

**Е. А. Волк**, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Международного университета «МИТСО»

УДК 349.2

## ЗАПРЕТ ДЕТСКОГО ТРУДА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС

### Аннотация

В статье рассматривается принцип запрета детского труда, который является одним из основополагающих принципов трудового права. Его важность была в очередной раз подчеркнута всеобщей ратификацией Конвенции Международной организации труда 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182). Анализируется реализация данного принципа в законодательствах государств – членов ЕАЭС. Детально изучены особенности привлечения учащихся к общественно полезным работам в рамках учебно-воспитательного процесса.

**Ключевые слова:** запрет детского труда, принципы трудового права, Международная организация труда, конвенция

### Введение

Действенное запрещение детского труда является одним из основополагающих принципов трудового права. Он закреплен на международном и национальном уровнях. 2021 год объявлен Международным годом ликвидации детского труда. Важное событие произошло 4 августа 2020 г. – Конвенция Международной организации труда (далее – МОТ) № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» 1999 года (далее – Конвенция № 182) стала первой в истории конвенцией, ратифицированной всеми 187 государствами – членами МОТ [1]. Но, несмотря на то что все дети имеют правовую защиту от наихудших форм детского труда, в мире насчитывается около 152 млн детей в возрасте от 5 до 17 лет, вовлеченных в детский труд [2]. Первоочередная цель, обозначенная в Конвенции № 182, – это немедленное запрещение и искоренение наихудших форм детского труда (рабство, долговая кабала, принудительный труд и т. д.). Задача 8.7 в рамках Целей в области устойчивого развития ООН предусматривает ликвидацию детского труда во всех его формах к 2025 году [3].

Цель настоящей статьи состоит в обзоре международных стандартов по запрету детского труда и определении соответствия или несоответствия им

норм действующего законодательства государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

### Основная часть

Со дня своего основания МОТ работает над искоренением детского труда и его наихудших форм. Одной из первых конвенций МОТ, принятых в 1919 году, была Конвенция № 5 «О минимальном возрасте приема детей на работу в промышленности».

Сам принцип действенного запрещения детского труда сформулирован в Декларации МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации» 1998 года [4]. Кроме того, действуют многочисленные международные документы, которые развивают указанный принцип и определяют минимальный возраст приема на работу, права детей при включении их в трудовую деятельность и т. д.

В Руководстве по разработке трудового законодательства, подготовленном Ин Фокус Программой «Социальный диалог, трудовое право и администрация по труду» совместно с Международной программой «Детский труд» Международного бюро труда, глава VIII посвящена основным положениям трудового законодательства по эффек-

тивному искоренению детского труда. В данном Руководстве отмечено, что национальное законодательство, нацеленное на фактическое искоренение детского труда в различных отраслях экономики, должно прежде всего предусматривать:

- установление минимального возраста для трудоустройства;

- эффективные правоприменительные механизмы;

- определенные социально-экономические меры, нацеленные на предотвращение детского труда, а также на защиту тех детей, которые уже активно действуют на рынке труда [5]. Изложенные в Руководстве положения позволяют сделать вывод о том, что действенное искоренение детского труда реализуется не только в пределах трудового законодательства, а всей правовой системы государства.

Отметим, что в литературе выделяют принципы-нормы и принципы-законоположения [6, с. 13], или два способа закрепления принципов: текстуальный (прямой) и смысловой (косвенный) [7, с. 7]. Принципы могут быть закреплены в форме правового предписания (нормы-принципа) либо сформулированы учеными-юристами исходя из смысла ряда норм. Законодательства большинства государств – членов ЕАЭС, в том числе Республики Беларусь, не закрепляют рассматриваемый принцип именно в формулировке, установленной в международных стандартах, но при этом содержат достаточно много правил, защищающих детей от необоснованного привлечения к труду и нарушения их прав в сфере труда.

В ст. 32 Конституции Республики Беларусь провозглашен запрет привлекать детей к работам, которые могут нанести вред их физическому, умственному или нравственному развитию [8]. В Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК Беларуси) [9] и иных нормативных правовых актах установлен минимальный возраст приема на работу, запрет на применение детского труда на отдельных видах работ, для несовершеннолетних работников предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени, трудовой отпуск большей продолжительности (30 календарных дней), закреплены дополнительные гарантии при приеме на работу, увольнении и т. д. В целом можно констатировать, что законодательство Республики Беларусь соответствует международным стандартам в сфере запрета детского труда.

## Опыт государств – членов ЕАЭС

Сравнивая опыт государств – членов ЕАЭС в сфере запрета детского труда, отметим, что только в Кыргызстане и в Конституции, и в Трудовом кодексе прямо предусмотрен рассматриваемый принцип, хотя и в несколько разных редакциях. В п. 2 ст. 23 Конституции Кыргызской Республики запрещается эксплуатация детского труда [10], в абз. 5 ч. 1 ст. 2 Трудового кодекса Кыргызской Республики установлен принцип запрещения детского труда в наихудших формах [11].

Безусловно, в отношении детского труда применяются и более общие нормы-принципы, устанавливающие запрет принудительного труда, которые предусмотрены в конституциях и трудовых кодексах всех рассматриваемых государств. Однако дети в силу своего возраста, как правило, не могут в полной мере осознавать, что они подвергаются эксплуатации в сфере труда, поэтому, на наш взгляд, в национальном законодательстве требуется закреплять именно специальные нормы, касающиеся защиты детей.

Во всех государствах – членах ЕАЭС минимальный возраст приема на работу составляет 16 лет. Особые правила участия в трудовых отношениях установлены для лиц в возрасте от 14 до 16 лет. В Армении, Казахстане и России трудовыми кодексами предусмотрена возможность приема на работу лиц младше 14 лет в организации кинематографии, театры, театральные и концертные организации, цирки. Например, в России для заключения трудового договора с ребенком младше 14 лет требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства, который определяет продолжительность ежедневной работы и другие условия труда (ч. 4 ст. 63 Трудового кодекса Российской Федерации) [12]. Положения о минимальном возрасте приема на работу, а также труда лиц младше 14 лет соответствуют Конвенции МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» 1973 г. (далее – Конвенция № 138) [13].

ТК Беларуси запрещает прием на работу лиц младше 14 лет без каких-либо исключений. Однако в соответствии с п. 1 ст. 27 Гражданского кодекса Республики Беларусь за несовершеннолетних в возрасте до 14 лет сделки (за исключением указанных в п. 2 данной статьи) могут совершать от их имени только их законные представители. Следовательно, законные представители могут

заключить гражданско-правовой договор от имени своих малолетних детей на выполнение ими работы в сфере театральной, концертной, цирковой деятельности. Конечно, в данном случае должны учитываться нормы статей 32, 41 Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 19.11.1993 № 25-70-XII «О правах ребенка» [14] и др. Однако законным представителям может быть достаточно сложно оценить соответствие конкретного договора общим положениям, устанавливающим запрет эксплуатации детского труда, приоритет их нравственного, физического и умственного развития. Поэтому полагаем, в ТК Беларуси следовало бы предусмотреть правила привлечения лиц младше 14 лет к работе в сфере театральной, концертной, цирковой деятельности, руководствуясь положениями Конвенции № 138.

Особенность трудового законодательства Армении состоит в том, что лица в возрасте до 16 лет принимаются только на временную работу (п. 4 ст. 17 Трудового кодекса Республики Армения) [15].

### **Проблемные вопросы детского труда в Республике Беларусь**

В Республике Беларусь существовала практика привлечения школьников к сельскохозяйственным работам. В сентябре 2016 года во время работы детей на поле по уборке картофеля погибла 13-летняя школьница. К уголовной ответственности были привлечены два учителя, которые сопровождали детей на сельскохозяйственные работы, и водитель грузовика, совершивший смертельный наезд на школьницу. Учителям было назначено наказание в виде двух лет ограничения свободы без направления в места заключения, штраф и лишение права занимать должности, связанные с обеспечением безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, на два года. Водителя суд приговорил к трем годам ограничения свободы. Двум должностным лицам районного исполнительного комитета, которые издали распоряжения о привлечении школьников к сельскохозяйственным работам, были вынесены выговоры. Суд также постановил, что моральный вред родителям должны возместить школа, в которой обучалась погибшая девочка, и сельхозпредприятие, которому принадлежал грузовик.

Важно отметить, что в суде не был доказан факт трудовых отношений между школьницей и сельхозпредприятием. Основной аргумент заклю-

чался в том, что школьнице было 13 лет, а трудовой договор можно заключать с лицом, достигшим 14-летнего возраста. По мнению суда, привлечение школьников к сельскохозяйственным работам – это элемент воспитательного процесса. В ноябре 2018 года Комитет по правам человека ООН зарегистрировал жалобу родителей погибшей школьницы [16]. Ожидается, что решение будет вынесено в 2021 году.

Безусловно, дети могут заниматься оплачиваемым и неоплачиваемым трудом, не наносящим им вреда. Однако их относят к категории работающих детей, когда они либо слишком малы, чтобы работать, либо занимаются опасной деятельностью, которая может поставить под угрозу их физическое и умственное развитие, а также их возможности получения образования и приобретения социальных навыков (пункт d ст. 3 Конвенции № 182) [17].

В соответствии с пунктом 2 ст. 89 Кодекса Республики Беларусь об образовании запрещается привлечение обучающихся учреждений образования к выполнению работ (оказанию услуг), не предусмотренных учебно-программной документацией, планом воспитательной работы учреждения образования (иной организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), программами воспитания]. При составлении перечисленных документов необходимо также следовать Санитарным нормам и правилам «Требования для учреждений общего среднего образования», утвержденным постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27.12.2012 № 206 (далее – Санитарные правила), в частности, пункту 121, который определяет правила привлечения учащихся к общественно полезному труду.

На учащихся в данном случае не будут распространяться нормы о минимальном возрасте приема на работу, поскольку они не являются субъектами трудовых отношений, а выполняют общественно полезный труд в процессе учебно-воспитательной деятельности. В Конвенции № 138 содержится прямое указание на то, что данная Конвенция не применяется к работе, выполняемой детьми и подростками в школах общего, профессионального или технического обучения либо в других учебных заведениях. В то же время в пункте 121 Санитарных правил вполне обоснованно в зависимости от класса обучения (или возраста) устанавливаются

ограничения на продолжительность работы и виды выполняемых учениками работ.

На наш взгляд, несколько нелогичным представляется следующее. В пункте 121 Санитарных правил, с одной стороны, перечислены виды работ, которые могут выполнять учащиеся определенных классов в рамках общественно полезного труда (например, уборка своего рабочего места, уход за комнатными растениями, влажная уборка пыли в учебном помещении). С другой – перечислены работы, к которым запрещено привлекать учащихся (например, уборка умывальных комнат, уборка и вывоз отходов и нечистот, мытье полов учащимися младше 14 лет). Следовательно, возникает вопрос о том, можно ли привлекать учащихся к работам, не указанным в Санитарных правилах (ни в перечне разрешенных, ни в перечне запрещенных видов работ), но предусмотренных соответствующими документами учреждения образования.

Отметим, что Министерство образования Республики Беларусь издало приказ от 29.06.2018 № 565 «Об урегулировании вопроса о привлечении обучающихся к сельскохозяйственным работам», где содержатся следующие предписания:

– *исключить практику привлечения обучающихся к выполнению работ (оказанию услуг), не предусмотренных учебно-программной документацией соответствующей образовательной программы, планом воспитательной работы учреждения образования, программами воспитания, а также привлечения обучающихся учреждений образования к выполнению сельскохозяйственных работ;*

– при привлечении обучающихся учреждений образования к выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных учебно-программной документацией соответствующей образовательной программы, планом воспитательной работы учреждения образования, программами воспитания, с участием учреждения образования обеспечить выполнение требований законодательства, в том числе трудового, с учетом особенностей регулирования труда молодежи и заключение соответствующих договоров.

Данный приказ, во-первых, исходя из буквального толкования его содержания, фактически под-

твердил наличие практики привлечения учащихся к работе, не предусмотренной документами учреждения образования, а во-вторых, не разрешил спорную ситуацию, а только добавил еще один вид работ (сельскохозяйственные работы), к которым нельзя привлекать учащихся в рамках учебно-воспитательного процесса.

На наш взгляд, в Санитарных правилах перечень работ, которые могут выполнять учащиеся, сформулирован как закрытый. Следовательно, к остальным видам работ нельзя привлекать учащихся именно как к общественно полезному труду в рамках воспитательного процесса.

## Заключение

Проведенное исследование позволяет кратко сформулировать следующие выводы:

– действенное искоренение детского труда реализуется не только в пределах трудового законодательства, а всей правовой системы государства;

– в целях недопущения нарушения прав детей в ТК Беларуси следовало бы предусмотреть правила привлечения лиц младше 14 лет к работе в сфере театральной, концертной, цирковой деятельности, руководствуясь положениями Конвенции № 138;

– в целях искоренения в Республике Беларусь практики привлечения учащихся к работам, которые выходят за рамки учебно-воспитательного процесса, полагаем, необходимо предусмотреть в законодательстве закрытый перечень видов работ, которые относятся к общественно полезному труду, указав, что выполнение иных работ учащимися не допускается. Учебно-программная документация, планы воспитательной работы учреждения образования, к которым отсылает п. 2 ст. 89 Кодекса Республики Беларусь об образовании, не являются нормативными правовыми актами. Данные документы составляются, как правило, специалистами, не обладающими компетенциями юриста, способного оценить соответствие их содержания стандартам в сфере запрета эксплуатации детского труда.

## Список цитированных источников

1. ILO Child Labour Convention achieves universal ratification [Electronic resource]. – Mode of access: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_749858/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_749858/lang--en/index.htm). – Date of access: 15.08.2020.

## НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

2. 40 million in modern slavery and 152 million in child labour around the world [Electronic resource]. – Mode of access: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_574717/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_574717/lang--en/index.htm). – Date of access: 15.08.2020.
3. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>. – Дата доступа: 15.08.2020.
4. Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации [Электронный ресурс] : прин. Ген. Конференцией Международной организации труда, 18 июня 1998 г. // Международная Организация Труда. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ilo\\_principles.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ilo_principles.shtml). – Дата доступа: 15.08.2020.
5. Руководство по разработке трудового законодательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ilo.org/legasy/russian/dialogue/ifpdial/lg/index.htm>. – Дата доступа: 15.08.2020.
6. Малеин Н. С. Правовые принципы, нормы и судебная практика / Н. С. Малеин // Государство и право. – 1996. – № 6. – С. 12–18.
7. Баранов А. В. Нормы принципы в механизме правового регулирования / А. В. Баранов // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. – № 4 (22). – С. 5–14.
8. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2016. – 47 с.
9. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
10. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.; в ред. Закона КР от 28. Дек. 2016 г. № 218. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>. – Дата доступа: 15.08.2020.
11. Трудовой кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : 4 авг. 2004 г., № 106 : принят органом законодательной власти 4 авг. 2004 г. : в ред. Закона Кыргызской Республики от 31.12.2019 г. // Министерство Юстиции. Централизованный банк данных Правовой информации Кыргызской Республики. – Бишкек, 2020.
12. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 197-ФЗ : принят Гос. думой 21 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 16.12.2019 г. // Консультант-Плюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.
13. Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» [Электронный ресурс] : прин. Ген. Конференцией Международной организации труда, 6 июня 1973 г. // International Labour Organization. – Режим доступа: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_c138\\_ru.htm](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c138_ru.htm). – Дата доступа: 15.08.2020.
14. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-3 : с изм. и доп. от 12 дек. 2013 г. № 84-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
15. Трудовой кодекс Республики Армения [Электронный ресурс] : 9 нояб. 2004 г., № ЗР-124-Н; в ред. Закона от 04.12.2019 г. № 265. – Режим доступа: [http://www.pharm.am/attachments/article/3497/Ashkhatanqajin\\_Orensgiq.pdf](http://www.pharm.am/attachments/article/3497/Ashkhatanqajin_Orensgiq.pdf). – Дата доступа: 15.08.2020.
16. В КПЧ ООН зарегистрирована жалоба родителей погибшей на картошке школьницы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://naviny.by/new/20181120/1542728004-v-kpch-oon-zaregistrovanna-zhaloba-roditeley-pogibshey-na-kartoshke>. – Дата доступа: 15.08.2020.
17. Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» [Электронный ресурс] : прин. Ген. Конференцией Международной организации труда, 1 июня 1999 г. // International Labour Organization. – Режим доступа: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_c182\\_ru.htm](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c182_ru.htm). – Дата доступа: 15.08.2020.

### Summary

The article deals with the principle of abolition of child labour, which is one of the fundamental principles of labour law. Its importance was emphasized once again by the universal ratification of the Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) of the International Labor Organization. The implementation of this principle in the legislation of the member-states of the Eurasian Economic Union is analyzed. Features of attraction of pupils to socially useful works within the limits of educational process are in details studied.

**Keywords:** abolition of child labour, labour law principles, International labor organization, convention, the member-states of the Eurasian Economic Union.

Статья поступила в редакцию 26.08.2020