

С. Д. Осовский,
аспирант учреждения образования
Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Аннотация

Рассмотрен важнейший элемент государственной политики в сфере национальной безопасности и социальной защиты — социальное обеспечение военнослужащих, а также теоретические подходы к определению понятия и сущности данной правовой категории. На основе анализа правовых норм, регулирующих вопросы социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, обоснованы место и роль социального обеспечения военнослужащих в системе белорусского права.

Ключевые слова: социальное обеспечение, военнослужащие, правовой статус военнослужащего, социальные гарантии, пенсионное обеспечение, социально-правовая защита.

Введение

Современные тенденции развития социальных правоотношений, необходимость адаптации действующей системы к современным социально-экономическим условиям, цифровизация процессов, устранение правовых пробелов и повышение эффективности механизмов реализации социальных гарантий предопределяют актуальность и значимость вопросов социального обеспечения военнослужащих. Несмотря на развитие национального законодательства в рассматриваемой сфере, на практике наблюдаются сложности с доступностью отдельных видов помощи, охватом существующих социальных рисков предусмотренными видами социальной помощи, отсутствием индексации пенсий, а также ограниченностью круга получателей.

Вместе с тем изучение правовых аспектов социальной защиты военнослужащих в науке права социального обеспечения имеет фрагментарный характер. Так, отдельные вопросы изучались такими авторами, как Н. В. Антипьева, Н. Н. Красовская, Т. М. Баландина, А. Н. Князев, Ф. О. Сулейманова и др. В белорусской науке права социального обеспечения до настоящего времени комплексного исследования рассматриваемых вопросов не проводилось.

В условиях геополитической напряженности, повышения внимания к вопросам эффективности функционирования системы социального обеспечения военнослужащих и совершенствования за-

конодательства в рассматриваемой сфере тема научной статьи приобретает особую значимость и актуальность.

Целями статьи являются комплексный анализ условий предоставления социального обеспечения военнослужащим в Республике Беларусь, выявление проблемных аспектов и выработка направлений совершенствования нормативного правового регулирования и организационной практики в рассматриваемой сфере.

Основная часть

Решение государством социальных проблем и удовлетворение объективных социальных потребностей военнослужащих и членов их семей являются необходимым условием их нормальной жизнедеятельности и одним из важных параметров стабильного развития Вооруженных Сил.

Одним из основополагающих направлений социальной политики каждого государства выступает деятельность по регулированию социальных отношений в Вооруженных Силах. Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и осуществляется посредством практической реализации закрепленных в законодательных актах их прав и свобод, обязанностей и ответственности (в том числе предоставления им социальных льгот и гарантий органами военного управления и иными государственными органами), а также

других мер, направленных на обеспечение благоприятных условий их жизни и деятельности, соответствующих особому характеру военной службы [1].

Социально-правовая защита выступает как одно из средств, гарантирующих военнослужащим реализацию их правового статуса как необходимое условие действительности социального обеспечения, предоставляемого государством своим защитникам. В связи с этим следует согласиться с Т. А. Поставаловой, что в интересах государства предоставить такие социальные гарантии военнослужащим, которые смогли бы в должной мере обеспечить им нормальное существование с достойным уровнем жизни [2, с. 15].

Следовательно, по своей сути социально-правовая защита представляет собой социально-правовой механизм разрешения противоречия между законодательно определенным статусом военнослужащих и реальным их положением в обществе, то есть социальным статусом. Военнослужащие в процессе своей служебной деятельности осуществляют различные функции, возложенные на них государством и обществом.

Правовую основу для реализации государственной политики в области социальной защиты указанных категорий граждан формирует совокупность нормативных правовых актов, содержащих специфические правовые нормы, регламентирующие комплекс однородных общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Так, Конституцией Республики Беларусь гражданам гарантируется право на социальное обеспечение в установленных Основным Законом и иными законодательными актами случаях (ст. 47) [3]. При этом провозглашена обязанность государства по проявлению особой заботы о ветеранах войны, о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Конституционное право военнослужащих на социальное обеспечение реализуется в соответствующих специальных законодательных актах. Вместе с тем социальному обеспечению военнослужащих отведено достаточно большое место в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 6 [4], в которой в качестве основного направления экономического обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты закреплено социальное обеспечение военнослужащих, сотрудников и гражданского персонала Вооруженных Сил и других войск.

Правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих в Республике Беларусь носит дифференцированный характер, что обусловлено многообразием категорий военнослужащих, спецификой их служебной деятельности, а также различиями в условиях прохождения службы.

Критерий дифференциации правового регулирования отношений по социальному обеспечению можно рассматривать как обоснованный (с теоретической и практической точки зрения) юридически значимый факт, обладающий спецификой, достаточной для установления особенностей предоставления определенной категории граждан права на получение тех или иных видов социального обеспечения с целью достижения наиболее полной компенсации для этих лиц последствий реализации социального риска. Следует отметить, что вопрос о содержании понятия «критерий дифференциации правового регулирования» в науке права социального обеспечения анализировался как в целом, так и применительно к отдельным отраслевым институтам [5, с. 111].

Дифференциация правового регулирования социального обеспечения военнослужащих позволяет государству формировать гибкую и адресную систему социальной защиты, обеспечивающую реализацию конституционных гарантий и поддержание обороноспособности страны.

Анализ специального законодательства [6–10] позволяет выделить следующие критерии дифференциации правового регулирования социального обеспечения военнослужащих:

1) по статусу военнослужащего различают следующие категории военнослужащих:

– лица, проходящие срочную службу, которые обеспечиваются базовыми социальными гарантиями (медицинское обслуживание, питание, форма, льготы);

– военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, которые получают право на денежное довольствие, жилищные субсидии, пенсионное обеспечение и др.;

– резервисты и военнообязанные, которые имеют право на частичную социальную защиту при мобилизации;

– уволенные с военной службы, которые сохраняют право на пенсию, переподготовку и поддержку при трудоустройстве;

2) по условиям прохождения службы военнослужащие, проходящие службу в особых условиях, получают дополнительные гарантии:

– за участие в боевых действиях, чрезвычайных ситуациях, охране границы (надбавки, страхование, компенсации);

Трибуна молодого ученого

– за службу в отдаленных гарнизонах (льготы на транспорт, жилье, отпуск);

– за участие в международных миссиях (особые выплаты и страхование);

3) по характеру предоставляемых социальных гарантий социальное обеспечение военнослужащих охватывает широкий спектр отношений:

– пенсионное обеспечение (за выслугу лет, по инвалидности, в случае потери кормильца);

– медицинское обеспечение (в военных госпиталях, санаториях, поликлиниках);

– жилищное обеспечение (арендное жилье, компенсации, субсидии);

– образование и переподготовка (курсы, внеконкурсное поступление, переквалификация);

4) по принадлежности к силовым структурам социальное обеспечение дифференцируется по ведомственной принадлежности (различия касаются размеров выплат, порядка назначения пенсий, условий страхования и медицинского обслуживания):

– военнослужащие Министерства обороны;

– Министерства внутренних дел;

– Министерства по чрезвычайным ситуациям;

– Комитета государственной безопасности.

Таким образом, в самом общем виде социально-правовая защита представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе.

Правовая сущность понятия социальной защиты военнослужащих обусловлена особым правовым статусом рассматриваемых категорий лиц, специфическим характером воинской службы.

Вопрос о специальном правовом статусе и признании отдельных категорий граждан как специальных субъектов в праве социального обеспечения трактуется неоднозначно. Однако большинство исследователей сходятся во мнении, что суть специального статуса заключается в конкретизации общего правового положения, а также в закреплении особых прав, обязанностей и видов юридической ответственности, применимых к отдельным социальным группам. Как подчеркивает профессор Г. А. Василевич, ключевым критерием для определения элементов правового статуса личности является ее место в обществе и государстве [11, с. 277].

Военнослужащие представляют собой особую социальную категорию, включающую индивидуальных субъектов права, которые выполняют общественно значимые функции и реализуют задачи в государственных органах и учреждениях, где предусмотрена военная служба. По сути, они явля-

ются специализированным кадровым составом, обеспечивающим выполнение ключевых функций этих структур [12, с. 59]. В связи с этим следует согласиться с мнением, что военнослужащие выступают самостоятельными субъектами права социального обеспечения и обладают специальным статусом [13, с. 16].

Целесообразность рассмотрения социального обеспечения военнослужащих в качестве относительно самостоятельного направления социальной политики государства вызвана тем, что военная служба имеет ряд особых черт. Вооруженные Силы имеют специфические задачи, организацию, структуру и способы решения стоящих перед ними задач. Свойственные им жесткая регламентация всех видов деятельности, дисциплина, централизация и соподчиненность людей, наличие военного законодательства придают Вооруженным Силам характер отдельного общественно-государственного института и позиционируют их как «сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью» [14].

Основными признаками, позволяющими рассматривать социальное обеспечение военнослужащих в качестве относительно самостоятельного направления общей государственной социальной политики, являются:

а) особый характер повседневной служебной деятельности военнослужащих. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий, являющихся своего рода формой социального обеспечения;

б) присутствие в системе законодательства группы нормативных правовых актов, регулирующих сферу социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Юридическое (правовое) положение военнослужащего представляет собой многокомпонентный правовой институт, охватывающий не только положения Конституции Республики Беларусь и нормы конституционного права, но также элементы других отраслей законодательства. Это обусловлено тем, что военное законодательство носит комплексный характер, объединяя в себе

нормы административного, трудового, уголовного, социального и иных отраслей права, применяемые с учетом специфики военной службы;

в) важная роль воинской службы, предназначенной обеспечивать военную безопасность государства, наличие прямой связи между уровнем социальной защищенности военнослужащих, качеством государственного социального обеспечения и обороноспособностью государства;

г) значительный контингент граждан, включенный в сферу социального обеспечения военнослужащих. По приблизительным подсчетам, в сферу социального обеспечения военнослужащих в разной мере включены до 250 тысяч граждан Республики Беларусь (военнослужащие; граждане, уволенные с военной службы; члены семей военнослужащих; ветераны; инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь; граждане, обучающиеся в суворовских военных училищах, воспитанники воинских частей);

д) наличие в системе государственной власти органов, осуществляющих реализацию целей и задач социального обеспечения военнослужащих.

Отличительными особенностями социального обеспечения военнослужащих от иных видов социального обеспечения являются:

1) источники финансирования (финансирование социального обеспечения военнослужащих осуществляется, как правило, из средств государственного бюджета);

2) субъектный состав (социальное обеспечение предоставляется отдельным категориям лиц, установленным законодательством);

3) условия предоставления (законодательством установлены специальные условия, обусловленные спецификой военной службы);

4) основания предоставления (установлены специфические социальные риски, в том числе военная травма (увечье), риски, связанные с прохождением военной службы, выслуга лет и пр.);

5) источники правового регулирования (как правило, регулируется специальным законодательством).

Следовательно, правовая сущность понятия «социальное обеспечение военнослужащих» заключается в публично-правовом обязательстве государства по предоставлению в установленных законодательством случаях и порядке материальных благ и услуг лицам, имеющим или имевшим статус военнослужащего, а также членам их семей.

Термин «социальное обеспечение военнослужащих» в науке права социального обеспечения не

получил однозначного научного определения, при этом данное понятие применяется как в национальном законодательстве, так и в юридической доктрине. В связи с этим вполне правомерно вести речь об институционализации социального обеспечения военнослужащих в качестве особого социального направления, востребованного практикой военной и социальной реформ, осуществляемых в Республике Беларусь.

В научной литературе социальное обеспечение военнослужащих рассматривается в различных аспектах:

– как система государственных мер, направленных на удовлетворение жизненно важных потребностей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Оно реализуется через предоставление материальных благ, услуг, гарантий и компенсаций, обусловленных спецификой военной службы и ее значением для государства [15, с. 54];

– часть государственного социального обеспечения, которую можно рассматривать как совокупность отношений по предоставлению уполномоченными государством субъектами за счет средств федерального бюджета предусмотренных законом благ в натуральной или денежной форме и услуг лицам, проходящим (проходившим) военную службу и членам их семей, в целях предотвращения и (или) преодоления последствий риска возможной материальной необеспеченности в случае повреждения здоровья (смерти) военнослужащего или изменения военно-служебных отношений, увольнения с военной службы, а также несения дополнительных социально значимых расходов (на санаторно-курортное лечение, приобретение жилья и т. д.) [16, с. 6–7].

На основании вышеизложенного можно сформулировать следующее определение социального обеспечения военнослужащих — это деятельность государства, связанная с управлением социальным развитием военной организации, направленная на удовлетворение материальных и социальных потребностей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также обеспечение их социальной защищенности, поддержание внутренней устойчивости, стабильности и боевого потенциала военной организации государства.

В отношении определения места социального обеспечения военнослужащих в системе права в научной литературе также не сложилось единой позиции. Так, согласно научным материалам Военной академии Республики Беларусь социальное обеспечение военнослужащих является важнейшей подотраслью военного права, формирующей основу

военно-социальной политики государства и обладающей институциональной обособленностью, нормативной спецификой [17, с. 112, 117]. В доктрине права социального обеспечения отношения по социальной защите военнослужащих принято относить к составной части системы социальной защиты населения [18, с. 211].

Система общественных отношений, охватываемых правом социального обеспечения, отличается высокой степенью сложности и разнообразия. При формировании механизмов социальной защиты государство обязано учитывать ряд индивидуальных характеристик.

Следует признать, что регулирование общественных отношений в сфере социального обеспечения военнослужащих носит комплексный характер и осуществляется нормами различных отраслей законодательства. Рассмотрение социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы социального обеспечения обусловлено тем, что Вооруженные Силы представляют собой особую социальную систему, обладающую рядом уникальных признаков.

Заключение

Таким образом, формирование и развитие теоретических основ социального обеспечения военнослужащих и связанных с ними категорий граждан представляет собой фундаментальную научную задачу современной науки права социального обеспечения. Это направление требует системного

анализа, нормативного уточнения и практической адаптации к современным условиям функционирования военной организации государства.

Дифференциация правового регулирования в сфере социального обеспечения военнослужащих в Республике Беларусь является объективно необходимым элементом государственной социальной политики. Она обусловлена спецификой военной службы, многообразием категорий военнослужащих, различиями в условиях прохождения службы, а также ведомственной принадлежностью. Законодательство Республики Беларусь формирует устойчивую и гибкую систему правовых норм, позволяющую учитывать индивидуальные особенности военнослужащих и обеспечивать адресную социальную поддержку.

Совокупность организационных, правовых и функциональных признаков позволяет рассматривать социальное обеспечение военнослужащих как относительно самостоятельное направление социальной политики государства, которое отличается специальным законодательством, субъектным составом, механизмами реализации, институциональной обособленностью соответствующих государственных органов, а также высокой государственной значимостью воинского труда. Это способствует более точному учету специфики военной службы и эффективному обеспечению социальной справедливости.

Такая модель правового регулирования способствует укреплению обороноспособности страны, социальной стабильности и реализации конституционных гарантий.

Список цитированных источников

1. О статусе военнослужащих : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 100-3 : с изм. и доп. от 17 июля 2023 г. № 300-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 20.01.2026).
2. Постовалова, Т. А. Право социального обеспечения Республики Беларусь / Т. А. Постовалова. — Мн. : Пересвет, 2023. — 654 с.
3. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 20.01.2026).
4. Военная доктрина Республики Беларусь : утв. Решением Всебелорус. народного собрания от 25 апр. 2024 г. № 6 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 26.01.2026).
5. Антипьева, Н. В. Классификация критериев дифференциации правового регулирования в праве социального обеспечения / Н. В. Антипьева // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 10. — С. 111–117.
6. О Вооруженных Силах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 3 нояб. 1992 г. № 1904-3 : с изм. и доп. от 9 дек. 2025 г. № 111-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 20.01.2026).
7. О воинской обязанности и воинской службе : Закон Респ. Беларусь от 5 нояб. 1992 г. № 1914-XII : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 20.01.2026).
8. О статусе военнослужащих : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 100-3 : с изм. и доп. от 17 июля 2023 г. № 300-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 26.01.2026).
9. О порядке прохождения военной службы : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 апр. 2005 г. № 186 : с изм. и доп. от 11 июня 2025 г. № 233 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.01.2026).
10. Министерство обороны Республики Беларусь : офиц. сайт. — 2026. — URL: https://www.mil.by/ru/forces/pravo-vye_osnovy/zakon/ (дата обращения: 28.01.2026).

11. Василевич, Г. А. Конституционное право : учебник / Г. А. Василевич. — Мн. : Книжный дом ; Интерпрессервис, 2020. — 832 с.
12. Трудовое и социальное право : учебник / Г. А. Василевич, В. И. Семенкова. — Мн. : Книжный дом, 2016. — 384 с.
13. Сулейманова, Ф. О. Военнослужащие как субъекты права социального обеспечения / Ф. О. Сулейманова, О. Е. Кутафина // Военно-юридический журнал. — 2019. — № 12. — С. 16–20.
14. Социальная политика в постсоциалистическом обществе: задачи, противоречия, механизмы. — М. : Наука, 2001. — 648 с.
15. Гуцин, И. В. Право социального обеспечения : пособие / И. В. Гуцин, С. В. Агиевец. — Гродно : ГрГУ, 2019. — 332 с.
16. Антипьева, Н. В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Антипьева Наталья Валерьевна ; С.-Петербур. гос. ун-т. — СПб., 2010. — 45 с.
17. Соколовский, В. С. Правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих в Республике Беларусь : сб. науч. тр. / В. С. Соколовский, Д. И. Тузков. — Мн. : Военная акад. Респ. Беларусь, 2022. — Вып. 43. — С. 112–118.
18. Серебрякова, Н. А. Система социальной защиты военнослужащих / Н. А. Серебрякова // Вестник Саратовского государственного технического университета. — 2008. — № 1. — С. 211–223.

Summary

This article addresses a key element of state policy in the area of national security and social protection — social security for military personnel. It examines theoretical approaches to defining the concept and essence of this legal category. Based on an analysis of legal norms governing social protection for military personnel, citizens discharged from military service, and their family members, the place and role of social security for military personnel in the Belarusian legal system is substantiated.

Key words: *social security, military personnel, legal status of military personnel, social guarantees, pension provision, social and legal protection.*

Статья поступила в редакцию 16.03.2026