

Е. Н. ГЛАДКАЯ

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ)

В современных условиях становления гражданского общества наблюдается усиление роли общественных объединений. Это, в частности, обусловлено особым правовым статусом данных организаций: с одной стороны, их деятельность направлена на удовлетворение нематериальных потребностей граждан, с другой — на защиту их прав и законных интересов. Кроме этого, общественные объединения принимают широкое участие в политической жизни общества и выступают в качестве субъектов гражданских правоотношений. Несмотря на это, специализированные исследования, направленные на изучение правового статуса общественных объединений, до настоящего времени отечественными учеными не проводились.



ГЛАДКАЯ

Екатерина Николаевна,

магистр юридических наук,

старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин

Международного университета «МИТСО»

E. N. GLADKAYA

PUBLIC ASSOCIATIONS LEGAL STATUS (ON THE EXAMPLE OF THE FEDERATION OF TRADE UNIONS OF BELARUS)

In modern conditions of the formation of civil society, there is an increasing role of public associations. This, in particular, is due to the special legal status of these organizations: on the one hand, their activities are aimed at meeting the intangible needs of citizens, and on the other, at protecting their rights and legitimate interests. In addition, public associations are widely involved in the political life of society and act as subjects of civil relations. Despite this, specialized studies aimed at studying the legal status of public associations have not yet been conducted by domestic scientists.

Общественные объединения являются одной из самых распространенных организационно-правовых форм некоммерческих организаций в Республике Беларусь. Согласно статистическим данным на 1 января 2019 года зарегистрировано 15 политических партий, 28 профсоюзов, 2923 общественных объединения [1]. Наибольшее количество членов объединяют в своих рядах профсоюзы. Их насчитывается более четырех миллионов человек [2].

Общественные объединения имеют особый правовой статус. Это обусловлено тем, что их деятельность направлена не только на удовлетворение нематериальных потребностей граждан, но и на защиту их прав и законных интересов. Кроме того, им предоставлено право оказывать влияние на политическую систему общества. Возрастающая роль обще-

ственных объединений в данном направлении была отмечена в докладе Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на Пятом Всебелорусском съезде [3].

Сказанное предопределило тематику исследований отечественных ученых, большинство из которых направлены на изучение роли общественных объединений в социальной, экономической, политической сферах жизни общества и зачастую носят исторический характер. Среди ученых следует выделить В. Ф. Батяева [4], Е. П. Гросс [5], Т. А. Шендик [6]. Наряду с этим правовые основы деятельности общественных объединений практически не изучены. Последнее масштабное исследование в данной области было проведено в 2011 г. Е. В. Янковской на тему «Конституционно-правовой статус общественных объединений в Республике Беларусь» [7]. Учеными-

цивилистами общественные объединения, как правило, рассматриваются в рамках исследований о юридических лицах. Самостоятельных исследований на обозначенную тематику в Республике Беларусь не проводилось. Обратим внимание, что отдельные аспекты деятельности общественных объединений в качестве субъектов гражданского права были освещены в трудах Е. В. Гадлевской [8].

Значительная часть научных работ белорусских ученых о профсоюзах также носит исторический характер. Среди них следует назвать исследования П. Г. Давидюка [9], Н. А. Иващенко [10], Ф. А. Шумского [11]. Отдельные вопросы о правовом положении профессиональных союзов в Республике Беларусь рассмотрены в трудах С. С. Вабищевич [12], Е. В. Гадлевской [13], А. В. Кореньковой [14], И. А. Маньковского [12], В. В. Подгруши [15].

Все вышесказанное свидетельствует об актуальности выбранной темы исследования и необходимости его проведения.

На основании ст. 36 Конституции Республики Беларусь каждому предоставлено право на свободу объединений [16]. Данное право может быть реализовано путем создания или вступления гражданами в некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме общественного объединения. В соответствии с п. 1 ст. 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК Беларуси) под общественными организациями (объединениями) следует понимать добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей [17]. Схожая правовая норма содержится в ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» (далее — Закон об общественных объединениях), в которой уточняется, что деятельность общественных объединений должна быть направлена на достижение уставных целей [18]. Вместе с этим в силу ч. 4 этой же статьи положения названного закона не распространяются на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы территориального общественного самоуправления, иные общественные формирования, поскольку порядок их создания и деятельности устанавливается соответствующими законодательными актами. К таким законодательным актам следует отнести Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-XII «О политических партиях» (далее — Закон о политических партиях) [19], Закон Республи-

ки Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-XII «О профессиональных союзах» (далее — Закон о профсоюзах) [20], Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-XII «О свободе совести и религиозных организациях» [21], Закон Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-З «О республиканских государственно-общественных объединениях» [22] и др. Необходимость в специальных нормативных правовых актах, определяющих правовое положение отдельных видов общественных организаций (объединений), обусловлена особенностями их правового статуса и сферой деятельности. Так, предметом правового регулирования Закона о профсоюзах выступают общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение в профессиональные союзы. В частности, согласно ст. 1 названного закона профсоюз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов. Следует отметить, что, несмотря на положения ч. 4 ст. 1 Закона об общественных объединениях, каждая из перечисленных выше некоммерческих организаций сохраняет за собой статус общественного объединения. В этой связи вызывает сомнение необходимость полного исключения таких видов организаций из-под действия норм Закона об общественных объединениях. Полагаем, что данному закону должна быть отведена системообразующая роль, а особенности правового статуса отдельных видов общественных объединений должны быть урегулированы в специальных законодательных актах Республики Беларусь. Обратим внимание, что отдельные страны СНГ пошли именно по такому пути правового регулирования деятельности общественных объединений (ч. 1 ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Федеральный закон об общественных объединениях) [23], ч. 2 ст. 3 Закона Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. № 3-1 «Об общественных объединениях» (далее — Закон Республики Казахстан об общественных объединениях) [24]. В законодательстве указанных стран закон об общественных объединениях является основополагающим для любого общественного объединения, а имеющиеся исключения носят единичный характер. В настоящее время в Республике

Беларусь закончилось обсуждение проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» (далее — проект Закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений») [25]. Согласно положениям указанного проекта значимая часть изменений касается и общественных объединений, и политических партий одновременно. В этой связи предлагается внести равнозначные изменения в оба закона. В случае если бы Закон об общественных объединениях носил системообразующее значение, изменения вносились бы только в него, а к политическим партиям применялись по аналогии. Это упростило бы применение указанных законодательных актов и послужило экономии нормативного материала. По этой причине требуется пересмотреть подход к определению значения Закона об общественных объединениях и внести соответствующие изменения в ч. 4 ст. 1 данного нормативного правового акта.

Помимо названных законодательных актов, правовую основу деятельности общественных объединений составляют Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», а также отдельные положения ряда нормативных правовых актов: гл. 11 Кодекса Республики Беларусь о культуре от 20 июля 2016 г. № 413-З, ст. 117 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З, ст. 39 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», гл. 8 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», ст. 46–48 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З «О защите прав потребителей», ст. 53 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении», ст. 28 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594-XII «О ветеранах», ст. 14 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1904-XII «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», ст. 20 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь».

Как было сказано ранее, общественные объединения представляют собой добро-

вольные объединения граждан, деятельность которых направлена на удовлетворение их духовных или иных нематериальных потребностей. В этой связи юридические лица не могут быть участниками данного вида некоммерческих организаций. Вопрос об исключении индивидуальных предпринимателей из числа участников общественных объединений, на наш взгляд, носит дискуссионный характер. Так, Е. В. Гадлевская утверждает, что индивидуальные предприниматели не могут выступать в качестве участников общественного объединения [13]. По нашему мнению, это не совсем так. Из существа п. 1 ст. 22 ГК Беларуси вытекает, что индивидуальный предприниматель — это гражданин, которому с момента государственной регистрации предоставлено право осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Согласно п. 1 ст. 121 ГК Беларуси индивидуальные предприниматели наряду с коммерческими и некоммерческими организациями могут создавать объединения в форме ассоциаций или союзов. Вместе с этим цель таких объединений строго определена — координация деятельности участников таких объединений, представление и защита общих интересов. Таким образом, цели создания ассоциаций и союзов не предусматривают удовлетворение духовных или иных нематериальных потребностей индивидуальных предпринимателей и тесно связаны с осуществлением ими предпринимательской деятельности. В этой связи исключение последних из числа возможных участников общественных объединений влечет за собой ущемление предоставленного им права на свободу объединений. Кроме того, законодательство Республики Беларусь не содержит прямого запрета на участие индивидуальных предпринимателей в общественных объединениях. Так, например, в силу п. 1 ст. 26 ГК Беларуси несовершеннолетних, достигший шестнадцати лет, с согласия родителей может заниматься предпринимательской деятельностью. Наряду с этим на основании ч. 1 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» такое лицо в возрасте до восемнадцати лет имеет право быть участником детского объединения, а до тридцати одного года — участником молодежного объединения. Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что наличие у гражданина статуса индивидуального предпринимателя не препятствует ему быть учредителем или участником общественного объединения. Так, указанные лица для защиты своих интересов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности,

вправе создавать и (или) быть участниками ассоциаций (союзов), а для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, — могут выступать учредителями или участниками общественных объединений.

Сделанный вывод в равной степени относится к праву граждан на объединение в профсоюзы. Согласно ст. 1 Закона о профсоюзах участниками таких организаций могут быть граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе обучающиеся в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, связанные общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непромышленной сферах. Ни трудовое законодательство Республики Беларусь, ни законодательство Республики Беларусь об образовании не содержат запретов к осуществлению индивидуальными предпринимателями трудовой деятельности либо их обучению в учреждениях образования. Отсюда следует, что статус индивидуального предпринимателя не препятствует гражданину быть членом профсоюзной организации. Единственным условием к этому является соблюдение требования о принадлежности к трудовому коллективу, основанной на заключении трудового договора (контракта), или получение профессионально-технического, среднего специального или высшего образования.

Законом об общественных объединениях установлены пределы осуществления гражданами права на свободу объединений. В соответствии с положениями ст. 2 указанного закона граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут вступать в действующие общественные объединения, если это предусмотрено их уставами. В качестве учредителей иностранным гражданам предоставлено право выступать только в отношении международных общественных объединений, создаваемых на территории Республики Беларусь.

Статья 2 Закона о профсоюзах не предусматривает права иностранных граждан на создание профсоюзных организаций, но за ними, наряду с лицами без гражданства, сохранено право вступать в профсоюзы, созданные и действующие на территории Республики Беларусь, если это предусмотрено их уставами. В отношении прав граждан Республики Беларусь по созданию и вступлению в профсоюзные организации приведенная статья дублирует положения ст. 2 Закона об общественных объединениях. Обратим вни-

мание, что иностранным гражданам и лицам без гражданства право на вступление в профсоюзы было предоставлено на основании изменений, внесенных в ст. 2 Закона о профсоюзах, Законом Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 267-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь „О профессиональных союзах“» [26]. До этого момента ни иностранные граждане, ни лица без гражданства не могли быть членами профсоюзных организаций.

Из существа приведенных статей вытекает, что право иностранных граждан и лиц без гражданства на свободу объединений на территории Республики Беларусь носит ограниченный характер. Во-первых, указанные лица лишены права участвовать в создании профсоюзных организаций и иных общественных объединений. Исключение составляет право иностранных граждан на создание международных общественных объединений. Во-вторых, в случае, если уставом общественного объединения, в том числе профсоюза, не предусмотрено вступление в их состав иностранных граждан и лиц без гражданства, они не могут стать членом этих организаций. Следует отметить, что на практике общественные объединения, как правило, не пользуются подобным изъятием. Согласно уставам ведущих общественных объединений Республики Беларусь иностранным гражданам, а в ряде случаев и лицам без гражданства, наравне с гражданами Республики Беларусь предоставляется право членства в этих организациях (п. 14 Устава РОО «Белая Русь» [27], п. 3.1 Устава Белорусского общественного объединения ветеранов [28], п. 4.1 Устава ОО «БРСМ» [29] и др.). В уставах профсоюзных организаций прямо не указано, что иностранные граждане не могут быть их членами, однако иное в них тоже не предусмотрено. Например, в соответствии с п. 11 Устава Белорусского профессионального союза работников образования и науки членом профсоюза может быть работник, учащийся, студент, аспирант, докторант учреждения (независимо от формы собственности) профессионально-технического, среднего специального и высшего образования [30]. На основании сказанного полагаем, что назрела необходимость пересмотра положений указанных статей, поскольку их дальнейшее применение в неизменном виде может привести к необоснованному ограничению права иностранных граждан на участие в общественных объединениях. В связи с этим находим положительным опыт Республики Казахстан, где с 27 июня 2014 г. действует новый Закон № 211-V «О профессиональных союзах» (далее — Закон Республики Казахстан о профсоюзах) [31]. В силу ст. 1 данного закона членом профсоюза является физиче-

ское лицо, добровольно изъявившее желание и вступившее в состав профсоюза, которое признает и соблюдает его устав, платит членские профсоюзные взносы. Согласно п. 1 ст. 3 этого же Закона его положения применяются к иностранцам и лицам без гражданства, проживающим и работающим в Республике Казахстан. Уплата членских профсоюзных взносов такими лицами производится на равных условиях с гражданами Республики Казахстан. Вместе с тем в п. 1 ст. 8 приведенного Закона сказано, что профсоюз создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан количеством не менее десяти человек. Таким образом, наряду с предоставлением неограниченного права иностранным гражданам и лицам без гражданства вступать в действующие профсоюзы закон не допускает их участия в процессе создания указанных организаций в качестве учредителей.

Это ограничение основано на п. 4 ст. 5 Конституции Республики Казахстан, согласно которому на территории названного государства не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями [32]. Особенностью законодательства Республики Казахстан об общественных объединениях является то, что их деятельность, в том числе профсоюзных организаций, в части, не урегулированной иными законодательными актами, регламентируется Законом Республики Казахстан об общественных объединениях. Содержание ч. 4 ст. 5 указанного Закона дублирует п. 4 ст. 5 Конституции Республики Казахстан. Полагаем, что это является излишним, поскольку ч. 1 ст. 3 Закона Республики Казахстан об общественных объединениях установлено, что законодательство Республики Казахстан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан. Это значит, что приведенная выше норма является юридически бессмысленной, так как не порождает новых прав и обязанностей для общественных объединений и может быть исключена из Закона Республики Казахстан об общественных объединениях с целью сокращения нормативного материала. В законодательстве Республики Беларусь нормы, подобной п. 4 ст. 5 Конституции Республики Казахстан, нет.

Согласно ч. 1 ст. 11 Закона Республики Казахстан об общественных объединениях уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранцев

и лиц без гражданства. Иными словами, в отличие от профсоюзных организаций, в которых участие указанных лиц допускается безоговорочно, в общественных объединениях такое участие может быть запрещено. Вышеприведенная норма, по существу, повторяет содержание ч. 2 ст. 2 Закона об общественных объединениях, в которой словосочетание «может быть» заменено на фразу «если это предусмотрено их уставами». По нашему мнению, установление подобного изъятия для общественных объединений в целом оправданно, поскольку в зависимости от особенностей данных организаций включение в их состав лиц, не имеющих гражданства страны, в которой создается общественное объединение, может стать невозможным. Вместе с этим любое ограничение, устанавливаемое законом, должно быть обоснованным. По этой причине содержание указанных норм требует уточнения.

Как видим, несмотря на некоторые недостатки, подход, сформированный в Республике Казахстан, к реализации права иностранных граждан и лиц без гражданства на вступление в общественные объединения (профсоюзы) в большей степени отвечает требованиям современного гражданского оборота, поскольку снимает те пределы осуществления данного права, которые утратили свое значение, и сохраняет те, которые призваны защитить интересы государства и общества в целом. Ввиду этого считаем необходимым перенять положительный опыт Республики Казахстан в решении вопроса об участии иностранных граждан и лиц без гражданства в деятельности профсоюзов и внести изменения в соответствующие законодательные акты Республики Беларусь. Так, в ч. 2 ст. 2 Закона об общественных объединениях фразу «если это предусмотрено их уставами» заменить на «если это не противоречит особенностям их деятельности»; из ч. 2 ст. 2 Закона о профсоюзах фразу «если это предусмотрено их уставами» следует исключить вовсе; эту же статью дополнить ч. 3 следующего содержания: на территории Республики Беларусь не допускается деятельность профессиональных союзов других государств, а также финансирование профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями. Полагаем, что подобные изменения позволят в известной степени уравнивать граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации права на свободу объединений. Кроме того, изменения, предложенные в ст. 2 Закона о профсоюзах, будут способствовать обеспечению работникам и обучающимся равных возможностей для защиты их

трудовых, социально-экономических прав и интересов вне зависимости от национальной принадлежности либо отсутствия таковой. До настоящего времени в Республике Беларусь не предпринималось попыток по смягчению законодательно установленных пределов реализации иностранными гражданами и лицами без гражданства права на свободу объединений. Проектом Закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» предусмотрено внесение изменения в ч. 3 ст. 2 Закона об общественных объединениях, согласно которому только иностранные граждане, постоянно проживающие на территории иностранного государства, смогут являться учредителями международных общественных объединений, создаваемых на территории Республики Беларусь. В действующей редакции это право предоставлено всем иностранным гражданам без исключения. По этой причине планируемое изменение еще в большей степени будет способствовать ограничению иностранных граждан в праве на свободу объединений.

Деятельность общественных объединений основывается на принципах законности, добровольности, самостоятельности, равноправия и гласности, что закреплено в ст. 4 Закона об общественных объединениях. В соответствии с указанными принципами для создания общественного объединения не требуется предварительного согласия государственного органа или органа местного самоуправления. Решение о его создании граждане принимают самостоятельно путем проведения учредительного съезда или конференции. Общественным объединениям гарантируется невмешательство в их организационную деятельность. На этом основании им предоставлено право самим определять условия учредительного документа, устава и формировать руководящие органы. Так, в уставе общественного объединения закрепляются положения об условиях приобретения и порядке утраты членства данной организации, права и обязанности ее членов; порядок управления деятельностью общественного объединения; источники и порядок формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, орган, правомочный принимать решения о приобретении имущества и распоряжении им; порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения; структура общественного объединения, условия и порядок создания и прекращения деятельности его организационных структур при их наличии (ч. 3 ст. 9 Закона об общественных объединениях). Кроме того, ко всем общественным объ-

единениям, вне зависимости от их правового статуса, предъявляются равные требования к порядку регистрации правоустанавливающих документов.

Следует отметить, что проектом Закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» предусмотрено внесение изменений в перечень принципов, на которых строится деятельность общественных объединений. В новой редакции данный перечень будет дополнен принципами свободы объединения, демократизма и самоуправления. По нашему мнению, планируемые изменения носят декларативный характер, поскольку ничего нового в осуществление деятельности общественными объединениями не привносят. Это связано с тем, что указанные принципы следуют из положений действующей редакции Закона об общественных объединениях, пусть и прямо не предусмотрены в ней. Так, принцип свободы объединения вытекает из права на свободу объединений, закрепленного в ст. 2 названного законодательного акта, принцип демократизма — из ч. 6 ст. 9. Вместе с тем данные принципы находятся в тесном взаимодействии с принципами добровольности и равноправия, иногда до степени отождествления с ними. Принцип самоуправления вовсе входит в принцип самостоятельности, поэтому их одновременное включение в ст. 4 Закона об общественных объединениях считаем нецелесообразным.

В Законе о профсоюзах, в отличие от Закона об общественных объединениях, нет отдельной статьи, посвященной принципам деятельности таких организаций. На наш взгляд, это нельзя назвать существенным недостатком, поскольку принципы деятельности профсоюзных организаций следуют из содержания его статей. Принцип добровольности отражен в ст. 1 и 2 Закона о профсоюзах, принцип законности — в ч. 1 ст. 3, принцип самостоятельности — в ч. 2, 4 ст. 3 и т. д. Между тем отсутствие системообразующей роли у Закона об общественных объединениях не дает права применять его положения к профсоюзным организациям. В этой связи указанные принципы следует рассматривать как принципы деятельности профсоюзов, тогда как, по нашему мнению, это принципы, характерные для деятельности любого общественного объединения, вне зависимости от его организационно-правовой формы.

Таким образом, снова встает вопрос о необходимости наделения Закона об общественных объединениях системообразующей ролью. В этом случае закрепленные в нем принципы деятельности будут иметь основополагающее значение для всех общественных объединений без исключения. Вместе

с этим в законах, регулирующих деятельность отдельных видов общественных объединений, могут найти свое отражение принципы, которые характерны только для данного вида этих организаций. Такой подход использован в законодательстве об общественных объединениях Республики Казахстан. Согласно ст. 6 Закона Республики Казахстан об общественных объединениях к принципам деятельности таких организаций следует отнести: равенство общественных объединений перед законом, добровольность, равноправие их членов (участников), самоуправление, законность, отчетность, гласность, отсутствие дискриминации по признаку участия или неучастия гражданина в деятельности общественного объединения. Напомним, что положения данного закона распространяются на большинство общественных объединений, в том числе профессиональные союзы, с учетом особенностей, которые могут регулироваться иными законодательными актами. В ст. 5 Закона Республики Казахстан о профсоюзах закреплены специальные принципы создания и деятельности данных юридических лиц. В соответствии с положениями указанной статьи к ним относятся: создание профсоюзов по производственно-отраслевому принципу; самостоятельность профсоюзов при разработке и утверждении уставов, структуры, определении приоритетных направлений деятельности и т. п.; независимость профсоюзов в своей деятельности от государственных органов всех уровней, политических партий, работодателей и их объединений, неподконтрольность и неподотчетность им; создание объединений профсоюзов в порядке, предусмотренном законом. Думается, что подобный подход может быть использован в законодательстве Республики Беларусь после надления Закона об общественных объединениях системообразующей ролью. Это позволит придать закрепленным в нем принципам основополагающее значение для всех организационно-правовых форм общественных объединений и избежать ненужного дублирования одних и тех же положений в разных нормативных правовых актах. Так, например, после внесения планируемых изменений, изложенных в проекте Закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», ст. 4 Закона о политических партиях будет повторять положения ст. 4 Закона об общественных объединениях.

Права общественных объединений и их союзов закреплены в гл. 4 Закона об общественных объединениях. Данная глава включает в себя три статьи — 20, 21, 22. Согласно положениям указанных статей общественные объединения имеют право: осуществ-

лять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать общественные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством; защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях; участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством; поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами; создавать союзы; осуществлять деятельность по управлению имуществом с правами авторов или иных правообладателей на коллективной основе в порядке, установленном законодательством; осуществлять в установленном порядке предпринимательскую деятельность посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них, если иное не установлено законодательными актами; иметь в собственности любое имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами, за исключением объектов, которые согласно закону могут находиться только в собственности государства; использовать свои средства на благотворительные цели; защищать свои права и законные интересы в установленном законодательством порядке; иметь иные права, предусмотренные законодательством. Союзы общественных объединений пользуются всеми вышеназванными правами, за исключением права поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами и права осуществлять деятельность по управлению имуществом с правами авторов или иных правообладателей на коллективной основе. Проект Закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» предусматривает расширение перечня прав общественных объединений и их союзов за счет включения в него права участвовать в работе общественных консультационных советов, создаваемых при государственных органах, а также права выполнять работы, оказывать услуги для государственных нужд на договорной основе без образования коммерческих организаций и (или) участия в них. Таким образом, права, предоставленные общественным объединениям и их союзам, направлены на достижение ими уставных целей, соответствуют принципам деятельности указанных организаций и в большинстве своем носят общий харак-

тер. Это объясняется тем, что данные права являются базовыми, а их конкретизация происходит в специальных нормативных правовых актах отдельных видов общественных объединений. Исключение составляют те общественные объединения, на которые действие Закона об общественных объединениях не распространяется.

Основные права профсоюзов закреплены в гл. 2 Закона о профсоюзах. В соответствии с положениями указанной главы права профсоюзных организаций могут быть разделены на две группы: права профсоюзов по защите трудовых прав граждан и охране труда; права профсоюзов по защите и охране иных социальных прав граждан. К первой группе следует отнести права, нашедшие свое отражение в ст. 10 «Права профсоюзов по защите трудовых прав граждан», ст. 12 «Участие профсоюзов в решении вопросов приватизации государственного имущества и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества», ст. 13 «Права профсоюзов в области охраны труда», ст. 14 «Права профсоюзов на ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров (соглашений)», ст. 16 «Право профсоюзов на осуществление общественного контроля за выполнением коллективного договора (соглашения)». Вторая группа включает в себя права, перечисленные в ст. 11 «Права профсоюзов по социальной защите граждан», ст. 17 «Полномочия профсоюзов в области социального обеспечения и социального страхования», ст. 18 «Полномочия профсоюзов в области охраны здоровья», ст. 21 «Права профсоюзов в сфере образования». Отдельные права, предоставленные данным организациям, имеют смежное значение и могут быть применены как для защиты трудовых прав граждан, так и для социальной защиты их прав. К таким правам относятся: право профсоюзов на заключение соглашений в социально-трудовой сфере (ст. 15), право профсоюзов на осуществление общественного контроля над соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде и о профсоюзах (ст. 19), право профсоюзов на информацию (ст. 20), право профсоюзов на объявление забастовок (ст. 22).

Таким образом, в гл. 2 перечислены права профсоюзов, которые направлены на обеспечение защиты и охраны социальных прав их членов, но нет упоминания о правах самих профсоюзных организаций, что, по нашему мнению, является ее недостатком. Для устра-

нения указанного недостатка требуется разработать перечень таких прав и включить его в исследуемую главу. Полагаем, что одно из ключевых мест в перечне прав профсоюзных организаций должно занять право иметь в собственности имущество. Это обусловлено тем, что наличие данного права способствует достижению ими уставных целей и задач. Кроме этого, следует согласиться с мнением Н. Л. Бондаренко, что «...осуществление любого права сопровождается определенными условиями, оговорками или ограничениями, не является исключением и право собственности» [33, с. 112]. Для того чтобы подобного рода изъятия не приобрели чрезмерный характер, в Законе о профсоюзах должны найти свое отражение гарантии права собственности названных организаций, что в том числе позволит по отношению к ним детализировать принцип неприкосновенности собственности (ст. 2 ГК Беларуси).

Подводя итог сказанному, отметим, что выявленные в ходе проведенного исследования несовершенства нормативных правовых актов, регулирующих деятельность общественных объединений, свидетельствуют о необходимости внесения в них изменений. В основу таких изменений могут быть положены сделанные нами предложения по совершенствованию отдельных положений Закона об общественных объединениях и Закона о профсоюзах. Среди них следует выделить предложение о наделении Закона об общественных объединениях системообразующей ролью, что позволит улучшить правоприменение и устранить отдельные пробелы в законодательстве. А именно: избежать ненужного дублирования правовых норм и упорядочить систему основополагающих начал деятельности общественных объединений в целом и профсоюзов в частности. Применение иных результатов, полученных в ходе исследования, будет способствовать упрощению порядка реализации физическими лицами предоставленного им права на свободу объединений, конкретизации перечня прав профсоюзных организаций и предоставлению последним дополнительных гарантий защиты данных прав. Сделанные нами предложения в условиях возрастающей роли общественных объединений и построения гражданского общества имеют немаловажное значение, поскольку направлены на создание благоприятных условий для достижения общественными объединениями своих уставных целей и задач.

Список использованных источников

1. Раздел «Общество» [Электронный ресурс] // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. — Режим доступа: http://president.gov.by/ru/society_ru/. — Дата доступа: 01.07.2019.

2. Подраздел «Официальная информация» раздела «Федерация профсоюзов Беларуси» [Электронный ресурс] // Федерация профсоюзов Беларуси : офиц. интернет-портал Федерации профсоюзов Беларуси. — Режим доступа: <https://1prof.by/about/off/>. — Дата доступа: 20.08.2019.
3. Лукашенко, А. Г. Вместе — за сильную и процветающую Беларусь! [Электронный ресурс] : докл. Президента Беларуси на Пятом Всебелорус. нар. собр., 22 июня 2016 г. / А. Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. — Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatomvsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867. — Дата доступа: 03.08.2019.
4. Батяев, В. Ф. Развитие белорусских общественных объединений в XIX — 20-е годы XX века. Этнологическое исследование : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.07 / В. Ф. Батяев. — Минск, 2016. — 54 с.
5. Гросс, Е. П. Международная деятельность общественных объединений Республики Беларусь. 1991–2010 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Е. П. Гросс. — Минск, 2016. — 23, [1] с.
6. Шендик, Т. А. Общественно-политические организации в политической системе Республики Беларусь (на примере Республиканского общественного объединения «Белая Русь») : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / Т. А. Шендик. — Минск, 2017. — 26 с.
7. Янковская, Е. В. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. В. Янковская. — Минск, 2011. — 24 с.
8. Гадлевская, Е. В. Общественное объединение как организационно-правовая форма некоммерческой организации [Электронный ресурс] : [по состоянию на 13.12.2018 г.] / Е. В. Гадлевская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
9. Давидюк, П. Г. Участие профсоюзов Беларуси в социально-экономических и общественно-политических преобразованиях 1985–1994 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 : 01.11.2002 / П. И. Давидюк. — Минск, 2002. — 20 с.
10. Иващенко, Н. А. Деятельность профсоюзов Беларуси (1981–1995 годы) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Н. А. Иващенко. — Минск, 2001. — 23 с.
11. Шумский, Ф. А. Участие профсоюзов Белоруссии в охране здоровья трудящихся (1976–1985 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Ф. А. Шумский ; БГУ. — Минск, 1994. — 21 с.
12. Маньковский, И. А. Вещные права на имущество профсоюзных организаций: проблемы теории и практики / И. А. Маньковский, С. С. Вабищевич // Юстиция Беларуси. — 2019. — № 1. — С. 28–31.
13. Гадлевская, Е. В. Профессиональный союз как организационно-правовая форма некоммерческой организации. Ч. 1: Понятие и виды профессиональных союзов. Организационные структуры профессионального союза. Права профессиональных союзов в сфере защиты трудовых и социально-экономических прав членов профсоюза [Электронный ресурс] : [по состоянию на 15.06.2015 г.] / Е. В. Гадлевская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
14. Коренькова, А. В. Налогообложение у профсоюзных организаций [Электронный ресурс] : [по состоянию на 21.08.2018 г.] / А. В. Коренькова, Н. В. Иванова // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
15. Подгруша, В. В. Совершенствование законодательства о профессиональных союзах [Электронный ресурс] : [по состоянию на 01.07.2011 г.] / В. В. Подгруша // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
16. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 10-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. — 62 с.
17. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г. № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
18. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 окт. 1994 г. № 3254-XII : в ред. от 4 нояб. 2013 г. № 71-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
19. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 окт. 1994 г. № 3266-XII : в ред. от 4 июня. 2015 г. № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
20. О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 22 апр. 1992 г. № 1605-XII : в ред. от 13 июля. 2016 г. № 397-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

21. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 дек. 1992 г. № 2054-XII : в ред. от 31 окт. 2002 г. № 137-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

22. О республиканских государственно-общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 19 июля. 2006 г. № 2054-XII : в ред. от 4 янв. 2014 г. № 125-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

23. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Федер. закон от 19 мая 1995 г. № 83-ФЗ : в ред. от 20.12.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.

24. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 31 мая 1996 г. № 3-1 // online.zakon.kz. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005615#pos=33;-165&sdoc_params. — Дата доступа: 04.08.2019.

25. Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь // Правовой форум Беларуси. — Режим доступа: <http://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=13545>. — Дата доступа: 07.08.2019.

26. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 мая 2011 г. № 267-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

27. Устав РОО «Белая Русь» [Электронный ресурс] // РОО «Белая Русь»: офиц. сайт. — Режим доступа: <https://belarus.by/docs/informatsionnyu-tsentr/ustav/>. — Дата доступа: 20.07.2019.

28. Устав Белорусского общественного объединения ветеранов [Электронный ресурс] // М-во труда и социальной защиты Респ. Беларусь: офиц. сайт. — Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/USTAV-BOOV-2016-UTOChNENNYJ-posle-pravok.pdf>. — Дата доступа: 20.07.2019.

29. Устав ОО «БРСМ» [Электронный ресурс] // М-во труда и социальной защиты Респ. Беларусь: офиц. сайт. — Режим доступа: <http://brsm.by/about/info/statute/>. — Дата доступа: 20.07.2019.

30. Устав Белорусского профессионального союза работников образования и науки [Электронный ресурс] // М-во труда и социальной защиты Респ. Беларусь: офиц. сайт. — Режим доступа: <http://estu.by/dokumenty/vnutrisoyuznye-dokumenty>. — Дата доступа: 20.07.2019.

31. О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 27 июня 2014 г. № 211-V // online.zakon.kz. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31571953#pos=275;-44&sdoc_params. — Дата доступа: 04.08.2019.

32. Конституция Республики Казахстан 1995 г. [Электронный ресурс] : с изм. и доп. по состоянию на 23 марта 2019 г. // online.zakon.kz. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=6;-165&sdoc_params. — Дата доступа: 04.08.2019.

33. Бондаренко, Н. Л. Социальная функция права собственности в контексте конституционного принципа ее неприкосновенности / Н. Л. Бондаренко // Вестн. Томского гос. ун-та. Право. — 2018. — № 28. — С. 106–116.

13.11.2019