

УДК 338.24(476)

Е. Г. МОИСЕЕНКО
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГОСУДАРСТВ
(СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, СТРУКТУРА)

В условиях эскалации глобальной политической, экономической, социальной нестабильности увеличивается вероятность развития по катастрофическому сценарию. Обеспечение безопасности становится необходимым условием для дальнейшего развития. Рассматриваются сущность, содержание, структура деятельности по обеспечению безопасности государств и региональных объединений стран. Показано, что обеспечение их целостности, устойчивости целесообразно формировать в контексте таких категорий, как безопасность и опасность, интересы и угрозы.



МОИСЕЕНКО
 Евгений Григорьевич,

доктор экономических наук, доцент,
 декан экономического факультета Международного университета «МИТСО»

Y. MAISEYENKA
ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF REGIONAL ASSOCIATIONS OF STATE
(SENSENCE, CONTENT, STRUCTURE)

In the context of the escalation of global political, economic and social instability, the probability of development under a catastrophic scenario increases. Security is becoming a prerequisite for further development. The article examines the essence, content, structure of activities to ensure the security of states and regional associations of countries. It has been shown that ensuring their integrity and sustainability is appropriate to be shaped in the context of categories such as security and danger, interests and threats.

В начале XXI в. осуществляется переход к принципиально новой политической, экономической и социальной модели развития. В рамках этих процессов формируются транснациональные вызовы и угрозы, ставящие человечество перед проблемой выживания, в том числе:

- неэффективность существующей архитектуры международной безопасности и ее трансформация, отсутствие консенсуса и сценариев перехода к формирующейся модели безопасности;
- появление и укрепление новых центров экономической и политической «силы», обострение международных военно-политических, экономических отношений;
- использование силовых, военных методов, санкционной политики, торговых войн для реализации политических, экономических целей и приоритетов;

- рост числа и масштабов региональных и локальных конфликтов с применением военной силы;
- несостоятельность, клановость, отсутствие прозрачности либерально-демократических политических и экономических моделей развития;
- несоответствие международных, региональных, национальных политических, экономических, финансовых, социальных институтов, а также политических, экономических, культурных элит потребностям современного мира;
- возникновение угрозы конкуренции в результате концентрации экономического, финансового, научного, технологического, интеллектуального могущества в транснациональных корпорациях;
- растущая социально-экономическая поляризация и маргинализация стран и континентов, закладывающая нестабильность

в политической, экономической, социальной сферах;

- криминализация общества, государства, экономики, финансовой системы, политических и экономических элит, возникновение транснациональных криминальных структур;
- рост коррупции, представляющей угрозу национальным интересам и приобретающей масштабы национальной катастрофы в отдельных странах;
- создание глобальной сети международного терроризма, оказывающей влияние на политические, экономические, социальные, идеологические процессы;
- увеличение антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую среду, грозящее экологической и популяционной катастрофой.

Нестабильность международных отношений, мировой экономики обуславливают необходимость решения задач по обеспечению безопасности социально-экономических структур. Происходит формирование международных и национальных институтов обеспечения безопасности, встраивания их в национальные (система национальной безопасности), международные региональные (система обеспечения безопасности региональных объединений государств) и мировые (международная система безопасности) модели развития.

В объективном смысле безопасность тождественна сохранности и стабильности бытия, сущности, природе, процессу естественного развития объекта. В становлении и развитии как переходе от возможности к действительности объект утверждает свою конкретность, целостность, возможность идентификации в результате взаимодействия с другими объектами и внешней средой.

В субъективном пространстве существование и развитие объекта связано с категорией «интерес» и определяет направленность взаимодействия субъекта с окружающим пространством для удовлетворения потребностей и самовоспроизводства. Реализация интереса является необходимым условием его существования и развития в соответствии с естественно-историческими условиями.

Отрицание существования и становления объекта получает в субъективном пространстве форму опасности. Угроза определяет направленность опасного воздействия. Состояние объекта, при котором отсутствуют опасность, угроза, определяется как безопасное.

В практическом отношении обеспечение безопасности — это деятельность, направленная на сохранение сущности, природы, структуры, процесса естественного развития объекта через реализацию экономических интересов и отражение угроз.

Для раскрытия сущности, содержания, структуры деятельности по обеспечению безопасности рассмотрим процесс ее формирования в модели отношений «человек — социальная группа — общество — государство — региональное объединение стран».

Основными детерминантами деятельности человека и общественных систем выступают потребности, являющиеся первопричиной, отправным пунктом мотивации их активности. Для понимания сущности и содержания потребностей они должны рассматриваться как целостная система.

При изучении потребностей в биологии и физиологии характерным является выделение связи окружающей среды с носителем потребностей и их объективная зависимость от внешних условий. В этом случае активность живых организмов детерминируется природными явлениями, преломляющимися во внутреннее состояние. Данный подход выделяет субъекта в качестве источника потребностей, акцентирует внимание на его отношениях с окружающим пространством за счет обмена материей, энергией, информацией.

В исследованиях психологов потребность определяется как объективная нужда индивида в определенных условиях, средствах, объектах для обеспечения существования и развития, вытекающая из его включенности в объективные жизненные процессы. Такая позиция обозначает потребности как выражение необходимости, определяет их связь с сущностью и природой организма, выделяет в качестве объективной основы и первопричины его деятельности, подчеркивает важность для воспроизводства и развития.

В экономике при анализе потребностей основное внимание уделяется их детерминации производственной деятельностью человека, материальными условиями жизни. Это позволяет сосредоточиться на влиянии общественных отношений, способа производства, конкретной исторической системы общества на содержание, структуру, динамику, способы удовлетворения потребностей.

Важное место в понимании потребностей занимает деятельный подход. Сущность его состоит в рассмотрении потребностей как необходимой, внутренней побудительной причины социальной, индивидуальной, материальной, духовной деятельности, овладении посредством действия предметами внешнего мира и удовлетворения потребностей.

Потребности имеют объективный характер, зависят от природных и социально-экономических условий, являются источником активности, обеспечивают взаимосвязь с окружающей средой, способствуют самоидентификации живых и социальных объектов, определяют направление и темпы их развития.

Носителями потребностей являются человек, социальные слои и группы, субъекты хозяйствования, государство в лице своих органов и организаций, общество со своей социальной структурой, региональные объединения стран.

Потребности организованы в динамическую, открытую, иерархическую, развивающуюся совокупность подсистем и представляют собой самостоятельную систему. Они инициируют деятельность по производству материальных, социальных, духовных благ и лежат в основе личных, групповых, национальных, региональных интересов. Различие между потребностями и интересами состоит в том, что потребности непосредственно ориентированы на материальные средства их удовлетворения. Интересы направлены на социально-экономические отношения, институты, юридических и физических лиц, от которых зависит распределение объектов, удовлетворяющих потребности.

Под интересом понимается активное отношение субъекта к среде, проявляющееся в виде такой объективно направленной его деятельности, которая при данных социально-экономических условиях способна привести к удовлетворению возникших потребностей. Интерес приводит человека в состояние деятельной активности. Поэтому интересы становятся движущей силой развития общественной системы.

Объективный аспект интересов определяется уровнем развития потребностей, мерой их удовлетворения, совокупностью объектов, на которые направлены устремления субъекта. Субъективный аспект интереса раскрывается через совокупность внутренних побуждений, осознанных и неосознанных, рациональных и иррациональных, материальных и идеальных, выступающих побудительными мотивами действий.

Процесс формирования и реализации интересов может быть представлен в следующем виде: зарождение и дифференциация потребностей человека под воздействием внешних и внутренних объектов, процессов, явлений; осознание потребностей; формирование на базе потребностей системы интересов; взаимодействие индивидуумов с целью реализации интересов; образование устойчивых социальных групп; деятельность социальных групп, направленная на реализацию групповых интересов, включающая в себя их артикуляцию, лоббирование, поиск союзников и их поощрение; взаимодействие в процессе реализации интересов социальных групп, государственных институтов, формирование системы национальных интересов; деятельность государства, общества, человека, направленная на реализацию

национальных интересов; формирование на основе общности национальных целей и приоритетов региональных блоков, союзов, объединений, коалиций государств; выделение системы региональных экономических интересов и их реализация. Процесс формирования, реализации интересов распределен во времени и зависит от системы государственного и общественного устройства, конкретной исторической эпохи.

Основой формирования всей системы интересов являются потребности человека. Целенаправленное последовательное удовлетворение потребностей конкретной личности позволяет заложить фундамент для реализации групповых и национальных интересов. Чем более полно и качественно будут удовлетворяться потребности человека, тем более целостной, устойчивой, стабильной будет вся социально-экономическая система.

Интересы человека, социальных групп и слоев, политических и экономических элит, государства, общества могут иметь преимущественно однонаправленный, разнонаправленный и противоположный (антагонистический) характер. Последнее особенно актуально в условиях ограниченных ресурсов, когда присвоение полезного эффекта одним субъектом объективно приводит к отчуждению его от другого субъекта. В зависимости от доминирования подсистемы интересов функционирование конкретной социально-экономической системы будет ориентировано преимущественно на их реализацию.

В настоящее время приоритетность, реализация интересов зависит от формы государственного устройства, методов осуществления государственной власти, доминирования интересов национальных политических и экономических элит. Классификация интересов является важным звеном в процессе их познания.

Выделяются национальные интересы как интересы конкретного государства, страны; региональные интересы, характерные для союзов, объединений, блоков государств; универсальные, или всеобщие, интересы, присущие всему мировому сообществу.

Национальные интересы изучаются в различных отраслях наук. В современной социологии национальные интересы — это реальная причина деятельности социальных объектов, направленная на удовлетворение определенных потребностей, определяемая положением и ролью этих субъектов в системе общественных отношений.

В политологии под национальными интересами понимаются интересы национальной общности или группы, объединенной специфическими связями и взаимоотношениями генетической и культурной гомогенности.

Интересы рассматриваются в качестве движущей силы поведения и деятельности личности, национальности, нации, общества, государства.

В геополитике национальные интересы — это зависимость потребностей нации и государства от их могущества с учетом имеющегося сухопутного и морского пространства.

В теории национальной безопасности национальные интересы представлены как совокупность сбалансированных, взаимосвязанных интегрированных потребностей личности, общества, государства, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность их прогрессивного развития, предотвращает опасность деформации личности, общества и государства.

В теории и практике национальной безопасности национальные интересы классифицируются на политические, экономические, военные, социальные, экологические, информационные. Все они тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и взаимодействуют между собой.

В основе национальных интересов лежат национальные экономические интересы, так как производство и воспроизводство материально-вещественных благ, удовлетворение материальных потребностей субъектов любой социально-экономической системы является основой и необходимым условием их существования и развития. Национальные экономические интересы являются интегративными по своему характеру и объединяют высшие экономические интересы всех подсистем общества и государства. В то же время они образуют самостоятельную систему, реализация которой обеспечивает развитие всей страны как единого социально-экономического организма. В экономической теории под национальными экономическими интересами понимается предмет заинтересованности, желания и побудительные мотивы действий экономических субъектов; объективная направленность действий субъектов экономики, диктуемая экономическими отношениями.

Структура национальных экономических интересов включает экономические интересы человека, семьи; экономические интересы социальных слоев, групп, общественных организаций, коллективов, политических и экономических элит; экономические интересы субъектов хозяйствования, отраслей экономики, регионов страны, органов управления; экономические интересы государства. Выделяются также такие подсистемы экономических интересов, как финансовая, валютная, технологическая, производственная, продовольственная, топливно-энергетическая, сырьевая, внешнеэкономическая, инновационная, инвестиционная, информа-

ционная. Каждая из них имеет собственную функциональную модель, а также выстроена по иерархическому принципу от личностного до планетарного масштаба.

Экономические интересы подчиняют единому целому деятельность в экономической сфере всех субъектов социально-экономической системы, одновременно позволяя каждому реализовать себя в рамках тех возможностей, которыми обладают нация, государство.

Экономические интересы классифицируются по следующим критериям:

- по степени важности: важные, жизненно важные, периферийные;
- по уровню: стратегические и тактические;
- по степени устойчивости во времени: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные, постоянные;
- по расположению в отношении субъекта: внешние и внутренние;
- по характеру взаимодействия: конфронтационные (являются источником антагонистических противоречий), расходящиеся (идущие вразрез с друг другом, но не взаимоисключающие), параллельные (интересы без антагонизмов), совместные (идентичность представлений субъектов о целях и методах их достижения).

Развитие системы экономических интересов сопровождается не только увеличением ее сложности (количества элементов), но и степенью их организованности. Последняя определяется количеством, силой и разнообразием взаимосвязей элементов. Чем более организована система, тем более прочна их взаимосвязь. При высокой степени организованности системы она имеет высокую устойчивость и стабильность, но каждый ее элемент может изменить свое состояние, лишь вызывая те или иные изменения других подсистем или всей системы в целом.

Деятельность, направленная на создание благоприятных условий для увеличения сложности, степени организованности системы экономических интересов, их реализации, то есть перехода из потенциального, латентного состояния в активное, действующее, позволяет говорить о повышении эффективности обеспечения экономической безопасности социально-экономических систем.

Сужение поля национальных экономических интересов наносит ущерб геополитическому, геоэкономическому, военно-стратегическому положению государства, ограничивает их влияние на политические, экономические, социальные, информационные, культурные мировые процессы.

Интересы региональных объединений государств (региональные интересы) определяются как взаимосвязанная, сбалансиро-

ванная, интегрированная совокупность национальных интересов, подчиняющих единой цели деятельность всех государств — членов регионального союза, объединенных системой политических, военных, экономических, социальных отношений, основанных на договорных обязательствах, а также нормах международного права. Эффективная реализация региональных интересов обеспечивает возможность развития государств — членов союза и регионального объединения в целом в качестве субъекта международных отношений.

Носителями региональных интересов, в том числе экономических, являются:

- международные политические, экономические, военные, социальные региональные органы и организации, осуществляющие управление и регулирование жизнедеятельностью в военно-политической, экономической, социальной сферах регионального объединения стран;
- государства — члены международного объединения стран.

Они образуют *субъектную группу* международной региональной экономической безопасности.

Другой базовой категорией безопасности, тесно связанной с экономическими интересами, является угроза, которая традиционно определяется как совокупность факторов и условий, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства; совокупность условий и факторов, стечение обстоятельств, значительно увеличивающих риски жизнедеятельности субъекта; намерение нанести физический, материальный или иной вред отдельному физическому или юридическому лицу или их интересам, выраженное словесно, письменно, действиями либо другим способом; наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность интересам граждан, общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни.

Опасность определяется как объективно существующая возможность негативного воздействия на социальный организм, в результате которого ему может быть нанесен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметры (характер, темпы, формы и т. д.).

Источники опасности — это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. По своему генезису они имеют естественно-природное, техногенное, поли-

тическое, экономическое, социальное происхождение.

Угрозы классифицируются по следующим критериям:

- по уровню (размаху, масштабам возможных негативных последствий): международные (глобальные и региональные в смысле регионов мира); национальные; локальные (или региональные в смысле регионов страны); частные (предприятия, фирмы, личность);
- по степени вероятности: реальные и потенциальные;
- по расположению источника опасности: внешние и внутренние;
- по временному фактору: долговременные; текущие; возникающие неожиданно (появляются в результате воздействия нераспознанных экономических, социальных, экологических и иных процессов; как следствие недооценки или переоценки каких-то факторов; как закономерные, но от этого не менее дорогостоящие и опасные последствия органических дефектов общественных, политических, управляющих структур);
- по степени субъективного восприятия: завышенные; заниженные; минимальные; адекватные.

В системе угроз экономическим интересам присутствует универсальный, всеобщий, глобальный аспект, присущий всем континентам, регионам, странам; международный региональный, характерный для регионального объединения стран; национальный, присущий конкретному государству.

Определение угроз, изучение их динамики и ранжирование являются необходимым условием для обеспечения экономической безопасности социально-экономических систем.

В процессе реализации интересов, отражения угроз формируется система отношений, в основе которых лежат материальные потребности.

Отношения международной региональной экономической безопасности имеют следующую структуру.

Административно-правовые отношения формируются:

- по поводу власти, которая выражается в наличии политической воли и центра принятия решений, регламентирующих цель развития, программу деятельности на длительный период и обеспечивающих их реализацию;
- в связи с реализацией функций организации, управления, регулирования социально-экономической системой;
- по поводу формирования, реализации в соответствии с установленной процедурой системы международно-правовых актов, регулирующих правоотношения и деятельность по обеспечению международной региональной экономической безопасности;

• формирующиеся в процессе определения, согласования, реализации экономических интересов и отражения угроз.

Организационно-экономические отношения формируются:

- в связи с созданием экономических условий, необходимых для обеспечения международной региональной экономической безопасности;
- по поводу получения и использования материально-сырьевых, топливно-энергетических, финансовых, интеллектуальных, трудовых, информационных ресурсов.

Социально-экономическая система представляет собой сверхсложный, динамический, нелинейный объект, на который воздействуют политические, экономические, социальные процессы. Это вызывает необходимость сбора, обработки, систематизации большого объема информации, представления ее в виде информационных блоков, удобных для анализа и оценки поступающих материалов. В этом случае целесообразно использовать методы факторного анализа.

Под фактором принято понимать причину, движущую силу какого-либо процесса, определяющую его характерную или одну из характерных черт; обобщающий термин, определяющий основные причины изменений в той или иной сфере общественной жизни. Система факторов экономической безопасности — это взаимосвязанная совокупность экономических, социальных, политических, экологических, природных, климатических, информационных условий, под воздействием которых развиваются экономические процессы в стране, регионе, на континенте, в мире. Факторы классифицируются:

- на внешние, расположенные за пределами национальных и региональных границ;
- внутренние, находящиеся на территории государств и их регионального союза;
- объективные: энергосырьевые ресурсы, климат, географическое расположение и т. п.;
- субъективные, характеризующие субъекты безопасности;
- прогрессивные и регрессивные в зависимости от воздействия на систему;
- политические, экономические, социальные, экологические, информационные в зависимости от сферы проявления факторов.

Классификация может осуществляться и по другим основаниям: временным, интенсивности воздействия на систему и т. п.

Политические факторы характеризуются типом государственного устройства, структурой и наличием демократических институтов; принципами взаимодействия президента, законодательных, исполнительных, судебных ветвей власти, наднациональных и международных структур, а также личности, государ-

ства, общества; политическим устройством в соседних странах; сотрудничеством между национальными, международными региональными и глобальными системами безопасности и т. п.

Экономические факторы характеризуются организацией управления экономикой; состоянием промышленного производства, аграрно-промышленного комплекса, топливно-энергетической сферы, бюджетно-финансовой и денежно-кредитной сферы, конкурентоспособностью товаров и услуг, инвестиционным климатом и др.

Социально-демографические факторы характеризуются уровнем, качеством жизни, состоянием здоровья населения, динамикой рождаемости и смертности, их соотношением, динамикой численности, этническим составом и т. п.

Ресурсные факторы зависят от территориальных размеров, обеспеченности и самообеспеченности полезными ископаемыми, энергетическими, земельными, водными ресурсами, пастбищами и лесными угодьями; доступа к природным ресурсам, темпов их разработки, эффективности использования.

Экологические факторы зависят от состояния природной среды, техногенной и антропогенной нагрузки на природу, наличия вредных производств, состояния систем обеспечения безопасности в природной и технологической сферах, затрат на экологию.

Природно-климатические факторы зависят от климата, природных процессов и явлений, бедствий, катастроф.

Информационные факторы характеризуются структурой, качеством, количественными характеристиками информационного пространства (знания, информация, компьютеры, коммуникационные технологии), состоянием и динамикой формирования человеческого потенциала для использования информации в экономике и др.

Использование факторного анализа позволяет организовать сбор, анализ, обработку, систематизацию информации об экономической безопасности, осуществлять комплексную качественную и количественную оценку, сформировать систему национального и международного регионального мониторинга экономической безопасности, осуществлять сравнительный анализ национальных, региональных, глобальных систем безопасности.

Цель лежит в основе функционирования систем любой природы. Целеполагание позволяет определить концептуальную основу системы, скоординировать деятельность субъектов, оптимально распределить ресурсы, выделить приоритеты развития объекта.

Цель международной региональной экономической безопасности формируется на ос-

нове национальных государственных целей и приоритетов, которые определяются высшим политическим руководством государств исходя из геополитических и геоэкономических факторов, интеграционных процессов, социально-экономического положения, проводимых национальных реформ. Согласование наднациональными, международными, национальными институтами региональных и национальных целей в динамике их развития является необходимым условием обеспечения международной региональной экономической безопасности.

Экономическая безопасность базируется на общесистемных принципах, структура которых может быть сформирована следующим образом. Системно-функциональные принципы регулируют организацию объектов, связей, отношений, а именно:

- комплексность, то есть подход к изучению всех сторон объекта как единого целого, а также как элемента более крупной системы в совокупности отношений с другими подсистемами;
- принцип оптимальности — означает выбор объекта по комплексу показателей, который является лучшим для заданных условий;
- принцип иерархии определяет тип структурных отношений в сложных многоуровневых системах, характеризующий упорядоченностью, организованностью взаимодействия между отдельными уровнями;
- принцип интеграции обозначает объединение частей или свойств в единое целое;
- принцип эмерджентности — указывает на несовпадение локальных целей и свойств отдельных частей объекта с глобальными целями и свойствами всей системы;
- принцип формализации предполагает получение количественных комплексных характеристик системы.

Принципы управления определяют проблемы постановки цели, целенаправленного воздействия на объект для изменения параметров в рамках заданных программ. Они включают:

- целеполагание, то есть определение цели развития;
- приоритет международной региональной политики, определяющий целенаправленность и интеграционные процессы;
- принцип объективности, требующий достоверного отражения состояния и динамики объекта;
- рациональное использование времени и ситуационный подход, обозначающие выбор времени и места — совокупности обстоятельств, благоприятствующих принятию и реализации решений;

• принцип обратной связи, требующий постоянного контроля за объектом управления и его изменениями.

Социально-политические принципы указывают на зависимость от общественной среды и включают:

- принцип соответствия политическим, экономическим, социальным, культурологическим особенностям;
- принцип политической демократии, заключающийся в реализации права принимать участие в управлении государством и обществом;
- плюрализм, который признает участие в общественной, политической жизни партий, социальных групп, организаций, интересы которых находятся в постоянном сопоставлении и конкурентной борьбе;
- законность, означающая всеобщность требования соблюдения и исполнения закона;
- легитимность, то есть признание обществом норм, форм, методов деятельности государственных органов и поведения управляемых структур.

Принципы безопасности характеризуют качество функционирования системы и ее взаимоотношения с окружающей средой, в том числе:

- системность и неделимость национальной, региональной, международной безопасности;
- подчиненность национальной безопасности целям, задачам региональной и глобальной безопасности;
- баланс и защищенность жизненно важных интересов;
- локальность и глобальность, состоящие соответственно во внутрисистемной и общесистемной организации противодействия факторам, создающим опасность;
- пассивность и активность отражения угроз;
- вариативность — выявление и обоснование нескольких альтернативных сценариев выхода из кризисной ситуации.

Правовое поле международной региональной экономической безопасности представляет систему международных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере экономической безопасности, в том числе:

- международные правовые документы, определяющие организационные и правовые основы регионального объединения стран; области, сферы, принципы сотрудничества государств; положения о консультациях и согласовании позиций по вопросам, затрагивающим региональные и национальные интересы, а также координацию действий для устранения угроз безопасности;

- концепции, стратегии, соглашения, договоры, дающие целостное представление о сущности, структуре, функциях, целях и приоритетах, угрозах, механизме, тенденциях развития регионального сотрудничества в сфере безопасности;

- международные договоры, конвенции, соглашения, протоколы, регламентирующие формирование регионального экономического пространства, экспорт и импорт, доступ на национальные рынки рабочей силы, товаров и услуг, предоставление субсидий, взаимодействие в области энергетики, развитие транспортной инфраструктуры, тарифную политику, таможенную политику и другое;

- модельные законы — разрабатываются для использования при формировании законодательства государств — членов регионального объединения стран;

- программы, планы — определяют конкретные мероприятия по развитию сотрудничества в сфере безопасности, сроки их выполнения и исполнителей.

Важным системообразующим элементом международной региональной экономической безопасности является информационное поле, которое состоит из подсистем информационно-аналитической, мониторинга и информационной сети.

Информационно-аналитическая подсистема включает базы данных о состоянии и тенденциях развития экономического пространства на национальном, региональном и глобальном уровнях; социально-экономическом приграничном взаимодействии государств; интеграционных процессах; внешних и внутренних угрозах безопасности; экономических интересах; национальной и региональной статистической отчетности.

Подсистема мониторинга предназначена для мониторинга динамики социально-экономического развития государств и их регионального объединения, региональных и национальных экономических приоритетов, угроз, системы показателей экономической безопасности и их пороговых значений, а также для подготовки информации о реализации целей и интересов, отражения угроз, состоянии глобальной, международной региональной и национальной безопасности, прогнозе их развития.

Информационная сеть состоит из единой региональной и национальных информационных сетей, локальных сетей наднациональных и межнациональных органов, а также локальных сетей национальных органов власти и управления, общественных и неправительственных организаций.

Для достижения региональных целей, реализации интересов, отражения угроз наднациональными, межнациональными, на-

циональными, а также законодательными, исполнительными, судебными, правоохранительными, военными, специальными, консультативными, совещательными органами, составляющими систему сил международной региональной безопасности, формируются соответствующие инструменты.

В теории инструментами называются такие переменные, которые находятся под контролем субъекта, принимающего и санкционирующего решения, и принимают значения, либо соответствующие целям политики, либо оптимизирующие соответствующую функцию (в нашем случае функцию безопасности).

Инструменты системы международной региональной экономической безопасности структурируются:

- на политические, которые включают интеграцию в региональные и глобальные системы безопасности, международные механизмы доверия, увеличение прозрачности в политической и военной областях;

- военные — формирование международных региональных вооруженных сил; создание международных военных блоков, проведение военных учений;

- институциональные — создание международных региональных и национальных институтов, через которые согласуются региональные и национальные приоритеты, правовое пространство, координируется деятельность по отражению угроз международной региональной безопасности;

- экономические — интеграция экономических, финансовых, технологических национальных систем и рынков и формирование единого регионального экономического, финансового, технологического пространства, разработка антикризисной политики;

- административно-правовые — используются для формирования регионального правового режима безопасности, согласования национального законодательства в сфере безопасности с международными правовыми актами;

- социальные — осуществление демократического контроля за функционированием национальных и международных региональных органов и организаций;

- инновационные — формирование приоритетных направлений научно-технической сферы, разработка и реализация наукоемких программ, развитие интеллектуального потенциала, защита прав интеллектуальной собственности, расширение рынка знаний и информационных технологий и их доступность;

- специальные — реализуются разведывательными и контрразведывательными органами в пределах полномочий, предоставленных национальным законодательством;

- экологические — разработка и внедрение «зеленых» технологий, механизмов, защита экологической сферы от техногенного и антропогенного разрушающего воздействия, что должно содействовать внедрению инноваций, росту инвестиций в энерго- и ресурсоемкие секторы и технологии;

- инструменты, используемые для выделения, систематизации подсистем экономической безопасности и их диагностики, — включают социологические опросы, экспертные оценки, составление и анализ сценариев развития и др.

При реализации инструментов системы международной региональной экономической безопасности используются национальные и региональные сырьевые, энергетические, финансовые, трудовые, информационные, интеллектуальные ресурсы, а также объективное геополитическое и геоэкономическое положение государств и их регионального объединения.

Механизм обеспечения международной региональной экономической безопасности составляют:

- система сил: наднациональные, межнациональные, национальные, а также законодательные, исполнительные, судебные, правоохранительные, военные, специальные, консультативные, совещательные органы;

- инструменты: политические, военные, экономические, институциональные, административно-правовые, инновационные, социальные, специальные, экологические;

- ресурсы: национальные и региональные, мировые сырьевые, энергетические, финансовые, трудовые, информационные, интеллектуальные; объективное геополитическое и геоэкономическое положение государств и их региональных объединений.

Основными функциями механизма обеспечения международной региональной экономической безопасности являются: сохранение основных системных свойств регионального объединения стран (целостности, устойчивости, гомеостаза, сложности, информативности, иерархичности, способности к воспроизводству и развитию); гармонизация системы отношений «политика — экономика — право — информация — экология»; определение, согласование, реализация международных региональных экономических целей и интересов; определение и отражение угроз международной региональной экономической безопасности; выявление режимов функционирования, характеризующихся эскалацией негативного потенциала и грозящих разрушению регионального объединения государств, их нейтрализация, устранение факторов, формирующих такие режимы; гармонизация отношений регионального объединения государств с системой мирохозяйственных связей, равноправное в соответствии

с геополитическим и геоэкономическим потенциалами участие в глобальных процессах; обеспечение устойчивого, стабильного, прогрессивного социально-экономического развития регионального объединения стран в качестве субъекта международных отношений и мирохозяйственных связей.

Деятельность по обеспечению международной региональной экономической безопасности имеет следующую структуру:

- формирование социально-экономической региональной модели, выступающей в качестве общественного идеала, оформившегося в результате развития государств, входящих в состав регионального объединения стран;

- сбор, обработка, анализ, оценка информации о социально-экономическом развитии регионального объединения государств;

- выделение, систематизация региональных экономических интересов, определение, измерение, рейтингование внешних и внутренних угроз международной региональной экономической безопасности;

- разработка методологии количественного анализа, системы количественных показателей и их пороговых значений для оценки состояния экономической безопасности;

- определение основных функций международных региональных институтов в сфере безопасности региональных объединений государств;

- разработка научно обоснованного прогноза о возможных изменениях внутренних и внешних целей, интересов, угроз, факторов международной региональной экономической безопасности;

- разработка долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных экономических планов и программ, определение сил, инструментов, ресурсов, сроков для реализации экономических интересов и отражения внешних и внутренних угроз;

- разработка и утверждение в соответствии с установленной законодательной процедурой системы международных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности;

- организация деятельности международных региональных институтов, государственных органов для достижения поставленной цели социально-экономического развития, реализации региональных экономических интересов, отражения угроз международной региональной экономической безопасности;

- контроль за выполнением принятых решений, в ходе которого осуществляются сбор, анализ, оценка информации о состоянии системы относительно целей и приоритетов социально-экономического развития, отражения угроз в процессе реализации управленческих решений.

Обеспечение международной региональной экономической безопасности имеет институциональный, политический, экономический, инновационный, информационный аспекты.

В рамках институционального аспекта осуществляется деятельность по созданию международных региональных институтов и координации их деятельности, формированию норм международного права, регулирующих отношения в сфере экономической безопасности региональных объединений государств, имплементации их в национальное законодательство.

В рамках политического аспекта осуществляется политическая и организационная деятельность международных и национальных институтов, направленная на определение и реализацию региональных экономических целей и приоритетов, отражение угроз в экономической сфере, выявление и локализацию режимов функционирования, угрожающих целостности регионального объединения стран, создание условий для его стабильного существования и прогрессивного развития в качестве субъекта международных отношений и мирохозяйственных связей в условиях нестабильности мировой экономики.

В рамках экономического аспекта осуществляется деятельность по формированию и реализации бюджетно-финансовой, денежно-кредитной, производственной, внешнеэкономической, инвестиционной, социальной, антикризисной экономической политики для эффективного отражения угроз, реализации региональных экономических целей и приоритетов, сохранения целостности, стабильности, экономической эффективности и независимости, конкурентоспособности, способности к устойчивому росту и саморазвитию регионального объединения стран.

В рамках инновационного аспекта осуществляется деятельность по созданию и встраиванию в региональную доктрину развития и социально-экономическую систему инновационных структур.

В рамках информационного аспекта создается информационное поле, которое состоит из подсистем информационно-аналитической, мониторинга и информационной сети, осуществляется диагностика экономической

безопасности регионального объединения государств.

Институциональный, политический, экономический, инновационный, информационный аспекты тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и образуют единую систему.

Выстраивая национальную конкурентоспособную модель социально-экономического развития в условиях глобальной нестабильности распадом на макрорегионы, которые ведут между собой всеобъемлющую конкуренцию, необходимо осуществить следующее:

- Определить приоритетные направления развития и структуру пространства безопасности. Осуществлять мониторинг становления центров политической и экономической силы.
- Установить стратегические цели, сформировать национальную доктрину и модель развития. Создать механизмы ее реализации, информационное обеспечение.
- Повысить эффективность механизмов согласования интересов общества, государства, личности для консолидации социума.
- Выделить угрозы, подрывающие целостность, устойчивость и динамику государства, общества. Сформировать систему показателей и их пороговых значений для изучения движения от безопасного состояния к более опасному, и наоборот.
- Сформировать национальные политические и экономические элиты, ценности и смыслы, моральные принципы, групповые и индивидуальные приоритеты, ментальный потенциал, развитое стратегическое мышление, профессиональный уровень которых будут соответствовать потребностям национального развития.
- Оптимизировать управленческие и регулятивные функции государства. Обеспечить стабильность политической власти. Государство в современных условиях является главным субъектом развития.
- Создать эффективную систему национальной безопасности.
- Обеспечить интеграцию и функционирование в составе объединений, коалиций, блоков государств, в рамках которых устанавливается оптимальное соотношение национального, регионального, международного аспектов развития.

Список использованных источников

1. Securitatea economica a statului: teorie, metodologie, practica / Gr. Belostecinic, V. Sacovici, E. Moiseenko. — Ch. : ASEM, 2011. — 174 p.
2. Основы обеспечения экономической безопасности региональных объединений государств : монография / Е. Г. Моисеенко. — Кишинэу : Ин-т межд. отношений Молдовы (Print-Cargo SRL), 2011. — 280 с.

26.09.2019