

## РАЗДЕЛ IV НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Баратова Аида Маратовна*, докторант PhD, преподаватель специальных дисциплин колледжа Кайнар

**Аннотация:** статья посвящена основным направлениям совершенствования борьбы с террористической деятельностью в Республике Казахстан. Автор анализирует вопросы функционирования системы противодействия террористическим угрозам, делает вывод о том, что антитеррористическая работа в Республике Казахстан носит предупредительный характер. В статье рассматриваются вопросы эффективности правовой стратегии противодействия терроризму, делается вывод о дальнейшем совершенствовании борьбы с терроризмом с учетом международного сотрудничества. Автор акцентирует внимание на проблемах распространения терроризма в интернет-ресурсах, делает соответствующие выводы о механизме противодействия кибертерроризму.

**The summary:** the article is devoted to the main directions of improving the fight against terrorist activities in the Republic of Kazakhstan. The author analyzes the issues of functioning of the system of counteraction to terrorist threats, concludes that the antiterrorist work in the Republic of Kazakhstan is of a preventive nature.

The article discusses the effectiveness of the legal strategy to counter terrorism, concludes on further improvement of the fight against terrorism, taking into account international cooperation. The author focuses on the problems of the spread of terrorism in Internet resources, makes appropriate conclusions about the mechanism of combating cyberterrorism.

*Поступила в редакцию 17.08.2019.*

Для разработки эффективной теории предотвращения преступлений террористического характера необходимо дать характеристику сущности такого рода преступлениям и мерам по его противодействию, которые нашли свое отражение как в казахстанском, так и в международном законодательстве. Глубокий и всесторонний анализ терроризма является основой успешной деятельности по противодействию.

Преступления террористического характера необходимо рассматривать в качестве сложного социально-правового явления, имеющего свои причины и закономерности развития. Деятельность террористов направлена на достижение собственных политических целей, осуществляется специфическими методами.

Эффективность борьбы с терроризмом зависит от качества нормативного регулирования этого процесса. Необходимо устанавливать определенные правовые рамки и не допускать произвола государственных органов. Необходима адекватная реакция на действия террористов.

Социологи, политологи и праведы сходятся во мнении, что терроризм представляет собой применение силы, направленной на запугивание широкого круга лиц, и имеет своей целью принуждение к определенным действиям в свою пользу.

Противодействие терроризму можно классифицировать на три вида:

- 1) общее предотвращение;
- 2) индивидуальное предотвращение;
- 3) специальное предотвращение.

Общее предотвращение – это деятельность по устранению причин терроризма, правовое воспитание граждан, разработка программ по предотвращению терроризма.

Индивидуальное предотвращение – это деятельность по выявлению лиц, которые могут участвовать в террористических акциях.

Специальное предотвращение – это использование специальных методов, препятствующих несанкционированному доступу на объекты.

Постоянного совершенствования требует правовое обеспечение антитеррористической деятельности, учитывая изменения, которые происходят на международной арене и в связи с происходящими социальными процессами в стране.

Правовой базой противодействия терроризма в Республике Казахстан является Конституция РК, законы, международные нормы и соглашения по противодействию терроризма.

Органы внутренних дел РК руководствуются более чем десятью международными правовыми актами, в которых четко определены направления компетентных органов в области выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического характера: Конвенция о создании международного уголовного трибунала для привлечения террористов к ответственности; Токийское соглашение о международном терроризме и др. Республика Казахстан соблюдает требования Совета безопасности ООН по борьбе с терроризмом и ежегодно предоставляет доклады о проделанной работе.

С принятием Закона «О противодействии терроризму» [1] было зафиксировано, что противодействие заключается в трех основных направлениях:

- превенция терроризма;
- борьба с терроризмом;
- ликвидация последствий терроризма.

При этом профилактика предполагает устранение условий, которые порождают терроризм, а борьба с терроризмом представляет собой проведение ряда мероприятий, которые направлены на недопущение и пресечение конкретных терактов.

На базе имеющегося у Казахстана практического опыта внедрены подходы к проведению антитеррористических операций, установлена персональная ответственность должностных лиц за принятие решений, которые связаны с осуществлением мер по пресечению терактов.

Предусматривается введение правового режима антитеррористических операций, в пределах которой, допускается введение режима контроля телефонных переговоров, введение карантина и др.

В действующем законодательстве РК предусмотрено денежное вознаграждение лицам, которые оказывают содействие правоохранительным органам РК в борьбе с терроризмом (ч. 3 ст. 9 «Закона о противодействии терроризму») [1].

Динамика террористической активности в РК в последние годы характеризуется стабильностью, это определяется возросшей результативностью проводимых казахстанскими властями антитеррористических мероприятий, укрепившимися настроениями отторжения терроризма в казахстанском обществе.

Анализ функционирования в Республике Казахстан системы противодействия террористическим угрозам показал, что антитеррористическая работа на территории РК в большей степени носит упреждающий характер, направленный на прогнозирование, выявление и эффективное предотвращение террористических проявлений.

Для совершенствования управления по противодействию терроризму при Комитете национальной безопасности РК действует Антитеррористический центр, антитеррористические комиссии.

На КНБ РК возложены задачи по системному и комплексному противодействию терроризму, включая подготовку предложений по совершенствованию государственной политики в области противодействия терроризму, координацию деятельности силовых структур, мониторинг, устранение причин, способствующих распространению терроризма, а также участие в международном сотрудничестве в данной области.

В 2013 году были приняты правила организации и функционирования государственной системы мониторинга информации и оповещения населения о возникновении угрозы акта терроризма [2]. Документ вводит трехуровневую систему предупреждений о террористической опасности. Среди уровней опасности:

- умеренный («желтый»);
- высокий («оранжевый»);
- критический («красный»).

Существующая система казахстанского законодательства, которая отражает стратегию противодействия терроризму, обладает таким набором правовых норм, которые позволяют эффективно бороться с терроризмом и экстремизмом и осуществлять их профилактику.

Однако потенциал этих мер используется не в полной мере из-за низкой эффективности правоприменительной деятельности и с имеющимися пробелами в законодательном регулировании. Для совершенствования нормативной базы необходимо учитывать международный опыт противодействия терроризму. Например, вопрос унифицирования уголовно-правового понятия «терроризм» до сих пор является дискуссионным на международном уровне.

Система международного сотрудничества является следствием общих положений международного права и специальных международных соглашений антитеррористического характера.

Международные акты создают определенную правовую базу механизмов, которые ориентированы на борьбу с терроризмом при готовности участников к сотрудничеству. Это обязательства задерживать и выдавать лиц, которые виновны в совершении терактов, обмен необходимой информацией, оказание друг другу максимальной правовой помощи.

В УК РК предусмотрена уголовная ответственность за пропаганду терроризма (ст. 256 УК РК) [3]. При исследовании проблемы радикализации и вербовки террористов выделяют два важных аспекта этой проблемы: роль СМИ и интернета в формировании общественного мнения и пропаганде терроризма.

Для террористов интернет – это способ подготовки новых членов и исполнителей терактов. Для этого в сети предлагаются подробные инструкции о проведении взрывов, похищении людей и т. д.

Террористы создают сайты, которые ориентированы на детей. Это создание видеогр, где сюжетом выступает, например, война с израильтянами в Ливане. В сети выложены тексты выступлений бен Ладена, книги по идеологии джихада, информация о пленных талибах и т. д.

Одним из видов террористической деятельности является так называемый «электронный джихад», который легко может осуществляться с помощью сети Интернет.

Террористы могут использовать компьютерные сети для атаки инфраструктуры. Если обычный террорист для достижения своих целей использует оружие и взрывчатку, то кибертеррорист использует ИТ-технологии, программное обеспечение, с помощью которого происходит несанкционированное проникновение в компьютерные системы.

Объектами кибертерроризма являются торговые центры, организации, системы водо- и теплоснабжения, обороны страны. Атаки кибертеррористов могут вызвать сбои в управлении воздушным транспортом, неотложной скорой помощи и т. д.

В связи с этим противодействие распространению терроризма в интернете является актуальной задачей.

Казахстаном разработаны определенные требования для борьбы с незаконным контентом. Согласно Закону РК «О средствах массовой информации» [4] к средствам массовой информации относятся и интернет-ресурсы (ст. 1). Запрещается разглашать сведения, пропагандировать и оправдывать экстремизм и терроризм, распространять информацию, где раскрываются технические приемы и тактика анти-террористических операций.

Уголовный кодекс Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за совершение уголовных правонарушений в сфере информатизации и связи.

В Республике Казахстан борьба с незаконными интернет-ресурсами ведется следующими способами: мониторинг – экспертиза – рассмотрение результатов экспертизы прокуратурой – направление материалов в суд – решение суда. При этом срок принятия окончательного решения затягивается на длительный срок.

Безусловно, прокуратура Республики Казахстан проводит большую работу по борьбе с незаконными интернет-ресурсами. По итогам мониторинга в 2018 году деятельность более 71 000 интернет-ресурсов была признана незаконной. Особую сложность в борьбе с незаконными интернет-ресурсами представляют социальные сети: «Одноклассники», «В Контакте» и др. Блокировка конкретной социальной сети представляет определенные сложности, так как возможно только по согласованию с владельцами социальной сети.

Правоохранительные органы отслеживают социальные сети для выявления возможного участия граждан Казахстана в террористической деятельности.

Необходимо усилить ответственность по отношению к интернет-

провайдером и ужесточить контроль за интернет-сайтами. Рост пользователей интернета позволяет создавать сети, через которые легко вербовать новых членов террористических организаций.

В качестве примера приведем уголовное дело по обвинению в совершении преступления по ч. 1 ст. 174, ч. 2 ст. 256 УК РК.

Ю.Б.А., являясь лицом, исповедующим ислам крайне радикального толка, умышленно, осознавая противоправность своих намерений, с помощью распространения видеороликов радикально-экстремистского характера, с использованием информационно-коммуникационных сетей, создал сообщество (групповой чат) под названием «Садака – это щит от огня» и выложил в указанное сообщество видеоролик под названием «видеообращение казахомуджахидов». Согласно заключению экспертов в указанном видеоролике имелись признаки возбуждения социальной и религиозной розни.

Суд признал, что Ю.Б.А. совершил умышленные действия, направленные на возбуждение социальной и религиозной розни с использованием информационно-коммуникационных сетей, а также пропагандировал терроризм путем распространения материалов указанного содержания с использованием информационно-коммуникационных сетей.

Суд определил Ю.Б.А. 5 (пять) лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Продолжают меняться способы и методы действия террористов, которые, используя опыт международных террористов, совершенствуют свою террористическую деятельность. Тактика террористических актов изменяется.

Терроризм, провоцируя войны и ненависть между социальными и национальными группами, следует отнести к числу опасных и сложно прогнозируемых явлений.

Сегодня борьба с идеологией терроризма является глобальной международной проблемой, которая представляет угрозу для безопасности всего мирового сообщества.

Противодействие и профилактика идеологии терроризма имеет для многонационального Казахстана особую актуальность, где национальный и религиозный экстремизм является угрозой безопасности страны.

Стратегической целью государственной политики является создание эффективной системы противодействия терроризму. Это возможно только при корректировке имеющейся нормативно-правовой базы, разработке законодательных актов, соответствующих современным реалиям. Также необходимо проводить превентивную работу.

Необходимо развивать систему профилактических мер террориз-

ма – предупредительную систему, которая охватывает все структуры исполнительной власти, правоохранительных органов, общественные организации и конфессиональные институты.

Республика Казахстан предпринимает последовательные и решительные меры по обеспечению своей безопасности. Меры по достижению этих целей реализуются на основе Конституции РК и законов, а отстаивание законных интересов в мире в рамках международного антитеррористического сотрудничества Казахстан осуществляет не через конфронтацию, а через взаимодействие и партнерство.

Несмотря на положительные результаты в области противодействия терроризму, террористическая угроза продолжает оставаться фактором, который влияет на безопасность граждан РК.

Следует отметить, что важной является задача по ликвидации каналов вовлечения новых членов. Важной составляющей процесса рекрутирования являются инструменты идеологической обработки.

Силовые методы борьбы с терроризмом не могут устранить его полностью. Подавить деятельность террористической структуры сложно, но еще сложнее победить терроризм идеологически.

Содержание задачи противодействия идеологии терроризма в условиях современного демократического строя не должно быть задачей только государства. Идеология насилия – это множество идей, которые воспроизводятся непосредственно внутри общества. Восприятие государства, которое в ответе за все происходящее в стране, противоречит демократии и характерно для авторитарных режимов.

Таким образом, в современных условиях необходимо создать систему, которая сможет независимо от государства способствовать формированию общественного сознания, исключающего возможность использования насилия.

Такой системой могут стать институты гражданского общества, образовательные структуры, СМИ.

Привлечение общества к вопросам противодействия идеологии насилия позволит создать инструментарий, не нарушающий права и интересы граждан.

При дальнейшем формировании и реализации стратегии информационного противодействия терроризму следует учитывать следующее:

1. Информационное противодействие терроризму – это комплексный, системный труд специалистов, которые занимаются антитеррористическим процессом.

2. Пропаганда эффективна только тогда, когда в ее основе лежит достоверная информация.

### 3. Возросла роль интернета как средства пропаганды террора.

В связи с этим разработка и реализация комплекса информационно-пропагандистских мер по противодействию идеологии терроризма должны быть ориентированы на разные слои населения, и прежде всего на молодежь.

Следует уделять внимание информационно-разъяснительной работе среди населения.

Государству и общественным институтам следует совместно воздействовать на правосознание граждан. В казахстанской системе государственного управления отсутствует функция обратной связи к коррекции ошибок, поэтому коррекция действий негосударственных институтов возможна только под влиянием институтов гражданского общества. Их задача – предупреждение принятия органами государственного управления формальных и необоснованных решений и мониторинг результативности их деятельности.

Взаимодействие с общественными объединениями и религиозными организациями необходимо проводить в следующих направлениях:

объединение в группы граждан для ведения наблюдения за подозрительными лицами и информирование об этом правоохранительные органы;

обучение населения борьбе с терактами;

оказание консультативной помощи по вопросам борьбы с терроризмом.

Противодействие терроризму носит комплексный характер, в его основе лежат сложные причины. Поэтому необходимо отдавать приоритет предупреждающим и профилактическим мерам.

Реализация борьбы с терроризмом может быть реализована только в результате убеждения населения в том, что другого пути борьбы не существует. От актов терроризма погибают не только сотрудники правоохранительных органов, но и население, поэтому направление взаимодействия населения с правоохранительными органами приобретает на современном этапе важное значение.

Для успешной борьбы с терроризмом возникает острая необходимость обучения и сотрудников правоохранительных органов, и всего населения, проживающего на территории Казахстана.

В заключение необходимо отметить, что существующая законодательная база отвечает современным вызовам и угрозам, но имеется необходимость ее совершенствования и оптимизации для более эффективной борьбы с терроризмом.



*Список использованных источников*

1. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І: с изм. и доп. по состоянию на 12.07.2018 // Online.zakon.kz. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1013957](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013957). – Дата доступа: 13.01.2019.

2. Об утверждении Правил организации и функционирования государственной системы мониторинга информации и оповещения населения о возникновении угрозы акта терроризма: Указ Президента Респ. Казахстан, 9 авг. 2013 г., № 611: с изм. по состоянию на 17.09.2014 //online.zakon.kz. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/Document>. – Дата доступа: 13.01.2019.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан: 3 июля 2014 г., № 226-V: с изм. и доп. по состоянию на 19.01.2019 // Online.zakon.kz. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/Document>. – Дата доступа: 13.01.2019.

4. О средствах массовой информации: Закон Респ. Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-І: с изм. и доп. по состоянию на 15.01.2019 // Online.zakon.kz. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/Document>. – Дата доступа: 13.01.2019.