

7. Казьмина, Е. А. Народ как субъект конституционного права Российской Федерации : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. А. Казьмина ; Рос. гос. соц. ун-т. – М., 2011. – 24 с.

8. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобрен Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

9. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права : монография / О. Е. Кутафин. – М. : Юристъ, 2001. – 444 с.

10. Шахновская, И. В. О реализации народом права на осуществление государственной власти / И. В. Шахновская // Конституционные права и свободы : проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 октября 2016 г. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – С. 322–226.

УДК 342.731

МЕХАНИЗМ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Пустовая Наталия Петровна,
магистр юридических наук
старший преподаватель кафедры конституционного
и административного права Академии управления
при Президенте Республики Беларусь,
Республика Беларусь, г. Минск

Одним из важнейших аспектов конституционного строительства в Республике Беларусь является юридическое закрепление гарантий прав человека, так как главнейшая практическая ценность прав и свобод личности состоит в их реальности, в том, в какой степени провозглашенные государством права свободы осуществимы в их практической повседневной жизни.

О реальности и обеспеченности основных прав и свобод человека и гражданина позволяет судить наличие гарантий. Кроме того, в условиях необходимости защиты людей от актов терроризма вопросы реальности и гарантированности прав и свобод человека и гражданина становятся архиважными. Сегодня для их эффективного осуществления необходим действенный, реально функционирующий механизм.

Проблема гарантий конституционных прав и свобод личности в последнее время пользуется большим вниманием, о чем свидетельствуют выполненные за последнее время диссертационные исследования. Надо отметить, что ряд вопросов остается до сих пор нераскрытыми, связано это прежде всего с тем, что проводимые исследования в большей степени затрагивают вопросы реализации гарантий в деятельности отдельных органов государственной власти и посвящены конкретному праву.

Прежде всего, юридическое закрепление гарантий прав человека осуществляется в Конституции – Основном Законе государства. В преамбуле Конституции отмечается стремление государства утвердить права и свободы каждого гражданина республики. В наибольшей мере это возможно в демократическом социальном правовом государстве, что закрепляется в ст. 1 Конституции: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». Важнейшей задачей конституционного строительства является закрепление в Основном Законе только таких норм, которые будут, несомненно, обеспечены [1, ст. 1].

Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин в свою очередь ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией [2, с. 33–35]. Таким образом, основа взаимных прав и обязанностей – заложенный в Конституции принцип социальной солидарности, солидарного развития гражданина и государства, человека и общества. В соответствии со ст. 59 Конституции «государственные органы, должностные лица и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности» [1, ст. 59]. Поэтому после закрепления

прав человека в нормативных актах государства существует необходимость выработать надежный социально-правовой механизм их реального гарантирования как со стороны государства, так и со стороны общества.

Конституционно-правовой основой института гарантирования прав человека в Беларуси является совокупность норм Основного Закона, которая предусматривает в качестве высшей цели государства обеспечение прав и свобод граждан; гарантирует права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства; провозглашает равенство перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов; устанавливает обязанность государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Статья 60 Конституции гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. Многие права человека сформулированы с использованием термина «защита»: защита от посягательства, обеспечение государственной защитой, право на защиту интересов и другие [3, с. 18].

Гарантирование прав человека характеризуется рядом признаков: это определенная деятельность по применению тех или иных законных способов и средств защиты, совершаемая как государственными органами, так и общественными объединениями либо человеком самостоятельно; направлена на устранение нарушения права; является принудительной по своему характеру, что подразумевает не только само принуждение, но и возможность его применения. Таким образом, гарантирование прав человека – это применение в установленном законом порядке компетентными органами или самостоятельно самим заинтересованным лицом принудительных мер воздействия в отношении обязанного лица в целях подтверждения либо восстановления оспоренного или нарушенного права.

Г. А. Василевич справедливо отмечает: «Конституция Республики Беларусь не только зафиксировала уровень политического и социального развития, но и определила дальнейшее

направление конституционного строительства. Конституционные нормы и принципы формируют правовую парадигму, поскольку они отражают и одновременно формируют концепции законодательного развития государства и общества» [4, с. 3].

Права человека как сложный правовой феномен нуждаются в механизме гарантирования, поскольку его отсутствие приведет к тому, что, несмотря на их закрепление в нормативных правовых актах, они окажутся лишь продекларированными, а не реально соблюдаемыми и исполняемыми органами государственной власти. Иными словами, государство должно не только провозгласить права человека, но и создать эффективный механизм их гарантирования [5, с. 33–36]. Термин «механизм» означает, что все его многочисленные элементы действуют согласованно, проникнуты внутренним единством и подчинены «единой воле». Государственный механизм является единой системой, осуществляющей конкретные функции в соответствии со своими полномочиями. В то же время для него характерна разветвленность на определенные элементы – блоки, институты, ветви власти, которые находятся в определенных взаимоотношениях и связаны началами координации и субординации. А государственно-правовой механизм является совокупностью государственного механизма органов законодательной, исполнительной, судебной власти, контрольно-надзорных органов, а также взятой в комплекс с ними системы правовых средств, благодаря которым государство осуществляет свои функции.

Таким образом, государственно-правовой механизм гарантирования прав и свобод человека – это деятельность органов государственной власти Республики Беларусь, направленная на обеспечение прав и свобод личности на основе норм Конституции, международного права и иных нормативных правовых актов.

Структуру государственно-правового механизма гарантирования конституционных прав и свобод человека составляют Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Правительство – Совет Министров, министерства, государственные комитеты и иные республиканские органы государственного управления, в деятельности которых проблемы гарантирования прав человека занимают приори-

тетное направление, Конституционный Суд Республики Беларусь и нижестоящие суды, прокуратура и ее органы на местах, органы местного управления и самоуправления.

Как справедливо отметил А. И. Курак, «права и свободы могут быть реализованы только тогда, когда им будет соответствовать чья-то обязанность их обеспечить. Эта обязанность возлагается в первую очередь на государство, которое должно гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами» [6, с. 222–234].

Под конституционными гарантиями основных прав человека в целом следует понимать условия и средства, обеспечивающие их реализацию. Государственная гарантированность прав и свобод человека и гражданина возможна лишь в условиях демократического правового государства. Принцип, закрепленный в ст. 1 Конституции, – важнейшее условие государственной гарантированности прав и свобод человека и гражданина. Важной государственной гарантией прав и свобод человека и гражданина является их признание непосредственно действующими, определяющими деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. Государство гарантирует права и свободы человека и гражданина, относя их регулирование к исключительному ведению Республики Беларусь, а это призвано обеспечить единый правовой статус человека и гражданина для лиц, проживающих на территории Республики Беларусь.

Защита прав и свобод – это недопущение правовыми и организационными методами и средствами нарушения прав и свобод человека или восстановление уже нарушенных. Гарантированность прав и обеспечение выполнения обязанностей человеком и гражданином имеет различные формы проявления. Неодинаковы также субъекты, гарантирующие права и обеспечивающие выполнение обязанностей. Нет единого мнения по вопросу классификации гарантий, однако наиболее распространенной является классификация на три разновидности гарантий – социально-экономические, политические, юридические.

Социально-экономические – предполагают необходимость у общества, коллектива, к которому принадлежит лицо, у государства, наконец, у самой личности необходимой материальной базы для осуществления прав и выполнения обязанностей.

Эта группа гарантий для своего осуществления требует успешно развивающейся экономики, достаточных средств у государства, необходимых государственных рычагов, социальной стабильности в обществе.

Политические гарантии – это прежде всего реальная власть народа, демократический характер общества и государства. Это такая политика всех органов государства, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека и свободное осуществление им своих прав и свобод, политическая стабильность, необходимый уровень политической культуры органов государственной власти, руководителей политических партий, массовых объединений граждан. Политические гарантии неразрывно связаны с борьбой с бюрократизмом, с привилегиями элиты, чиновников, с их бездушным отношением к нуждам граждан, с их стремлением обогащаться и ставить себя над обществом.

Юридические гарантии – это правовые средства по осуществлению и защите прав человека и гражданина, юридические методы обеспечения выполнения конституционных обязанностей. Такого рода гарантии могут иметь общий характер (они закрепляются в конституции), отраслевой характер (конституционные права и обязанности подкрепляются нормами различных отраслей права) и индивидуальный характер (существуют гарантии для каждого отдельного права или отдельной обязанности, свободы собраний или обязанности военной службы) [7].

Также следует выделить организационные гарантии – систему правовых норм, устанавливающих сферы и содержание управленческой деятельности, осуществляемой органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Беларусь, а также общественными организациями и должностными лицами.

Таким образом, права человека в любом современном обществе неотделимы от его социальной деятельности, общественных отношений и являются важнейшим институтом, с помощью которого регулируется правовой статус личности.

Несомненно, большую роль в сфере гарантирования прав и свобод граждан осуществляет Конституционный Суд Республики Беларусь. После проведенного в ноябре 1996 года референдума в гл. 6 «Суд» Конституции Республики Беларусь

включена ст. 116 о Конституционном Суде. Конституционный Суд по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров Республики дает заключения о соответствии Конституции Республики Беларусь нормативных правовых актов, принимаемых различными государственными органами и должностными лицами [1, ст. 116].

На практике Конституционный Суд осуществляет гарантирование прав и свобод граждан не только при рассмотрении конституционности различных нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами и должностными лицами, но в определенной мере реагирует на поступающие к нему обращения граждан, отчаявшихся найти защиту своих прав в судах общей юрисдикции. Поскольку Конституционный Суд не вправе рассматривать обращения граждан по существу, он использует другие формы оказания помощи гражданам в защите их нарушенных прав [8, с. 101–105]. В частности, гражданам даются разъяснения, в какие конкретно структуры им следовало бы обратиться за защитой своих прав.

Согласно ч. 4 ст. 22 Кодекса о судоустройстве и статусе судей с инициативой о внесении в Конституционный Суд предложений о проверке конституционности нормативного правового акта, примененного в конкретном решении государственного органа или постановлении суда общей юрисдикции, в результате чего, по мнению гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, организации (за исключением государственных органов), нарушаются права, свободы и законные интересы гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, права и законные интересы организации, эти граждане и организации обращаются к Президенту Республики Беларусь, органам, наделенным правом внесения в Конституционный Суд таких предложений [9, ст. 22].

В обращениях содержатся вопросы о несоответствии Конституции, по мнению заявителей, отдельных положений нормативных правовых актов, которые могли стать предметом их рассмотрения в Конституционном Суде, что указывает на недостаточность правовых механизмов для регулирования отдельных сфер общественной жизни.

Для обеспечения защиты человека, его прав и свобод и гарантий их реализации как высшей ценности и цели общества

и государства Конституционный Суд считает необходимым дальнейшее совершенствование правовой регламентации доступа к конституционному правосудию посредством преюдициального запроса судов общей юрисдикции о конституционности нормативного правового акта, подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционный Суд Республики Беларусь до сих пор не наделен в законодательном порядке правом рассмотрения дел о конституционности законов по индивидуальным жалобам граждан на нарушение их конституционных прав и свобод в отличие, к примеру, от Конституционного Суда Российской Федерации и ряда других государств. Так, согласно ст. 96 Федерального конституционного закона Российской Федерации «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе» [10, ст. 96].

Доцент В. Н. Кивель считает целесообразным для повышения роли Конституционного Суда Республики Беларусь «ввести институт индивидуальной конституционной жалобы, открывающий субъекту прав и свобод прямой доступ в органы конституционного контроля».

В качестве допустимости рассмотрения Конституционным Судом индивидуальной жалобы следовало бы установить необходимые юридические факты: закон затрагивает конституционные права и свободы граждан; закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем закон [11, с. 39–41].

Сущность и основания формирования правовых позиций Конституционного Суда изложены в ряде его документов. Так, в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году» отмечено, что в 2017 году в Администрацию Президента Республики Беларусь, Палату представителей и Совет Республики Национального собрания, Совет Министров, Верховный Суд поступило 72 инициативных об-

ращения, что свидетельствует о важности данной формы опосредованного доступа граждан и организаций к конституционному правосудию [12]. Предложения, основанные на инициативных обращениях граждан и организаций, от уполномоченных органов в Конституционный Суд в прошедшем году не поступали.

Наряду с этим Конституционный Суд отмечает, что информирование Суда на систематической основе органами, обладающими правом внесения в Конституционный Суд предложений о проверке конституционности нормативных правовых актов, о результатах рассмотрения в рамках своей компетенции инициативных обращений граждан и организаций свидетельствует о направленности деятельности уполномоченных органов на взаимодействие с Конституционным Судом с целью обеспечения конституционного права каждого на доступ к конституционному правосудию. Для своевременного исключения из правовой системы неконституционных норм, формирования судебной практики, направленной на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций, по мнению Конституционного Суда, от судов общей юрисдикции требуется применение положений ст. 112 Конституции о постановке в установленном порядке вопроса о проверке конституционности подлежащего применению при рассмотрении конкретного дела нормативного правового акта.

Исходя из смысла данной нормы Конституции, заключающегося в недопущении неконституционного правоприменения при осуществлении правосудия, Конституционный Суд считает, что в целях упреждения возможных негативных последствий неконституционности нормативного правового акта, подлежащего применению в конкретном деле, в случае сомнений в его конституционности суды общей юрисдикции должны быть правомочны до принятия решения обратиться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности такого акта.

Принятие Конституционным Судом решения о конституционности нормативного правового акта до его применения судом общей юрисдикции позволит разрешить сомнения в конституционности такого акта, упредить возможные негативные последствия его применения, способствуя тем самым вынесению законных и обоснованных судебных решений в целях обес-

печения надлежащей защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Реальное обеспечение реализации права каждого на судебную защиту, включая опосредованный доступ к конституционному правосудию, является необходимым условием повышения уровня гарантированности конституционных прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций.

Национальная система гарантирования прав человека включает в себя органы государственной власти и управления (Президент, три ветви государственной власти, органы управления, надзора, контроля, правоохранительные и др.), а также общественные объединения (партии и др.), неправительственные организации (правозащитные и др.), средства массовой информации и т. д. [13, с. 60].

Государственные гарантии прав человека в Республике Беларусь – часть национальной системы защиты, в которую включены органы власти и должностные лица, несущие ответственность за качество защиты прав человека. Основными принципами деятельности этих органов и должностных лиц считаются признание приоритета неотъемлемых прав человека во внутренней и внешней политике страны, обеспечение равноправия гражданина и государства, их взаимной ответственности друг перед другом.

Во главе пирамиды национальной и государственной системы гарантий прав человека Конституцией поставлен Президент Республики Беларусь. Его статус в этой сфере определен в ст. 79 Основного Закона: «Президент Республики Беларусь является гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина» [1, ст. 79].

Незаменима роль в гарантировании прав индивида деятельности институтов гражданского общества – партий и других общественных объединений, неправительственных организаций, СМИ.

На практике в большинстве стран к национальным учреждениям, которые занимаются поощрением и защитой прав человека, относятся комиссии по правам человека, или институты омбудсмена. Задача омбудсмена как элемента системы правопорядка в широком смысле – охрана прав граждан. Омбудсмен – это должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов гражд-

дан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Во многих отношениях полномочия омбудсмена практически аналогичны полномочиям комиссий по правам человека, наделенных компетенцией получать и расследовать жалобы.

Институт омбудсмена получил широкое распространение после Второй мировой войны. В настоящее время он функционирует почти в половине стран мира, расположенных в различных регионах планеты. Институт омбудсмена успешно зарекомендовал себя в монархиях и республиках, в унитарных и федеративных государствах. Более того, институт омбудсмена действует уже и на международном уровне – в системе органов Европейского союза и Совета Европы. В разных государствах должность омбудсмена называется по-разному, но все это многообразие названий лишний раз подчеркивает основное предназначение данного института – защита прав человека: парламентский омбудсмен (скандинавские государства), защитник граждан (Греция), народный правозащитник (Австрия), народный защитник (Грузия), парламентский адвокат (Молдова), уполномоченный по правам человека (Россия).

Следует сказать, что производство при рассмотрении дел омбудсменом имеет ряд преимуществ благодаря тому, что он не в такой мере связан правовыми рамками, как суды и иные органы государства, и руководствуется соображениями не только законности, но и справедливости, целесообразности.

Своеобразие института омбудсмена в системе защиты прав граждан заключается в том, что, будучи государственным органом, не обладающим властными полномочиями, он выступает как представитель гражданского общества, призванный защищать интересы граждан и контролировать деятельность государственных служащих в сфере взаимоотношений «гражданин – государство» с целью ее усовершенствования. Омбудсмен выступает как своеобразное связующее звено между властью и личностью, предназначение которого – урегулировать конфликты между государственными и индивидуальными интересами.

Практика показала, что после введения поста омбудсмена граждане по достоинству оценивали нововведение и начинали активно обращаться в эту службу. Например, в Польше изначально, основываясь на опыте других стран, предполагали, что

за год в службу омбудсмена будет поступать примерно 16 тыс. писем с жалобами. В действительности только за первый год работы в службу омбудсмена поступило около 60 тыс. писем.

В своей повседневной работе омбудсмены выступают вроде своеобразных адвокатов граждан, отстаивая их основные права и свободы перед лицом государственных органов. При этом важно, что омбудсмены стараются действовать, как отмечает Уполномоченный по правам человека Российской Федерации В. П. Лукин, «таким образом, чтобы, содействуя решению проблем, не обострять отношения по линии "гражданин – государство", а, напротив, повышать уровень терпимости и конструктивного взаимодействия».

Дискуссии на тему учреждения в Беларуси института омбудсмена начались еще в 1994 году. В 1995 году Конституционный Суд в своем послании о состоянии конституционной законности в Беларуси внес предложение об учреждении должности уполномоченного по правам человека.

В 1996 году был подготовлен проект Закона об уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь. Законопроект был одобрен в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. Комиссии по правам человека и национальным отношениям по законодательству и судебной реформе было поручено доработать проект закона с учетом предложений, замечаний. Но в 1996 году к этому вопросу так и не вернулись.

23 июня 1998 г. во время парламентских слушаний в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь введение института Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь названо «своевременным, исключительно актуальным и общественно полезным». В 2001 году была сделана очередная попытка, в этой раз снова Конституционным Судом. Анализируя состояние конституционной законности в Республике Беларусь, Конституционный Суд отметил, что принятие Закона об уполномоченном по правам человека благоприятнейшим образом отразилось бы на конституционной законности в государстве, создании действенного механизма гарантирования прав и свобод человека. Однако и в этот раз должность омбудсмена осталась без воплощения.

Наконец, еще одна попытка была предпринята в 2013 году по инициативе известного деятеля Беларуси, а сейчас заведу-

ющего кафедрой конституционного права юридического факультета БГУ Григория Василевича. Он представил Концепцию национального учреждения по правам человека. Ключевым положением этой Концепции стал порядок учреждения должности уполномоченного. По мнению Г. А. Василевича, уполномоченный должен назначаться президентом с предварительного согласия Палаты представителей сроком на 7 лет. Однако и эта инициатива не увенчалась успехом.

Учреждение института Уполномоченного по правам человека вызвано стремлением гарантировать более качественную защиту этих прав и устранить некоторые пробелы в юридическом контроле над органами публичной власти, оставляемые «традиционными» органами, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина, максимально приблизить состояние обеспеченности прав и свобод человека к международно-правовым стандартам, в частности к Всеобщей декларации прав человека [14]. Сохраняя свою определенную независимость, такой орган способен внести ощутимый вклад в укрепление защиты своих граждан и формирование культуры общества в духе уважения прав и основных свобод человека. Задача органа, который по своему юридическому статусу не входит ни в одну властную структуру, состоит в том, чтобы, исключая обязательные санкции, пользуясь только правом предложения, содействовать утверждению справедливости, человечности в действиях государственных структур.

Создание института Уполномоченного не должно сопровождаться сокращением, сменой действующих правозащитных институтов, органов надзора за соблюдением законности. Данный неформальный, необременительный для государственного бюджета институт урегулирования конфликтов и споров позволит поддерживать постоянную связь между государством и гражданским обществом, примирять частные и публичные интересы, преодолевать анонимность власти. Деятельность Уполномоченного будет способствовать укреплению чувства уважения к закону, установлению взаимной ответственности государства и личности.

Благодаря этому институту конфронтационный тип отношений «государство (государственный аппарат) – гражданин» заменяется отношениями взаимодействия и сотрудничества, преодолевается поляризация власти и общества, гуманизируется управление.

Важнейшую роль в механизме гарантирования прав и свобод человека и гражданина играют правозащитные организации. В Республике Беларусь действуют такие правозащитные организации, как Белорусский Хельсинский Комитет и Белорусская секция Международного общества прав человека (далее – БС МОПЧ).

БС МОПЧ, созданная в 1996 году, имеет своей целью формирование на всех уровнях общества социальной атмосферы высокого правочеловеческого сознания и высокой культуры прав человека, уважения достоинства человеческой личности как высшей ценности государства и общества. БС МОПЧ уделяет большое внимание защите прав детей, молодежи, педагогов и др. Существенны достижения в направлении научного осмысления процессов в области прав человека, происходящих в Беларуси, и в организации системы обучения правам человека. Она регулярно проводит научно-практические конференции, семинары и заседания круглого стола. В фокусе внимания организации актуальные вопросы прав человека, в том числе правозащитные механизмы и процедуры, равенство и недискриминация, бизнес и права человека, мониторинг милиции как сервиса для граждан, смертная казнь, справедливые выборы.

Закрепление прав и свобод произошло в целом ряде законов, принятых в 1991 – 1997 гг.: Закон о гражданстве, Закон о правах ребенка, Закон о свободе вероисповедания и религиозных организациях, Закон о национальных меньшинствах, Закон о политических партиях и т. д.

В области международно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина Республика Беларусь признала компетенцию всех комитетов ООН, наделенных функциями международного контроля за деятельностью государств в сфере обеспечения прав человека. ООН – это универсальная межправительственная международная организация, помогающая государствам мира находить пути урегулирования проблем и споров и решать неотложные задачи, с которыми повседневно сталкиваются люди. В преамбуле Устава ООН отмечается, что народы Объединенных Наций заявляют о своей решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Соответственно, в ст. 1 Устава ООН осуществ-

вление международного сотрудничества заключается в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии [2].

Наиболее распространенный способ обеспечения прав человека – международные процедуры. Они связаны с учреждением и деятельностью компетентных органов на основе международного договора. Процедуры осуществляются в следующих формах: рассмотрение докладов государств о выполнении взятых обязательств; рассмотрение жалоб, петиций, обращений отдельных лиц, групп на нарушение их прав; изучение, исследование определенных ситуаций, касающихся нарушения прав человека. Например, процедура предоставления докладов предусмотрена Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года Согласно ст. 40 Пакта участвующие в нем государства обязаны предоставлять доклады о принятых ими мерах по реализации Пакта и о прогрессе, достигнутом в использовании определенных Пактом прав. Республика Беларусь регулярно представляет доклады об осуществлении положений признанных международных документов по правам человека в соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций, вносят международные нормы в национальное законодательство [15].

С открытием 8 сентября 1992 г. Представительства ООН в Республике Беларусь оказывается помощь в решении целого ряда проблем: в области социального обеспечения, в поддержании процесса создания и укрепления предприятий малого и среднего бизнеса, в области охраны окружающей среды; в оказании помощи при работе с беженцами.

Присоединившись к договорам по правам человека, Республика Беларусь приняла на себя обязательства поощрять и защищать права и свободы, признанные в этих договорах, а также обеспечивать соответствие национального законодательства и правоприменительной практики положениям этих договоров. Кроме того, Республика Беларусь является полноправным членом ОБСЕ и в этом качестве обязана добросовестно следовать всем стандартам ОБСЕ в области человеческого измерения.

В числе структур, осуществляющих контроль за соблюдением прав человека в государствах – членах СНГ – Комиссия по правам человека, утвержденная в 1993 году. В соответствии со ст. 33 Устава СНГ Комиссия по правам человека является

консультативным органом и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами в рамках Содружества [16, ст. 33]. Комиссия содействует защите и результативному использованию всех прав человека, поощряет международное сотрудничество в области защиты прав человека, активизирует и координирует работу по защите прав человека в рамках системы ООН, содействует развитию новых форм нормативных документов и способствует ратификации договоров в области прав человека. Комиссия также выполняет специальные поручения Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в том числе рассматривает заявления и разбирает сообщения о нарушениях прав человека [17, с. 182–190].

Международно-правовые гарантии позволяют каждому в соответствии с нормативными правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы.

Таким образом, вопрос совершенствования демократических институтов, в том числе национального государственного механизма защиты прав человека, является необходимым условием развития правового государства Республики Беларусь. Развиваясь и совершенствуясь, Республика Беларусь осуществляет цели и принципы, заложенные в международных договорах о правовой защите человека.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах

24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 64 с.

2. Устав ООН : подписан 26 июня 1945 года в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации : вступил в силу 24 октября 1945 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия) : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11–12 марта 2014 г. / редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2014. – 398 с.

4. Василевич, Г. А. Конституция твоей страны : к десятилетию Основного Закона / Г. А. Василевич // Вест. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 2004. – № 1. – С. 3.

5. Кивель, В. Закрепление социально-экономических и культурных прав граждан в Конституции Республики Беларусь / Владимир Кивель // Юстиция Беларуси. – 2015. – № 3. – С. 33–36.

6. Курак, А. И. Конституционные гарантии прав и свобод человека : понятие, виды, содержание / А. И. Курак // Государство. Демократия. Закон : сб. науч. ст. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2005. – С. 222–241.

7. О Прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. Кацубо, С. П. Основы прав человека : учеб. пособие / С. П. Кацубо, И. В. Кучвальская, С. Б. Лугвин. – Минск : Университетское, 2002. – 263 с.

9. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобрен Советом Респ. 16 июня 2006 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2017. – 111 с.

10. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федер. конституц. закон Рос. Федерации, 21 июля 1994 г., № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

11. Кивель, В. Н. Пути дальнейшего совершенствования законодательства в области конституционного правосудия : ма-

териалы междунар. семинаров / В. Н. Кивель. – Минск : Трансформ, 2000. – С. 39–41.

12. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году : решение Конституц. Суда Респ. Беларусь, 23 янв. 2018 г., № Р-1120/2018 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – № 7.

13. Сергеева, О. Г. Конституционно-правовые аспекты участия граждан в осуществлении правосудия / О. Г. Сергеева // Вест. Конституц. Суда. – 2017. – № 1. – С. 60–74.

14. Всеобщая декларация прав человека : [принята Генер. Ассамблеей ООН, 10 дек. 1948 г.]. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2006. – 15 с.

15. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : [принят резолюцией 2200 А (XXI) Генер. Ассамблеи, 16 дек. 1966 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

16. Устав Содружества Независимых Государств // Бюллетень международных договоров. – 1994. – № 1. – С. 4.

17. Котляр, И. И. Права человека : учеб. пособие для студентов вузов / И. И. Котляр. – 2-е изд. – Минск : Тесей, 2005. – 286 с.

УДК 342.7

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

Дорина Виктория Валерьевна,
преподаватель кафедры теории и истории государства
и права Полоцкого государственного университета,
Республика Беларусь, г. Новополоцк

В современном мире проблема реализации права на охрану здоровья является особенно актуальной в силу стремительного развития общества, научного и технического прогресса, распространения неизвестных ранее заболеваний. Влияние