панарин, А.С. Россия в циклах мировой истории / А.С. Панарин. — М. : Изд-во МГУ, 1999.
5. Кирвель, Ч.С. Регионализация мира и проблема интеграции восточнославянских народов / Ч.С. Кирвель // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Сер. 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. — 2011. — № 1.

17.12.2012

## РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Показывается целенаправленная планомерная работа в сфере энергосбережения, над реализацией которой работают правительство, органы государственного управления, каждая организация. Обосновывается необходимость экологизации энерго- и ресурсосберегающих мероприятий как основы устойчивости развития государства.*

*A deliberate systematic work in the field of energy conservation in the country is shown. The government itself, public administration, each enterprises work on its implementation, The necessity of energy and resource saving measures as the basis for sustainable development of the state are established.*

Важнейшим приоритетом экономической и энергетической политики Беларуси является создание условий для развития экономики при максимально эффективном использовании топливно-энергетических и материально-сырьевых ресурсов. На это нацелена Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3, в которой экономия и бережливость названы главными факторами экономической безопасности государства. В реализации поставленных в ней задач задействованы все министерства и ведомства. 2013 год объявлен годом бережливости в Республике Беларусь.

Благодаря целенаправленной работе в стране создана законодательная и нормативная база энергопотребления и энергосбережения, система его финансовой поддержки, а также экономических механизмов, стимулирующих позитивные процессы в экономике. В настоящее время в Беларуси действует и разрабатывается ряд следующих основных нормативных правовых документов в области энергосбережения:

- Директива Президента Республики Беларусь № 3 «Экономия и бережливость — главные факторы экономической безопасности государства»;
- Республиканская программа энергосбережения на 2011–2015 годы;
- Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии»;
- Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении».

В Директиве Президента Республики Беларусь № 3 основной акцент сделан на обеспечение количественных показателей: к 2010 г. энергоёмкость валового внутреннего продукта должна быть снижена не менее чем на 31 %, к 2015 г. — на 50 %, к 2020 г. — не менее чем на 60 % к уровню 2005 г. Концепция энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь содержит общие положения перспективного достижения показателей, характеризующих энергетическую безопасность страны. В Министерстве энергетики Республики Беларусь уверены, что благодаря проведению ряда мероприятий по энергосбережению к 2020 г. ни один из показателей не будет находиться в границах критических уровней. Закон Республики Беларусь «О возоб-

новляемых источниках энергии» от 27.12.2010 г. № 204-3 направлен на стимулирование использования МВТ и развития возобновляемых источников. В зависимости от вида этой энергии (солнечной, ветро- или гидро-энергии) установлены коэффициенты, повышающие доход от генерации вплоть до 1,3. Республиканской программой энергосбережения на 2011–2015 годы определены приоритетные направления реализации государственной политики в области энергосбережения. Реализация совокупных мер, предусмотренных Республиканской программой, должна обеспечить: снижение энергоёмкости ВВП на 29–32 % при темпах роста ВВП 162–168 % по отношению к 2010 г.; достижение доли МВТ в балансе КПТ республики не менее 28 % в 2015 г.; достижение экономии ТЭР в размере 7,5–9,3 млн т у. т.; сокращение выбросов парниковых газов на 12,3 млн т в эквиваленте CO<sub>2</sub>. Выполнению поставленных заданий будет способствовать принятие в 2013 г. нового Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении». Его цели — создание четкой системы преференций, обеспечение экономической привлекательности проведения мероприятий по энергосбережению.

В стране достигнуты определенные результаты по энергосбережению. В 1997–2011 гг. при темпах роста валового внутреннего продукта 254,1 %, практически без увеличения потребления топливно-энергетических ресурсов энергоёмкость валового внутреннего продукта была снижена на 56,7 %, то есть более чем в 2,2 раза. Доля местных ТЭР в балансе КПТ республики составила 25 %.

Определенный прогресс наметился и в использовании местных видов топлива. В условиях Беларуси основным видом местного топлива является древесина, запасы которой на корню составляют около 1,5 млрд м<sup>3</sup>, среднегодовой прирост всех древостоев — 27,7 млн м<sup>3</sup>. Заготовка древесины в Беларуси в 2009–2011 гг. составила 13–14,5 млн м<sup>3</sup> в год, в 2020 г. планируется довести заготовку до 17–18 млн м<sup>3</sup>. Производством древесных пеллет и брикетов занимаются более 30 организаций республики. При решении вопросов перевода белорусских энергетических установок на древесное топливо и создания новых мини-ТЭЦ возникает проблема обеспечения их ста-

бильной сырьевой топливной базой на все годы эксплуатации. Для решения проблемы специалистами РУП «Белинвестэнергосбережение» формируется общая сырьевая топливная база данных [1].

Значительная доля в топливно-энергетическом балансе Беларуси отводится торфу, запасы которого оцениваются в 4 млрд т. Планируется к 2020 г. увеличить добычу топливного торфа в два раза и довести до 4 млрд т по отношению к 2004 г. В Беларуси реализованы проекты по сжиганию твердой биомассы в Осиповичах, Вилейке, Пружанах и других городах.

Беларусь также богата бурым углем и сланцами. Прогнозные общие запасы гумусовых бурых углей марки Б1 составляют около 1,5 млрд т, из них разведанные (балансовые экономически целесообразные) — 160 млн т, в перспективе — 250 млн т, детально разведанные — около 50 млн т [2]. Перспективными для промышленного освоения являются месторождения бурых углей марки Б1 в западной части Гомельской области: Житковичское, Бриневское, Тонезжское. Гумусовые бурые угли марки Б1 наиболее пригодны для комплексной переработки с получением энергоносителей и нетопливных продуктов. Выявлено также месторождение бурых углей марки Б3 в Лельчицком районе Гомельской области. Результаты исследований свидетельствуют, что угли Лельчицкого углепроявления по степени метаморфизма приближаются к каменным углям и рекомендованы для использования в качестве топлива в энергетике для прямого сжигания в котлах электростанций с последующей комплексной утилизацией золы. В порядке увеличения в топливном балансе республики доли местных видов топлива планируется ввести около 200 энергоисточников на древесном топливе и торфе суммарной мощностью 1266,5 МВт.

По оценкам ученых, гидроэнергетический потенциал Беларуси невелик. Потенциальная мощность всех водотоков республики составляет 850 МВт, в том числе технически доступная — 520 МВт, экономически целесообразная — 250 МВт. В настоящее время в республике эксплуатируется 41 ГЭС суммарной мощностью 16,1 МВт, что составляет около 3 % от технически доступного потенциала. В результате реализации Государственной программы строительства в 2011–2015 гг. гидроэлектростанций выработка электроэнергии на ГЭС к 2015 г. должна быть доведена до 0,51 млрд кВт·ч в год. Наибольший потенциал гидроэнергетики сосредоточен в Гродненской, Витебской и Могилевской областях на участках бассейнов рек Неман, Западная Двина и Днепр. В Беларуси планируется строительство и реконструкция 33 ГЭС суммарной мощностью 102,1 МВт.

Несмотря на то что республика относится к первому, самому низшему классу территорий по мировой классификации, связанной с энергией ветра (скорость ветра в Беларуси — 4 м/с), важно иметь в виду данный ресурс. Ученые обнаружили на территории страны 1 840 площадок со скоростью ветра более 70 м/с на высоте 50 м от уровня земли. В рамках развития ветроэнергетики в Беларуси планируется построить ветропарк в Новоградском, Лиозненском,

Дзержинском, Ошмянском и Сморгонском районах. Внедрение 300–500 ВЭУ мощностью 2,5 МВт при среднегодовой скорости ветра 6 м/с позволит рассчитывать на выработку примерно 1,5–2,5 млрд кВт·ч электроэнергии, что составит 4–7 % годового потребления электроэнергии в стране [3].

Потенциал получения биогаза от всех источников оценивается в 160 тыс. т у. т. в год. Биогаз планируется получать из отходов сельскохозяйственного и промышленного производства, коммунальных и бытовых отходов, иловых осадков. В настоящее время разработана программа из 42 потенциальных объектов для строительства биогазовых энергетических установок.

Потенциал использования солнечной энергии в нашей стране составляет 10 тыс. т у. т. С учетом климатических условий основными направлениями использования энергии солнца являются гелиоустановки для интенсификации процессов сушки и подогрева воды в сельском хозяйстве, для бытовых целей. В Беларуси эксплуатируется около 20 солнечных водонагревательных систем.

В деле надежного и бесперебойного обеспечения народного хозяйства и населения электроэнергией и теплом положительную роль должна сыграть ядерная энергетика. Проект Белорусской АЭС является современным этапом эволюционного развития проектов АЭС с ВВЭР. Он отвечает всем действующим российским и международным нормам по безопасности, включая рекомендации МАГАТЭ и требования EUR. Важная особенность проекта «АЭС-2006», который является самым безопасным, — наличие локализирующих устройств, предотвращающих в случае аварии выход радиации за пределы площадки станции. Пуск первого из двух энергоблоков Островецкой АЭС должен состояться в 2018 г., второго — в 2020 г.

В настоящее время в стране реализуется ряд инвестиционных проектов: «Повышение энергоэффективности в Республике Беларусь»; «Реабилитация районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»; «Повышение энергоэффективности жилых зданий в Республике Беларусь»; «Развитие ветроэнергетики в Республике Беларусь»; «Поддержка реализации комплексной энергетической политики Республики Беларусь».

В ближайшее время в области повышения энергоэффективности планируется выполнить следующие задачи: снизить не менее чем на 10 % удельный расход топлива на выработку электроэнергии в ГПО «Белэнерго» к 2015 г.; снизить до 8 % потери в тепловых сетях в системе ГПО «Белэнерго» и до 12 % — для организаций жилищно-коммунального хозяйства; достигнуть к 2015 г. соотношения между выработкой электроэнергии на конденсационных и теплофикационных источниках соответственно 55 и 45 %; снизить на 15–20 % удельные энергозатраты на производство продукции в промышленности; снизить удельный расход тепловой энергии до уровня 60 кВт·ч/м<sup>2</sup> в год для энергоэффективных жилых домов [4].

Особенностью энергетической политики Беларуси выступает ее направленность на экологически

ориентированный тип развития экономики. Это означает сокращение негативного воздействия на окружающую среду антропогенных источников, формирование эффективного экологического сектора экономики, создание экологически комфортной и безопасной среды проживания населения, сохранение природной среды. Необходимо разрабатывать и внедрять «зеленые» технологии, экологические стандарты во всех сферах народного хозяйства, экологическую экспертизу научных программ и проектов, совершенствовать законодательную базу в области использования природных ресурсов и управления ими. «На мировом рынке возрастают требования к экологичности производств. И не за горами тот день, когда условием допуска товара на любой уважающий

себя рынок станет сертификат экологичности производства. Поэтому мы должны думать о внедрении у себя стандартов так называемой «зеленой экономики», — сказал Президент А. Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию [5].

Таким образом, внедрение в жизнь принципиально новой стратегии энергетического развития страны, экономное и рациональное использование ТЭР и материальных ресурсов направлены на создание конкурентоспособной, инновационной, высокотехнологичной, ресурсо- и энергосберегающей, экологически безопасной экономики. Актуальным становится сочетание требований энергоэффективности с принципами рационального природопользования как основы устойчивого развития государства.

#### Список использованных источников

1. *Вавилов, А.В.* Факторы, определяющие эффективность производства и использования в Беларуси конкретного вида топлива / А.В. Вавилов // Энергоэффективность. — 2010. — № 5. — С. 8–9.
2. *Лиштван, И.И.* Угли месторождений Беларуси и направления их комплексного использования / И.И. Лиштван // Энергоэффективность. — 2011. — № 5. — С. 9–13.
3. *Шадурский, Г.П.* К вопросу об оценке ветроэнергетического потенциала зон внедрения ветроэнергетических установок (ВЭУ) в Республике Беларусь / Г.П. Шадурский, Г.Г. Камлюк // Энергоэффективность. — 2011. — № 1. — С. 21–24.
4. *Шенец, Л.* Энергоэффективность — ключевой фактор устойчивого развития национальной экономики / Л. Шенец // Энергоэффективность. — 2012. — № 5. — С. 18–20.
5. Белорусский путь: патриотизм, интеллект, прогресс. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию // Советская Беларусь. — 2012. — 10 мая. — С. 3–10.

20.02.2013

## А В Т О Р Ы Н О М Е Р А



**АДАМЮК**  
Олег Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры публичного права Международного университета «МИТСО», доцент кафедры тактики и общевойсковой подготовки военно-технического факультета БНТУ



**ДАНГ СУАН ЗАП**

аспирант Академии труда и социальных отношений (г. Москва), преподаватель Института профсоюзного движения Вьетнама



**БАЗЫЛЕВА**  
Анна Ивановна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры мировой экономики и финансов Международного университета «МИТСО»



**ДИЧКОВСКИЙ**  
Анатолий Антонович

кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры мировой экономики и финансов Международного университета «МИТСО»



**ВАСИЛЕНКО**  
Александр Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Гродненского государственного университета имени Янки Купалы



**КОВАЛЕВ**  
Михаил Николаевич

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры маркетинга Гомельского филиала Международного университета «МИТСО»



**ВИТУШКО**  
Владимир Александрович

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры частного права, главный научный сотрудник центра частноправовых исследований НИИ ТиСО Международного университета «МИТСО»



**КОРОЛЕВ**  
Юрий Юрьевич

кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой мировой экономики и финансов Международного университета «МИТСО»



**ГЕВОРКЯН**  
Евгения Артатовна

студент юридического факультета Международного университета «МИТСО»



**КОРОТКИЙ**  
Игорь Николаевич

магистр юридических наук, юрист-консульт ОАО «Борисовдрев»



**ГОЛОВАНОВ**  
Сергей Викторович

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права БИП – Институт правоведения, ведущий научный сотрудник БелНИИДАД



**КОРЧИНСКАЯ**  
Елена Антоновна

кандидат экономических наук, доцент кафедры маркетинга и менеджмента Академии труда и социальных отношений (г. Киев)



**ГУЧЕК**  
Оксана Владиславовна

старший преподаватель кафедры логистики Международного университета «МИТСО»



**КУРАДОВЕЦ**  
Аркадий Иосифович

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры международного бизнеса Белорусского государственного экономического университета

## AUTHORS



**ЛАСТОЧКИНА**  
Ксения Андреевна

старший преподаватель кафедры публичного права Международного университета «МИТСО»



**ПISКУНОВА**  
Таисия Григорьевна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента Международного университета «МИТСО»



**МАНЬКОВСКИЙ**  
Игорь Александрович

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой частного права, начальник центра частно-правовых исследований НИИ ТиСО Международного университета «МИТСО»



**СВИРИДОВ**  
Артем Васильевич

аспирант кафедры философии и методологии университетского образования РИВШ БГУ, преподаватель кафедры истории права и гуманитарных дисциплин Международного университета «МИТСО»



**МЕЛЕЩЕНКО**  
Кристина Валерьевна

студент юридического факультета Международного университета «МИТСО»



**СТЕФАНОВИЧ**  
Инесса Владимировна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры мировой экономики и финансов Международного университета «МИТСО»



**МИЛАШЕВИЧ**  
Елена Александровна

научный сотрудник Института экономики НАН Беларуси



**ТРУШ**  
Игорь Валентинович

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Института экономико-правовых исследований НАН Украины



**МОИСЕЕНКО**  
Евгений Григорьевич

кандидат экономических наук, доцент, начальник центра экономических исследований НИИ ТиСО Международного университета «МИТСО»



**ХОДЬКО**  
Елена Михайловна

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры промышленной теплоэнергетики и экологии Гомельского государственного технического университета им. П.О. Сухого



**МОНТИК**  
Ольга Николаевна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного управления экономическими системами Академии управления при Президенте Республики Беларусь



**ЧАУСОВ**  
Сергей Александрович

заведующий сектором управления Институтом системных исследований АПК Республики Беларусь



**ПИОТУХ**  
Татьяна Викторовна

магистр экономических наук, ведущий экономист Борисовского Республиканского унитарного предприятия «Землемер»



**ЯКОВЧУК**  
Владимир Николаевич

кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры истории права и гуманитарных дисциплин Международного университета «МИТСО»