

Е. А. Громова

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права Южно-Уральского государственного университета (Национальный исследовательский университет)

СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГРАНИЦАХ ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию специальных режимов предпринимательской деятельности, установленных в границах территорий с особыми условиями экономического развития: свободных экономических зон Республики Беларусь, а также особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток, а также зон территориального развития Российской Федерации. На основании формально-юридического и сравнительно-правового анализа законодательства о данных территориях, а также научной литературы определены особенности специальных правовых режимов, установленных в границах данных территорий в Республике Беларусь и Российской Федерации. Автор приходит к выводу, что признаваемая научным сообществом проблема недостаточной «эффективности» территорий с особыми условиями экономического развития может быть решена за счет совершенствования комплекса правовых средств, составляющих специальные режимы предпринимательской деятельности. Внесен ряд предложений по повышению качества правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности в условиях применения указанных специальных правовых режимов.

Ключевые слова: специальный режим предпринимательской деятельности, территории с особыми условиями экономического развития, свободные экономические зоны, особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток.

Введение. На сегодняшний день, остро переживая последствия пандемии, современные государства как никогда заинтересованы в привлечении дополнительных частных иностранных и отечественных инвестиций в национальную экономику. В этой связи весьма важным является создание выгодных условий для осуществления предпринимательской деятельности и благоприятного инвестиционного климата. Одной из возможностей повышения степени его благоприятности служит зонирование территории государства в целях

выявления территорий роста, узловых и вспомогательных регионов, полисов новой экономики [1].

Следует согласиться с авторами, полагающими, что создание на отдельных, специально отобранных территориях благоприятных возможностей для ускоренного экономического «оживления» должно неизбежно и широко распространиться и за пределами этих привилегированных территорий – «точек роста» (теория диффузии инноваций) [2].

Именно поэтому специальные, особые, свободные экономические зоны и иные типы территорий с особыми условиями экономического развития являются одними из признанных международным сообществом инструментов привлечения инвестиций в границы страны и стимулирования ее экономического развития.

Предполагается, что ожидаемый форсированный экономический рост в границах таких территорий будет достигнут за счет установления для их резидентов-инвесторов таких условий осуществления предпринимательской деятельности, которые бы позволили привлечь данных субъектов и их инвестиции. Российская Федерация и Республика Беларусь заинтересованы в притоке дополнительных инвестиций и поэтому активно развивают территории с особыми условиями экономического развития, совершенствуя уже существующие и создавая новые.

Так, становление института свободных экономических зон в Республике Беларусь началось с 1996 г. На сегодня в Беларуси созданы и функционируют следующие свободные экономические зоны: «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Могилев», «Брест». Вопросы их создания и функционирования урегулированы Законом Республики Беларусь «О свободных экономических зонах Республики Беларусь»¹ от 7 декабря 1998 г. № 213-З [3].

¹ Свободная экономическая зона – часть территории Республики Беларусь с определенными границами, в пределах которой в отношении резидентов этой свободной экономической зоны устанавливается и действует специальный правовой режим для осуществления ими инвестиционной и предпринимательской деятельности (ст. 1 Закона Республики Беларусь «О свободных экономических зонах Республики Беларусь»).

В свою очередь, российские особые экономические зоны в современном их понимании стали создаваться в период с 1995–2007 гг. И на данный момент в Российской Федерации функционирует в общей совокупности более 200 подобных территорий. Среди них особые экономические зоны² [4], особая экономическая зона Калининградской области [5], особая экономическая зона Магаданской области [6], свободная экономическая зона Республики Крым и г. Севастополя [7], территории опережающего социально-экономического развития [8], зоны территориального развития [9], свободный порт Владивосток³ [10]. Более того, законодателем рассматривается возможность создания виртуальных особых экономических зон в сфере создания цифровых технологий [11].

Вместе с тем отмечается, что свободные территории с особыми условиями экономического развития в Республике Беларусь и Российской Федерации не оправдали возлагаемых на них надежд. На это, в частности, указывается в работах ряда ученых, исследующих особенности свободных экономических зон Республики Беларусь.

По мнению отдельных авторов, количество резидентов свободных экономических зон постепенно сокращается, а число зарегистрированных резидентов существенно отличается от числа резидентов, фактически осуществляющих предпринимательскую деятельность в границах таких зон [12; 13].

В отношении Российской Федерации следует отметить, что существующие в ее границах территории с особыми условиями экономического развития не являются такими же эффективными, как их зарубежные аналоги, функционирующие

² Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны (п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ).

³ Под свободным портом Владивосток понимается часть территории Приморского края, на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности (п. 1 ст. 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»).

в Китае или США. Данный вывод был подтвержден, в частности, результатами проверки особых экономических зон Счетной палатой Российской Федерации в 2018 и 2020 гг. [14; 15].

В этой связи широко обсуждается вопрос о необходимости реформирования института территорий с особыми условиями экономического развития [16]. Так, в Отчете Счетной палаты Российской Федерации дается рекомендация о скорейшей разработке нового законодательства о территориях с особым режимом экономической деятельности [17]. В этой связи в 2019 г. был представлен законопроект о преференциальных режимах предпринимательской деятельности, который предлагал объединить все существующие территории с особыми условиями экономического развития в одну – специальную экономическую зону.

Вместе с тем, как представляется, реформированию должно подлежать не название данных территорий. Не должно такое реформирование сводиться и к тому, чтобы объединить все территории в одну. Необходимо работать над повышением эффективности действующих в границах таких территорий режимов предпринимательской деятельности, поскольку именно от условий, которые предусмотрены в рамках таких режимов, зависит желание потенциальных инвесторов стать резидентом таких территорий и начать осуществлять инвестиции, осуществляя предпринимательскую деятельность.

В этой связи целью статьи стало исследование особенностей специальных режимов предпринимательской деятельности в границах территорий с особыми условиями экономической деятельности в Республике Беларусь и Российской Федерации, а также внесение предложений по совершенствованию комплексов правовых средств, составляющих содержание таких режимов.

Основная часть.

Специальный режим предпринимательской деятельности в границах территорий с особыми условиями экономического развития

Специальный правовой режим подразумевает установленный специальным законодательством порядок регулирования, заключающийся в особом сочетании юридических средств, состоящих в дополнительных правах, запретах или

обязываниях, направленных на упорядочение специфических процессов, явлений и отношений [18]. Особый интерес сегодня вызывает специальный режим предпринимательской деятельности. Это обусловлено его направленностью на эффективное функционирование национальной экономики [19], что является весьма актуальным в сложившихся условиях.

По мнению ученых, под правовым режимом предпринимательской деятельности понимается установленный порядок осуществления предпринимательской деятельности, характеризующийся особым сочетанием способов (средств и мер) воздействия, направленный на достижение целей и задач социально-экономического развития страны [20]; установленные специальным законодательством положения, предусматривающие особые цели регулирования, введенные на определенный срок и на определенной территории, применение к отдельной группе хозяйствующих субъектов особых льгот, преимуществ, преференций, ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности [21].

Таким образом, специальный режим предпринимательской деятельности предполагает применение комплекса правовых средств. В качестве таковых понимаются различные правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение поставленных социально полезных целей [22]. Следует согласиться с Г. С. Беляевой в том, что, несмотря на свое многообразие, правовые средства, входящие в состав правовых режимов, имеют ряд общих черт [23].

Особенности правовых комплексов средств специальных режимов предпринимательской деятельности в Республике Беларусь и Российской Федерации

Анализ законодательства о территориях с особыми условиями экономического развития в Российской Федерации и Республике Беларусь позволил сделать вывод, что специальные режимы предпринимательской деятельности состоят из похожих наборов (комплексов) правовых средств стимулирующего и ограничительного характера. Разумеется, данные комплексы правовых средств не ограничены только указан-

ными. Например, в состав такого комплекса входит и соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности (договор об условиях деятельности) в границах таких территорий. Между тем, именно средства стимулирующего и ограничительного характера являются ключевыми для таких режимов.

Заметим, что в качестве первых выступают налоговые и таможенные преференции. В качестве вторых – ряд ограничений и запретов. Так, гл. 6 Закона «О свободных экономических зонах Республики Беларусь» посвящена особенностям специального правового режима предпринимательской и инвестиционной деятельности. Она предусматривает предоставление резидентам таких зон специальных льготных условий в соответствии с налоговым, таможенным, трудовым и земельным законодательством Республики Беларусь⁴. Помимо указанного, специальный режим осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает определенные ограничения: а) по виду предпринимательской деятельности, разрешенной к осуществлению в границах свободных экономических зон; б) запрету передавать права и обязанности по договору об условиях деятельности в границах свободных экономических зон.

Аналогичные правовые средства характеризуют и специальный режим предпринимательской деятельности в границах территорий с особыми условиями экономического развития. Так, средствами стимулирующего характера выступают: налоговые льготы и таможенные преференции, льготная ставка арендной платы; особенности осуществления контроля и надзора за деятельностью резидентов. А также средства

⁴ Освобождение прибыли, полученной от реализации товаров собственного производства от налога на прибыль в течение пяти лет с даты объявления ими прибыли, а после истечения указанного срока – уплата налога на прибыль по ставке, уменьшенной на 50 %; обороты по реализации импортозамещающих товаров облагаются налогом на добавленную стоимость по ставке в размере 10 %; освобождение от налога на недвижимость по зданиям и сооружениям, расположенным на территории СЭЗ; освобождение от государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь; освобождение от земельного налога земельных участков в границах СЭЗ на срок не более пяти лет от даты регистрации резидента; освобождение от ввозных таможенных пошлин на произведенные в СЭЗ товары при их поставке на внутренний рынок Таможенного союза.

ограничительного характера: запрет передавать права и обязанности по соглашению об осуществлении предпринимательской деятельности другому лицу; запрет иметь филиалы и представительства вне границ таких территорий; запрет на ведение деятельности, не входящей в предмет соглашения.

Повышение эффективности специальных режимов предпринимательской деятельности

Следует согласиться с авторами, считающими, что чем качественнее и совершеннее действующее законодательство, тем эффективнее будут достигаться цели его принятия [24].

Именно поэтому крайне важным является совершенствование системы правовых средств, составляющих содержание специальных режимов, а также работа над повышением качества правового регулирования территорий с особыми условиями экономического развития в целом.

Переходя к проблеме совершенствования комплекса правовых средств, составляющих содержание таких режимов, необходимо отметить следующее.

Как было сказано ранее, соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности и договоры об условиях деятельности в границах территорий с особыми условиями экономического развития входят в комплексы правовых средств таких режимов. Помимо указанного, они также служат и предпосылкой, одним из условий доступа к специальному режиму. Именно поэтому повышение эффективности специальных режимов следует начинать с совершенствования норм о данных соглашениях.

В этой связи крайне важно сконструировать положения законодательства таким образом, чтобы гражданско-правовой характер таких соглашений был очевиден. Отметим, что на сегодняшний день, исходя из положений действующего законодательства, нельзя четко определить отраслевую принадлежность данного соглашения. Более того, весьма сложно определить предмет и иные существенные условия данных договоров.

Следует также вести работу над совершенствованием набора правовых средств стимулирующего характера. В частности, предлагается дополнить список предоставляемых преференций мерами поддержки резидентов как производителей продукции в области государственных и корпоративных

закупок. На необходимость предоставления резидентам такой меры поддержки не раз указывалось в литературе [25]. По мнению ученых, отсутствие таких преференций служит сдерживающим фактором развития данного вида территорий со специальным режимом [26].

На наш взгляд, специальный режим участия резидентов в корпоративных закупках должен быть аналогичен режиму участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства. Такими преференциями следует наделить в первую очередь тех резидентов, чья деятельность является стратегически важной для нашей страны. Например, производителей конкурентоспособных цифровых технологий или экологичной продукции, способствующей улучшению состояния окружающей среды.

Помимо указанного, следует рассмотреть вопрос о более адресном и индивидуальном формировании пакетов льгот для резидентов территорий с особыми условиями экономического развития. Указанное будет способствовать повышению эффективности таких режимов, поскольку позволит избрать наиболее необходимые для резидента меры поддержки и при этом сократить государственные расходы на те меры, которые являются излишними, однако все равно были бы предоставлены им, поскольку таковы требования действующего законодательства.

Заключение. Стремление современных государств привлечь инвестиции в национальную экономику в очередной раз ставит вопрос о необходимости повышения благоприятности инвестиционного климата. Для увеличения притока отечественных и иностранных инвестиций, привлекаемых посредством создания территорий с особыми условиями экономического развития, крайне важно совершенствовать специальные режимы предпринимательской деятельности, действующие в их границах. Необходимость формирования качественной и адекватной нормативной правовой базы, регулирующей осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в границах территорий с особыми условиями экономического развития в Беларуси и России, будет способствовать привлечению новых резидентов, выходу этих стран на международные рынки и повышению уровня благосостояния данных стран в целом.

Список использованных источников

1. Региональная конвергенция предпринимательства как эффект развития электронной торговли (на примере Ростовской области) : сб. ст. – М. – Берлин : ДиректМедиа, 2014. – 153 с.
2. Rogers, E. Diffusion of Innovations / E. Rogers. – N. Y. : Free Press, 2003. – 230 p.
3. О свободных экономических зонах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 213-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 22 июля 2005 г., № 116-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
5. Об особой экономической зоне в Калининградской области [Электронный ресурс] : Федер. закон, 10 янв. 2006 г., № 16-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
6. Об особой экономической зоне в Магаданской области [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31 мая 1999 г., № 104-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
7. О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс] : Федер. закон, 29 нояб. 2014 г., № 377-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
8. О территориях опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] : Федер. закон, 29 дек. 2014 г., № 473-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
9. О зонах территориального развития [Электронный ресурс] : Федер. закон, 3 дек. 2011 г., № 392-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
10. О свободном порте Владивосток [Электронный ресурс] : Федер. закон, 13 июля 2015 г., № 212-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
11. План мероприятий «Информационная инфраструктура» Федеральной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
12. Шулейко, Д. Ч. О трансформации механизмов управления свободными экономическими зонами / Д. Ч. Шулейко // Экономика и банки. – 2017. – № 1. – С. 64–70.
13. Кевра, Г. И. Предприятия с иностранными инвестициями в сфере деятельности белорусских свободных экономических зон / Г. И. Кевра // Тр. БГТУ. Сер. 5: Экономика и управление. – 2009. – № 1. – С. 52–56.

14. Счетная палата провела проверку особых экономических зон [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации. – Режим доступа: http://audit.gov.ru/press_center/news/34870?sphrase_id=10342060. – Дата доступа: 24.09.2021.

15. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики применения преференциальных режимов, действующих на территории Российской Федерации, с точки зрения их влияния на экономический рост и соответствия заявленным целям» [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации. – Режим доступа: <http://audit.gov.ru/upload/iblock/d22/d22daa028b1854b51b99c9d2927c2e06.pdf>. – Дата доступа: 29.09.2021.

16. Муратова, Я. Расширение функций СЭЗ Республики Беларусь как условие повышения их эффективности / Я. Муратова // Банкаўскі весн. – 2016. – № 9. – С. 78–84.

17. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики применения преференциальных режимов, действующих на территории Российской Федерации, с точки зрения их влияния на экономический рост и соответствия заявленным целям» [Электронный ресурс] / ООО «Верное решение». – Режим доступа: <https://xn----dtbhaacat8bfloi8h.xn--plai/sites/default/files/202104/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%A1%D0%9F%20%D1%8D%D1%84%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%9E%D0%AD%D0%97%202020.pdf>. – Дата доступа: 29.09.2021.

18. Петраков, А. Ю. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А. Ю. Петраков. – М., 2019. – 216 с.

19. Малько, А. В. Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования / А. В. Малько, А. П. Лиманская // Вестн. Саратов. гос. юрид. акад. – 2013. – № 6 (95). – С. 123–129.

20. Кванина, В. В. Понятие и виды правовых режимов предпринимательской деятельности / В. В. Кванина // Вестн. Томск. гос. ун-та. – 2017. – № 424. – С. 234–240.

21. Мохов, А. А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности / А. А. Мохов // Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом : сб. науч.-практ. ст. II Междунар. науч.-практ. конф., 22 апр. 2015 г., г. Москва ; под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 64–67.

22. Беляева, Г. С. Правовой режим: общетеоретическое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук / Г. С. Беляева. – Курск, 2013. – 407 с.

23. Беляева, Г. С. Правовой режим: общетеоретическое исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Г. С. Беляева. – Курск, 2013. – 44 с.

24. Грозина, Е. В. Правовой режим и правовое регулирование / Е. В. Грозина // Вестн. Восточносибир. ин-та М-ва внутренних дел России. – 2017. – № 4 (83). – С. 211–216.

25. Борщевская, О. С. Программно-целевые методы интеграции территорий опережающего развития с регионом дислокации : дис. ... канд. экон. наук / О. С. Борщевская. – М., 2020. – 230 с.

26. Безикова, Е. В. Государственное финансирование и государственная поддержка особых экономических зон на территории Российской Федерации / Е. В. Безикова // Вестн. Томск. гос. ун-та. Право. – 2012. – № 3 (5). – С. 5–12.

16.10.2021

E. A. Gromova

Associate Professor, Associate Professor of Business,
Competition and Environmental Law Department,
South Ural State University (National Research University)

**SPECIAL REGIMES OF ENTREPRENEURIAL
ACTIVITY WITHIN THE BOUNDARIES
OF TERRITORIES WITH SPECIAL CONDITIONS
OF ECONOMIC DEVELOPMENT
IN BELARUS AND RUSSIA**

Abstract. The article is devoted to the research of special regimes of entrepreneurial activity, established in the borders of territories with special conditions of economic development: free economic zones of the Republic of Belarus, as well as special economic zones, territories of advanced socio-economic development, free port Vladivostok, as well as territorial development zones of the Russian Federation. On the basis of formal legal and comparative legal analysis of the legislation on these territories, as well as scientific literature, the features of special legal regimes established within the boundaries of these territories in the Republic of Belarus and the Russian Federation are determined. The author concludes that the problem of insufficient "efficiency" of territories with special conditions of economic development, recognized by the scientific community, can be solved by improving the complex of legal means that constitute special regimes of entrepreneurial activity. The author makes a number of proposals to improve the quality of legal regulation of entrepreneurial activity in the application of these special legal regimes.

Key words: special regime of entrepreneurial activity, territories with special conditions of economic development, free economic zones, special economic zones, territories of advanced socio-economic development, Free Port of Vladivostok.