

КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЧЕСКИЙ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

А. О. Романовская,

студент факультета экономики и права

Гомельский филиал Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет «МИТСО», г. Гомель

Научный руководитель:

Е. В. Савчик,

магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры правоведения

Гомельский филиал Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет «МИТСО», г. Гомель

Государство гарантирует гражданам обеспечение прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Беларусь. Г. А. Василевич отмечает, что традиционной является классификация прав по сферам человеческой деятельности (личные, политические, экономические, социальные и культурные). Такая классификация также закреплена в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (разд. 1) и в Европейской социальной хартии (ч. 2) [1; 2]. Однако действующая Конституция Республики Беларусь не дает четкой классификации прав и свобод человека, а также в науке конституционного права существуют и иные классификации, кроме традиционной. Например, И. И. Котляр добавляет к вышеуказанному перечню еще и коллективные права. Кроме того, по мнению данного автора, социально-экономические права имеют жизненно важное значение для человека и без их предоставления традиционные гражданские и политические права во многом утрачивают смысл [3], а это означает, что, по сути, их разделение невозможно.

Право на отдых, предусмотренное ст. 43 Конституции Республики Беларусь, большинство исследователей относят к числу социально-экономических прав [4]. При этом следует отметить, что понятие права на отдых в международных документах имеет более широкое содержание, чем в конституции нашей страны. Так, ст. 24 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск» [5], в то время как ст. 43 Конституции Республики Беларусь закрепляет данное право только за рабочими: «Рабочие имеют право на отдых». Гарантии реализации данного права предусматриваются тоже только для работающих по найму: «Для тех, кто работает по найму, это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха» [4]. Из данного положения следует, что при занятости по договору подряда право на отдых, включая право на отпуск, не гарантируется Конституцией. Е. Киричек обосновывает данное ограничение тем, что принцип свободы труда не позволяет государству регулировать рабочее время лиц, не работающих по найму [6]. Однако, как отмечает В. Г. Иващенко, указанный принцип обычно характеризуется как межотраслевой принцип, распространяющийся не только на трудовое, но и на гражданское и административное право, и в целом означает, что никто не может принуждаться к труду и свободен в выборе вида трудовой деятельности [7]. Соответственно, если он распространяется не только на трудовые отношения между работником и нанимателем, то тем более не может и отменять конституционного права на отдых. В свою очередь, А. Рыбчинская считает, что отсутствие у работающих по гражданско-правовым договорам права на ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск компенсируется свободным графиком работы [8]. С этим мнением также нельзя однозначно согласиться, так как сам по себе нерегламентированный рабочий день не может являться

заменой права на отдых и реализация такого права является немаловажной, так как работающий (вне зависимости от вида договора, на основании которого он выполняет работу) во время отдыха восстанавливает свою профессиональную трудоспособность, она способствует сохранению его здоровья, а это и является одной из основных задач государства.

В этой связи следует отметить, что ст. 37 Конституции Российской Федерации, содержит положение, которое, с одной стороны, аналогично закреплению во Всеобщей декларации прав человека («Каждый имеет право на отдых»), с другой – так же как и ст. 43 Конституции Республики Беларусь устанавливает гарантии только для работающих по найму: «Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск» [9]. Что касается Конституции Украины, то она содержит положение о том, что каждый работающий имеет право на отдых (ст. 45). Это право обеспечивается предоставлением дней еженедельного отдыха, а также оплачиваемого ежегодного отпуска, установлением сокращенного рабочего дня для отдельных профессий и производств, сокращенной продолжительности работы в ночное время [10]. Таким образом, Конституция Украины гарантирует право на отдых независимо от того, какой договор – трудовой или гражданско-правовой – был заключен, оговаривая при этом, что вышеуказанные и иные условия осуществления данного права определяются законом. Эту оговорку, в частности, можно трактовать следующим образом: отсутствие в гражданском законодательстве возможности установления обязательности предоставления гражданину трудового отпуска не означает запрета на включение в гражданско-правовой договор условия о необходимости предоставления гражданину периода отдыха в работе.

Также хотелось бы отметить, что, несмотря на свою значимость, право на отдых получило закрепление в конституциях не всех государств, кроме того, этот процесс начался сравнительно недавно. Так, Конституции ССРБ 1919 года и БССР 1927 года не закрепляли понятия «право на отдых» [11; 12]. Только гл. 8 «Основные права и обязанности граждан» Конституции БССР 1937 года предусматривала право трудящихся на отдых (ст. 94). При этом данное право обеспечивалось следующими способами: 1) сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до семи часов; 2) установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; 3) предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха [13].

Право на отдых было предусмотрено и Конституцией БССР 1978 года, о чем свидетельствуют положения ст. 96 гл. 6 «Основные права свободы и обязанности граждан». Это право обеспечивалось установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту проживания и других условий рационального использования свободного времени [14].

На основе проведенного исследования можно сделать вывод, что конституционное закрепление права на отдых в Республике Беларусь прошло три исторических этапа: 1) отсутствие права работников на отдых в Конституции ССРБ 1919 года и Конституции БССР 1927 года; 2) закрепление права на отдых для всех трудящихся в Конституции БССР 1937 года и в Конституции БССР 1978 года; 3) ограничение права на отдых в Конституции 1994 года, которая предоставила его только тем, кто работает по найму.

Также полагаем, что право на отдых относится к числу наиболее значимых социально-экономических конституционных прав, так как оно определяет основные принципы создания благоприятных как социальных, так и экономических условий жизни человека, поэтому считаем необходимым отменить существующее в Республике Беларусь

ограничение права отдыха для лиц, работающих только по найму, и внести соответствующие изменения в ст. 43 Конституции Республики Беларусь, а именно изложить ее в следующей формулировке: «Каждый имеет право на отдых. Для тех, кто работает по найму, это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Иные условия осуществления данного права определяются законом».

Список использованных источников

1. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : заключена в г. Риме 04.11.1950 // Официальный сайт Совета Европы. – Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols>. – Дата доступа: 09.03.2019.
2. Европейская социальная хартия [Электронный ресурс] : принята в г. Страсбурге 03.05.1996 // Официальный сайт Совета Европы. – Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>. – Дата доступа: 09.03.2019.
3. Котляр, И. И. Права человека [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений / И. И. Котляр. – Минск : Тесей, 2002. – Режим доступа: http://studies.in.ua/pravo/soc_meh/kotlyar_prava_cheloveka.pdf. – Дата доступа: 09.03.2019.
4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml – Дата доступа: 04.03.2019.
6. Киричек, Е. В. Социально-экономические и культурные права и свободы – важнейший элемент конституционно-правового положения (статуса) человека и гражданина в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е. В. Киричек // КиберЛенинка: науч. электрон. библиотека. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sotsialno-ekonomicheskie-i-kulturnye-prava-i-svobody-vazhneyshiy-element-konstitutsionno-pravovogo-polozheniya-statusa-cheloveka-i>. – Дата доступа: 09.03.2019.
7. Иващенко, В. Г. Свобода труда и запрет принудительного труда как основополагающий принцип международного трудового права [Электронный ресурс] / В. Г. Иващенко // КиберЛенинка: науч. электрон. библиотека. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/svoboda-truda-i-zapret-prinuditelnogo-truda-kak-osnovopolagayuschiy-printsip-mezhdunarodnogo-trudovogo-prava>. – Дата доступа: 10.03.2019.
8. Рыбчинская, А. Работа по договору подряда: отпуск и запись в трудовой не положены, зато работать можно без расписания [Электронный ресурс] / А. Рыбчинская // Комсомольская правда : электрон. газета. – Режим доступа: <https://www.kp.by/daily/26884/3928223/>. – Дата доступа: 09.03.2019.
9. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 30.12.2008 № 7-ФКЗ, 05.02.2014 № 2-ФКЗ, 21.07.2014 № 11-ФКЗ) / КонсультантПлюс. Россия. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. – Дата доступа: 09.03.2019.
10. Конституція України [Электронный ресурс] : прийнятий Верховною Радою УРСР, 1996 р., № 1401-VIII : ред. від 02.06.2016 // Офіційне інтернет-представництво

Президента України. – Режим доступа: <https://www.president.gov.ua/ua/documents/constitution/konstituciya-ukrayini-rozdil-ii>. – Дата доступа: 09.03.2019.

11. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии [Электронный ресурс] : 1919 г. (принята I съездом Советов БССР) // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики [Электронный ресурс] : 1927 г. (утв. Постановлением VIII Всебелорусского Съезда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов) // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. Конституция (Основной закон) Белорусской Советской Социалистической Республики [Электронный ресурс] : 1937 г. (утв. Постановлением Чрезвычайного XII Съезда Советов Белорусской ССР) // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

14. Конституция (Основной закон) Белорусской Советской Социалистической Республики [Электронный ресурс] : 1978 г. (принята на внеочередной девятой сессии Верховного Совета БССР 14 апр. 1978 г.) // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.