

Д. П. Козлов
Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО», г. Минск
студент II ступени высшего образования
заочной формы получения образования, *KozlovDP@mail.ru*

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРОВ И ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

АННОТАЦИЯ: Система государственных закупок является одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, а также действенным инструментом социально-экономического развития и государственной политики государства в решении важнейших задач, в том числе в сфере здравоохранения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственная закупка, процедура государственной закупки, заказчик, организатор, заявка, планирование, централизация, анализ цен, маркетинговое исследование рынка, экономия бюджетных средств.

Государственные закупки являются важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных закупок выступает одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающим существенное влияние на ее динамику и структуру.

Государственная закупка – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств [1].

Государственные закупки в настоящее время рассматриваются как один из действенных инструментов социально-экономического развития и государственной политики в решении таких важнейших задач, как обеспечение единства экономического пространства, развитие рынков и сохранение конкурентной среды, поддержка регионов и групп населения, развитие определенных субъектов рынка и секторов экономики.

Наряду с тем обстоятельством, что процедура закупок экономически значима, она представляет собой одну из значительных коррупционных сфер, так как именно в рамках процедуры государственных закупок наиболее вероятно сращивание интересов частного капитала и государственных чиновников. Одним из главных барьеров для недопущения реализации этого явления является детальное и продуманное законодательство, которое организационно и юридически не должно позволять ответственным за проведение закупок лицам принимать решения в своих личных корыстных целях.

Параллельно с этими органами государственного управления издаются нормативные акты, регулирующие порядок осуществления процедур закупок государственными организациями, в том числе в системе здравоохранения. Однако жесткое регулирование закупок, не учитывающее специфики деятельности и особенности организаций здравоохранения, не всегда оказывается эффективным и имеет определенные недостатки. В то же время отказ от регулирования закупок государственными организациями и снижение контроля над их осуществлением приводит к увеличению жалоб от участников процедур закупок о недобросовестном подходе заказчиков к выбору победителей, а также увеличению коррупционных проявлений.

Одним из путей решения проблемных вопросов, возникающих на всех этапах проведения процедуры – от планирования закупки до осуществления организации контроля и исполнения заключенных по результатам проведенной процедуры договоров – является определение организатора при проведении процедур государственных закупок для организаций здравоохранения.

Организатор – юридическое лицо, выполняющее от имени заказчика часть его функций по организации и проведению процедур государственных закупок. Основной задачей организатора является организация и проведение государственных закупок медицинских изделий для учреждений здравоохранения в порядке, установленном законодательством о государственных закупках.

Основными принципами осуществления государственных закупок являются:

- эффективное расходование бюджетных средств;
- гласность и прозрачность процесса государственных закупок;
- предотвращение коррупции в области государственных закупок [1].

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 апреля 2013 г. № 31 «О некоторых вопросах государственных закупок медицинской техники, изделий медицинского назначения, лекарственных средств и лечебного питания» определен порядок взаимодействия организаторов с заказчиками при проведении государственных закупок медицинской техники и изделий медицинского назначения, основанный на организации ежегодного направления заказчиками заявок с потребностью в медицинских изделиях на следующий год [2].

Организатор осуществляет свод полученных заявок и организует проведение процедур государственных закупок медицинских изделий в их заявленном объеме. По результатам проведенных процедур заключаются договоры с победителями.

При проведении организатором централизованных процедур государственных закупок медицинских изделий можно выделить ряд существенных преимуществ:

- возможность осуществления контроля за всеми этапами проведения процедуры закупки одновременно как у организатора, так и всех его заказчиков;
- возможность снижения цен за счет осуществления закупок укрупненных партий медицинских изделий;
- надлежащая организация государственных закупок ввиду наличия компетентных и квалифицированных специалистов в области проведения процедур закупок;
- сокращение расходов и затрат трудового времени по проведению процедур закупок (только расходы организатора).

Предприятиями системы «Медтехника», определенными организаторами проведения процедур государственных закупок для организаций здравоохранения, осуществляются следующие мероприятия:

- обработка и свод поступающих от заказчиков заявок с одновременным осуществлением контроля правильности их написания и возврата их в случае предоставления заявки, составленной с нарушением законодательства;
- организация и проведение процедур государственных закупок;
- анализ и ведение архива цен на медицинские изделия;
- маркетинговые исследования рынка медицинских изделий;
- обеспечение своевременных и бесперебойных поставок медицинских изделий в организации здравоохранения.

Основными проблемами при взаимодействии организатора и заказчиков со стороны заказчиков являются:

- необоснованность требований заказчика при определении ассортимента и формировании объемов закупки медицинских изделий;
- наличие в заявках фирменных наименований медицинских изделий либо необоснованных требований (технических описаний) с конкретными параметрами медицинского изделия определенного производителя;
- бессистемная подача заявок в течение года;

- количественное несоответствие заявляемых в течение года медицинских изделий и запланированных изделий согласно годовой заявке;
- несоблюдение принципа однородности товаров при объединении их в заявку.

Указанные проблемы приводят к увеличению сроков проведения процедур закупок вплоть до их срыва. Дополнительная переписка, перенос срока представления предложений, длительная экспертная оценка предложений, повторное проведение процедур закупок существенно увеличивают сроки проведения закупки и, соответственно, не способствуют ритмичному и своевременному обеспечению организаций здравоохранения необходимыми медицинскими изделиями.

Основными проблемами при взаимодействии организатора и заказчиков со стороны организаторов являются:

- несвоевременное информирование главных управлений по здравоохранению о некачественном представлении заявок от организаций здравоохранения;
- недостаточное информирование заказчиков об особенностях, изменениях и требованиях законодательства о государственных закупках;
- длительность проведения процедур закупок;
- принятие в работу некачественно подготовленных заявок, в том числе подготовленных с нарушением законодательства.

Мероприятиями по решению проблем и совершенствованию взаимодействия организатора и заказчиков являются:

- определение ответственных за формирование заявок лиц и организация своевременной подачи заказчиками заявок, составленных в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках;

- строгое соответствие заявляемых наименований медицинских изделий (предмета закупки) их номенклатурным наименованиям согласно утвержденному Министерством здравоохранения Республики Беларусь Республиканскому формуляру – списку медицинских изделий, соответствующих требованиям по безопасности, эффективности, качеству и наиболее экономически выгодных при использовании бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение [3];

- недопущение объединения в заявках технологически и функционально не связанных друг с другом неоднородных товаров для возможности добросовестной конкуренции среди поставщиков;

- совершенствование и типовая разработка технических заданий с учетом актуальных требований законодательства и запросов участников торговых площадок;

- оперативность взаимодействия со специалистами, выступающими в качестве экспертов при оценке поступающих предложений и запросов, поступающих на торговые площадки;

- взаимодействие всех организаций здравоохранения с организаторами проведения процедур государственных закупок для максимальной их централизации, для достижения максимального снижения затрат организационного характера и документооборота и увеличения экономической целесообразности их проведения;

- строгое соблюдение законодательно установленных сроков проведения этапов процедур закупки и сроков заключения контракта [2].

Решение проблем взаимодействия организатора и заказчиков позволит наряду с рациональным расходованием бюджетных средств обеспечить организацию бесперебойности лечебно-диагностического процесса в организациях здравоохранения.

Список использованных источников

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З : в ред. от 17.07.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. О некоторых вопросах государственных закупок медицинской техники, изделий медицинского назначения, лекарственных средств и лечебного питания [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 17 апр. 2013 г. № 31. – Режим доступа: <http://bii.by/tx.dll?d=261647>. – Дата доступа: 15.05.2019.
3. Об утверждении республиканского формуляра медицинских изделий [Электронный ресурс] : постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 10 дек. 2014 г., № 90. – Режим доступа: http://minzdrav.gov.by/upload/lcfiles/000127_493889_-90.pdf. – Дата доступа: 15.05.2019.
4. О взаимодействии организаторов и заказчиков при осуществлении процедур государственной закупки [Электронный ресурс] : постановление Коллегии Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 22 нояб. 2013 г., № 18.4. – Режим доступа: <https://registr.by/doc/1402496/revision-1-paragraph-1>. – Дата доступа: 13.05.2019.