

УДК 342.9(476)

**АНАТОЛИЙ ИВАНОВИЧ КУРАК,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры конституционного и административного права  
Академии управления при Президенте Республики Беларусь

**ПАВЕЛ АНАТОЛЬЕВИЧ ФУРСА,**

магистрант Академии управления при Президенте Республики Беларусь

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ**

*Рассматривается проблема административно-правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Делается вывод о ее недостаточной теоретической разработанности, отсутствии в литературе единой позиции в отношении содержания понятия «правовой статус». Дается авторское его видение. Анализируется действующее законодательство, регулирующее правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, вносятся предложения по повышению эффективности государственного регулирования в сфере миграции, в том числе осуществлению мер организационного характера, включая контрольные мероприятия.*

A. I. KURAK, P. A. FURSA

## **ADMINISTRATIVE-LEGAL STATUS OF FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS: THEORETICAL LEGAL AND PRACTICAL ASPECTS**

*The problem of administrative regulation of the status of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Belarus is considered. The conclusion is drawn about its insufficient theoretical elaboration, the lack of a unified position in the literature regarding the content of the concept of «legal status». The author's vision is given. The current legislation that regulates the administrative-legal status of foreign citizens and stateless persons is analyzed, and proposals are made to increase the effectiveness of state regulation in the field of migration, including implementation of organizational measures, including control measures.*

В современных условиях рассматриваемая тема является весьма актуальной, что обусловливается происходящими процессами глобализации в отношениях между государствами, усиливающейся миграцией населения, растущим числом браков между гражданами разных стран. В силу данных обстоятельств, на территориях современных государств, в том числе и в Республике Беларусь, наряду с их гражданами проживает (находится) и немалое количество иностранных граждан и лиц без гражданства (далее, если не оговорено иное, — иностранцы), что требует наличия в стране соответствующей правовой основы, регламентирующей их статус, которая бы оперативно реагировала на происходящие в государстве и международных отношениях изменения. Следует отметить, что действующее в этом плане отечественное законодательство в целом согласуется с международными стандартами и довольно качественно. Тем не менее, как показало проведенное исследование, имеются основания для некоторой его корректировки. Кроме того, выяснено, что среди авторов пока еще не сложилось едино-

го мнения в отношении сущности самого понятия «правовой статус».

Таким образом, целью данной работы является исследование теоретико-правовых положений, касающихся сущности правового статуса иностранцев в Республике Беларусь, выдвижение при этом некоторых собственных идей, а также внесение предложений по совершенствованию законодательства в данной области и повышению эффективности государственного регулирования в сфере миграции.

Приступая к рассмотрению обозначенной темы, полагаем целесообразным в общем плане коснуться сущности понятия «правовой статус». Дело в том, что в литературе наряду с данным понятием встречается и такое близкое ему по значению понятие, как «правовое положение». По мнению ряда авторов, эти понятия являются тождественными [1, с. 44; 2, с. 525; 3, с. 559]. Однако имеется и другая точка зрения, которая сводится к тому, что «правовое положение личности — понятие более широкое, чем правовой статус» [4, с. 220]. Отсутствие среди ученых единой позиции по

обозначенному вопросу вносит определенную путаницу в его понимание. Что же касается нашего мнения, то использование одного либо другого из рассматриваемых понятий зависит от того, является ли в данный момент человек участником конкретного правоотношения. Если да, то следует вести речь о его правовом положении. Если же он не является участником правоотношения, то есть реально не реализует имеющееся у него то или иное право либо свободу или не исполняет ту либо иную обязанность, то в данном случае можно вести речь о его правовом статусе.

Следует отметить и тот факт, что в литературе встречаются различные подходы и по другим вопросам, имеющим отношение к понятию «правовой статус». В частности, это касается круга субъектов, с которыми у физического лица могут возникать правоотношения, а также структуры, то есть составляющих элементов правового статуса. Так, В. С. Четвериков отмечает, что «административно-правовой статус включает комплекс прав и обязанностей, государственные гарантии их осуществления, обеспеченные юридическими способами и средствами их защиты» [5, с. 72]. Аналогичного мнения придерживаются А. Н. Миронов [6, с. 49], Л. М. Рябцев [7, с. 43], Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский [8, с. 116]. В нашем же понимании правовой статус физического лица сводится к совокупности законодательно закрепленных его прав, свобод и обязанностей, которыми при желании он может воспользоваться либо должен исполнить (в отношении обязанностей). Гарантии же выступают лишь в качестве соответствующих средств, направленных на обеспечение этих прав, свобод и обязанностей, и включать их в качестве составляющих элементов правового статуса вряд ли будет правильным.

Что же касается круга субъектов, с которыми у физического лица могут возникать правоотношения, то здесь, на наш взгляд, следует исходить из того, какой отраслью права данные правоотношения регулируются. К примеру, применительно к отношениям, урегулированным нормами административного права, одной из сторон всегда будет являться государство в лице соответствующего органа либо должностного лица, обладающих, в отличие от субъектов, представляющих другую сторону правоотношения, соответствующими властными полномочиями. Если же, к примеру, имеет место общественное отношение, регулируемое нормами гражданского права, то его участниками с обеих сторон могут являться физические лица, и в данном случае будет иметь место гражданско-правовое отношение без присутствия в нем властной стороны. Или еще один пример на сей счет: участниками конституционно-правовых отно-

шений могут являться политические партии, иные общественные объединения.

Вопросами понятия и содержания административно-правового статуса иностранцев занимались многие исследователи. Однако в большей степени это относится к российским авторам. Из диссертационных исследований, касающихся рассматриваемой проблемы, можно выделить работу А. В. Куракина, в которой он предпринял попытку комплексного освещения административно-правового статуса иностранцев и роли органов внутренних дел в его обеспечении [9], Е. В. Яковлевой, рассмотревшей особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англосаксонской системы права [10], и некоторых других авторов.

В Республике Беларусь эту проблему разрабатывали Д. В. Ананьев, Е. И. Басалай, Н. А. Бесецкая, Н. В. Валюшко, Т. В. Воронович, С. В. Зенченко, Л. Л. Зубарева, Д. Г. Демидчик, В. Г. Тихиня, А. И. Федорако и др. Особо следует выделить работу известного отечественного юриста В. Г. Тихини «Правовой статус иностранцев в Республике Беларусь», в которой он верно отмечает, что «правовой статус иностранного гражданина складывается, во-первых, из правового статуса гражданина своего государства; во-вторых, из правового статуса иностранца, находящегося на территории белорусского государства» [11, с. 4]. Что же касается лиц без гражданства, то их административно-правовой статус на территории нашей страны определяется лишь законодательством Республики Беларусь, поскольку «своего государства» они не имеют.

Научные работы указанных и иных авторов, исследовавших административно-правовой статус иностранцев, безусловно, внесли определенный вклад в развитие рассматриваемого института. Однако применительно к требованиям сегодняшнего дня, характеризующегося быстротечностью и изменчивостью в характере складывающихся общественных отношений как в рамках государства, так и в межгосударственных отношениях, ряд положений рассматриваемой проблемы требует дальнейшего теоретического и практического осмысления. Данная необходимость обуславливается тем, что значительная часть имеющихся научных работ была опубликована более пяти лет назад и их авторы, оценивая прежние социально-экономические и политические условия, а также действовавшие на тот момент законодательство и практику его применения, объективно были не в состоянии осветить проблемы, появившиеся в условиях сегодняшних реалий.

В соответствии со ст. 11 Конституции Республики Беларусь «иностранные граждане

и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами» [12]. Следовательно, можно говорить, что на данную категорию лиц распространяются соответствующие конституционные права, свободы и обязанности, которые конкретизируются в текущем законодательстве. Однако, по мнению Т. В. Телятицкой, с которой, пожалуй, можно согласиться, все же не все права, свободы и обязанности производны от конституционного правового статуса. Некоторые из них находятся за пределами такого статуса и устанавливаются отраслевыми нормативными правовыми актами, например права и обязанности, связанные с управлением транспортными средствами, приобретением оружия и т. д. [13, с. 78–79].

Республика Беларусь исходит из того, что иностранцы должны иметь равные права и обязанности, независимо от пола, расовой, национальной принадлежности, имущественного положения и прочего. При этом важно отметить, что наше законодательство основывается на принципе предоставления данной категории лиц максимума прав и свобод.

При исследовании вопроса административно-правового регулирования статуса иностранцев необходимо исходить из характера их правовых связей с государством пребывания. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» данные лица по сроку их нахождения в Беларуси подразделяются на постоянно проживающих, то есть имеющих вид на жительство, временно проживающих, временно пребывающих (туристы, спортсмены и т. п.) и проезжающих транзитом через территорию Республики Беларусь [14]. Принадлежность к той или иной категории имеет важное практическое значение, поскольку от этого зависит объем прав и обязанностей иностранцев. Так, правовой статус постоянно проживающих иностранцев, естественно, шире, чем у иных иностранцев. В частности, это касается таких важных вопросов, как осуществление трудовой и предпринимательской деятельности, пользование медицинской помощью, правом на образование и т. д.

Иностранцев можно классифицировать также и по степени подчиненности юрисдикции Республики Беларусь на обладающих привилегиями и иммунитетами и не имеющих таковых. К первым относятся: иностранные граждане, обладающие дипломатическим и консульским иммунитетом; военнослужащие иностранных воинских частей, экипажей военных кораблей, самолетов ВВС; члены

межправительственных и государственных делегаций, миссий; работники международных организаций и иные лица, статус которых определен международными договорами Республики Беларусь.

В науке международного права существует и иная классификация, в рамках которой различаются лица, подчиненные юрисдикции Республики Беларусь в полном объеме наравне с гражданами Республики Беларусь (туристы, студенты и др.); лица, подчиненные такой юрисдикции в определенных пределах (лица с консульским иммунитетом, члены экипажей иностранных военных кораблей и самолетов, военнослужащие воинских частей); лица, в принципе освобожденные от деятельности юрисдикционных органов (имеющие дипломатический иммунитет).

Как нам представляется, в действительности могут иметь место и иные критерии квалификации иностранцев, к примеру, на подлежащих регистрации и не подлежащих регистрации в государстве пребывания. Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что обстоятельств, влияющих на административно-правовой статус иностранцев, довольно много (срок, цели, условия пребывания в стране и ряд других), чем и обуславливается основная сложность их квалификации. Как справедливо отмечает А. В. Куракин, выделяя различные группы иностранцев, необходимо также иметь в виду, что обстоятельства, влияющие на их административно-правовой статус, нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Если это не соблюдается, то квалификация страдает определенной односторонностью [9, с. 32]. В то же время следует отметить, что при любой классификации речь идет об одних и тех же иностранцах, которых мы относим к различным категориям в зависимости от применяемых критериев данной классификации.

По прибытии на территорию нашей страны иностранцы подпадают под действие целого ряда нормативных правовых актов, устанавливающих порядок их нахождения здесь. Основными из них являются законы «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» [14], «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» [15], Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [16], приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 ноября 2011 г. № 266 «Об утверждении Инструкции о взаимодействии подразделений органов внутренних дел при осуществлении контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданст-

ва в Республике Беларусь» [17] и ряд других. Такое довольно значительное количество различного рода правовых актов, регулирующих права, свободы и обязанности иностранцев, вносит определенную сложность как для них самих, так и для соответствующих государственных органов и прежде всего органов внутренних дел, для которых реализация законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, осуществление контроля за их пребыванием здесь, а также противодействие незаконной миграции являются одним из важных направлений их деятельности. Исходя из сказанного, было бы целесообразным осуществить систематизацию всех нормативных актов, касающихся иностранцев, путем принятия Миграционного кодекса Республики Беларусь, который урегулировал бы весь комплекс отношений, касающихся правового статуса рассматриваемой категории лиц. В пользу этого в определенной мере свидетельствует и тот факт, что положения действующих нормативных актов, касающихся обозначенной проблемы, зачастую дублируют друг друга. Кроме того, как нам представляется, назрела и необходимость более детальной разработки в рамках отрасли административного права важнейшего его правового института — миграционного права с выделением его предмета, метода правового регулирования, системы источников. Нуждается в конкретизации и понятийный аппарат теории административной ответственности иностранцев, и, в частности, требует разработки дефиниция административного правонарушения данной категории лиц. На наш взгляд, в данной дефиниции должно быть отражено, что это вид правонарушения, совершенный специфическим субъектом и характеризующийся наличием таких мер ответственности (например, депортация, высылка), которые не могут быть применены в отношении граждан Республики Беларусь. При этом необходимо учесть и то обстоятельство, что в числе административных правонарушений имеются и такие, субъектами которых могут быть только иностранцы.

Правовой режим иностранцев содержит ряд ограничений, например особый порядок в отношении их допуска к государственной тайне. Кроме того, имеются права, которые им вообще не предоставляются. В частности, они не имеют права находиться на государственной гражданской и военной службе, быть принятыми на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением обороны и безопасности Республики Беларусь, они не могут состоять в политических партиях, принимать участие в выборах.

Исследование проблемы правового статуса иностранцев предполагает необходимость осмысления и тенденций миграционных процессов, связанных с их перемещением и пребыванием на территории Беларуси, количество которых постоянно возрастает. Так, в 2018 г. иностранцы осуществили свыше 4,79 млн въездов в Республику Беларусь и 5,13 млн выездов. Основные цели въезда и пребывания иностранцев в Беларуси — это гостевые и служебные поездки, туризм, трудовая деятельность, а также транзитный проезд через территорию республики. По состоянию на 1 января 2019 г., согласно сведениям Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, на учете в органах внутренних дел состояло почти 223 000 иностранцев, имеющих разрешение на временное или постоянное проживание в республике [18].

Исследуя институт административно-правового статуса иностранцев, нельзя не коснуться и системы мер административного воздействия, поскольку реализация прав, свобод и обязанностей применительно к любому субъекту правоотношения обеспечивается наличием ответственности. В данном случае административной. Применительно к иностранцам соответствующая ответственность наступает в случае нарушения ими правил пребывания в Республике Беларусь. При этом отметим, что данные лица, кроме пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции, совершившие на территории Беларуси административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. Однако в отношении иностранцев возможно применение и специальных мер административной ответственности, которые не могут быть применены в отношении граждан Беларуси. Как отмечалось, к таковым, например, относятся их депортация и высылка за пределы Республики Беларусь в случаях, оговоренных законодательством.

Анализируя миграционную ситуацию в Республике Беларусь, следует отметить, что проводимые органами внутренних дел организационные и практические меры способствовали некоторому снижению по итогам 2018 г. числа преступлений, совершенных иностранцами, на 7,5 % (с 1712 в 2017 г. до 1583 — в 2018 г.). В то же время на 7,6 % увеличилось количество совершенных ими административных правонарушений (с 218 337 до 234 998) [18]. Таким образом, вопрос, касающийся соблюдения иностранцами правил пребывания в республике, несмотря на прилагаемые усилия, по-прежнему остается актуальным.

Актуальной остается и проблема незаконного въезда и пребывания иностранцев на территории нашего государства, а в этой

связи принятие мер по противодействию незаконной миграции. В частности, определенное беспокойство у подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел вызывает категория иностранцев, которые, получив разрешение на временное проживание в Республике Беларусь, выезжают из нее и пребывают за ее пределами свыше 183 дней. Таким образом, данные лица фактически не имеют намерения временно проживать в Республике Беларусь, а используют имеющуюся в законодательстве возможность, чтобы получить многократную визу, минуя посольства и консульские учреждения Республики Беларусь [19]. Решение данной проблемы видится в корректировке ст. 50 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», в котором ч. 1 ст. 50, закрепляющую основания аннулирования разрешения на временное проживание, целесообразно дополнить абзацем следующего содержания: «Иностранец пребывал за пределами Республики Беларусь свыше ста восьмидесяти трех суток с момента получения разрешения на временное проживание», тем самым предоставив возможность органам внутренних дел принимать решения об аннулировании таких разрешений.

Следует также отметить, что используемый в ст. 62 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» термин «контроль» за пребыванием иностранцев в Республике Беларусь не соответствует фактическому кругу контрольных полномочий органов внутренних дел в сфере миграции. В связи с этим в названии ст. 62 указанного Закона термин целесообразно заменить на «миграционный контроль» и изложить ее в следующей редакции: «В целях обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, регулирования миграционных потоков, обеспечения прав и свобод граждан Республики Беларусь и иностранцев, а также противодействия незаконной миграции органами внутренних дел во взаимодействии с органами государственной безопасности, органами пограничной службы, таможенными органами и Министерством иностранных дел осуществляется миграционный контроль, под которым понимается контроль за законностью въезда в Республику Беларусь, пребыванием в Республике Беларусь, выездом из Республики Беларусь и транзитным проездом через территорию Республики Беларусь иностранцев.

Иностранцы по требованию должностных лиц органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов пограничной службы, таможенных органов обязаны предъявлять документ для выезда за границу, другие документы, установленные законодательством Республики Беларусь, ко-

торые подтверждают, что они въехали в Республику Беларусь, пребывают в Республике Беларусь, выезжают из Республики Беларусь или осуществляют транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь на законных основаниях, а также давать объяснения, относящиеся к их въезду в Республику Беларусь, пребыванию в Республике Беларусь, выезду из Республики Беларусь или транзитному проезду (транзиту) через территорию Республики Беларусь».

Определенное беспокойство у подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел вызывает также категория иностранцев, которые освобождены от уголовной ответственности в рамках гл. 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь (с привлечением лица к административной ответственности, с деятельным раскаянием, с применением с потерпевшим и т. д.). Решение проблемы видится в том числе в корректировке ст. 65 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». В частности, в ч. 1 данной статьи Закона после слов «а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения» дополнить словами «либо после освобождения от уголовной ответственности в соответствии со статьями 86, 88, 88<sup>1</sup> и 89 Уголовного кодекса Республики Беларусь». Внесение указанного дополнения в Закон позволит применять указанную меру принуждения в тех случаях, когда иностранец фактически совершил преступление и освобождается от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, добровольным возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем.

С учетом изложенного можно сделать следующие **выводы**.

1. Понятия «правовой статус» и «правовое положение» не являются тождественными и имеют разное значение. При этом первое может рассматриваться как правовой институт и как правовой (в данном случае — административно-правовой) статус конкретной личности.

2. Под правовым статусом иностранца (как, впрочем, и гражданина данного государства) следует понимать совокупность его прав, свобод и обязанностей, урегулированных нормами правовыми.

3. В качестве основного критерия определения объема прав, свобод и обязанностей иностранцев и порядка их реализации имеет характер правовых связей иностранца с государством пребывания. Наибольший их объем имеют иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь.

4. В настоящее время административно-правовой статус иностранцев регулируется значительным количеством нормативных правовых актов, что вызывает необходимость их систематизации путем разработки Миграционного кодекса Республики Беларусь. Кроме того, очевидна необходимость разработки в рамках отрасли административного права его важнейшего правового института — миграционного права с выделением его предмета, метода и системы источников.

5. Часть первую ст. 50 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», закрепляющую основания аннулирования разрешения на временное проживание, целесообразно дополнить абзацем следующего содержания: «Иностранец пребывал за пределами Республики Беларусь свыше ста восьмидесяти трех суток с момента получения разрешения на временное проживание».

6. В названии ст. 62 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» термин «контроль» целесообразно заменить на «миграционный контроль». Кроме того, в целях конкретизации обязанностей иностранцев и полномочий государственных органов, осуществляющих контроль за их пребыванием, ч. 2 ст. 62 указанного Закона предлагается изложить в следующей редакции: «Иностранцы по требованию должностных лиц органов внутренних дел, органов государст-

венной безопасности, органов пограничной службы обязаны предъявлять документ для выезда за границу, другие документы, установленные законодательством Республики Беларусь, которые доказывают, что они въехали в Республику Беларусь, пребывают в Республике Беларусь, выезжают из Республики Беларусь или следуют транзитным проездом (транзитом) через территорию Республики Беларусь на законных основаниях, а также давать объяснения, относящиеся к их въезду в Республику Беларусь, пребыванию в Республике Беларусь, выезду из Республики Беларусь или транзитному проезду (транзиту) через территорию Республики Беларусь».

7. Необходима также корректировка ч. 1 ст. 65 рассматриваемого Закона. После слов «а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения» дополнить словами «либо привлечения к уголовной ответственности с освобождением от отбывания наказания». Внесение указанного дополнения в Закон позволит применять указанную меру принуждения в тех случаях, когда иностранец совершил преступление и привлечен к уголовной ответственности с освобождением от отбывания наказания (например, в связи с амнистией, примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, добровольным возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем).

#### Список использованных источников

1. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник / А. А. Мишин. — 9-е изд., испр. и доп. — М. : ЗАО «Юридический дом», «Юстицинформ», 2002. — 496 с.
2. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. — М., 1997.
3. Конституционное право. Энциклопедический словарь / отв. ред. и рук. авт. кол. д-р юрид. наук, проф. С. А. Авакьян. — М. : Изд-во «Норма-Инфра», 2000. — 688 с.
4. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Вишневского. — 2-е изд., испр. и доп. — Минск : Тесей, 1999. — 560 с.
5. Четвериков, В. С. Административное право : учебник / В. С. Четвериков. — М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2005. — 320 с.
6. Миронов, А. Н. Административное право : учебник / А. Н. Миронов. — М. : Форум ИНФРА-М, 2007. — 304 с.
7. Административное право : учебник / Л. М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л. М. Рябцева. — Минск : Амалфея, 2013. — 416 с.
8. Габричидзе, Б. Н. Административное право / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский. — М. : ТК «Велби», 2003. — 480 с.
9. Куракин, А. В. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и роль органов внутренних дел в его обеспечении : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А. В. Куракин ; МВД России. — М., 2000. — 198 с.
10. Яковлева, Е. В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англосаксонской системы права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. В. Яковлева ; МГУ им. М. В. Ломоносова. — М., 2008. — 29 с.
11. Тихиня, В. Г. Правовой статус иностранцев в Республике Беларусь / В. Г. Тихиня. — Минск : Право и экономика, 2013. — 207 с.

12. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 10-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. — 62 с.

13. Телятицкая, Т. В. Административное право : учеб.-метод. комплекс / Т. В. Телятицкая, Л. М. Рябцев, А. Н. Шкляревский ; Минский ин-т управления. — Минск : Изд-во МИУ, 2006. — 224 с.

14. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. 9 янв. 2019 г. № 168-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

15. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., 354-З : в ред. 28 июня 2017 г. № 490 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

16. Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2006 г., № 73 : в ред. 28 дек. 2018 г. № 962 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

17. Об утверждении Инструкции о взаимодействии подразделений органов внутренних дел при осуществлении контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Приказ М-ва внутренних дел Респ. Беларусь от 28.11.2011 г. № 266 : в ред. приказа М-ва внутренних дел Респ. Беларусь от 30 сент. 2016 г. № 267 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

18. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2018 год [Электронный ресурс] // М-во внутренних дел Респ. Беларусь. — Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871>. — Дата доступа: 25.09.2019.

19. О выполнении п. 5.1.1 решения оперативного совещания милиции общественной безопасности МВД от 07.12.2016 № 21/12-4ос/1 «Об эффективности реализации органами внутренних дел государственной политики в сфере миграции» сотрудниками УГиМ УВД Минского облисполкома // Архив УГиМ УВД Миноблисполкома. — Д. 7, т. 1. — 2018.

24.10.2019