

4. Ивлев, Ю.В. Логика: учеб. для вузов по специальностям «Философия», «Юриспруденция» / Ю.В. Ивлев.– 3-е изд., перераб. и доп.– М.: Проспект: Велби, 2004.–286 с.
5. Ковкель, Н.Ф. Логика и язык закона / Н.Ф. Ковкель.– Минск: Право и экономика, 2009.– 297 с.
6. Конверский А. Е. Логика. Учебник для студ. юрид. фак-тов / А.Е. Конверский. – М: Идея-Пресс, 2012. –320 с.
7. Логика: типовая учебная программа для высших учебных заведений / сост. В.Ф. Берков [и др.]– Минск: РИВШ,2010.– 22 с. (Утверждена Министерством образования Республики Беларусь 14 сентября 2010 г., регистрационный № ТД-СГ.016 /тип.)
8. Малыхина, Г.И. Логика: учебник с Грифом Министерства образования Республики Беларусь / Г.И. Малыхина.– Минск: Выш.школа,2013.–334 с.
9. Турлак, Т.А. Основы психологии и педагогики. Практикум: учеб. пособие с Грифом Министерства образования Республики Беларусь / Т.А. Турлак.– Минск: Международный ун-т «МИТСО»,2018.–384 с.

## **ОБ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

*Федчук О.А.  
Витебск, ВГМУ*

Эффективность прокурорского надзора напрямую зависит от правильной организации надзорной деятельности, общие требования к которой установлены законодательством Республики Беларусь и организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Следовательно, основные ресурсы совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав работников необходимо изыскивать в области организации работы прокурора на данном участке.

Цель работы – изучить основные пути повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан.

**Материал и методы.** Изучение и анализ нормативных правовых актов, организационно-распорядительных документов, информационно-статистических данных по вопросам прокурорско-надзорной деятельности в области трудовых правоотношений.

**Результаты и их обсуждение.** Вопросы организации работы прокурора в сфере надзора за соблюдением трудовых прав не имеют специальной ведомственной регламентации и рассматриваются в рамках организации деятельности прокурора в сфере надзора за исполнением законодательства. В содержательную составляющую прокурорско-надзорной деятельности включены такие структурные элементы как: сбор и анализ информации о нарушениях законов; прогнозирование и планирование работы; выбор

объектов проверки; подготовка, проведение и реализация материалов проверки; контроль исполнения; подбор, расстановка и воспитание кадров прокуратуры; распределение обязанностей между оперативными работниками; ревизии работы подчиненных прокуратур; оперативные совещания; правовое и научно-методическое обеспечение; выявление и распространение передового опыта; учет и отчетность; материально-техническое обеспечение; внутрисистемное и межведомственное взаимодействие с должностными лицами и организациями и др. [1, с. 314].

В результате проведенного исследования считаем возможным определить ключевые направления совершенствования основных содержательных компонентов организации работы органов прокуратуры в сфере надзора за соблюдением права на труд:

*1. Совершенствование нормативно-правового регулирования надзорной деятельности органов прокуратуры, а также трудового законодательства.* Дальнейшее совершенствование форм и методов организации и осуществления надзорной практики в условиях либерализации экономики, преобразования трудового законодательства обуславливают необходимость нормативно-методической регламентации деятельности органов прокуратуры. В условиях проведения масштабных преобразований в различных сферах общественных отношений в стране наблюдается существенное обновление законодательства, в связи с чем особое значение приобретает правотворческая и правозащитная функции прокуратуры.

*2. Совершенствование разграничения полномочий органов надзора и контроля в сфере надзора за соблюдением трудовых прав в целях обеспечения комплексного подхода к указанному направлению надзорной деятельности.* Одним из первоочередных условий правильной организации надзорной деятельности является четкое определение полномочий и предметов ведения различных контрольно-надзорных органов, что позволит устранить дублирование в работе и в то же время не оставить без внимания основные направления в осуществлении надзора за исполнением трудового законодательства и законностью издаваемых правовых актов.

*3. Совершенствование информационно-аналитической работы.* Содержательную сторону данного направления составляет ряд взаимосвязанных этапов: сбор (накопление) информации, ее обработка, подготовка выводов и предложений [2, с. 98]. Системный анализ поступающей в прокуратуру информации даёт возможность оценить состояние законности в сфере соблюдения конституционного права на труд и ее структурную динамику; выявить наиболее часто встречающиеся нарушения и поднадзорные субъекты, допускающие повторные нарушения трудового законодательства; проанализировать основные причины и условия, способствующие сложившейся ситуации; провести планирование и координацию надзорной деятельности в целях повышения ее эффективности; выработать комплекс мероприятий по укреплению законности в сфере соблюдения трудовых прав работников,

включая предложения по совершенствованию законодательства и практики прокурорского надзора.

*4. Совершенствование планирования и организации проверочных мероприятий.* В процессе планирования прокурорских проверок, основанного на результатах проведённой информационно-аналитической работы, должны быть решены вопросы о последовательности, порядке, сроках выполнения и объеме проверочных мероприятий.

*5. Грамотные подбор и расстановка кадров, повышение квалификации прокурорских работников, совершенствование методического обеспечения надзорной деятельности.* Сотрудники, закрепленные за данным направлением деятельности, должны обладать необходимым уровнем профессиональной подготовки, широким кругозором и глубокими познаниями в области законодательства о труде и об охране труда.

Органами прокуратуры постоянно осуществляется системная деятельность в части совершенствования работы с кадрами. В 2019 году в Витебской области проведен 21 учебно-методический семинар по различным отраслям надзора. В структурных подразделениях прокуратуры Витебской области была организована производственная практика для 112 прокурорских работников, еще 12 направлены на практику в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь. В Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета прошли обучение 30 прокуроров, 6 – в иных учреждениях образования страны. В отношении менее опытных прокурорских работников со стажем работы в органах прокуратуры до года задействован институт наставничества [3].

*6. Укрепление взаимодействия с органами государственной власти и общественными организациями, повышение эффективности деятельности прокуратуры по разъяснению законодательства и правовому просвещению граждан.* По нашему мнению, повышению эффективности прокурорского надзора в исследуемой области способствуют взаимный обмен информацией о состоянии законности в сфере соблюдения трудовых прав работников, о выявленных нарушениях и принятых мерах реагирования; проведение прокурорских проверок с привлечением специалистов контролирующих органов и представителей правозащитных организаций; проведение совместных коллегий, совещаний и образовательных мероприятий по проблемным вопросам, возникающим в области трудовых правоотношений; организация совместного приема граждан; создание межведомственных рабочих групп; совместное участие в подготовке проектов нормативных актов в сфере реализации трудовых прав; проведение «горячих линий», выступление прокурорских работников в трудовых коллективах и средствах массовой информации по вопросам соблюдения законодательства о труде.

В 2017 году Генеральной прокуратурой Республики Беларусь с Федерацией профсоюзов Беларуси было подписано Соглашение о взаимодействии

в сфере защиты конституционных прав и гарантий трудящихся, в соответствии с которым внедрена практика проведения профсоюзных приемов граждан с участием представителей прокуратуры. Такой подход является оправданным: если в течение 2018 года было проконсультировано 1893 человека, то в 2019 году – уже 4540. В 2018 году в профсоюзных приемах граждан приняли участие 759 прокурорских работников, в 2019 году – 981 сотрудник органов прокуратуры.

**Заключение.** Основными путями повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан являются повышение качественных характеристик надзорной деятельности на всех стадиях надзорного процесса; активизация информационно-аналитического обеспечения надзорной деятельности прокурора в исследуемой сфере; углубление взаимодействия прокуроров с контрольно-надзорными органами и общественными организациями; совершенствование законодательства об организации и деятельности прокуратуры, методической базы прокурорского надзора; исключение формализма, дублирования полномочий в деятельности органов прокуратуры и других контрольно-надзорных ведомств; повышение требований к кадровому обеспечению, проведение работы по повышению квалификации и профессионального уровня сотрудников прокуратуры, ответственных за данное направление деятельности; активизация обмена положительным опытом работы; международное сотрудничество по вопросам надзорной практики; совершенствование управления надзорной деятельностью нижестоящих прокуроров со стороны вышестоящих.

#### Список литературы

1. Прокурорский надзор. Особенная и специальная части : учебник для бакалавриата и специалитета : в 2 т. ; под общ. ред. О. С. Капинус. – Москва : Юрайт, 2018. – Т.2. – 420 с.
2. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. Ф. Смирнов [и др.] ; под ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. – 454 с.
3. Кадровые вопросы. В прокуратуре Витебской области на заседании коллегии обсудили состояние служебной и трудовой дисциплины [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Республики Беларусь. – Режим доступа: [www.prokuratura.gov.by/ru/info/sobytiya-i-meropriyatiya/kadrovye-voprosy-v-prokurature-vitebskoy-oblasti-na-zasedanii-kollegii-obsudili-sostoyanie-sluzhebno/](http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/sobytiya-i-meropriyatiya/kadrovye-voprosy-v-prokurature-vitebskoy-oblasti-na-zasedanii-kollegii-obsudili-sostoyanie-sluzhebno/). – Дата доступа: 01.11.2020.