

**Г. С. Скачкова,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры международного права  
Частного образовательного учреждения  
высшего образования «Юридический институт»  
(Санкт-Петербург)

## ТРУДОВАЯ МОБИЛЬНОСТЬ — ОДНО ИЗ ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В ОБЛАСТИ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

### Аннотация

*Изложены вопросы о реализации ряда норм нового законодательства России о занятости населения, связанных с мобильностью трудовых ресурсов, рассматриваемой в качестве одного из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации в области содействия занятости населения — «содействия мобильности трудовых ресурсов». Показаны особенности действия государственной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, направленной на переезд работников из одного российского региона, где нет проблем с трудовыми ресурсами либо имеется их избыток, в другой российский регион, испытывающий потребность в кадрах, с целью трудоустройства и закрепления работников на новом рабочем месте. Субъекты Российской Федерации разрабатывают и реализуют региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, а Правительство Российской Федерации утверждает перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. Ежегодно перечень регионов — участников Программы повышения мобильности трудовых ресурсов обновляется путем исключения прежних или включения новых субъектов Российской Федерации, которым предоставляется финансовая поддержка из федерального бюджета (субсидия) на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.*

**Ключевые слова:** трудовой договор, содержание трудового договора, классификация условий трудового договора, частное и публичное в трудовом праве.

### Введение

Вступление в России в силу с 1 января 2024 г. Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» [1] (далее — Закон РФ о занятости населения), внесшего с учетом новых реалий на рынке труда значительные изменения в законодательство Российской Федерации (далее — РФ) о занятости населения, имело своей целью в числе прочих и повышение мобильности трудовых ресурсов. Речь идет о способности граждан в условиях меняющейся конъюнктуры рынка труда не только сменить профессию путем усвоения новых знаний и получения другой квалификации, но и быть готовым поменять место жительства в поисках иного места работы, найти более выгодные предложения по применению своих профессиональных навыков [2].

Свидетельством значения трудовой мобильности граждан в условиях становления в России ры-

ночных отношений явилось закрепление в Законе РФ о занятости населения в качестве одного из важнейших нового направления современной государственной политики России в области содействия занятости населения — «содействия мобильности трудовых ресурсов» (п. 6 ст. 6), реализуемого на несколько иных условиях, отличных от ранее заявленных при начале проведения соответствующих мероприятий.

### Основная часть

В России продолжает действовать государственная программа повышения мобильности трудовых ресурсов, принятая более 10 лет назад постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 [3], утвердившим Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета в целях реализации Программы.

Программа повышения мобильности трудовых ресурсов направлена на переезд работников из одного субъекта РФ в другой субъект РФ с целью их трудоустройства и закрепления на новом рабочем месте. Привлечение граждан осуществляется только из субъектов РФ, не включенных в приоритетный перечень, то есть из тех российских регионов, где нет проблем с трудовыми ресурсами либо имеется их избыток: создание перечня было утверждено распоряжением Правительства РФ от 20 апреля 2015 г. № 696-р [4].

За более чем 10-летний период своего действия программа повышения мобильности трудовых ресурсов претерпела некоторые изменения не только относительно ее статуса, но и в содержании ряда осуществляемых в ее рамках мероприятий.

С 2025 г. дополнительные мероприятия в сфере занятости населения в части повышения мобильности трудовых ресурсов входят в федеральный проект «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры» [5], представляющий собой комплекс мер, направленных также и на повышение трудовой мобильности граждан. Цель федерального проекта — достижение показателей и задач национальной цели развития России на период до 2030 г. «Устойчивая и динамичная экономика», предусмотренной Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [6].

Субъекты РФ согласно ст. 23.3 Закона РФ о занятости населения разрабатывают и реализуют региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, а Правительство РФ утверждает перечень субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, исходя из того, какие именно субъекты РФ наиболее нуждаются в притоке трудовых ресурсов. Ежегодно перечень регионов — участников Программы обновляется путем включения в него новых субъектов РФ или же исключения прежних.

Субъектам РФ, включаемым в такой перечень, предоставляется финансовая поддержка из федерального бюджета (субсидия) на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.

На сегодняшний день в свободном доступе нет данных о точной дате постановления Правительства РФ о программе трудовой мобильности на 2025 г. Однако, исходя из публикуемой в прессе информации, список регионов — участников Программы на 2025 г. включал в себя 22 региона РФ [7].

Основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются

гражданам, ищущим работу, безработным гражданам в случае, если указанные меры включены в их индивидуальный план содействия занятости, формируемый в соответствии со ст. 26 Закона РФ о занятости населения [8].

Одной из мер государственной поддержки в сфере занятости населения является содействие гражданам, ищущим работу, безработным гражданам в переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (п. 10 ст. 26 Закона РФ о занятости населения).

Такое содействие согласно ст. 31 данного Закона заключается в том, что граждане, ищущие работу, безработные граждане имеют право на содействие органов службы занятости:

1) в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющимся у них профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации;

2) в переселении совместно с членами их семей в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющимся у них профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации.

Размер и порядок предоставления финансовой поддержки гражданам, ищущим работу, безработным гражданам при их переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ и, как правило, включают:

1) стоимость проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, если переезд таких граждан осуществляется за счет средств работодателей;

2) суточные расходы за время следования к месту работы и обратно;

3) стоимость найма (аренды) жилого помещения на весь период временного трудоустройства, за исключением случаев, если работодатели предоставляют гражданам, ищущим работу, безработным гражданам жилые помещения.

Гражданам могут быть предоставлены и иные меры поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов РФ и устанавливаемые ими самостоятельно. Например, работодатели могут получить финансовую поддержку государства для компенсации указанных выше расходов на переезд не только самих работников, но и членов их семей, с оплатой провоза личного имущества, обучения работника (профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации), а также и на другие нужды.

## МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

По сведениям специалистов Минтруда России, в 2024 г. работодатели получили субсидии в размере около 500 млн руб. в рамках программы повышения мобильности трудовых ресурсов. Было привлечено более 700 специалистов по востребованным профессиям в регионы, испытывающие дефицит кадров. Максимальный размер поддержки составил до 1 млн руб. на одного работника для регионов Дальнего Востока и 225 000 руб. — в другом субъекте РФ с целью их трудоустройства и закрепления на новом рабочем месте [9].

Таким образом, программа повышения мобильности трудовых ресурсов остается важным инструментом решения задач регионов России, испытывающих дефицит рабочей силы: привлечение граждан осуществляется только из субъектов РФ, не включенных в приоритетный перечень, то есть из тех российских регионов, где нет проблем с трудовыми ресурсами либо имеется их избыток. По данным мониторинга, доля лиц, продолжающих работать, от численности переехавших в рамках программы повышения мобильности трудовых ресурсов составляет порядка 98 % [10].

Правительство РФ в своем официальном Telegram-канале указало на расширение параметров такой программы, в рамках которой предприятия, реализующие крупные проекты в приоритетных отраслях экономики России, смогут получать субсидии за трудоустройство работников из других регионов РФ или других муниципальных образований. Размер господдержки составляет 12 минимальных размеров оплаты труда [11], увеличенных на страховые взносы и районные коэффициенты. В среднем это около 300 000 руб. на каждого привлеченного работника [12].

Перечень конкретных мер поддержки определяется субъектом РФ, который в региональной программе определяет ее параметры, указанные в приказе Минтруда России от 4 июня 2015 г. № 343н «Об утверждении Типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов» [13].

Согласно данному документу паспорт региональной программы включает в себя следующие основные позиции: наименование региональной программы; ответственный исполнитель региональной программы; соисполнители региональной программы (при наличии); участники региональной программы (при наличии); наименование подпрограмм (при наличии); цели региональной программы; задачи региональной программы; целевые показатели (индикаторы) региональной программы с указанием плановых значений по годам ее реализации; срок реализации региональной программы; этапы

реализации региональной программы (при наличии); объемы и источники финансирования региональной программы с разбивкой по годам ее реализации и указанием главных распорядителей бюджетных средств; объемы финансирования работодателями, участвующими в региональной программе, мер поддержки, предоставляемых работникам, привлекаемым в рамках региональной программы для трудоустройства из других субъектов РФ; ожидаемые конечные результаты реализации региональной программы; паспорта подпрограмм (при наличии).

Субсидия в целях государственной поддержки трудоустройства работников из другой местности или других территорий предоставляется Социальным фондом РФ из его бюджета юридическим лицам, включая некоммерческие организации, в целях привлечения работодателями работников из другой местности (других территорий) в рамках указанной программы повышения мобильности трудовых ресурсов. Предоставление субсидии осуществляется работодателям, которые включены в перечни организаций и перечни приоритетных отраслей экономики, утвержденные высшими исполнительными органами субъектов РФ, а востребованные профессии (должности, специальности) включены в перечни профессий (должности, специальности), утвержденные субъектами РФ [14].

Предоставляемые работнику меры поддержки помогают ему обустроиться на новом месте жительства, то есть в другом регионе РФ, что позволяет привлекать работников требуемой квалификации из иных субъектов РФ на профессии (должности, специальности), которые невозможно заместить за счет работников, проживающих в данном субъекте РФ. Но при этом получатель субсидии не может быть тем лицом, кому оказываются различные меры поддержки за счет ассигнований из федерального бюджета.

Помощь субъектам РФ в организации привлечения работодателями работников из другой местности могут оказать положения, содержащиеся в приказе Минтруда России от 11 февраля 2025 г. № 61 «Об утверждении методических рекомендаций по организации мероприятий по стимулированию найма отдельных категорий граждан, привлечению работодателями работников из другой местности (других территорий) в рамках программы „Мобильность 2.0“, созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов I и II группы, ветеранов боевых действий, имеющих инвалидность, в рамках реализации федерального проекта „Активные меры содействия занятости“ национального проекта „Кадры“» [15].

Реализация одного из важнейших направлений современной государственной политики России в области содействия занятости населения, позволяющего предоставлять гражданам по востребованным профессиям в тех или иных регионах страны необходимые меры финансовой поддержки, показывает на практике не только значимость, но и сложность в осуществлении такого рода мероприятий. Ведь социальная поддержка, предоставляемая нуждающимся в ней гражданам, отличается по субъектам РФ видами поддержки, размерами, порядком и условиями предоставления и пр.

Поэтому практика по таким мероприятиям с учетом новейшей нормативной базы по национальным проектам РФ только формируется, а ограниченный объем статьи не позволяет хотя бы кратко их проанализировать.

В качестве подтверждения сказанному выше можно привести проект постановления Правительства РФ «Об особенностях реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федера-

ции, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным» (подготовлен Министерством труда и социальной защиты РФ от 20 сентября 2024 г.), который опубликован на сайте СПС «Гарант» [16].

## Заключение

Изложенное выше позволяет сделать вывод, что в настоящее время принятие государством активных мер в области содействия занятости населения свидетельствует о необходимости проведения действенной и всегда актуальной политики по защите трудовых прав граждан, что убедительно доказывается в монографической и специальной литературе, издаваемой не только в России, но и за ее пределами. Среди таких авторов нельзя не отметить Георгия Борисовича Шишко [17] — известного белорусского ученого-трудовика, внесшего огромный вклад в развитие трудового права СССР и Республики Беларусь, кандидата юридических наук, профессора, заслуженного юриста Республики Беларусь, 90-летний юбилей которого отмечается в эти дни.

## Список цитированных источников

1. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2023. — № 51. — Ст. 9138.
2. О разъяснении некоторых вопросов в связи с вступлением в силу в полном объеме Федерального закона от 12.12.2024 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»: письмо М-ва труда и соц. защиты Рос. Федерации от 27 дек. 2024 г. № 16-1/10/В-22996 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 298 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).
4. Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 20 апр. 2015 г. № 696-р // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 05.01.2026).
5. Паспорт федерального проекта «Активные меры содействия занятости» // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).
6. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2024. — № 20. — Ст. 2584.
7. В 2025 году в программу трудовой мобильности попали 22 региона и их работодатели // Клерк.Ру. — 2025. — 3 марта. — URL: <https://www.klerk.ru/buh/news/639928/> (дата обращения: 18.11.2025).
8. О направлении Памятки о предусмотренных действующим законодательством механизмах поддержки граждан, трудоустраивающихся в другой местности, и работодателей, привлекающих работников из другой местности: письмо М-ва труда и соц. защиты Рос. Федерации от 23 окт. 2023 г. № 16-4/10/В-16655 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 05.01.2026).
9. Работодатели получили около 500 млн рублей на привлечение специалистов по программе трудовой мобильности // Федеральная служба по труду и занятости. — 2025. — 25 февр. — URL: <https://rostrud.gov.ru/press-center/novosti/1289125/> (дата обращения: 18.11.2025).
10. Правительство назвало критерии для участия в программе трудовой мобильности // Кадровое дело. — 2024. — 29 мая. — URL: <https://www.kdelo.ru/news/396156-pravitelstvo-nazvalo-kriterii-dlya-uchastiya-v-programme-trudovoy-mobilnosti?ysclid=mi514e4so5480382527> (дата обращения: 18.11.2025).
11. О минимальном размере оплаты труда: Федер. закон от 28 нояб. 2025 г. № 429-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).
12. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 мая 2024 г. № 685 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).

## МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

13. Об утверждении Типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов : приказ М-ва труда и соц. защиты Рос. Федерации от 4 июня 2015 г. № 343н // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).

14. Об утверждении Решения о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку трудоустройства работников из другой местности или других территорий : приказ Социального фонда Рос. Федерации от 29 дек. 2024 г. № 2713 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).

15. Об утверждении методических рекомендаций по организации мероприятий по стимулированию найма отдельных категорий граждан, привлечению работодателями работников из другой местности (других территорий) в рамках программы «Мобильность 2.0», созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов I и II группы, ветеранов боевых действий, имеющих инвалидность, в рамках реализации федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры» : приказ М-ва труда и соц. защиты Рос. Федерации от 11 февр. 2025 г. № 61 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 18.11.2025).

16. Об особенностях реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным : проект постановления Правительства Рос. Федерации : подготовлен М-вом труда и соц. защиты Рос. Федерации 20 сент. 2024 г. // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 07.11.2025).

17. Защита трудовых прав граждан : монография / Е. И. Астапов [и др.]; под ред. Г. Б. Шишко. — Гродно : ЮрСаПринт, 2016. — 397 с.

**Summary**

*The article discusses the implementation of a number of provisions of Russia's new employment legislation related to labor mobility, which is considered one of the most important areas of the Russian Federation's state policy in promoting employment. The article highlights the features of the state program for increasing labor mobility, which aims to encourage workers to move from one Russian region with a surplus of labor resources to another region with a shortage of labor resources in order to find employment and stay in their new workplace. The constituent entities of the Russian Federation develop and implement regional programs to increase labor resources mobility, and the Government of the Russian Federation approves a list of constituent entities of the Russian Federation where the attraction of labor resources is a priority. Every year, the list of regions participating in the Program is updated by excluding previous ones.*

**Key words:** labor resources, employment, labor mobility, regional programs, and subsidies.

Статья поступила в редакцию 05.01.2026

