

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ДАНИИ

И. Д. Гордынец,

студент факультета международных экономических отношений и менеджмента
*Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО», г. Минск*

Научный руководитель:

И. И. Шишковец,

кандидат юридических наук
доцент кафедры адвокатуры
*Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО», г. Минск*

Дания является наименее коррумпированной страной в Европе. Она традиционно занимает лидирующие места в ежегодном международном рейтинге государств мира по индексу восприятия коррупции (ИВК) Transparency International. В 2015 и в 2018 годах эта страна занимала первые места в мире по ИВК. Среднее значение ИВК для Дании за период с 2001 по 2016 год составляет 93 балла [1].

По оценке экспертов, несмотря на высокий рейтинг по ИВК, в стране имеют место случаи «малой коррупции», связанные с вручением «не слишком дорогих подарков» политикам и чиновникам. Результаты социологических опросов свидетельствуют о том, что 3 % датских респондентов лично сталкивались с коррупцией в повседневной жизни, в отличие от остальных европейцев, в быту которых случаи коррупции встречаются в 8 раз чаще. За последние 12 месяцев менее 1 % датчан просили или вынуждены были дать взятку [2].

Датский опыт по борьбе с коррупцией имеет ряд особенностей, может представлять интерес для совершенствования законодательства и практики борьбы с коррупцией в Республике Беларусь, что требует внимания.

Дания имеет многовековой исторический опыт в сфере борьбы с коррупцией, который нашел отражение в общественном сознании, культуре датского народа, законодательстве этой страны.

В настоящее время в Дании проводится целенаправленная государственная антикоррупционная политика, основанная на принципах открытости, справедливости, всеобщего и равного участия общественности, направленная на минимизацию коррупционных проявлений и устранению их рисков, регламентированная соответствующими нормативными правовыми актами страны [2].

Обращает на себя внимание степень совершенства датского законодательства в сфере борьбы с коррупцией, его соответствие аналогичному международному законодательству. В частности, по оценке датских исследователей, на момент ратификации (2007 год) Данией Конвенции ООН против коррупции от 10.12.2003 отмечалась полная «гармония правовых норм» и соответствие датского законодательства положениям данного международного акта.

Дания является членом Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), учрежденных Советом Европы, требования которых закреплены в национальном законодательстве и неукоснительно выполняются всеми государственными институтами страны.

Пакет антикоррупционных законов страны включает порядка двадцати нормативных правовых актов, предусматривающих различные виды ответственности за коррупцию, включающих Законы Дании о коррупции, об отправлении правосудия, о публичной администрации, о мерах по предотвращению отмывания денег и финансирования терроризма, Конституционный акт, Уголовный кодекс и др.

Основополагающим нормативным правовым актом является Закон Дании о коррупции, принятый в 2002 году, устанавливающий приоритетность мер

предупреждения коррупции, имеющий действенный предупредительный характер. В частности, положения данного закона обязывают представителей датского правительства ежегодно публиковать сведения о своем имуществе и личных доходах, запрещают владеть акциями в иностранных компаниях, что способствует гласности и прозрачности их управленческой деятельности, предупреждению коррупционных проявлений.

Активное участие в предупреждении коррупции принимают Фолькетинг (парламент Дании), а также общественность страны, что регламентировано соответствующими нормативными правовыми актами. В соответствии с п. 20 Конституционного регламента Фолькетинга члены датского парламента могут получить сведения о профессиональной деятельности любого министра, которые обязаны регулярно отчитываться перед парламентом, в том числе давать пояснения относительно возможных подозрений участия в коррупционных схемах.

Конституция Дании (п. 77) гарантирует гражданам этой страны права на свободу высказывания своего мнения в печати в письменной или устной форме при условии, что он может быть привлечен к ответственности по суду за фальсификацию в случаях, предусмотренных законодательством страны.

Члены Фолькетинга, общественность и средства массовой информации (СМИ) отслеживают возможные коррупционные нарушения. Нередко публикации прессы о подозрениях в коррупции становятся предметом общественных и парламентских дебатов, на основании опубликованных фактов датская полиция, которая осуществляет борьбу с коррупцией в стране, может проводить расследования.

В Дании системно и комплексно реализуется антикоррупционная политика, которая направлена на укрепление нравственности, действенности этических кодексов, кодексов чести чиновников, формирование правовой культуры и негативного отношения к коррупции, стимулирование честности, открытости, публичности, прозрачности финансовых потоков. Предупреждению коррупции способствует высокая степень прозрачности всех государственных учреждений и большинства частных компаний Дании, регулярное обновление интернет-сайтов, предоставляющих большие объемы информации о деятельности чиновников, гарантирующих доступность сведений для общественности, ее реальное участие в реализации антикоррупционной политики государства.

Важным фактором предупреждения коррупции является то, что государственные служащие в Дании имеют высокую степень социальной защиты: получают бесплатные медицинские услуги и образование, имеют социальные гарантии, что существенно уменьшает вероятность коррумпированных действий [2].

Основные особенности датского опыта борьбы с коррупцией заключаются в действенном и широком участии всех граждан и общественности страны в предупреждении коррупционных проявлений, а также политики «абсолютной нетерпимости» коррупции, которую проводят большинство датских компаний, культивируя неприемлемость взяточничества в пределах собственной компании и в процессе сотрудничества с внешними партнерами. Так, при трудоустройстве обязательным является подписание специального (антикоррупционного) договора, в котором содержится обязательство сторон-подписантов об отказе брать и давать взятки. Нежелание подписывать такой договор может послужить серьезным поводом для отказа в принятии на работу, а его нарушение влечет за собой увольнение, в результате которого в личном деле и характеристике работника появится специальная отметка о причинах отказа [2]. Подобные положения существуют во многих крупных организациях Дании: Торговом Совете Дании, Фонде индустриализации для развивающихся стран, Конфедерации датской промышленности, Датском агентстве по кредитованию экспортных операций (ЕКФ) и др.

Большой опыт борьбы с коррупцией в Дании имеет Агентство международного развития DANIDA, а также Агентство по кредитованию экспортных операций. Соглашения, заключенные этими агентствами, в обязательном порядке сопровождаются

подписанием декларации о неприменении взяток. Несоблюдение положений о взяточничестве ведет к расторжению договора и отказу агентства сотрудничать с нарушителем в дальнейшем [2].

На внешних рынках Дании борьбу с коррупцией осуществляет Торговый совет Дании (ТСД), оказывающий помощь датским компаниям, сталкивающимся с угрозой коррупции в процессе интернационализации. ТСД предоставляет национальным компаниям, работающим на внешних рынках, разнообразные консультативные услуги, помогает заключать сделки на международных рынках, сохраняя при этом хорошую репутацию датских компаний. Он оказывает содействие в решении как ординарных деловых проблем, требующих консультирования, так и сложных вопросов, решение которых невозможно без помощи местного правительства. Данная организация помогает расширению бизнеса за границей через инвестирование международных компаний развивающихся стран при поддержке Дании. ТСД обеспечивает консультативные услуги, участие в уставном капитале, ссуды и гарантии на коммерческих условиях для капиталовложений в сфере обслуживания [2].

Одним из эффективных средств борьбы с коррупцией является антикоррупционное уголовное законодательство Дании, которое характеризуется возрастающей репрессивной динамикой. Так, с 2013 года Дания пошла по пути ужесточения ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства в сфере экономики, что повлекло увеличение сроков наказания за совершение экономических преступлений.

В последнее время в Уголовный кодекс Дании были внесены положения, увеличивающие уголовные санкции за коррупцию в публичном секторе с трех до шести лет лишения свободы, в частном секторе – с одного года до четырех лет лишения свободы [3].

Уголовный кодекс Дании, принятый в 1930 г. и действующий с изменениями и дополнениями на территории этой страны поныне, является единственным уголовным законом, определяющим коррупционные преступления [4].

В соответствии со ст. ст. 122, 144, 299 УК Дании запрещаются активные и пассивные взятки, злоупотребление служебным положением, растрата, мошенничество, нарушение доверия, отмывание денег и доходы от взяточничества. Уголовным кодексом также предусматривается уголовная ответственность за подкуп иностранных должностных лиц, взяточничество между предприятиями и коррупцию, совершенную лицами, работающими от имени компании. За совершение этих преступлений предусмотрено наказание в виде штрафов или тюремного заключения сроком до шести лет.

Может представлять интерес следующая дифференциация понятия взяточничества в УК Дании: «публичное активное взяточничество», «публичное пассивное взяточничество» и «частное взяточничество» (как активное, так и пассивное).

«Публичное активное взяточничество» (ст. 122 УК) – необоснованное предоставление, обещание или предложение подарка или другой привилегии лицу, осуществляющему датскую, иностранную или международную государственную должность или функцию, с тем чтобы побудить делать или не делать ничего, что связано с официальными обязанностями [5].

«Публичное пассивное взяточничество» (ст. 144 УК) – необоснованное получение, требование или принятие обещания подарка или других привилегий любым лицом, осуществляющим датскую, иностранную или международную государственную должность или функцию [5].

«Частное взяточничество» (как активное, так и пассивное) (ст. 299 УК) регулирует взяточничество в частном секторе, в соответствии с которым лицо, которому поручено заниматься финансовыми вопросами другого лица, получает, предъявляет или принимает обещание в интересах самого себя или других, денежного преимущества, а также любого лица, которое предоставляет, обещает или предлагает такое преимущество [5].

Несмотря на ужесточение уголовного законодательства за коррупцию, Дания позиционируется как страна с высокой степенью общественного доверия ее граждан

и общественности к государственным институтам, благоприятная для жизни, одна из лучших стран в Европе, рассматриваемая в качестве места для ведения безопасного и выгодного бизнеса.

Результаты проведенного анализа указывают на следующие особенности борьбы с коррупцией в Дании:

- высокую степень совершенства датского законодательства в сфере борьбы с коррупцией, его соответствие аналогичному международному законодательству;

- системную реализацию государственной антикоррупционной политики, направленную на укрепление нравственности, действенности этических кодексов, кодексов чести чиновников, формирование правовой культуры и негативного отношения к коррупции, стимулирование честности, открытости, публичности, прозрачности финансовых потоков;

- активное и действенное участие в предупреждении коррупции законодательных органов, государственных институтов, общественности и всех граждан страны, а также датских компаний, реализующих политику «абсолютной нетерпимости» коррупции, культивирующих неприемлемость взяточничества в пределах собственной компании и в процессе сотрудничества с внешними партнерами;

- высокую степень прозрачности всех государственных учреждений и частных компаний Дании, регулярное обновление интернет – сайтов, предоставляющих большие объемы информации о деятельности чиновников, гарантирующих доступность сведений для общественности, ее реальное участие в реализации антикоррупционной политики государства;

- развитие антикоррупционного уголовного законодательства в направлении ужесточения уголовных санкций за коррупцию.

Изложенные особенности датского опыта по борьбе с коррупцией заслуживают внимания и могут быть использованы для совершенствования законодательства и практики борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Список стран по индексу восприятия коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Список стран по индексу восприятия коррупции](https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_индексу_восприятия_коррупции). – Дата доступа: 13.01.2019.

2. Emigranto.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://emigranto.ru/evropa/daniia/korruptciia-v-danii.html>. – Дата доступа: 13.01.2019.

3. Myfin.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/zakon-o-borbe-s-korruptsiej>. – Дата доступа: 13.01.2019.

4. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/obzor-antikorrupcionnoy-politiki-danii>. – Дата доступа: 13.01.2019.

5. Уголовный кодекс Дании [Электронный ресурс] : принят в 1930 г. : с изм., внесенными Законом от 26 июня 1998 г. № 403, Законом от 1 июля 1998 г. № 473 и Законом от 17 марта 1999 г. № 141 // Юридическая Россия. – Режим доступа: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1241524&subID=100096345,100096366,100096647,100096694>. – Дата доступа: 13.01.2019.