

## ВЫХОД ИЗ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СЕЦЕССИИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ГРЕНЛАНДИИ

**М. Ю. Вилкова,**  
аспирант кафедры международного права, европейского права  
*Дипломатическая академия МИД России,*  
второй секретарь МИД России

**Аннотация.** В данной публикации рассматривается сецессия в европейской интеграции на примере Гренландии и Великобритании. Проведен сравнительный анализ процедуры выхода Гренландии и Великобритании, в том числе относительно введения ст. 50 Договора о Европейском союзе. Особое внимание уделено изменениям, происходящим в Великобритании с связи с ее выходом из состава ЕС. Автор приходит к выводу о существенных различиях в рассматриваемых процессах.

**Ключевые слова:** Европейский союз, сецессия, выход Гренландии, выход Великобритании, ст. 50, ДЕС, Договор о Гренландии, добровольный выход, референдум, соглашение о выходе.

**Abstract.** This paper deals with the secession in the European integration by example of Greenland and Great Britain. A comparative analysis of the withdrawal procedure for Greenland and Great Britain has been done, as well as the initiation of the Article 50 of the Treaty on European Union. Special attention is given to the changes taking place in the UK arising from its exit from the EU. The author concludes that there are significant differences in discussed procedures.

**Keywords:** European Union, secession, Greenland exit, Britain exit, the Article 50, the TEU, Greenland Treaty, voluntary withdrawal, referendum, withdrawal agreement.

### 1. Вводные замечания.

На протяжении последних двух лет в средствах массовой информации обсуждается тема «Брекзита»: процедура выхода Великобритании из состава Европейского союза (ЕС), последствия, социальные вопросы, вопросы гражданства, таможенные тарифы и другие вопросы. Произошли изменения в политической системе Великобритании. Дэвид Кэмерон после проведения референдума, результаты которого он ожидал получить иными, ушел в отставку<sup>1</sup>. Новый Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй вынуждена продолжать начатый процесс. Создан Департамент по выходу из Европейского союза во главе с Дэвидом Дэвисом<sup>2</sup>. В Северной Ирландии возобновилось движение за независимость, поскольку большинство ее жителей проголосовали за то, чтобы остаться в ЕС<sup>3</sup>. Перед Великобританией стоит сложная задача: сохранить целостность страны и реализовать волеизъявление граждан по выходу из ЕС с минимальными экономическими последствиями для страны. Новизной в обсуждаемой теме явилось рассмотрение опыта Гренландии по выходу из состава ЕС («Грекзита»<sup>4</sup>) свыше 30 лет назад и сопоставлении его

---

<sup>1</sup> Дэвид Кэмерон освобождает для Терезы Мэй пост и квартиру // BBC. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-36781539> (дата обращения: 28.02.2018).

<sup>2</sup> Для выхода из ЕС в британском правительстве создан новый департамент // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2016/06/27/dauning-strit-pravitelstvo-kemerona-podgotovitsia-k-vyходу-iz-es.html> (дата обращения: 28.02.2018).

<sup>3</sup> EU referendum. Results // BBC. URL: [http://www.bbc.com/news/politics/eu\\_referendum/results](http://www.bbc.com/news/politics/eu_referendum/results) (дата обращения: 15.02.2018).

<sup>4</sup> «Greenland» + «exit» – «Гренландия» + «выход»; во избежание путаницы с термином о выходе Греции («Грекзит») буква «е» заменена «г».

с процессами, происходящими в Европейском союзе и Великобритании в связи с выходом последней.

## 2. Опыт Гренландии.

Как известно, до 2007 года в учредительных документах Европейского союза отсутствовала норма о выходе из его состава.

В 1982 году Гренландия провела референдум по вопросу выхода из Европейских сообществ после получения статуса автономии в 1979 году<sup>5</sup>. Большинство населения (53 %) проголосовало за выход.

Поскольку в Римском договоре 1957 года отсутствовали положения о выходе из Сообщества как государства, так и отдельных его автономий, детали выхода обсуждались путем переговоров.

Результатом явилось принятие в 1984 году Договора об изменении договоров, учреждающих Европейские сообщества, в отношении Гренландии (далее – Договор о Гренландии)<sup>6</sup>. Договор о Гренландии подписали главы всех 10 государств, входящих в европейские сообщества на тот момент: Бельгии, Дании, Германии, Греции, Франции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов и Великобритании. В соответствии со ст. 6 Договор подлежал ратификации и вступил в силу в 1985 году.

Документом установлены особые отношения между Гренландией и европейскими сообществами. Согласно Договору о Гренландии, Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии не распространяются на Гренландию (ст. ст. 1 и 5). Договор об учреждении Европейского экономического сообщества дополнен нормой о том, что Гренландия включена в список заморских стран и территорий, и нормы части четвертой применяются к Гренландии с учетом особых положений, изложенных в Протоколе об особых договоренностях с Гренландией, приложенном к Договору (ст. ст. 3 и 4).

Таким образом, выход Гренландии из состава ЕС был осуществлен посредством прекращения действия учредительных договоров ЕС на территории Гренландии, а также включения ее в список заморских стран и территорий.

В дальнейшем сфера сотрудничества между Европейским союзом и Гренландией расширилась путем принятия соглашений, решений и регламентов ЕС, совместных деклараций. 13 декабря 2007 г. на саммите ЕС в Жеронимуше в Лиссабоне подписан Договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества (далее – Лиссабонский договор). Лиссабонским договором сохранены положения, регулирующие отношения между Гренландией и ЕС. В случае отделения Гренландии от Дании первая из категории «заморских стран и территорий» переместится в категорию «третьих стран».

## 3. Сецессия по ст. 50 ДЕС.

Лиссабонский договор, вступивший в силу 1 декабря 2009 г., является компромиссом между 28 государствами-членами после провалившейся попытки принять Конституцию для Европы. Лиссабонским договором в Договор о Европейском союзе (ДЕС) введена ст. 50, предусматривающая возможность любого государства-члена в соответствии

---

<sup>5</sup> Referendums on EU matters // European Parliament. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/571402/IPOL\\_STU %202017 %29571 402\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/571402/IPOL_STU%202017%29571402_EN.pdf) (дата обращения: 27.02.2018).

<sup>6</sup> Treaty amending, with regard to Greenland, the Treaties establishing the European Communities // Official Journal of the European Communities. – 1985. – № 1. URL: [http://eu.nanoq.gl/Emner/ EuGl/~media/419EF30F356645048639049D197273D3.ashx](http://eu.nanoq.gl/Emner/EuGl/~media/419EF30F356645048639049D197273D3.ashx) (дата обращения: 07.03.2018).

с внутренними конституционными правилами принять решение о выходе из состава Союза, а также процедуру такого выхода. Аналогичная норма о выходе содержалась и в проекте Конституции (ст. I-60 «Добровольный выход из Союза»).

Прописывая данную норму в договоре в 2007 году, навряд ли кто-то мог серьезно предположить, что ее придется применять вскоре на практике: «До недавнего времени все возможные разговоры о выходе страны из состава Европейского союза вряд ли могли стать предметом серьезной дискуссии не только в кругу профессиональных политиков, но и среди ученых-европеистов, которые в силу своей профессии должны всесторонне рассматривать все политические, экономические и юридические параметры жизнедеятельности Евросоюза... ЕС считался очень успешным объединением по многим параметрам, где устойчивое экономическое развитие и высокий уровень благосостояния жителей сочетались с обращением надежной и привлекательной коллективной валютой евро»<sup>7</sup>. Более актуальны на тот период времени были вопросы, связанные с расширением Европейского союза: присоединение к альянсу новых членов, расширение шенгенского пространства и зоны евро.

Итак, что же представляет собой сецессия по ст. 50 ДЕС<sup>8</sup>?

Во-первых, в данной статье констатируется право государства – члена ЕС на выход из состава Союза. Однако до принятия данной нормы такое право также существовало. В связи с тем, что учредительные договоры ЕС по своей природе являются международными договорами, при отсутствии данной нормы были применимы общие положения о прекращении действия международных договоров, их денонсации или выходе из них какого-либо государства. Главное отличие заключается в проявлении наднационального характера данной нормы, которое связано с процедурой заключения соглашения, о которой будет сказано ниже.

Во-вторых, в ст. 50 ДЕС говорится о процедуре такого выхода. Решение государства о выходе из ЕС носит уведомительный характер. После направления государством уведомления о выходе ЕС проводит переговоры и заключает с данным государством соглашение о порядке его выхода, принимая во внимание основы его будущих взаимоотношений с ЕС.

Совет ЕС после получения рекомендаций Европейской комиссии принимает решение об открытии переговоров и назначении представителя ЕС или руководителя переговорной группы ЕС (п. 3 ст. 218 Договора о функционировании Европейского союза – ДФЕС).

Соглашение от имени Союза заключает Совет ЕС. Решение принимается квалифицированным большинством после одобрения Европейским парламентом. Квалифицированное большинство определяется как не менее 72 % членов Совета ЕС, представляющих участвующие государства-члены, в которых сосредоточено не менее 65 % населения этих государств (п. «b» параграфа 3 ст. 238 ДФЕС).

Предусмотрены сроки прекращения действия договоров к выходящему государству: с момента вступления в силу соглашения о выходе или, при отсутствии такого соглашения,

---

<sup>7</sup> Топорнин Н. Б. Некоторые правовые аспекты выхода государства из Европейского союза // Международное публичное и частное право. – 2015. – № 6. – С. 3.

<sup>8</sup> Применительно к процессу выхода из ЕС в рамках данной статьи предлагается использовать расширительное толкование понятия «сецессия». Сецессия – слово латинского происхождения, которое с точки зрения этимологии может быть разложено на две части: se – «отдельно» и sedere – «идти» // Online etymological dictionary. URL: <https://www.etymonline.com/word/secession> (дата обращения: 01.02.2018). Оксфордский словарь также дает определение сецессии как выхода из альянса, федерации, политической или религиозной организации и т. п.

через два года с момента направления уведомления о намерении выйти из состава ЕС, если Европейский совет с согласия данного государства единогласно не решит продлить этот срок.

Члены Европейского совета или Совета ЕС, которые представляют выходящее государство, не участвуют в обсуждении и принятии относящихся к нему решений Европейского совета и Совета ЕС.

И в-третьих, статья содержит норму о том, как после своего выхода государство может вновь присоединиться к ЕС. К такому государству применяются общие правила, предусмотренные ст. 49 ДЕС, как к новому государству, которое намерено присоединиться к ЕС. Каких-либо специальных режимов для такого государства не предусмотрено.

#### 4. Выход Великобритании.

Великобритания на практике первой применяет ст. 50 ДЕС. В декабре 2015 г. Премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон объявил о намерении провести референдум, который состоялся 23 июня 2016 г. Жители Соединенного Королевства отвечали на вопрос: «Соединенному Королевству следует остаться членом Европейского союза или покинуть Европейский союз?»<sup>9</sup>. Голоса разделились практически поровну с небольшим перевесом в пользу выхода из ЕС: 52 % против 48 %<sup>10</sup>.

29 марта 2017 г. Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй направила Председателю Европейского совета Дональду Туску уведомление о намерении Великобритании выйти из состава ЕС.

С правовой точки зрения конечным результатом переговорного процесса должно стать соглашение, заключенное между ЕС и Великобританией. Предполагается, что их будет как минимум два: соглашение о выходе и соглашение о структуре будущих отношений<sup>11</sup>.

Сравнивая выход Великобритании с опытом Гренландии, в первую очередь необходимо подчеркнуть главный общий признак в обоих случаях решение принимается прямым волеизъявлением народа. Отличие заключается в том, что Гренландия является частью Дании, Великобритания – независимое государство. Отсюда и разная процедура выхода: для Гренландии порядок выхода носит разрешительный характер, для Великобритании – уведомительный, соглашение о Гренландии подписывают уполномоченные представители государств-членов, соглашение с Великобританией – Совет ЕС. У Гренландии отсутствовала потребность решать вопросы, связанные с гражданством ЕС, в отношениях между ЕС и Великобританией такие вопросы являются одними из наиболее важных. Существенную роль также играют и финансовые вопросы: Гренландия получает финансирование от ЕС в обмен на ограниченный доступ к рыболовному промыслу и другим ресурсам, Великобритания же такого финансирования не получает, а ЕС, напротив, заинтересован в получении финансовых средств от нее.

#### 5. Заключение

Таким образом, несмотря на некоторую схожесть процессов выхода Гренландии и Великобритании, различия очевидны. Прежде всего, это обусловлено разным политическим статусом: прекращение действия учредительных договоров ЕС на

---

<sup>9</sup> EU referendum // GOV.UK. URL: <https://www.gov.uk/government/topical-events/eu-referendum/about#what-will-the-referendum-question-be> (дата обращения: 08.12.2017).

<sup>10</sup> UK votes to leave the EU // BBC. URL: [http://www.bbc.com/news/politics/eu\\_referendum/results](http://www.bbc.com/news/politics/eu_referendum/results) (дата обращения: 08.12.2017).

<sup>11</sup> Article 50: how the future of EU-UK relations will be decided // European Parliament. URL: <http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/priorities/20160701TST34439/20170324STO68408/article-50-how-the-future-of-eu-uk-relations-will-be-decided> (дата обращения: 30.01.2018).

автономию одного из государств-членов с отнесением его к категории заморских стран и территорий и выход из состава ЕС отдельного государства сравнивать практически невозможно. Гренландия входит в состав Дании, которая является членом ЕС. И даже введение ст. 50 ДЕС в данном случае не является существенным фактором, повлиявшим на различия в процессах выхода Гренландии и Великобритании. Если бы Гренландия осуществляла процесс выхода не 34 года назад, а в настоящее время, на нее все равно не распространялось бы действие ст. 50 ДЕС, поскольку Гренландия не является государством. Кроме того, очевидны экономические различия. ЕС достаточно легко воспринял отнесение Гренландии к разряду заморских территорий и стран и слишком трудно принимает уход Великобритании. Гренландия интересна для ЕС прежде всего природными ресурсами, Великобритания – промышленно развитая экономика с высоким статусом на международной арене и огромными финансовыми возможностями. Важен также и период пребывания в составе Европейского союза.

#### **Список использованных источников**

1. Бабынина, Л. О. Брекзит: начало сложных переговоров / Л. О. Бабынина // *Международная жизнь*. – 2017. – № 7. – С. 54–61.
2. Вилкова, М. Ю. Статья 50: соглашение между Великобританией и Европейским союзом / М. Ю. Вилкова // *Евразийский юридический журнал*. – 2017. – № 8. – С. 92–95.
3. *Европейский союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями* / отв. ред. С. Ю. Кашкин ; пер. А. О. Четвериков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2017. – 650 с.
4. Капустин, А. Я. *Европейский союз: интеграция и право* / А. Я. Капустин. – М. : Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 2000. – 436 с.
5. Марченко, М. Н. *Европейский союз: настоящее и будущее: сравнительное теоретико-правовое исследование* / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. – М. : Проспект, 2017. – 528 с.
6. Топорнин, Н. Б. *Некоторые правовые аспекты выхода государства из Европейского союза* / Н. Б. Топорнин // *Международное публичное и частное право*. – 2015. – № 6. – С. 3–6.