

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАРОДА КАК СУБЪЕКТА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Шахновская Ирина Викторовна,

кандидат юридических наук

доцент кафедры теории и истории государства и права

Полоцкого государственного университета,

Республика Беларусь, г. Новополоцк

Народ выступает наиболее обширной, масштабной социальной общностью, которая предопределяет во многом правовой статус иных субъектов правоотношений. Прежде чем обратиться к вопросу о правосубъектности народа в конституционно-правовых отношениях, считаем необходимым исследовать содержание данного понятия. Наделение «народа» правом быть субъектом правоотношений имело место не во все исторические эпохи. Различались как подходы к определению «народа», так и объем его правового статуса. Это объясняется социально-экономическими и политическими условиями жизни общества.

На законодательном уровне в Республике Беларусь определение понятия «народ» отсутствует. Хотя в истории имел место такой факт: согласно ч. 1 ст. 2 Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (далее – Декларация) было установлено, что «граждане Республики Беларусь всех национальностей составляют белорусский народ» [1]. Положения Декларации были, безусловно, отражены в Конституции, однако точного определения народа в ней не содержится.

Под народом необходимо понимать всю совокупность граждан, проживающих на территории определенного государства. Народ выступает как единое целое, включая младенцев, несовершеннолетних, недееспособных и другие категории граждан. При этом территория государства рассматривается в качестве естественных условий для проживания, существования народа, а также местом его самоопределения. Такую смысловую нагрузку несет и положение ч. 1 ст. 9 Конституции [2].

Для реализации народом всех прав, которые ему предоставлены конституционным законодательством, необходимо вести

речь о представительстве интересов народа, об определенной персонификации данной социальной общности от имени народа.

На наш взгляд, Конституция косвенным способом закрепляет персонифицированную социальную общность, представляющую интересы народа как субъекта конституционно-правовых отношений. Такой подход можно вывести путем буквального толкования преамбулы Конституции. В преамбуле указано следующее: «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси)... принимаем настоящую Конституцию – Основной Закон государства» [2]. Согласно положениям ст. 140 Конституции, изменения и дополнения могут быть приняты либо Парламентом Республики Беларусь, либо через референдум. А согласно ч. 2 ст. 76 Конституции «в референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом» [2]. Следовательно, под народом как субъектом конституционно-правовых отношений, следует понимать определенную совокупность граждан Республики Беларусь, обладающую избирательным правом и выступающую от имени народа в целях реализации его конституционных прав и свобод (персонифицированная народная общность). Наделенные избирательным правом граждане выражают не только свою волю, но и волю, законные интересы иных субъектов, которые по различным причинам объективного и субъективного характера не участвуют в процессе волеизъявления на выборах, референдумах, местных собраниях и др. (недееспособные, несовершеннолетние, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда и др.). Поэтому народ как субъект конституционно-правовых отношений един в своем самовыражении (выражении своей воли) даже в тех случаях, когда в процессе волеизъявления принимает участие только его отдельная часть, обладающая избирательным правом, правом участия в референдумах и др. Именно в таком контексте следует понимать, что народ – источник власти: это и его праводееспособная часть, и та часть, которая пока не приобрела право- и дееспособность в полном объеме, но выступает в качестве такого источника. Следовательно, под конституционной правоспособностью народа необходимо понимать способность персонифицированной общности лиц, представляющей интересы всего народа, иметь конституционные права

и нести конституционные обязанности в соответствии с законодательством. Сущность дееспособности народа заключается в способности общности лиц, выступающей от имени народа и представляющей его интересы, своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права и обязанности.

Народ представляет свои интересы через персонифицированные общности лиц (избирателей) как на республиканском, так и на местном уровне. Персонификация народных представителей на общегосударственном уровне осуществляется через общности избирателей в процессе проведения выборов, республиканских референдумов, республиканских собраний. На местном уровне от имени народа выступают персонифицированные общности лиц в процессе проведения выборов в местные Советы депутатов, местных референдумов. В этом состоит сущность народа как источника государственной власти.

В Конституции содержится ряд правовых норм, содержание которых прямо указывает, что народ является субъектом конституционно-правовых отношений. Так, согласно ч. 1 ст. 3 Конституции «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» [2]. Данная конституционно-правовая норма является основополагающей, поскольку в ней закрепляется право народа на осуществление власти, а также возможные формы реализации такого права. Анализируя указанную конституционно-правовую норму, стоит отметить, что народ главным образом выполняет учредительскую (правоустановительную) функцию. Так, народ как субъект конституционно-правовых отношений наделяет государство в лице уполномоченных государственных органов рядом полномочий по осуществлению государственной власти от имени народа. Выполняя такого рода функцию, народ вступает с ними в определенные правовые отношения.

Кроме этого, ряд норм Конституции посвящен вопросам реализации народом Республики Беларусь своих отдельных конституционных прав: право на участие в референдуме (гл. 2 Конституции), право на участие в выборах (ст. 81 Конституции) и др. Здесь отметим, что в данных нормах под понятием «народ» понимается избирательный корпус.

В преамбуле Всеобщей декларации прав человека 1948 года определено, что «...народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе...» [3]. Исходя из этого, можно констатировать, что в данном документе под народом понимается та часть населения государства, которая обладает необходимым объемом правоспособности для того, чтобы выступать источником власти в своем государстве.

В Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года провозглашается право народа на самоопределение. Так, в соответствии с п. 1 ст. 1 Пакта установлено, что «все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие» [4]. Можно сделать вывод, что понятие «народ», так же как и во Всеобщей декларации, необходимо рассматривать как некую часть населения государства, которая обладает определенным объемом правоспособности.

С. А. Авакьян выделяет круг отношений, в которых народ является субъектом, к числу которых относятся следующие:

а) народ выступает в виде источника государственной власти, что предусмотрено в нормах Конституции;

б) народ выступает в виде того субъекта, волей которого принимается Основной Закон государства;

в) отношение «народ – государство» как правовое состояние, в котором народ является основой государства, а оно предназначено служить своему народу [5, с. 41].

Интересным представляется подход Б. С. Эбзеева, согласно которому в конституционном праве происходит «превращение» прав народа в права граждан и ассоциаций [6, с. 330]. По мнению автора, таким способом обеспечивается конкретная определенность статуса субъектов конституционно-правовых отношений, в том числе элементом которых выступают суверенные права народа [6, с. 330].

На наш взгляд, такой подход следует анализировать, исходя из особенностей правового статуса коллективных и индивидуальных субъектов в конституционном праве. К примеру, Е. А. Казьмина предлагает признать народ субъектом конститу-

ционно-правовых отношений, но только с тех позиций общей теории права, что таковыми выступают субъекты, способные привлекать к юридической ответственности. В качестве примеров автор приводит институт отзыва выборных должностных лиц [7, с. 15].

Отметим, что согласно ч. 1 ст. 130 Избирательного кодекса Республики Беларусь «право возбуждения вопроса об отзыве депутата принадлежит избирателям избирательного округа, от которого избран депутат» [8]. Вопрос о соотношении понятий «народ» и «группа избирателей» стоит рассматривать как целое и его часть. То есть группа избирателей, по нашему мнению, выступает одной из форм реализации народом своих конституционных прав.

Стоит отметить, что если вопрос о правах народа как субъекта конституционно-правовых отношений хоть и в немногочисленных научных трудах, но рассматривается, то проблемы, связанные с установлением круга обязанностей народа, практически не освещаются. К примеру, на круг обязанностей народа как субъекта конституционно-правовых отношений одним из немногих указал О. Е. Кутафин. При этом автор отмечает, что поскольку народ как субъект конституционно-правовых отношений имеет ряд прав, то он имеет и обязанности. К примеру, обязанность оказывать содействие в укреплении своего государства, в его развитии, в обязанности защищать суверенитет и территориальную целостность государства, обеспечивать его единство» [9, с. 325]. Считаем, что в рамках такого подхода обозначены, скорее, политические обязанности народа, нежели правовые. Вести речь о народе как субъекте, который наделен определенным кругом обязанностей, в правовом ключе пока сложно, ведь доминируют иные точки зрения. Но идею считаем конструктивной, поскольку она нацеливает на общую социальную активность в интересах всего государства. Определенные правовые аргументы можно найти в ст. ст. 2 и 3 Конституции [2]. В частности, истоки идеи об обязанности народа по защите народного суверенитета коренятся в ч. 1 ст. 3 Конституции, положения которой признают народ в качестве источника государственной власти в Республике Беларусь. Из смысла норм ст. 2 Конституции можно сделать вывод об обязанности народа за свою судьбу (будущее и настоящее), процветание, а также за исполнение обязанностей всеми гражданами, составляющими

белорусский народ как единый субъект. В то же время заметим, что народ относится к той социальной общности, которая не является субъектом конституционно-правовой ответственности в силу особого статуса, правового положения, отсутствия в конституционном законодательстве санкций, а также органов, правомочных привлекать к ответственности [10, с. 323].

Таким образом, народ Республики Беларусь является источником государственной власти и выражает свою волю, как непосредственно, так и через избранных представителей. Народу присуща персонификация интересов, обладание учредительной функцией, а также отсутствие мер для привлечения к конституционно-правовой ответственности.

Список использованных источников

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: [принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.] // Официальный сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 20.04.2019.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : [принят резолюцией 2200 А (XXI) Генер. Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.] // Официальный сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml. – Дата доступа: 20.04.2019.

5. Авакьян, С. А. Конституционное право России : учеб. курс : в 2 т. / С. А. Авакьян. – М. : Юристъ, 2005. – Т. 1. – 719 с.

6. Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации : монография. – 2-е изд., перераб. и доп. / Б. С. Эбзеев. – М. : Проспект, 2013. – 656 с.

7. Казьмина, Е. А. Народ как субъект конституционного права Российской Федерации : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. А. Казьмина ; Рос. гос. соц. ун-т. – М., 2011. – 24 с.

8. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобрен Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права : монография / О. Е. Кутафин. – М. : Юристъ, 2001. – 444 с.

10. Шахновская, И. В. О реализации народом права на осуществление государственной власти / И. В. Шахновская // Конституционные права и свободы : проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 октября 2016 г. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – С. 322–226.

УДК 342.731

МЕХАНИЗМ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Пустовая Наталия Петровна,
магистр юридических наук
старший преподаватель кафедры конституционного
и административного права Академии управления
при Президенте Республики Беларусь,
Республика Беларусь, г. Минск

Одним из важнейших аспектов конституционного строительства в Республике Беларусь является юридическое закрепление гарантий прав человека, так как главнейшая практическая ценность прав и свобод личности состоит в их реальности, в том, в какой степени провозглашенные государством права свободы осуществимы в их практической повседневной жизни.